『末梢腐败』触动民生敏感神经

□本报评论员 林琳

据新华社12月7日报道,一个多月以来,已有青海、海南、内蒙古3个省区通报今年清退不合标低保对象超过26万人。在不少违规低保案件中,被查处的多是负责管理低保的村干部、街道干部。

"肥水不流外人田",冒领低保问题不时见诸报端。比如,有村干部全家吃低保,有负责低保工作的干部把低保户的存折"据为己有"、随意支取。

国家推行低保政策的意义无需赘言,当一些基层工作人员用种种手段在蚕食低保的名额和他们的"救命钱"时,政策被扭曲、制度利好被消解的后果可想而知。

而事实上,这种"兔子要吃窝边草"的情况不仅出现在低保问题上。有没有基层路政工作人员、交警是靠罚款养活自己?有没有基层环保部门泰然自若地收着排污企业的"供奉"?恐怕说"有",更合乎现实。

有人把这样的现象归纳为"末梢腐败"。的确,相对整个权力体系,小县城、小乡镇某个职能部门的工作人员无疑是官场中最不引人注意的"末梢",有人可能觉得他们再怎么折腾也不会对"中枢"产生多大影响。这样的认识或许过于乐观了,须知,这些"末梢"相对"中枢"是"末梢",但相对他们周围的群众而言,实际上是处于最切近的位置。换句话说,老百姓一辈子也不一定能见到一个"大人物",却会时不时面对这些小官。"天高皇帝远",这些处于权力"末梢"的小官在地方上是可以呼风唤雨的"大人物"。近年来,被查处的"小官巨贪"不少,细沙一般的小权力被一些人挖空心思聚成了塔。

对百姓来说,"末梢"权力的所作所为某种程度上就是百姓对政府、对公权力、对官员群体的全部认识。"你怎样,你的官场便怎样",你的言行对公众认知公权力、认知政府形象很重要——这一点,基层干部应该有明确认知。

进而言之,这些"末梢"权力所触及的往往是民生问题。几百元对一些人来说只是一顿便饭,对贫困户来说却可能是一年的肉钱;有人拿了污染企业的钱财偷着乐,而可能就有村民常年喝不上一口干净水,得了"怪病"哭诉无门;有人"快刀斩乱麻"地把人家房子推倒了、"一脸正派"地今天罚5000元明天罚1万元,回头真可能把人逼上绝路……

对"末梢腐败"打击与治理是必要的。问题是,有些漏洞为何不能提前修补?有些小患为何要养成毒瘤才想起医治?"末梢"权力在一些民生问题上玩出的"花样文章",完全可以通过更细致的监督和检查尽早查处。如果公众举报、反映问题的渠道更畅通,如果上级检查时能到基层走访、查看一番,如果信息公开等制度能推进得更快,如果对基层干部的权力制约能更多,"末梢"权力还能有这么多"戏"可唱吗?

"末梢"权力一旦滥用,对百姓权益的侵害、对公共利益的侵害,着实不小。在我们致力于建设法治政府、法治社会的进程中,"末梢腐败"应该引起足够重视及认真治理。

北京新闻名专栏 社评

给我一个放心的理由

我在我思 让法治成为我们共同的信仰系列谈⑩

邻居孙大姐,上世纪80年代初,远赴法国留学。此后多年,海外创业、国内投资,往来于欧亚两地,行走于学商两界,却总穿着一双黑色皮鞋。她笑言:"穿了20多年,这鞋不变形、不走样,地道的意大利货,特让人放心。"

我无意追问这鞋的牌子、价钱,但惴惴不安的是,如今的商场里,挂着意大利商标的皮鞋可谓琳琅满目,但真有一双让人放心穿上20多年的鞋吗?

甘肃兰州正在建地铁,兰州饭店门前的盘旋路挖开30多米的深沟,所有的地下管线都需要改线、重铺。工人告诉我:"从兰州饭店出来的下水管道,快60年了没有换过;从旁边某单位伸出来的管子,才用不到10年就酥了,一碰就碎。"兰州饭店于上世纪50年代初由当时的苏联援建,同样是铸铁下水管,不知何故差别甚大?

朋友才买不到半年的新车,行不过万里,亏了近5万块钱转手了。"后轴断裂事故频发,这样的车,敢开吗?""不是企业正在召回吗?""拉倒吧,打个补丁就能让人放心呀?"

