

生命至上:新安全生产法【亮剑】

本报评论员 王冬梅

新修订的《安全生产法》于12月1日开始施行。修改后的法律将“以人为本、安全发展”的科学理念庄严写入法律,明确了“生命至上”、“发展决不能以牺牲生命为代价”的红线,并在强化企业安全生产主体责任、加强基层执法能力、加大违法行为处罚力度等方面实现突破和创新,是我国安全生产法制建设新的里程碑。

原来的《安全生产法》施行12年来,对我国安全生产工作起到了巨大推动作用。随着时代的发展变化,这部法律逐渐显露出制度设计上的不足,例如,企业主体责任不落实等问题。

新《安全生产法》贯穿“以人为本、安全发展”理念,明确“发展决不能以牺牲生命为代价”,不要“带血的GDP”,不要“血淋淋的发展”。它向生产经营单位传递出一个强有力的信息,即遵守《安全生产法》是一条“高压线”,谁触犯这一法律,必须付出沉重的代价,相关负责人甚至可能面临停产、终身职业禁入、被追究刑责。新法提高了对事故单位处罚的额度,对发生特别重大事故的企业最高可以处罚1000万元,对特别严重的,最高可处罚2000万元,就是要让企业“不敢出事、不能出事、不出起事”。

新《安全生产法》向监管部门传递“要硬”起来、用“狠招”的信号,以扭转以往监管力度偏软的局面。新法规定,对存在重大隐患,拒不执行停产停业、停止施工、停止使用相关设施设备等决定的生产经营单位,有发生事故的现实危险的,负有安全生产监管职责的部门可采取通知有关单位停止供电、停止供应民用爆炸物品等措施,直至决定执行。

同时,该法首次对乡、镇人民政府以及街道办事处、开发区管理机构等地方人民政府的派出机构,明确了安全生产监督管理职责。这意味着,将离企业最近的乡镇纳入监管体系,让其成为监管体系有力的“末梢神经”,犹如让猫守在老鼠洞口,违法企业一旦有风吹草动,就难逃“法眼”。

新法同时向广大劳动者传递了“安全生产,生命至上”的理念,新法增加了一项新内容:生产经营单位使用被派遣劳动者的,被派遣劳动者享有本法规定的从业人员的权利,并应当履行本法规定的从业人员的义务,即被派遣劳动者也有权对本单位安

全生产工作中存在的问题提出批评、检举、控告;有权拒绝违章指挥和强令冒险作业等。

新《安全生产法》的法律条文更严格、更完善、更具有操作性,公众期望这部配备了“铁齿铜牙”的新法能够阻拦事故的频繁发生,治愈安监部门“理不直、气不壮”的执法软肋,实现亿万职工“高高兴兴上班、平平安安回家”的心愿。但

这些都要靠各方协同努力。诚如国家安监总局局长杨栋梁所强调的:宣传贯彻新《安全生产法》要全覆盖,实

施新《安全生产法》要严落实。

11月底,多地接连发生重大事故,这再次警示我们,安全生产这根弦儿时刻不能放松。全社会真正学

习、使用并遵守这部新《安全生产法》,意义重大。



会想象,即随着近两年的强力反腐与八项规定的执行,权力约束渐趋规范,公务员岗位的“含金量”非往日可比,所以自然会减少一部分人对于此职业的迷恋。这种逻辑推理自反腐之日起就已出现。不可否认,当公职岗位的要求越来越规范,福利待遇越来越透明,确实会降低社会对于公务员岗位的不正常期待,此次总人数的减少或也不排除有这种原因。但一方面,从观念到行动的改变,不可能一蹴而就,同时,公务员岗位高热度的成因本就非常复杂,还须全面看待。

天平一旦倾斜……

我,在我思
让法治成为我们共同的信仰系列谈⑦

前段时间,听一个朋友闲聊中说起其公司的一桩案子。这是一桩标的上千万元的保险赔付纠纷,主审法院是西南某市中院,而朋友的公司在北京。此案进入审理阶段已1年有余,其间该法官多次来京办事,有公事有私事,每次来都会打电话让朋友公司陪着吃喝,走时还要带点北京名产。

该案久拖不决,案情复杂是一方面,法官在中间“和稀泥”、“赚外快”的因素也不小。

不得不承认,现实中,司法的天平有时在向金钱和人情倾斜。“吃完原告吃被告”,这样的法官肯定不是很多,但也不是零星。

近年来,有个职业叫“司法掮客”,吃的是什么饭?还不是在法院有关系,跟法官有交情!

天平有时还向权力倾斜。我的一个在当地中级法院工作的同学曾讲起一个荒唐的案子,说双方的当事人分别找到了当地市委书记和市委副书记,两人均向法院打了招呼,意即关照此案,于是法院很为难,不知道该怎么判。

理论上,司法审判当然是独立的,法官只能依法居中裁判,不受他人干涉和限制,但试想,法院如果真的不管不顾地依法判了,后果会怎样?“县太爷”的面子都不给,今后还能不能一起“玩耍”了?

