工人日报

WORKERS' DAILY

中华全国总工会主管主办　工人日报社出版　中工网 http://www.workercn.cn

2014年 12月 12日 星期五 农历甲午年 十月廿一

国内统一刊号:CN11—0002　代号:1—5　第18488期　(今日八版)

主动适应新常态　奋力开创新局面

□人民日报社论

刚刚闭幕的中央经济工作会议，是党的十八届四中全会之后中央召开的一次重要会议。会议深入分析国际国内经济形势，认真总结今年经济工作，全面部署明年经济工作，尤其是对经济发展新常态做出系统性阐述，提出要认识新常态，适应新常态，引领新常态。这对于坚定信心、凝聚共识，做好明年和今后一个时期的经济工作，具有重大而深远的意义。

今年以来，国际环境复杂多变，国内改革发展任务艰巨繁重。面对种种困难与挑战，以习近平同志为总书记的党中央统揽全局，沉着应对，牢牢把握发展大势，坚持稳中求进，全面深化改革，创新宏观调控思路和方式，实现经济社会持续稳步发展。全年经济运行处在合理区间，结构调整出现积极变化，深化改革开放取得重大进展，人民生活水平持续提高。

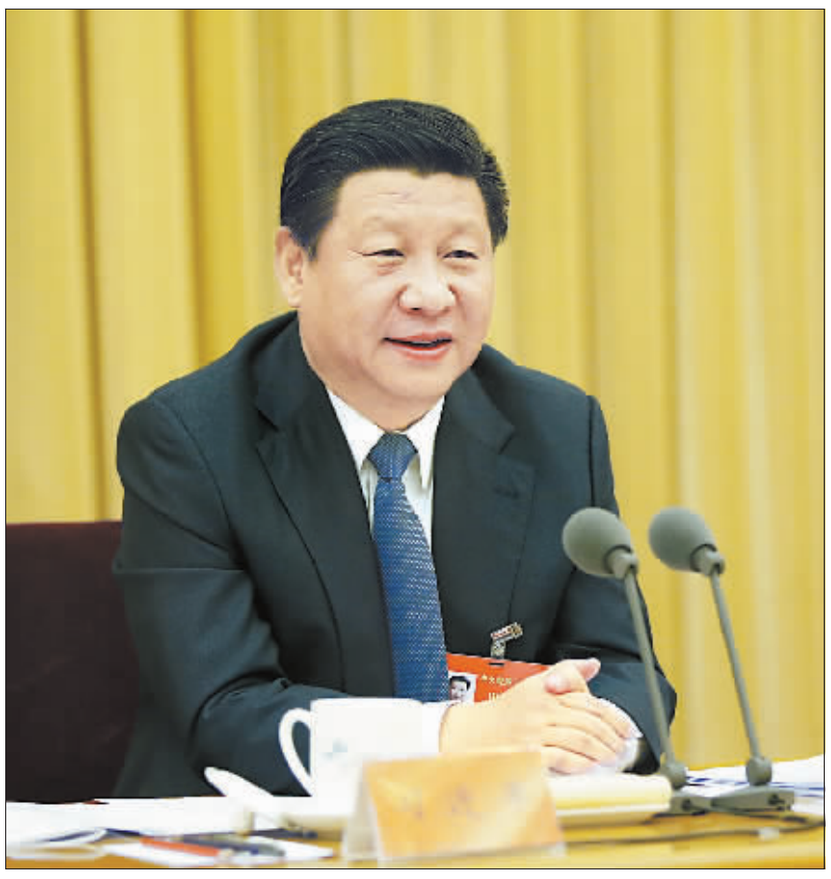
当前，我国已经进入经济发展新常态。面对新常态，既要深化理解，统一认识，又要坚持发展，主动作为。如此，才能顺应经济发展大势，与时俱进抓好经济工作。

新常态要有新认识。持续30多年高速增长后，需求、生产能力和产业组织方式、生产要素相对优势、市场竞争特点、资源环境约束、经济风险积累与化解、资源配置模式和宏观调控方式等已发生趋势性变化。随着发展进入新常态，增长速度正从高速转向中高速，发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，结构调整正从增量扩能为主转向存量与增量并存的深度调整，发展动力正从传统增长点转向新增长点。当前和今后一个时期，要把思想和行动统一到中央对新常态的认识和判断上来，提高对新常态的认识，增强加快转变发展方式的自觉性。这是做好经济工作的前提。

(下转第2版)