这年月,最不让人放心的就是吃。一位朋友做袋装休闲食品,除了本厂生产的袋装食品,任谁的都不放心,从不买、从不吃,甚至除了去推销或视察市场行情,从不在超市买食品,他的观点是,"如今这行业,你就不知有多乱!?"

仔细掂量"不放心"背后的种种负能量,似乎罪责并非全在企业,而是从中隐约可见依法治国的坎坷征程。

如果说工业化的快速进程,使得世界在过去300年中发生的改变远远超过此前的3000年,那么,近30年来世界经济史上的奇迹,毫无疑问就是中国经济的崛起。当代中国,是一个经济异常活跃的大舞台,也是企业无所不在、无所不能的时代,我们的衣食住行、乃至生老病死都已经离不开企业,企业创造了社会的财富,也影响着今天的社会生活方式、生存方式和思维方式。

我们不放心产品的质量,不放心企业的安全生产和环境保护,种种对于企业的不放心,恰恰正是当今社会法治薄弱的一个缩影,恰恰是对社会的不放心。

毋庸讳言,在过去的几十年中,由于一些领域法律制度不健全、执法不严、违法不究等,造就了一大批企业在法律之外、道德之外、良知之外的野蛮生长。而企业的野蛮生长反过来构成了对社会、经济和文化环境的破坏,让我们时时有一种不放心、不安全的体验。

一些企业的胡作非为,根源在于没有将法律放在重要的位置,没有将守法作为自觉的行动。要守法,首先要信法。但简单的一个"信"字,是相信之信,也是信仰之信,更是信赖之信。对法律不相信、不信仰、不信赖,这正是依法治国的一大障碍。

正如幸福不会从天而降,对法治的信仰也不会是"无土栽培"。对法治的信仰首先源自于立法的民主参与。现代社会的法律是不同的社会群体、不同的利益诉求、不同的价值取向和不同的意志主张,协调、凝聚、提升而来的制度规范和国家意志。扩大普通民众和企业管理者的立法参与,有助于让法治精神潜移默化融入到企业行为。

法治信仰灌输不出来,需要在每一个司法案件中通过公正的法治力量进行栽培,需要严格地执法进行约束。正如英国哲学家培根所说:"一次不公正的审判,其恶果甚至超过十次犯罪。因为犯罪虽然无视法律——好比污染了水流,而不公正的审判则毁坏法律——好比污染了水源。"

有了对法治的内在信仰,有了公正判决的外力约束,企业有了法律红线,企业家有了法治精神,这才是生活让人放心的坚强理由。

陈劲

跳出"朝三暮四"式除夕放假选择困局

□张贵峰

"受有关部门和单位委托",中国人民大学调查中心就春节法定节假日安排公开征求意见。调查问卷呈现"一边倒"的情况,约七成受访者支持春节长假从除夕开始放。(见12月8日《北京晨报》)

这样"一边倒"的选择结果,并不让人意外。因为"除夕放假"确实有许多"必须如此"的有力理由。毕竟,除夕不仅自身就是一个非常重要传统的节日,而且原本也是与春节不可分割的过年组成部分和关键时间节点。因此,若除夕不放假,势必会对人们过年安排造成诸多不便甚至干扰,正如许多网友所说的,"除夕不放假,拿什么回家团圆?"

尽管如此,现实地看,又必须承认,在春节长假不变的基本前提下,是否除夕放假,委实是一个没有太大实际价值的选择。因为无论是选择"除夕至初二"还是"初一至初三",春节的休假总量都不会增加,只不过是一个"朝三暮四"还是"朝四暮三"的挪假数字游戏而已;另一方面,选择"除夕放假",在现实中,还很可能会带来实际休假福利的降低,因为"除夕放假早已是一种隐性福利。如果春节长假从除夕开始放,这种隐性福利将消失"。

这实际上也是说,在既定的春节长假总量下,围绕是否除夕放假的选择,很大程度事实上并非一个多么自由的择优、最优选择,而只是一个"不得已"的两难选择、"次优"甚至"最不糟"选择。无论怎样选择,其实都会是一个让人感到左右为难的困局,并不会实质性改进增进福利。事实上,这也正是长期以来有关部门之所以在是否"除夕放假"问题上,一直显得十分纠结、政策几经反复的一个重要背景。

