

一施工企业项目经理称,由于保障房质量的监管力度加大了,材料费可压缩的空间很小,为营利只能采取压缩人工成本的方式,包括压低或拖欠农民工工资

# 保障房项目工地成欠薪重灾区

一些有经验的农民工进入工地前,大多要求包工头签署工资保证书

**本报讯** (记者杨召奎)年关将至,欠薪问题又成为舆论关注的焦点。12月5日,一项《当代建筑业欠薪机制与劳资冲突调研报告》发布,数据显示,保障房项目工地成了新增的欠薪重灾区。

本次调研涉及102个建筑工程项目,由“关注新生代农民工计划”和北京行在人间文化发展中心联合发布。该中心负责人李大君告诉记者,他们调研发现,资金垫付是欠薪的根源。“建筑施工企业一般需要先垫付30%

工程款,但由于分包制度的存在,工地的施工方会逐级要求下一层承包方为工程垫付资金,最后这重担会压在每一个包工头带领的施工班组身上。”

报告显示,高达82.6%的欠薪工地存在资金垫付行为,其中商品房与保障房垫资比例最高,分别达到96.1%与94.4%。欠薪案例最多的前三名均为商品房开发项目,其后,保障房项目工地成了新的欠薪重灾区。

据记者了解,目前保障房项目建设主要

采取“开发商垫资施工后政府回购”的模式,因此无论是房地产开发商还是施工单位都是“最低价中标”。

“因此,开发商和施工单位为了营利一定会挤压成本,在没办法改进施工企业管理的情况下,只有减少建筑材料费与建筑工人工资支出。”北京大学社会学系副教授卢晖临说。

一位建筑施工央企项目经理证实了上述说法。他告诉记者,过去三年间他们在北京先后承建了两个项目,一个是保障房项目,一个

是商品房项目。

“显然,保障房的建筑质量比不上商品房的建筑质量,原因主要有两点:一是监理单位对两个工程采取两套监理方案;二是保障房项目利润有限,因此建筑公司一般要从材料费和人工费上压缩成本。”

他说,2011年9月,《国务院办公厅关于保障性安居工程建设和管理的指导意见》印发之后,各地监管部门加大了对保障房质量的监管力度,材料费可压缩的空间已经不大,于是为

了营利只能采取压缩人工成本的方式,其中就包括使用各种手段压低或拖欠农民工工资。

李大君说,如今很多有经验的农民工在被包工头带进工地之前,都要问清楚是否为保障房工地,如果是保障房工地,工人则要求包工头签署工资保证书。

但山东籍包工头老李称,“和我们签署保证书有什么用?工资能否发放决定权根本不在我们身上,我们连自己都保护不了,如何保护工人呢?”

**本报讯** (记者丛民)日前,山东省东营市住建委发布《关于切实做好当前建设领域农民工工资支付保障工作的通知》,并成立专门办公室,采取施工现场设立维权宣传栏、公布维权投诉电话、相关企业自查、主管部门摸底排查、来人来电受理等多项举措,对拖欠行为施以“重典”并全面“围剿”。

“围剿令”要求,各级住房城乡建设主管部门迅速行动,组织开展农民工工资拖欠矛盾纠纷和隐患排查,对存在拖欠或欠薪苗头的工程项目实施重点监控,并加大抽查、督办、处理力度。

## 山东东营发布欠薪“围剿令”

各施工企业要对农民工工资支付情况进行自查,凡存在拖欠农民工工资隐患的工程项目,要及时将有关情况书面报送工程所在地的住房城乡建设主管部门,并采取有效措施,筹措专项资金,确保农民工工资及时、足额发放。

对隐患排查不到位或隐瞒不报的企业,将依照有关规定严肃处理。

此次排查的重点包括工程款支付、工程(劳务)分包、工程款及工资结清、农民工工资发放等情况。各施工现场设立农民工维权告知牌,载明内容包括总承包队伍、专业分包队伍、劳务分包队伍在内的所有参建方单位全称及投诉受理电话。施工企业未与农民工进行工程量价结算的,限7日内出具结算单据(应有项目经理签字),否则视为恶意拖欠。