中央经济工作会议在北京举行

习近平李克强作重要讲话　张德江俞正声刘云山王岐山张高丽出席会议



中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。　新华社记者 鞠鹏 摄

新华社北京12月11日电 中央经济工作会议12月9日至11日在北京举行。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江，中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，分析当前国内外经济形势，总结2014年经济工作，提出2015年经济工作的总体要求和主要任务。李克强在讲话中阐述了明年宏观经济政策取向，对明年经济社会发展重点工作作出具体部署，并作总结讲话。

会议指出，今年以来，面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们贯彻落实去年中央经济工作会议决策部署，加强和改善党对经济工作的领导，牢牢把握发展大势，坚持稳中求进工作总基调，全面深化改革，保持宏观政策连续性和稳定性，创新宏观调控思路和方式，有针对性进行预调微调，扎实做好各项工作，实现了经济社会持续稳步发展，全年主要目标和任务可望较好完成，经济运行处在合理区间，经济结构调整出现积极变化，深化改革开放取得重大进展，人民生活水平提高。同时，我国经济运行仍面临不少困难和挑战，经济下行压力较大，结构调整阵痛显现，企业生产经营困难增多，部分经济风险显现。

会议认为，科学认识当前形势，准确研判未来走势，必须历史地、辩证地认识我国经济发展的阶段性特征，准确把握经济发展新常态。

从消费需求看，过去我国消费具有明显的模仿型排浪式特征，现在模仿型排浪式消费阶段基本结束，个性化、多样化消费渐成主流，保证产品质量安全、通过创新供给激活需求的重要性显著上升，必须采取正确的消费政策，释放消费潜力，使消费继续在推动经济发展中发挥基础作用。

从投资需求看，经历了30多年高强度大规模开发建设后，传统产业相对饱和，但基础设施互联互通和一些新技术、新产品、新业态、新商业模式的投资机会大量涌现，对创新投融资方式提出了新要求，必须善于把握投资方向，消除投资障碍，使投资继续对经济发展发挥关键作用。

从出口和国际收支看，国际金融危机发生前国际市场空间扩张很快，出口成为拉动我国经济快速发展的重要动能，现在全球总需求不振，我国低成本比较优势也发生了转化，同时我国出口竞争优势依然存在，高水平引进来、大规模走出去正在同步发生，必须加紧培育新的比较优势，使出口继续对经济发展发挥支撑作用。

从生产能力和产业组织方式看，过去供给不足是长期困扰我们的一个主要矛盾，现在传统产业供给能力大幅超出需求，产业结构必须优化升级，企业兼并重组、生产相对集中不可避免，新兴产业、服务业、小微企业作用更加凸显，生产小型化、智能化、专业化将成为产业组织新特征。

从生产要素相对优势看，过去劳动力成本低是最大优势，引进技术和管理就能迅速变成生产力，现在人口老龄化日趋发展，农业富余劳动力减少，要素的规模驱动力减弱，经济增长将更多依靠人力资本质量和技术进步，必须让创新成为驱动发展新引擎。

从市场竞争特点看，过去主要是数量扩张和价格竞争，现在正逐步转向质量型、差异化为主的竞争，统一全国市场、提高资源配置效率是经济发展的内生性要求，必须深化改革开放，加快形成统一透明、有序规范的市场环境。

从资源环境约束看，过去能源资源和生态环境空间相对较大，现在环境承载能力已经达到或接近上限，必须顺应人民群众对良好生态环境的期待，推动形成绿色低碳循环发展新方式。

从经济风险积累和化解看，伴随着经济增速下调，各类隐性风险逐步显性化，风险总体可控，但化解以高杠杆和泡沫化为主要特征的各类风险将持续一段时间，必须标本兼治、对症下药，建立健全化解各类风险的体制机制。

从资源配置模式和宏观调控方式看，全面刺激政策的边际效果明显递减，既要全面化解产能过剩，也要通过发挥市场机制作用探索未来产业发展方向，必须全面把握总供求关系新变化，科学进行宏观调控。

这些趋势性变化说明，我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，经济发展进入新常态，正从高速增长转向中高速增长，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。

会议要求，面对我国经济发展新常态，观念上要适应，认识上要到位，方法上要对路，工作上要得力。要深化理解、统一认识，把思想和行动统一到中央认识和判断上来，增强加快转变经济发展方式的自觉性和主动性。要坚持发展、主动作为。经济发展进入新常态，没有改变我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期的判断，改变的是重要战略机遇期的内涵和条件；没有改变我国经济发展总体向好的基本面，改变的是经济发展方式和经济结构。要更加注重满足人民群众需要，更加注重市场和消费心理分析，更加注重引导社会预期，更加注重加强产权和知识产权保护，更加注重发挥企业家才能，更加注重加强教育和提升人力资本素质，更加注重建设生态文明，更加注重科技进步和全面创新。