因此,要想彻底摆脱、跳出这一除夕放假选择困局,根本而简洁的办法只能是,不再只盯着现有春节长假总量,仅仅一味在"朝三暮四"还是"朝四暮三"上做文章,而是增加法定假日数量、适当延长春节假期。这样一来,"是否除夕放假"问题就会迎刃而解。

而无论是从历史文化传承,还是现实需要角度,这样做显然都有非常充足的理由。一方面,包括除夕在内的春节过年,实乃中华民族最重要的传统节日,其丰厚的精神文化是其他节日无法相提并论的,因此为之增设3天以上的法定休假日并不过分。另一方面,就现实而言,在带薪休假制度尚难以充分落实的情况下,增加法定休假日也确有现实必要。此外,从假日制度角度,目前我国全年法定假日总共只有11天、"1999年以来只增加了1天",适当增加也完全可行。

新闻观察

"男童能不能进女浴室"引发热议的背后

□李英锋

安徽黄山市一位年轻母亲带着5岁的儿子到女浴池洗澡,这让在此洗澡的女浴客十分生气,于是用手机拍下年轻妈妈的后背裸照,然后发到了网络上。近日,黄山论坛一条网帖引发网友热议。(见12月8日《安徽商报》)

在这一事件中,双方都有过错。女浴客拍下年轻妈妈的后背裸照,发到网上,侵犯了他人的隐私权,而那位年轻妈妈带着5岁的儿子进入女浴室,给女浴客带来了侵扰和不便,也非常不妥。笔者以为,鉴于这种现象不是个性问题,因而应该有个解决的办法。

一直以来,对于"男童能不能进女浴室"或者"多大的男童能进女浴室"等问题的讨论,都是仁者见仁,智者见智。支持者认为,那么大点孩子,啥也不懂,我们应该宽容理性视之,不必大惊小怪;反对者则认为,男女终有别,男童进入女浴室违背性别伦理,且一些男童发育很快,模仿能力强,会让女浴客很难堪。

同时,浴室的经营管理者对于是否允许男童进入女浴室的操作尺度也不一,比如,新闻中这家浴室就允许3周岁以下、身高不超过1.2米的男童进入女浴室,有些浴室则对允许进入女浴室的男童的年龄有稍高或稍低的要求,有些浴室基本不加干预,全凭家长自觉,还有一些浴室绝对禁止男童进入女浴室。

公众理解的差异和浴室的管理差异为男童进入女浴室埋下了矛盾的伏笔,而要解决这一矛盾,就必须针对"男童能不能进入女浴室"制定统一的标准。在制定标准时,应该考虑以下两点因素:其一,男童进入女浴室确实会给女浴客带来不适感,我们应该尊重女浴客的感受和意见;其二,男童进入女浴室,也可能会给男童带来性别认知上的不利影响。

大众话题

检测伤不起

据新华社报道,如今,北京如果有居民和供热企业对室温是否达标存有争议的,可以请第三方机构检测。但一次检测费用600元,面对高额收费,有些居民犹豫不决,有些市民选择了放弃,"忍忍过冬"算了。

第三方检测本是为解决争议而设立的一种机制,却因费用太高让百姓不敢、不愿申请,这无疑是一种浪费。尽管有关部门称收费属于市场定价,不能统一设定,但温度检测并不是单纯的市场行为,是因为供热不到位而产生的牵连性问题,因此一句"市场定价"将问题推而远之,不是一种负责任的做法。第三方检测的高收费可能导致检测次数减少,使热力企业少些"麻烦",但却丝毫减轻不了公众的疑惑和质疑。其中的账怎么算?相关部门应该好好掂量掂量。

□李法明/图 小郭/文

图说

5个花季女生如何命丧校园围墙?

