

习近平在中共中央政治局第十九次集体学习时强调

## 加快实施自由贸易区战略 加快构建开放型经济新体制

新华社北京12月6日电 中共中央政治局12月5日下午就加快自由贸易区建设进行第十九次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,站在新的历史起点上,实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须适应经济全球化新趋势,准确判断国际形势新变化,深刻把握国内改革发展新要求,以更加积极有为的行动,推进更高水平的对外开放,加快实施自由贸易区战略,加快构建开放型经济新体制,以对外开放的主动赢得经济发展的主动、赢得国际竞争的主动。

商务部国际贸易经济合作研究院李光辉研究员就这个问题进行讲解,并谈了意见和建议。

中共中央政治局各位同志认真听取了他的讲解,并就有关问题进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出,加快实施自由贸易区战略,是我国新一轮对外开放的重要内容。党的十七大把自由贸易区建设上升为国家战略,党的十八大提出要加快实施自由贸易区战略。党的十八届三

中全会提出要以周边为基础加快实施自由贸易区战略,形成面向全球的高标准自由贸易区网络。这次中央政治局集体学习安排这个内容,目的是分析我们加快实施自由贸易区战略面临的国内外环境,探讨我国加快实施这个战略的思路。

习近平强调,要准确把握经济全球化新趋势和我国对外开放新要求。改革开放是我党经济社会发展的动力。不断扩大对外开放、提高对外开放水平,以开放促改革、促发展,是我国发展不断取得新成就的重要法宝。开放带来进步,封闭导致落后,这已为世界和我国发展实践所证明。党的十八大以来,我们乘势而上,加快构建开放型经济新体制,更高水平的开放格局正在形成。

习近平指出,多边贸易体制和区域贸易安排一直是驱动经济全球化向前发展的两个轮子。现在,全球贸易体系正经历自1994年乌拉圭回合谈判以来最大的一轮重构。我

国是经济全球化的积极参与者和坚定支持者,也是重要建设者和主要受益者。我国经济发展进入新常态,妥善应对我国经济社会发展中

面临的困难和挑战,更加需要扩大对外开放。“机者如神,难遇易失。”我们必须审时度势,努力在经济全球化中抢占先机,赢得主动。

习近平强调,加快实施自由贸易区战略,是适应经济全球化新趋势的客观要求,是全面深化改革、构建开放型经济新体制的必然选择,也是我国积极运筹对外关系、实现对外战略目标的重要手段。

我们要加快实施自由贸易区战略,发挥自由贸易区对贸易投资的促进作用,更好帮助我国企业开拓国际市场,为我国经济发展注入新动力,增添新活力,拓展新空间。加快实施自由贸易区战略,是我国积极参与国际经贸规则制定、争取全球经济治理制度性权力的重要平台,我们不能当旁观者、跟随者,而是要做参与者、引领者,善于通过自由贸易区建设增强我国国际竞争力,在国际规则制定中发出更多中国声音、注入更多中国元素,维护和拓展我国发展利益。

习近平指出,加快实施自由贸易区战略是一项复杂的系统工程。要加强顶层设计、谋划大棋局,既要谋子更要谋势,逐步构筑起立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的自由贸易区网络,积极同“一带一路”沿线国家和地区商建自由贸易区,使我国与沿线国家合作更加紧密、往来更加便利、利益更加融合。要努力扩大数量、更要讲质量,大胆探索、与时俱进,积极扩大服务业开放,加快新议题谈判。要坚持底线思维,注重风险防范,做好风险评估,努力排除风险因素,加强先行先试、科学求证,加快建设健全综合监管体系,提高监管能力,筑牢安全网。要继续练好内功,办好自己事,加快市场化改革,营造法治化营商环境,加快经济结构调整,推动产业优化升级,支持企业做大做强,提高国际竞争力和抗风险能力。

习近平强调,要建立公开透明的市场规则,提高我国服务业国际竞争力。要坚持引进来和走出去相结合,完善对外投资体制和政策,激发企业对外投资潜力,勇于并善于在全球范围内配置资源、开拓市场。要加快从贸易大国走向贸易强国,巩固外贸传统优势,培育竞争新优势,拓展外贸发展空间,积极扩大进口。要树立战略思维和全球视野,站在国内国际两个大局相互联系的高度,审视我国和世界的发展,把我国对外开放事业不断推向前进。

习近平强调,要建立公开透明的市场规则,提高我国服务业国际竞争力。要坚持引进来和走出去相结合,完善对外投资体制和政策,激发企业对外投资潜力,勇于并善于在全球范围内配置资源、开拓市场。要加快从贸易大