此外,各级住房城乡建设主管部门、建设单位、施工企业和监理单位要健全组织机构,加强应急值守,确保24小时通讯畅通。

严格实行首问、首办责任制,对在处理工作中玩忽职守、推诿扯皮者,将追究相关单位和人员的责任。属建设单位责任的,不予办理该单位新开工项目招标、质量安全监督、施工许可和房屋预售等手续;属房地产开发企业责任的,记录企业不良行为,取消其参与各类创优评先活动的资格,情节严重的,停止其资质升级、增项,降低资质等级乃至吊销资质证书;属施工企业(监理企业)责任的,记录企业不良行为,取消其参与各类创优评先活动的资格,情节严重的,限制企业及项目经理(总监理工程师)工程投标资格,停止其资质升级、增项,降低资质等级乃至吊销资质证书。

为确保“围剿”农民工工资拖欠工作扎实开展全面展开,该部门还在全市公布了10部农民工工资投诉举报电话。

实行台账制和首问负责制

## 河北:欠薪投诉一经受理 24 小时内处置

**本报讯** (记者李昱霖)从12月9日起,河北畅通农民工工资支付举报投诉渠道,实行首问负责制,确保一经受理,24小时内采取处置措施。

从现在开始到春节前,河北各地举报投诉电话将确保24小时有专人值守,举报投诉接待室有专人负责,切实确保农民工依法维权的渠道畅通。各地对拖欠工资的举报投诉案件实行台账制和首问责任制,确保农民工

依法维权便捷高效,做到“三一、三不、三严禁”,提供一站式维权服务不推诿,一次性告知投诉要素不刁难,一定时限内办结不拖沓,态度上严禁急、冷、硬,作风上严禁阻、推、塞,纪律上严禁拿、卡、要。

对发现企业存在拖欠工资问题,相关部门将迅速采取坚决有力措施,保证工资足额发放。各级政府对本地保障农民工工资支付工作负总责,因企业生产经营困难、资金链断

裂或责任人欠薪逃匿,确实无力支付农民工工资的,当地政府及时动用应急周转金、工资保证金或从其他渠道筹措资金先行垫付部分工资,给予农民工生活救助。

对发生拖欠工资问题的企业,将迅速启动执法程序查明事实并责令改正,拒不改正的,依法实施多部门联合惩戒。对无故拖欠农民工工资数额大、时间长、性质恶劣的企业,在依法实施处罚的同时,按规定向社会公布

并提交相关部门纳入企业诚信系统不良记录,对恶意拖欠、情节严重,达到拒不支付劳动报酬罪情形的案件,各地将按照相关规定,利用司法手段严厉打击恶意欠薪和欠薪逃匿违法犯罪行为,在社会上形成欠薪就是犯罪的舆论氛围,让用人单位不敢欠薪、不能欠薪。

据了解,河北前11个月已检查用人单位46694户,处理拖欠工资案件10396件,为19.5万劳动者追发工资待遇5.16亿元。

时值农民工劳动争议案件高峰季节

## 四川工会启动农民工法律援助热线

欠薪问题,但目前仍难杜绝,通过开通维权热线的方式为农民工解决法律难题,可有效避免农民工暴力维权、违法维权等事件的发生。

记者了解到,在时长半小时的农民工维权热线节目中,不仅有维权律师做客直播间,

对欠薪、工伤、加班工资、经济补偿、社保、人身损害等方面维权技巧进行讲解;农民工群体也可向直播间嘉宾提出维权方面的法律疑问,对农民工反馈的符合法律援助条件的案件,四川法援工作站将指派专职律师提供免