会议认为，世界经济仍处在国际金融危机后的深度调整期，明年世界经济增速可能会略有回升，但总体复苏疲弱态势难有明显改观，国际金融市场波动加大，国际大宗商品价格波动，地缘政治等非经济因素影响加大。要趋利避害、顺势而为，防范各类风险。

会议指出，2015年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年，做好经济工作意义重大。总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，保持经济运行在合理区间，把转方式调结构放到更加重要位置，狠抓改革攻坚，突出创新驱动，强化风险防控，加强民生保障，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

会议提出了明年经济工作的主要任务。

一、努力保持经济稳定增长。关键是保持稳增长和调结构之间平衡，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的总体思路，保持宏观政策连续性和稳定性，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要有力度，货币政策要更加注重松紧适度。要促进“三驾马车”更均衡地拉动增长。要切实把经济工作的着力点放到转方式调结构上来，推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，逐步增强战略性新兴产业和服务业的支撑作用，着力推动传统产业向中高端迈进。要高度关注风险发生发展趋势，按照严控增量、区别对待、分类施策、逐步化解的原则，有序加以化解。

二、积极发现培育新增长点。我国存在大量新的增长点，潜力巨大。发现和培育新的增长点，一是市场要活，使市场在资源配置中起决定性作用，主要靠市场发现和培育新的增长点。二是创新要实，推动全面创新，更多靠产业化的创新来培育和形成新的增长点，创新必须落实到创造新的增长点上，把创新成果变成实实在在的产业活动。三是政策要宽，营造有利于大众创业、市场主体创新的政策环境和制度环境，政府要加快转变职能，创造更好市场竞争环境，培育市场化的创新机制，在保护产权、维护公平、改善金融支持、强化激励机制、集聚优秀人才等方面积极作为。

三、加快转变农业发展方式。解决好“三农”问题始终是全党工作重中之重，必须继续夯实农业稳定发展的基础、稳住农村持续向好的局势，稳定粮食和主要农产品产量，持续增加农民收入。要坚定不移加快转变农业发展方式，尽快转到数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重农业技术创新、注重可持续的集约发展上来，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。要深化农村各项改革，完善强农惠农政策，完善农产品价格形成机制，完善农业补贴办法，强化金融服务。要完善农村土地经营权流转政策，搞好土地承包经营权确权登记颁证工作，健全公开规范的土地流转市场。要完善职业培训政策，提高培训质量，造就一支适应现代农业发展的高素质职业农民队伍。

四、优化经济发展空间格局。要完善区域政策，促进各地区协调发展、协同发展、共同发展。西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的区域发展总体战略，要继续实施。各地区要找准主体功能区定位和自身优势，确定工作着力点。要重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，争取明年有个良好开局。要通过改革创新打破地区封锁和利益藩篱，全面提高资源配置效率。推进城镇化健康发展是优化经济发展空间格局的重要内容，要有历史耐心，不要急于求成。要加快规划体制改革，健全空间规划体系，积极推进市县“多规合一”。要坚持不懈推进节能减排和保护生态环境，既要有立竿见影的措施，更要有可持续的制度安排，坚持源头严防、过程严管、后果严惩，治标治本多管齐下，朝着蓝天净水的目标不断前进。

(下转第3版)

南京大屠杀死难者国家公祭仪式12月13日上午在南京举行

党和国家领导人将出席仪式

新华社北京12月11日电 今年12月13日是首个南京大屠杀死难者国家公祭日。当天上午，党和国家领导人将出席在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆举行的国家公祭仪式。

中央人民广播电台、中央电视台、中国国际广播电台将进行现场直播，人民网、新华网、中国网络电视台、中国网也将同步直播。



三峡库区崛起生态经济长廊

11月25日，一艘满载着游客的客轮在三峡巫峡红叶的掩映下向下游驶去。

昔日“只见交通线、不见生产线”，如今，生态农业不断壮大，旅游经济日益火爆，低碳循环产业加速兴起……三峡库区自移民迁建以来大力破解“产业空虚”难题，近几年通过构建生态涵养发展新机制，激活环境资源优势，千里峡江崛起生态经济长廊。

新华社记者 刘潺 摄

中央纪委将向中办国办人大机关政协机关等派驻纪检组

新华社北京12月11日电 （记者张晓松　孙铁翔）为加强党内监督、深化党的纪律检查体制改革，中央决定，由中央纪委在中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关等中央和国家机关新设7家派驻机构。

党章规定，党的中央纪律检查委员会根据工作需要，可以向中央一级党和国家机关派驻党的纪律检查组或纪律检查员。党的十八届三中全会提出，要全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构。