## 云南景谷发生地震

普洱市总:救援物资已在协调,争取快一点运到灾区

本报讯 (记者黄榆)12月6日凌晨发生5.8级地震后,6日18时20分,云南景谷再次发生5.9级地震,震源深度10千米。

18时55分许,地震发生时位于震中永平镇和平小寨的普洱市景谷县总工会常务副主席杨双俊告诉记者,“震中震感强烈,电线杆强烈摇晃,有楼房的墙皮剥落。此震过后,和平小寨新增两名伤员,一位是老人,另一位是正在施工的电力工作人员。”

“我今天凌晨感到地震后就往工会办公地跑,通知6点半开紧急会议,但6点我们的同事就已经到县总工会部署救灾工作了。”目前县总工会没有人员伤亡和财产损失。相关负责人语速飞快,但丝毫不慌张。“县总工会负责包保正镇景镇然村,目前6名工会工作员已经入户到村民家落实受灾情况。”

普洱市总工会第一时间和永善县总工会取得联系,“救援物资我们这边已经在协调,争取快一点运到灾区。”普洱市总工会常务副主席曾永泽说。

据云南省民政厅报告,截至6日22时统计,景谷5.8级、5.9级地震共造成普洱市、临沧市近1.4万人受灾,1人死亡,15人受伤,12户36间房屋倒塌,334户1033间严重损坏,804户2411间一般损坏,具体灾情正在进一步统计核实中。

12月5日,中共中央政治局决定给予周永康开除党籍处分,对其涉嫌受贿犯罪问题及线索移送司法机关依法处理;最高人民检察院经审查决定,依法对周永康涉嫌犯罪立案侦查并予以逮捕。

决定公布后,社会各界反响强烈。广大干部群众纷纷表示坚决拥护中央的处理决定,认为这一决定彰显了中国共产党从严治党、惩治腐败的坚定意志,深得党心民心。

**坚定不移惩治腐败、维护党的团结统一**

坚决惩治腐败,严肃党纪党规,是我们党有力量的表现,也是全党同志和广大群众的共同愿望。各地干部群众表示,中央关于周永康的处理决定充分表明了党中央坚定不移维护党的团结统一、坚定不移惩治腐败的坚强意志和鲜明态度。

“昨天夜里,我从媒体上看到中央决定,感到这是反腐败斗争的重大胜利。”山东省淄博市纪委监委主任白念博说,中央反腐重拳频出,“老虎”“苍蝇”一起打,广大基层纪检监察干部坚决拥护,反腐败工作必须抓不懈。

辽河油田欢喜岭采油厂齐5号站站长赵奇峰说,周永康严重违反党纪并涉嫌违法犯罪,令人震惊。对其依法依纪严肃处理,让广大干部群众看到了我们党从严治党的决心、刮骨疗毒的勇气,看到了反腐败廉的希望,深得党心,深得民心。

“我们完全拥护、坚决支持中央的英明决



秦岭“唤猴人”



②



③

新华社记者 刘潇 摄

## 割除腐败毒瘤 深得党心民心

——广大干部群众坚决拥护中央关于周永康问题的处理决定

策。”宁夏固原市西吉县火石寨乡元咀村回族党支部书记杨建国说,党中央的决定让基层广大干部群众对反腐倡廉工作更有信心了。

大庆油田1512钻井队党支部书记李强说,中央对周永康的处理决定,是我们党有力量的表现。石油战线广大党员干部一定要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,弘扬大庆精神、铁人精神,为全面建成小康社会作出自己的贡献。

“周永康从被立案审查,到被开除党籍移送司法机关依法处理,我一直都很关注。”从四川眉山来重庆打工创业的张福平说,“大老虎”的落马让大家更加坚信,那些侵害老百姓利益的人,不管“位子”多高、“权力”多大,终究难逃法网。

上海社科院法学所副所长殷啸虎说,周永康相关问题查实后依照党的纪律处分条例被开除党籍,移交司法机关依法处理,体现了法律和纪律面前人人平等的原则。大家相信,今后不管多大凶的“老虎”,党纪国法都能把它关进“笼子”里。

“惩治腐败没有禁区,遵守法律没有特权,执行纪律没有例外。”西安市纪委副书记黄会强表示,党中央对周永康的处理决定向

高波认为,周永康的“落马”,凸显了反腐败斗争“上无禁区,下无死角”,这种震撼性影响是罕见而深远的。

**积极回应人民期待 坚决维护群众利益**

一个政党,一个政权,其前途命运取决于人心向背,当腐败问题和不正之风离我们党越近,群众就会离我们党越近。广大干部群众表示,中央关于周永康的处理决定充分彰显了我们党坚定维护人民群众根本利益的宗旨信念。