费代理服务,为维护农民工的合法权益提供帮扶。

据悉,农民工维权热线节目自今日起将一直持续到2015年2月16日,于每周一、周四播出。

据《中国妇女报》12月4日报道,由中国青少年研究中心等机构开展的“全国六类重点青少年群体研究”成果近日在京发布。调查发现,农民工子女对“留守儿童”这一称谓比较反感。



北京大兴实行补贴政策  
太阳能进农家

12月8日,大兴区北臧村镇诸葛营村村民田红丽(前)擦拭她家新安装的太阳能热水器。

为了清洁空气、减少燃煤使用,北京市大兴区从2012年起采取了太阳能热水器补贴政策,原本1500元左右的太阳能热水器,农民只需要承担500元左右即可安装。截至目前,该区已在10个乡镇推广安装了12700台太阳能热水器。

新华社记者 李欣 摄

# 居住证新规应更多考虑农民工现实需求

**赵昂**

12月4日,国务院法制办就《居住证管理办法(征求意见稿)》面向社会公开征求意见。而根据今年年中公布的《国务院关于进一步推进户籍制度改革的意见》,建立居住证制度是一项创新人口管理的重要措施。“我国将建立城乡统一的户口登记制度,并建立居住证制度。持有居住证的人群根据自身社保和居住年限的不同,享有不同的公共服务权利。”

根据这份征求意见稿,持有居住证人群将享受九大项服务和六大项便利,涵盖教育、就业、社保、生育以及职业资格、机动车登记等诸多方面。事实上,作为流动人口中“主力军”的农民工,一直在各大城市居住证申领人员中占据较大比例。以河南省郑州市为例,去年,在全市323万流动人口中,外来务工人员口

有274万,占85%。其中,农民工数量占务工人员总数的85%。在流动人口中,申领居住证的有200万人。

在全国范围内,外出农民工总数也占流动人口的大部分,根据国家卫计委发布的《中国流动人口发展报告2014》,到2013年末,全国流动人口总量为2.45亿人。而国家统计局公布的数据显示,2013年,我国外出农民工总数为1.661亿人,占农民工总数的61.7%,其中有7739万人为跨省流动。而在全部外出农民工中,有3525万人为举家外出。这些举家外出的农民工,关注的不仅仅是居住证能给自己带来什么,也关注居住证能为随迁的下一代带来怎样的改变。

《居住证管理办法(征求意见稿)》第二条拟规定,“设区的市级以上地方人民政府应当结合本行政区划经济社会发展需要及

落户条件等因素,确定居住证制度实施的区域范围,并根据本办法制定实施办法。”也就是说,各地方居住证的申请“门槛”的设定被下放到了设区的城市一级。

事实上,在现阶段,并不是所有城市在居住证登记上都对所有农民工敞开大门,一些城市仍然存在障碍,一些具体条款的设计也没有考虑到农民工的现实状况。例如,有的城市要求把劳动合同作为有固定职业的判断依据,但是去年外出农民工中,与雇主或单位签订了劳动合同的仅有41.3%。还有的城市,更多的是简单地把居住证作为流动人口的信息收集和统计之用,急于向长期居住的农民工及其家庭提供公共服务,或是在提供这些基本公共服务时,再行设置诸多的“土规定”、“土办法”。

如何在创新人口管理的过程中,让更多符合条件的农民工能够申领到居住证,并且

确实享受到政策规定的各项基本服务和便利,值得城市的管理者思考。

从持有居住证,到持有居住证,最终落户城市,是许多农民工的梦想。征求意见稿对持有居住证人员的落户也拟定了新办法。其中建制镇和小城市的落户条件为在设区的市市区、县人民政府驻地镇和其他建制镇有稳定住所;而城区人口50万到500万之间的城市,会对稳定就业、稳定住所、社保年限进行一定要求。其中城区人口300万至500万之间的城市可以建立积分落户制度,城区500万以上的特大城市要建立完善积分落户制度。

换言之,以城区人口300万为界,农民工落户城区人口在此之下的城市相对容易,而落户大型城市则需要面临积分入户的考验。根据国家统计局的数据,在2012年,我国共有设区的市289个,其中市辖区人口超过