——安徽淮北中学围墙坍塌事故追踪

新华社记者 朱青 程士华

2014年12月8日,安徽省淮北市同仁中学的操场上本该是喧闹的,一些男同学正在操场上进行篮球比赛,一些女同学在加油助威。然而,14时30分,随着篮球场边的高墙轰然坍塌,5个女同学的花季生命被永远定格,巨大的悲恸弥漫在校园上空。

人们在扼腕之余不禁疑问:是什么让这堵围墙成为灾难?记者通过学生、消防救援人员和教育等相关当事人及主管部门的采访,逐渐还原了酿成这场灾难的多重暗结。

事发时首先赶到现场参与救援的淮北市消防支队李小锐回忆,虽然围墙已经坍塌,但仍可看出墙体非常巨大:"大约三四米高,几十公分厚,并且很长,这直接导致了被埋压的人当场遇难。"

这个数字得到了淮北市教育局的证实。"约30米长的围墙是一下子全面倒塌的。"淮北市教育局副局长渠晓峰说。

淮北市安监局长曹宏新说,目前事故现场已经保护起来,具体事故原因将会由安徽省安监、住建等部门相关专家进行勘察后确认。

李小锐表示,同仁中学与隔壁小区之间地面并不在一个水平线上,作为分界,这面墙的两侧地面高度差达到1米多,而围墙靠小区一面为一条依靠墙体的绿化带,很可能墙体单面长期大量堆土和种植绿植,造成受力不均而渐渐变形以至于坍塌。

据渠晓峰介绍,同仁中学建校于1984年,发展至今已有小学、初中、高中在校学生近3000名,是淮北市规模较大的民办学校。

由于学校负责人均已被警方控制,目前围墙建设由何单位于何时施工尚不得而知,但隔壁小区的建设时间并不长,这样单方的倚靠墙体建绿化带,显然没有与校方对围墙的整体安全进行过沟通和规划。

渠晓峰曾经在2012和2013年两次参与了对同仁中学的年检工作。"实话实说,2012年,这所学校的年检结果是不合格的,2013年在整改之后,年检结果为基本合格。"他表示,在年检过程中,确实没有发现学校的这面围墙有明显的裂缝和倾斜等异常情况。

记者向当地不愿透露姓名的知情人士了解,同仁中学在办学之后曾经易手,被做建筑企业的老板汤凤金收购,在旧校舍的基础上改造扩大。

据知情人介绍,现任校长李强曾任淮北师范学校校长、淮北市智凝农牧有限责任公司负责人,在担任淮北师范学校副校长、校长期间,利用职务便利,4次非法收受该校承建工程的个体建筑商董某某所送的贿赂款计7万元。刑满释放后,又重新进入教育界,成为同仁中学校长。(据新华社合肥12月9日电)

国家档案局发布《南京大屠杀档案选萃》第三集

《南京国际安全区人员形成的材料》

新华社北京12月9日电 国家档案局9日在其官方网站发布七集网络视频《南京大屠杀档案选萃》的第三集《南京国际安全区人员形成的材料》。

《南京国际安全区人员形成的材料》展示了侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆收藏的美国牧师约翰·马吉拍摄的南京大屠杀实景电影,上海市档案馆收藏的南京国际红十字会外籍人员撰写的《日军侵占南京目睹记》,中国第二历史档案馆收藏的程瑞芳日记、贝德士声明书等材料。

其中,程瑞芳日记是程瑞芳从1937年12月8日至1938年3月1日对日军在安全区内所犯的烧杀劫掠奸淫罪行、南京难民遭受的非人待遇以及自己心路历程的逐日记录。它与举世闻名的《珍妮日记》一样,同样出自女性之笔,同样是在法西斯统治下偷偷写成,同样充满了人类痛恨战争、谴责残暴、渴望和平的正义与良知,因而被称为"中国的珍妮日记"。

从"创新""完善"看新常态下民生保障

(上接第1版)

2014年,党中央、国务院加强顶层设计,不断完善民生领域的制度建设,增进人民群众福祉。

出台《城乡养老保险制度衔接暂行办法》,使广大农民工和城镇非从业居民"进"可在城镇职工养老保险参保缴费并享受相应的待遇,"退"可由城乡居民养老保险制度"兜底"。

部署加快发展商业健康保险的五项举措,与基本医保形成合力,提高群众医疗保障水平、满足多层次健康需求。

公布《社会救助暂行办法》,全面建立临时救助制度、为困难群众兜底线救急难。专家表示,这不仅是我国社会救助制度的逐步完善,更体现了社会救助理念的与时俱进。

提供稳岗补贴,对在调整优化产业结构过程中不裁员、少裁员的企业,由失业保险基金给予稳岗补贴,主要用于职工生活补助、缴纳社会保险费、转岗培训、技能提升培训等相关支出。

