

一施工企业项目经理称,由于保障房质量的监管力度加大了,材料费可压缩的空间很小,为营利只能采取压缩人工成本的方式,包括压低或拖欠农民工工资

# 保障房项目工地成欠薪重灾区

一些有经验的农民工进入工地前,大多要求包工头签署工资保证书

本报讯 (记者杨召奎)年关将至,欠薪问题又成为舆论关注的焦点。12月5日,一项《当代建筑业欠薪机制与劳资冲突调研报告》发布,数据显示,保障房项目工地成了新增的欠薪重灾区。

本次调研涉及102个建筑工程项目,由“关注新生代农民工计划”和北京行在人间文化发展中心联合发布。该中心主任李大君告诉记者,他们调研发现,资金垫付是欠薪的根源。“建筑施工企业一般需要先行垫付30%

工程款,但由于分包制度的存在,工地的施工方会逐级要求下一层承包方为工程垫付资金,最后这重担会压在每一个包工头带领的施工班组身上。”

报告显示,高达82.6%的欠薪工地存在资金垫付行为,其中商品房与保障房垫资比例最高,分别达到96.1%与94.4%。欠薪案例最多的前三名均为商品房开发项目,其后,保障房项目工地成了新的欠薪重灾区。

据记者了解,目前保障房项目建设主要

采取“开发商垫资施工后政府回购”的模式,因此无论是房地产开发商还是施工单位都是“最低价中标”。

“因此,开发商和施工单位为了营利一定会挤压成本,在没有办法改进施工企业管理的情况下,只有减少建筑材料费与建筑工人工资支出。”北京大学社会学系副教授卢晖临说。

一位建筑施工央企项目经理证实了上述说法。他告诉记者,过去三年间他们在北京先后承建了两个项目,一个是保障房项目,一个

是商品房项目。

“显然,保障房的建筑质量比不上商品房的建筑质量,原因主要有两点:一是监理公司对两个工程采取两套监理方案;二是保障房项目利润有限,因此建筑公司一般要从材料费和人工费上压缩成本。”

他说,2011年9月,《国务院办公厅关于保障性安居工程建设和管理的指导意见》印发之后,各地监管部门加大了对保障房质量的监管力度,材料费可压缩的空间已经不大,于是为

了营利只能采取压缩人工成本的方式,其中包括使用各种手段压低或拖欠农民工工资。

李大君说,如今很多有经验的农民工在被包工头带进工地之前,都要问清楚是否为保障房工地,如果是保障房工地,工人则要求包工头签署工资保证书。

但山东籍包工头李大君称,“和我们签署保

## 【一周大小事】

应付检查  
工地花钱请农民工凑数

据《楚天都市报》12月8日报道,来武汉务工的黄师傅反映,他与工友在人力资源市场等活时,被人拉到一个工地,什么都没干便发了200元。据了解,由于有领导前来检查,工地觉得人数少了没生气,就赶紧到处招人凑数。

【点评】一边是一天啥也不做就赚了200元钱,一边是工地上人头攒动领导满意,这看似“双赢”的结果,却正如一位农民工说的那样,“这样的工钱总感觉不踏实”。事实上,进工地需要具备一定的安全常识和佩戴一定的安全设备,如果心里只惦记着那200元钱,而忽略了工地的安全风险,出现意外就得不偿失了。另外,工地这种搞形式主义的风气可以休矣,“戏演得好”,可能会让领导满意,但哪有不透风的墙?

留守儿童  
农民工子女反感的称谓

据《中国妇女报》12月4日报道,由中国青少年研究中心等机构开展的“全国六类重点青少年群体研究”成果近日在京发布。调查发现,农民工子女对“留守儿童”这一称谓比较反感。

【点评】留守儿童是我国城镇化进程中与农民工相伴相生的一个特殊群体,近年来这一群体引起了社会各界的普遍关注。但由于媒体以“留守儿童”为题的案例报道多为负面,地方综治办经常把“留守儿童”作为问题儿童来对待,加之一些地方学校班级里以“留守、非留守”分类,这些“关注”无形中对孩子造成了伤害。因此,我们应该以真诚与平等的态度来对待农村留守儿童,而不应给他们贴上“问题标签”。

免费讨薪  
律师团12年追回2亿元

据新华网12月6日报道,近日,湖南“为农民工讨工资律师免费服务团”2014年度专项法律服务工作日前在长沙启动。据悉,这家律师团已连续坚持12年为农民工免费讨薪,总共帮助近2万人次追回2亿余元工资。

【点评】农民工讨薪难,法律知识欠缺是一个重要因素。因此,他们往往不懂得运用法律武器来保护自己的合法权益,有时还会采取极端方式进行讨薪。湖南这家律师团能够急他人之所急,免费帮农民工讨薪确实令人欣慰,但律师事务所毕竟是一个自负盈亏的机构,为农民工免费讨薪不仅势单力薄,也很难形成长期效应。说到底,劳动监察等政府部门应是解决欠薪问题的主导者。