200万的为45个,超过400万的只有14个,50万到200万之间的有200个。除此之外,我国还有368个县级市。也就是说,城区人口300万以下的城市是我国城市中的绝大部分。农民工可以更多地考虑在这些城市就业居住,以便于成功落户并融入城市,避免扎堆大型城市。

而对于一些大型城市而言,目前落户制度的许多条款和门槛都关注学历、职称、资产等,并不适宜农民工群体。但是,这样的城市同样需要服务业、建筑业等从业人员,对于技术能力优异的农民工,能否通过修订现有规定,为他们的融入也创造相应条件呢?

【打工路上】

### 【一周大小事】

**应付检查  
工地花钱请农民工凑数**

据《楚都市报》12月8日报道,来武汉务工的黄师傅反映,他与工友在人力资源市场等活时,被人拉到一个工地,什么都没干便发了200元。据了解,由于有领导前来检查,工地觉得人数太少了没生气,就赶紧到处招人凑数。

【点评】一边是一天啥也不做就赚了200元钱,一边是工地上人头攒动领导满意,这看似“双赢”的结果,却正如一位农民工说的那样,“这样的工钱总感觉不踏实”。事实上,进工地需要具备一定的安全常识和佩戴一定的安全设备,如果心里只惦记着那200元钱,而忽略了工地的安全风险,出现意外就得不偿失了。另外,工地这种搞形式主义的风气可以休矣,“戏演得好”,可能会让领导满意,但哪有不透风的墙?

**留守儿童  
农民工子女反感的称谓**

据《中国妇女报》12月4日报道,由中国青少年研究中心等机构开展的“全国六类重点青少年群体研究”成果近日在京发布。调查发现,农民工子女对“留守儿童”这一称谓比较反感。

【点评】留守儿童是我国城镇化进程中与农民工相伴共生的一个特殊群体,近年来这一群体引起了社会各界的普遍关注。但由于媒体以“留守儿童”为题的案例报道多为负面,地方综治办经常把“留守儿童”作为问题儿童来对待,加之一些地方学校班级里以“留守、非留守”分类,这些“关注”无形中对孩子造成了伤害。因此,我们应以真诚与平等的态度来对待农村留守儿童,而不应给他们贴上“问题标签”。

**免费讨薪  
律师团 12 年追回 2 亿元**

据新华网12月6日报道,近日,湖南“为农民工讨工资律师免费服务团”2014年度专项法律服务工作日前在长沙启动。据悉,这家律师团已连续坚持12年为农民工免费讨薪,总共帮助近2万人次追回2亿余元工资。

【点评】农民工讨薪难,法律知识欠缺是一个重要因素。因此,他们往往不懂得运用法律武器来保护自己的合法权益,有时还会采取极端方式进行讨薪。湖南这家律师团能够急他人之所急,免费帮农民工讨薪确实令人欣慰,但律师事务所毕竟是一个自负盈亏的机构,为农民工免费讨薪不仅势单力薄,也很难形成长期效应。说到底,劳动监察等政府部门应是解决欠薪问题的主导者。

**卖房发薪  
河南一包工头获赞**

据新华网12月9日报道,承包工程赔了钱,为了如约给农民工发工资,河南济源市一包工头卫小军竟然忍痛卖房还钱。他的这一举动经当地媒体披露后,市民及网友纷纷点赞。

【点评】在一般人的印象中,包工头的名声似乎并不太好。但事实上,在建筑施工领域,由于资质挂靠与层层分包、违法转包的存在,工地任何问题都可能会转嫁到直接组织工人施工的包工头身上,小至工人伙食费与零花钱的垫付,大到工伤赔偿的垫付与承担施工材料的损失费等。做包工头难,做个诚信的包工头更难。在当前欠薪高发时节,在承包工程赔了钱的情况下,卫小军能够如此守承诺、讲诚信,的确十分难得,值得点赞。

(点评 杨召奎)