宁夏回族自治区吴忠市利通区胜利镇中华社区65岁的回族居民马维岐说,腐败分子不顾群众利益只顾个人利益,祸国殃民,最终损害的是党和人民的事业。

内蒙古自治区太仆寺旗贡宝拉格苏木蒙古族牧民朝鲁说,腐败官员损害了广大人民群众的根本利益,破坏了共产党员在人民群众心目中的形象。中央严惩腐败分子的决定,回应了人民群众的期待,老百姓坚决拥护和支持。

(下转第3版)

## “优”字为重看新常态下风险防范

新华社记者 赵晓辉 刘铮 李延霞

产能严重过剩,地方债务风险、房地产市场调整、影子银行膨胀——增速放缓让我国经济运行中的一些潜在风险浮出水面。一年来,各类改革措施陆续出台,不仅让经济保持了稳增长态势,更在发展中化解了风险,在化解风险中实现了优化发展。

**疏堵结合化解产能过剩风险  
市场调节助推结构优化**

近年来,我国部分行业供过于求矛盾凸

显,钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃等高消耗、高排放行业尤为突出。更令人担忧的是,这些行业产能盲目扩张势头强劲。

面对如此形势,国家采取了疏堵结合的综合治理举措,一方面淘汰过剩产能,一方面以市场化手段引导企业转型升级,促进结构优化。

5月初,工信部下达了2014年淘汰落后和过剩产能的任务,相关地方将目标任务分解到市县,并向社会公告了相关企业名单。

不过,淘汰过剩产能不能只靠行政化的“堵”,更需要市场化的“疏”。

7月底,工信部发布《部分产能严重过剩行业产能置换实施办法》,对钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃行业项目建设实行产能置换,在京津冀、长三角、珠三角等环境敏感区域,实施量置换。

来自钢铁大市唐山市的最新消息显示,预计年内唐山炼钢产能将削减2000万吨,这意味着唐山今年就可完成2017年总体任务的一半。关于2014年淘汰过剩产能的全国目标,工信部近日表示“有信心完成”。

化解过剩产能不仅遏制了过剩行业扩张势头,还成为各地推进产业升级、优化空间布局的良好契机。

以任务极为艰巨的河北省为例,近年来,河北省地税局出台税收优惠政策,鼓励企业引进先进技术,助推过剩行业企业转型升级。

在税收引导下,河北钢铁集团对生产过程中产生的余压、余热蒸汽、煤气等二次能源全部回收用于发电,并在技术改造之后开始了以高附加值产品主打市场的转型之旅。

国家统计局数据显示,前三季度,单位国内生产总值能耗同比下降4.6%,节能降耗继续推进,结构调整取得积极进展。

**多措并举化解地方政府性债务风险  
优化投资结构**

12月4日,国家发展改革委发布《关于开展政府和社会资本合作的指导意见》。国家大

力推广的政府和社会资本合作(PPP)模式,终于有了“行动指南”。

近年来,地方政府性投资在经济社会发展中作出了重要贡献,但也积累了较高的地方政府性债务。财政部测算,地方政府负有偿还责任的债务约有12万亿元。随着经济进入新常态,疏堵结合化解地方政府性债务风险,不仅是有效防控风险的必然要求,还是优化投资结构的迫切需要。

全面深化改革,特别是财税和投融资体制改革的推进,使化解地方政府性债务驶入建章立制的“快车道”,一系列制度性安排在2014年加快建立起来。

8月31日,素有“经济宪法”之称的预算法完成了20年来的首次大修,为地方政府举债开出“明渠”。10月2日,国务院发布《关于加强地方政府性债务管理的意见》,明确了治理“路线图”。对以前通过地方融资平台融资建设的项目,经营性项目完全推向市场,难以吸引社会资本、确需政府举债的公益性项目由政府发行债券融资。

“剥离融资平台公司政府融资职能的进程,体现出市场化的思路。”中央财经大学中国公共财政与政策研究院院长乔宝云说。

地方政府性债务风险的暴露与房地产市场的深度调整紧密关联。今年以来,我国大中城市房价明显下滑,地方政府土地财政收入持续下降,保持房地产市场健康稳定也成为控风险的突出任务。

房地产领域存在的泡沫需要挤出,居民自住和改善型住房需求也要满足。9月30日,央行、银监会松绑房贷政策,支持改善型住房需求。大部分地方取消了限购政策。稳定住房消费的政策导向鲜明。