来自人力资源社会保障部的数据显示,15个省实现了省内异地就医直接结算;预计到2017年底,基本养老保险将覆盖全体城镇就业人员和适龄城乡居民,参保人数达9亿以上。

中国人民大学公共管理学院副院长许光建说:"这些民生领域的制度建设,是从群众最期盼的领域,从制约经济社会发展最突出的问题做起,紧紧抓住了当前推动发展和改善民生中的难题,具有很强针对性。"

创新机制 打破民生发展藩篱

此前备受热议的"APEC蓝"给我们带来启示,治理大气污染、破解"呼吸之痛",仅靠单个城市是无法解决的,必须建立大气污染区域联防联控机制。

这一创新之举如今已上升到法律层面,11月底国务院常务会议审议通过的《中华人民共和国大气污染防治法(修订草案)》,增加了对重点区域和燃煤、工业、机动车、扬尘等重点领域开展多污染物协同治理和区域联防联控的专门规定。

实践证明,要从根本上解决影响和制约科学发展的深层次矛盾和问题,保障和改善民生,归根到底要靠制度创新、靠体制机制建设。

2014年,民生领域的一系列创新之举在实践中诞生。

创新信贷产品,支持大学生创业。人民银行引导各银行业金融机构开发众多贴合创业大学生自身条件的,门槛较低、便于办理、利率优惠的贷款新品种,如"大学生自住创新贷款""大学生小微企业创业贷款"等。创新工作机制,提高保障房管理效率。推进公租房与廉租房并轨运行,由各地整合原有的管理资源,建立统一的申请受理渠道、审核准入程序,方便群众申请,提高工作效率。

创新运营机制,破除养老产业发展障碍。各地积极推行民办公助、公建民营、政府购买服务等方式,鼓励社会力量兴办养老机构。推行"医养融合""养医结合",实现养老机构和医疗机构之间的便捷对接。

创新考试招生录取机制,促进教育公平。从考试科目、高校招生录取机制上都做出了重大调整,高中将不再分文理科,全国语文、数学、外语一张试卷统考,同时探索多元招生录取机制。(新华社北京12月9日电)

(上接第1版)

事发后,西安市警方以涉嫌非法行医罪对涉事幼儿园的相关负责人和保健医生等予以刑事拘留。

近9个月后,关于此次事件相关责任人的处理却迟迟未见结果。记者与西安市公安和宣传部门多次联系,均被告知不掌握相关情况,也无法提供具体处理结果。

据一位警方人士介绍,当时对这些责任人采取刑拘措施,主要是为了体现政府处置这次事件的决心,但到后期发现缺乏相关证据对"非法行医罪"成立所需的对受害人产生的"直接"和"实质性"伤害进行界定,致使相关法律程序走不下去了,出现了"无法处理"的情况。

这位人士表示,从事发到现在已经近9个月,按正常情况,涉及刑事诉讼的案件半年内必须开庭审理,但目前并未有幼儿园喂药事件庭审的任何消息。

事件2——奉化居民楼坍塌致人死亡

进展:当地政府拒绝透露政府部门被处分人员

4月4日,浙江省奉化市锦屏街道居敬小区第29幢住宅楼突然坍塌,造成7人被困废墟下,其中1人经抢救无效死亡。一幢建成仅20年的住宅楼坍塌,引发了公众对于"80""90"后楼房建筑质量的普遍担忧。

房子为什么会塌?谁该为倒塌的楼房负责?