卖房发薪  
河南一包工头获赞

据新华网12月9日报道,承包工程赔了钱,为了如约给农民工发工资,河南济源市一包工头卫小军竟然忍痛卖房还钱。他的这一举动经当地媒体披露后,市民及网友纷纷点赞。

【点评】在一般人的印象中,包工头的名声似乎并不好。但事实上,在建筑施工领域,由于资质挂靠与层层分包,违法转包的存在,工地任何问题都可能转嫁到直接组织工人施工的包工头身上,小至工人伙食费与零星施工材料的损失费等。做包工头难,做个诚信的包工头更难。在当前欠薪高发时节,在承包工程赔了钱的情况下,卫小军能够如此守承诺、讲诚信,的确十分难得,值得点赞。

(点评 杨召奎)

## 山东东营 发布欠薪 “国剿令”

各施工企业要对农民工工资支付情况进行自查,凡存在拖欠农民工工资隐患的工程项目,要及时将有关情况书面报送工程所在地的住房城乡建设主管部门,并采取有效措施,筹措专项资金,确保农民工工资及时、足额发放。

对隐患排查不到位或隐瞒不报的企业,将依照有关规定严肃处理。

此次排查的重点包括工程款支付、工程(劳务)分包、工程款及工资结算、农民工工资发放等情况。各施工现场设立农民工维权告知牌,载明内容包括总承包队伍、专业分包队伍、劳务分包队伍在内的所有参建方单位全称及投诉受理电话。施工企业未与农民工进行工程量价结算的,限7日内出具结算单据(应有项目经理签字),否则视为恶意拖欠。

此外,各级住房城乡建设主管部门、建设单位、施工企业和监理单位要健全组织机构,加强应急值守,确保24小时通讯畅通。

严格执行首问、首办责任制,对在处理工作中玩忽职守、推诿扯皮者,将追究相关单位和人员的责任。属建设单位责任的,不予办理该单位新开工项目招标、质量安全监督、施工许可和房屋预售等手续;属房地产开发企业责任的,记录企业不良行为,取消其参与各类创优评先活动的资格,情节严重的,停止其资质升级、增项,降低资质等级乃至吊销资质证书;属施工企业(监理企业)责任的,记录企业不良行为,取消其参与各类创优评先活动的资格,情节严重的,限制企业及项目经理(总监理工程师)工程投标资格,停止其资质升级、增项,降低资质等级乃至吊销资质证书。

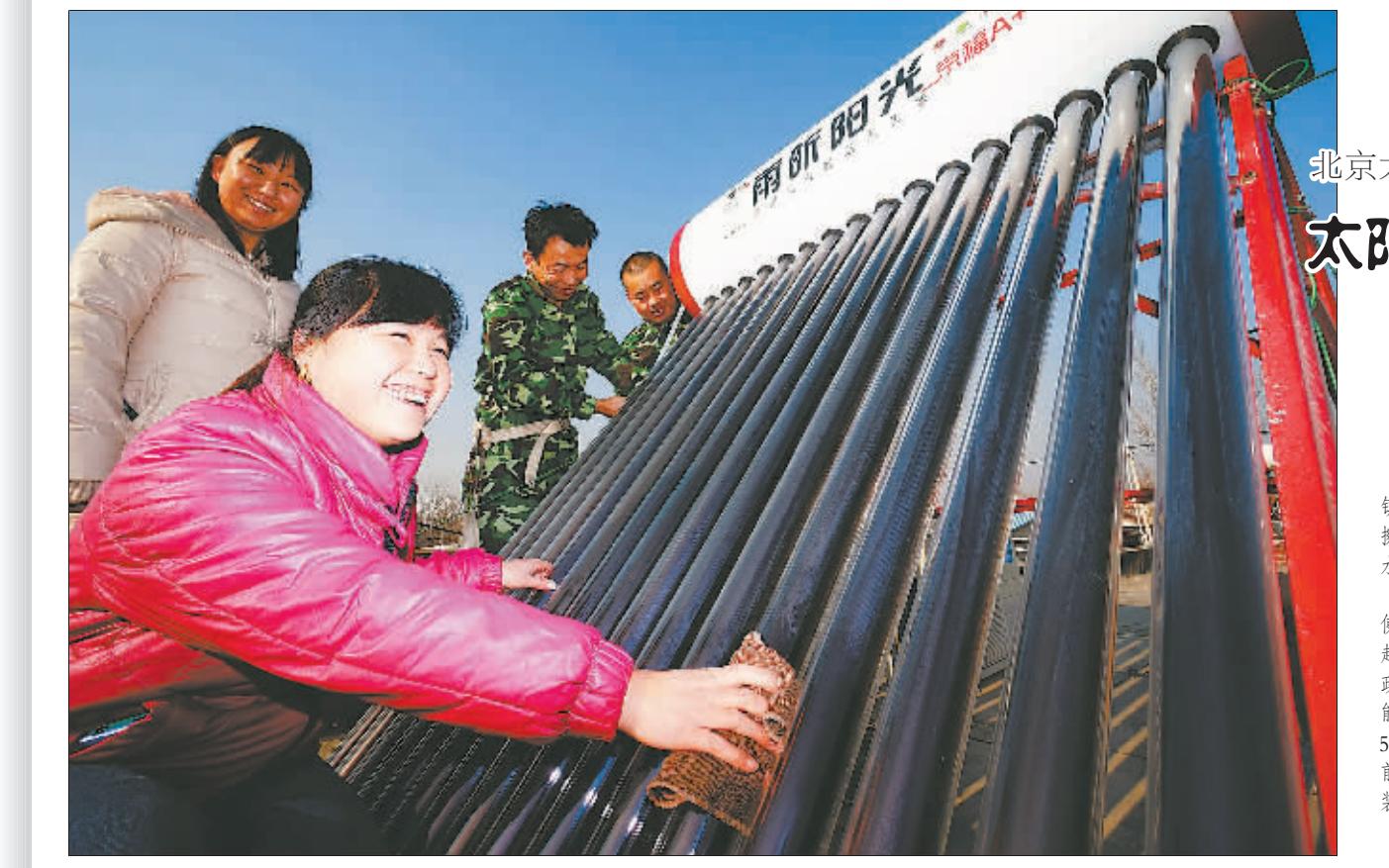
为确保“围剿”农民工工资拖欠工作扎实全面展开,该部门还在全市公布了10部农民工工资投诉举报电话。