“中国经济已经不能再过于依赖政府和房地产投资。无论是清理地方政府性债务,还是房地产市场的调整,都有助于形成一个更加市场化、更加依靠技术创新的投资结构。”中国国际经济交流中心咨询研究部副主任王军说。

(下转第3版)

## 如何看待当前形势

## 切实发挥领导干部个人有关事项报告制度 在从严管理监督干部中的作用

——中组部负责人就开展领导干部个人有关事项报告抽查核实工作答记者问

新华社记者 华春雨

经中央批准,中央组织部2014年在全国范围内启动开展了领导干部个人有关事项报告抽查核实工作,目前工作进展顺利,取得初步成效。日前,中组部负责人接受记者采访,就开展抽查核实工作回答了记者提问。

问:请您介绍一下,中组部今年在全国推开领导干部个人有关事项报告抽查核实工作,主要是根据工作需要,对拟提拔的部分考察对象、拟列入后备干部人选对象、巡视工作对象,主要是根据工作需要,对拟提拔的部分考察对象、拟列入后备干部人选对象、巡视工作对象等进行核实。抽查核实重点是将领导干部本人填报的内容与有关职能部门的查询结果逐一进行比对,看填报是否完整准确,抽查核实工作由各级组织人事部门按照干部管理权限进行,具体由干部监督机构负责组织实施。

答:实施领导干部报告个人有关事项制度,是党中央作出的重要决定,是加强领导干部管理监督、促进领导干部廉洁自律的重要举措。因为报告事项中有相当一部分属于家庭财产方面的内容,所以从一定意义上说,这也是中国特色的领导干部财产报告制度的探索。2010年5月,中共中央办公厅、国务院办公厅修订印发了《关于领导干部报告个人有关事项的规定》,要求副处级以上领导干部每年如实向组织报告婚姻、出国(境)、收入、房产、投资、配偶子女从业等14个方面的个人有关事项,自觉接受组织监督。《规定》印发以后,各级组织人事部门连续4年组织领导干部集中填报个人有关事项。但由于“只填报不核实”,一些领导干部对报告个人有关事项态度不端正,填报不严肃,不同程度地存在漏报、错报等问题;少数领导干部心存侥幸,不如实填报或者隐瞒不报。这在一定程度上影响了报告制度的执行效果,使报告制度对领导干部的监督约束作用减弱。党的十八大以来,党中央在党要管党、从严治党方面采取一系列重大举措,对加强干部管理监督提出了严格要求。十八届三中全会明确提出,要认真执行领导干部报告个人有关事项制度,并开展抽查核实工作,如果填报的和实际情况不一样,就要搞清楚为什么,不能糊弄党组织。为认真贯彻落实中央决策部署,中组部正式启动开展了领导干部个人有关事项报告抽查核实工作,这是深化党建制度改革的一项重要任务,也是新形势下加强领导干部管理监督的创新举措。

问:请您介绍一下今年组织开展抽查核实工作的具体情况?

答:领导干部个人有关事项报告抽查核

实工作政策性强,工作量大,情况复杂。为确

保抽查核实工作开好局、起好步,中组部2014年1月印发《领导干部个人有关事项报告抽查核实办法(试行)》,明确了抽查核实工作的原则、项目、对象范围、方法、结果处理和纪律要求等。抽查核实包括随机抽查和重点抽查两种方式。随机抽查体现普遍性,每年集中开展一次,按一定比例进行核实。重点抽查体现针对性,主要是根据工作需要,对拟提拔的部分考察对象、拟列入后备干部人选对象、巡视工作对象等进行核实。抽查核实重点是将领导干部本人填报的内容与有关职能部门的查询结果逐一进行比对,看填报是否完整准确,抽查核实工作由各级组织人事部门按照干部管理权限进行,具体由干部监督机构负责组织实施。

为做好抽查核实工作,经中央同意,中组部牵头建立了由13个职能部门参加的抽查核

实联系工作机制。省、市两级党委组织部门在党委的领导下,也全部建立了抽查核

实联系工作机制。目前,全国已基本形成组织人事部门协调一致、上下联动的工作运行机制和有关职能部门各负其责、密切配合的信息查询

机制,为有力有序开展抽查核实工作打下了坚实基础。

问:2014年的抽查核实工作取得了哪些成效?

答:2014年,各级组织人事部门把开展

抽查核实工作作为一项重点工作,在全国

范围内启动开展了领导干部个人有关事项报告抽查核实工作,总体上看,在

相关部门的支持配合下,这项工作进展顺利,

成效比较明显。截至目前,中组部已抽查核

实中管干部、省部级后干部等1550名,各地各

单位已抽查核

实厅局级、县处级领导干

部60170名。通过开展抽查核实工作,一是在防