事故调查组认定该幢楼房坍塌由施工质量存在严重缺陷、房屋使用不当、结构设计个别墙肢安全储备不足等原因综合造成。4月8日,建设施工的3名直接责任人员因涉嫌工程重大安全事故罪,被奉化公安机关依法采取强制措施,其中刑事拘留2人、取保候审1人。

事故过去8个多月,记者就相关情况进行采访,得到的答复是:事故认定及处理还在进行中,施工单位象山第一建筑安装工程公司驻奉化办事处主任黄某、项目部经理李某、施工员吴某因涉嫌工程重大安全事故罪,由奉化市公安局移送奉化市人民检察院审查起诉;锦屏街道、市建设局的6人因在该起事故中存在失责行为被该市行政执法问责中心问责,其中1人被诫勉谈话,2人被警告,2人被记过,1人被记过并免职。

至于政府部门被处分人员的具体姓名和职务,当地政府以保护干部为由,拒绝透露。

事件3——大连中石油输油管起火

进展:事故责任人员处理意见尚待审核

6月30日,大连中石油新大一线输油管发生起火事故。这一事故发生在"安全生产月"的最后一天,此前,国务院安委会办公室已要求各地进行高密集的拉网式排查,为何还是没能阻止事故的发生?相关的监管去哪里了?

事故调查结果表明,涉事的岳林公司在进行非开挖管道穿越工程作业时,没有按照施工图和施工说明要求进行施工作业,将原油管道钻破造成事故。有关施工单位无资质施工,未提出施工申请;有关建设单位没有办理施工图备案和建设工程规划许可证;当地政府有关单位执法监察工作不力。

事故调查报告于8月22日提交给辽宁省安委办,对有关责任单位和责任人提出了处理建议,包括依法追究刑事责任人员3人,对11人给予政纪处分和行政处罚,对施工单位、建设单位、设计单位予以15万元、14万元、13万元罚款的行政处罚等。

记者近日再次追问相关处理结果被告知:辽宁省安委办11月24日复函称同意上述事故调查报告。目前,待大连市监察局对有关事故责任人员处理意见的审核完成后,事故调查组将向大连市政府请示,对事故调查报告进行批复。批复后,将事故调查报告予以公开发布。

事件4——上海福喜涉嫌使用过期原料加工食品

进展:公安机关还在侦办中

7月,有媒体报道,麦当劳等快餐食品的供应商上海福喜食品有限公司生产时出现诸多涉嫌违规的行为。7月20日晚,上海市食药监部门查封该企业。事件引发了公众对食品安全的担忧。

8月29日,"上海福喜食品有限公司涉嫌使用过期原料生产加工食品事件"涉案公司高管胡骏等6人,因涉嫌生产、销售伪劣产品罪被上海市人民检察院第二分院依法批准逮捕。

如今4个多月过去,福喜案件进展如何?除了涉事企业,相关监管部门是否有责任?

记者了解到,目前此案公安机关正在侦办中。上海食药监部门相关负责人对记者表示,食药监部门正在进一步固定有关的证据,本着行刑结合的原则向公安部门提供配合和支持。

"从监管意识上,我们的确曾经对大型的、设备好的规模化企业,下意识地觉得是好企业。"上海一位食品监管人员向记者坦言。

事件5——昆山工厂车间爆炸致70余人死亡

进展:事故调查报告已形成,何时公布尚不知

8月2日,江苏省昆山市台资中荣金属制品有限公司发生爆炸,造成70余人死亡,180多人受伤,经初步调查认定为重大责任事故。

谁该为如此惨烈的事故负责?8月20日,江苏省昆山市人民检察院依法对中荣金属制品有限公司法定代表人、董事长吴基滔,总经理林伯昌,安全生产主管吴升宪,以涉嫌重大劳动安全事故罪批准逮捕。

一个曾不断被举报有污染问题的企业为何一直在生产,直到发生如此惨烈的事故?当地政府的有关领导责任和相关部门的监管责任落实不力,是导致事故发生的原因之一。"是谁在走形式、走过场?工作不落实?"调查组组长、安监总局局长杨栋梁曾在调查组全体会议上发问,"安监、劳动、卫生、商务等相关部门,为什么没有发现问题?"

4个多月过去,安监总局新闻发言人黄毅11月4日表示,昆山"8·2"中荣金属制品有限公司爆炸事故国务院调查组基本查清事故经过和原因,认定了事故的性质、事故的责任,对相关的责任人和责任单位也提出了处理的意见,形成了事故的调查报告。国务院正式批复后,将第一时间公布调查处理结果,并全文发布调查报告,接受社会和媒体的监督。

又一个月过去,公众期待早日看到调查报告,希望逝去的生命早日得以安息。

("新华视点"记者 石志勇 裘立华 郑黎 蔡拥军 周琳 朱翩 徐庆松)

(新华社北京12月9日电)