# 居住证新规应更多考虑农民工现实需求

赵昂

12月4日,国务院法制办就《居住证管理办法(征求意见稿)》面向社会公开征求意见。而根据今年年中公布的《国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见》,建立居住证制度是一项创新人口管理的重要措施。“我国将建立城乡统一的户口登记制度,并建立居住证制度。持有居住证的人群根据自身社保和居住年限的不同,享有不同的公共服务权利。”

根据这份征求意见稿,持有居住证人群将享受九大项服务和六大项便利,涵盖教育、就业、社保、生育以及职业资格、机动车登记等诸多方面。事实上,作为流动人口“主力军”的农民工,一直在各大城市居住证申领人员中占据较大比例。以河南省郑州市为例,去年,在全市323万流动人口中,外来务工人口



北京大兴实行补贴政策

太阳能进农家

12月8日,大兴区北臧村  
镇诸葛营村村民田红丽(前)  
擦拭她家新安装的太阳能热水器。

新华社记者 李欣 摄

落户条件等因素,确定居住证制度实施的区域范围,并根据本办法制定实施办法。”也就是说,各地方居住证的申请“门槛”的设定被放到了设区的城市一级。

事实上,在现阶段,并不是所有城市在居住证登记上都对所有农民工敞开大门,一些城市仍然存在障碍,一些具体条款的设计也没有考虑到农民工的现实状况。例如,有的城市要求把劳动合同作为有固定职业的判断依据,但是去年外出农民工中,与雇主或单位签订了劳动合同的仅有41.3%。还有的城市,更多的是简单地把居住证作为流动人口的信息收集和统计之用,急于向长期居住的农民工及其家庭提供公共服务,或是在提供这些基本公共服务时,再行设置诸多的“土规定”、“土办法”。

如何在创新人口管理的过程中,让更多符合条件的农民工能够申领到居住证,并且

确实享受到政策规定的各项基本服务和便利,值得城市的管理者思考。

从持有暂住证,到持有居住证,最终落户城市,是许多农民工的梦想。征求意见稿对持有居住证人员的落户也拟定了新办法。其中建制镇和小城市的落户条件为在县级市市区、县人民政府驻地镇和其他建制镇有稳定住所;而城区人口50万到500万之间的城市,会对稳定就业、稳定住所、社保年限进行一定要求。其中城区人口300万至500万之间的城市可以建立积分落户制度,城区500万以上的特大城市要建立完善积分落户制度。

换言之,以城区人口300万为界,农民工落户城区人口在此之下的城市相对容易,而落户大型城市则需要面临积分入户的考验。根据国家统计局的数据,在2012年,我国共有设区的市289个,其中市辖区人口超过

200万的为45个,超过400万的只有14个,50万到200万之间的有200个。除此之外,我国还有368个县级市。也就是说,城区人口300万以下的城市是我国城市中的绝大部分。农民工可以更多地考虑在这些城市就业居住,以便于成功落户并融入城市,避免扎堆大型城市。

而对于一些大型城市而言,目前落户制度的许多条款和门槛都关注学历、职称、资产等,并不适宜农民工群体。但是,这样的城市同样需要服务业、建筑业等从业人员,对于技术能力优异的农民工,能否通过修订现有规定,为他们的融入也创造相应条件呢?