中央纪委向党的工作部门和人大机关、政协机关派驻纪检组，在党的历史上尚属首次。新设7家派驻机构，是实现中央一级党和国家机关派驻机构全覆盖的重要一步。11日出台的《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》提出，统一规划，分步实施，通过新设、调整等方式，实现中央一级党和国家机关派驻机构全覆盖。

在党中央领导下，中央纪委将负责新设派驻机构的工作，及时研究解决工作中的重要问题，推动落实各项任务和措施。由中央纪委牵头，会同中央组织部、中央编办等部门，加强对新设派驻机构工作的组织协调。

中央要求，各驻在部门和归口监督单位领导班子要把支持新设派驻机构工作作为履行党风廉政建设主体责任的重要内容，自觉接受派驻机构监督。各新设派驻机构要坚守责任担当，勇于探索创新，充分发挥监督职能作用，确保工作取得实效。

第十届“中国·企业社会责任国际论坛”举行

员工的归属感是企业社会责任的目标

本报北京12月11日电 （记者彭文卓）十年来，公益的理念有何变化？新常态下，企业如何创新社会责任履行方式？提高员工归属感对企业发展有怎样的决定性作用？在今天举行的第十届“中国·企业社会责任国际论坛”上，这些话题引起了与会嘉宾的热议。

全国总工会书记处书记郭军在论坛讲话中指出，企业社会责任包括保护环境、对消费者负责、建立良好的社区关系与反对商业贿赂等丰富内涵，但必须以善待劳动者为前提。现代劳动关系应该更多关注劳动者的尊严和生存发展需求。因此，企业不仅要履行法律责任，更要在法律底线基础上尊重员工、善待员工，建立现代企业管理制度和企业文化。中国经济发展正在从劳动密集型向技术密集型转变，从数量型向质量型转变，这种转变必然推动企业以人为本，更多关注培养员工的归属感、依赖员工的创造力，承担起社会责任。在党的十八届四中全会提出全面推进依法治国的总目标的背景下，将依法治国与以德治国结合起来，倡导员工理性表达诉求、企业人性化管理；加强对企业履行法定责任的监管，运用各种资源以市场的方式引导、鼓励企业承担社会责任。希望全社会共同努力，维护好劳动者的合法权益，发展更加和谐的劳动关系。

据了解，自2005年以来，由中国新闻周刊主办的“中国·企业社会责任国际论坛”已经跨入第十个年头，成为政府、学界、企业、公众四方“责任沟通”的平台。此次论坛以“责任十年：守与跃”为主题，邀请国家发改委、工信部、环保部、商务部、国务院国资委、国家工商总局等部门，以及企业和学术界的数百位嘉宾，共同探索企业如何借势调整和转换价值理念，恪守社会责任，积极开拓履责新局面。

论坛上，中国工商银行、中国银行、中国石化、中国建筑、大众、三星等19家企业获得“2014最具责任感企业”奖项。

从连年丰收看新常态下粮食安全

新华社记者 王宇　刘羊旸　于文静

国家统计局日前公布的数据显示，今年粮食产量比上年增加103亿斤。至此我国实现了新中国成立以来粮食产量的“十一连增”。

连年丰收的背后，是中国农业现代化水平的不断提升。但必须清醒地看到，受水土资源约束等诸多因素影响，我国粮食实现继续丰产仍面临多重挑战。

农业现代化水平提升助推粮食连年丰收

“当前，我国经济发展进入新常态，经济运行总体平稳，但下行压力仍较大，粮食连年丰收为全年经济奠定下坚实基础。”国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆说。

粮食连年丰收的背后，是我国现代农业的跨越式发展。传统农业“牛耕马犁”“扬鞭和号”，以及农民“面朝黄土背朝天”的景象，如今已发生根本性变化。

数据显示，目前我国农作物耕种收综合机械化水平超过60%，比10年前提高近30个百分点，其中，水稻、小麦、玉米三大粮食作物耕种收综合机械化率均超过75%。我国小麦生产基本实现全过程机械化，水稻机械种植、收获水平分别从10年前的6%、27%，提高到现在的38%、81%，玉米机收水平从2%提高到55%。

与机械化水平逐年提高相对应，目前我国农业规模经营程度不断提升。数据显示，近年来全国承包耕地流转比例提高幅度逐年扩大，目前我国农村承包耕地流转面积达3.8亿亩，占承包耕地总面积的28.8%，在去年流转比例提高了4.8个百分点的基础上，今年上半年又提高了2.8个百分点。

(下转第3版)

如何看待当前形势