小时候看律政剧,那些法官、律师在法庭上激辩的智慧和风度,让我颇为艳羡,法官也便成了我理想中的职业。尽管我最终没能

入行,但我的同学中不乏公检法的工作人员,也有一些律师。他们偶尔讲起的一些故事,让我对“理想很丰满,现实很骨感”多了一层体会。司法队伍中的“害群之马”必须坚决清除。

近年来,法律在调整社会关系和社会生活中扮演的角色日渐重要,越来越多的人愿意诉诸法律解决问题。这对法院、法官提出了更高要求,也给他们带来了更多工作量。我认识一个北京某基层法院的法官,一年下来审理的案件达500多起,按照全年200多个工作日计算,平均一天至少要审理两起。在宣传法治理念、普及法律知识、定纷止争等方面,基层法官无疑贡献卓著。但同样不容忽视的是,这当中确实有个别人把法律、案件,当成生意,怎么判、向着谁判、多长时间判,都可以谈。“自由裁量权”或许就是这样被滥用的。

细心的人可能会留意,一些法院的门口会有一个“独角兽”模样的雕塑,它是传说中古代用来断案的神兽,叫“獬豸”,又名“獬豸”,它有分别罪与非罪的本能。法官当然不是“神兽”,但法官所承担的工作和他们工作的意义,无疑是判断是非曲折,维护公平正义。人们常常把法律比作天平,也是期待法官能够一碗水端平,不偏不倚,居中裁判。

一次不公正的审判,其恶果甚至超过十次犯罪。因为犯罪虽然无视法律——好比污染了水流,而不公正的审判则毁坏法律——好比污染了水源。”公正是法治的生命线。公正司法,才能提高司法的公信力,树立法的权威,法治的权威。

我遗憾自己未能成为法律界人士,但我期待所有法律人为自己的专业和信仰,坚持、坚守。

并行

别草率解读国考的热与冷

□朱昌俊

2015年度中央机关及其直属机构考试录用公务员笔试11月29日举行。全国共有140余万人通过此次国考报名资格审查,虽然招考人数刷新历史新高,但是本次国考的报名人数和平均竞争比都创下近年新低。(见11月30日中新社报道)

国考降温的说法,去年就曾引发热议。仅从国考的报名人数和岗位平均竞争比今年“双下降”,就认为国考已降温,或已迎来降温的拐点,恐怕言过其实。

今年为何会出现“双下降”?此前人社部新闻发言人透露,至少有两点属于客观原因:

一是职位的设置更加科学合理,往年因为岗位设置不详细导致一些考生盲目报考,今年这个情况大幅减少;二是今年更加注重报名的诚信机制建设,报名纪律更严格。“报个名试一试”的情况大幅减少。可见,参与考试的人数在下降,但并不能直接等同于社会对于公务员岗位的热情在降温。

至于竞争激烈程度,同样很难从岗位平均竞争比的变化得出清晰的答案。有专家表示,“虽然从数据上看,竞争的人数少了,但对手都是有真实报考意愿的人,实际的竞争程度没下降,甚至更高了。”

当前判断国考热降温,除了具体的数据,还有相当一部分源自一种习惯性的社

会想象,即随着近两年的强力反腐与八项规定的执行,权力约束渐趋规范,公务员岗位的“含金量”非往日可比,所以自然会减少一部分人对于此职业的迷恋。这种逻辑推理自反腐之日起就已出现。不可否认,当公职岗位的要求越来越规范,福利待遇越来越透明,确实会降低社会对于公务员岗位的不正常期待,此次总人数的减少或也不排除有这种原因。但一方面,从观念到行动的改变,不可能一蹴而就,同时,公务员岗位高热度的成因本就非常复杂,还须全面看待。

正常情况下,人力资源过度涌向某个职业,往往与整个社会的就业环境和社会活力密切相关。比如创业门槛高,市场空间不足,资源分配失衡等,都会抑制社会的创造力与就业选择的多样性,使人趋向于更为稳定的公职岗位。再者,社会保障制度的不够健全,保底待遇水平低,也会增加社会成员自主奋斗的后顾之忧,在这种背景下,公务员岗位自然会受到社会的特别对待。

在未来的一段时间,除了继续推进对于权力规范的改革,更需要通过进一步的简政放权、经济结构调整和就业服务引导,来消化就业压力。

催生公务员热的原因是多方面的。这种现状的改变需要一个过程。至少在改革仍待攻坚的当下,还是慎言国考热已经降温,因为它既会遮蔽改革的复杂性,也不利于促使公务员岗位回归本来的属性。



“楼亲亲”

近日,上海浦东新区川沙新镇一15层居民楼发生倾斜,导致楼顶与临近楼房发生接触一事,引发媒体和公众关注。目前,上海浦东建交委已对外发布初步检测结果——两楼累积沉降量及最大倾斜率均在规定范围内;两楼楼顶“接吻”系沉降所致,散水坡裂隙不影响结构。浦东新区已组织专家组密切监测,视情况采取相应措施。

“楼亲亲”,听着挺浪漫,可这样的楼,得是多大胆儿的人才能每晚继续在里面呼呼睡觉,全然忘记家中的裂缝和整栋楼的倾斜?尽管有关部门检测之后告诉大家“没问题”、“不影响”等等,但这样的情况怎么也不能算正常吧。正常的楼都“相敬如宾”,哪有“亲”在一起的?但愿有关部门真能监测得足够密切,保证万一有意外,居民们可以安全离开。□赵春青/图 童生/文



质、停车场价格收费标准都做出了制度规定,但是这些政策在具体执行中却受到执法力量不足、执法手段单一、执法严格程度不高的限制,陷入“管不了”的困境。

对此,消费者权益维权律师邱宝昌说,要想让行政处罚证据确凿无误不容易,“黑停车场”一天收费几千元,一个月甚至收入几十万元,这需要监管部门采集大量证据进行执法。与此同时,“黑停车场”一般都有其“后台”,占了地方收费如果没人管,就会有利益纠葛在里面,需要和反腐配套管理。

目前,大多数城市都将停车费或企业取得停车位经营权的费用,列入行政事业性收费。

一方面,地方政府的自由裁量权很大,有的地方一个文件就能收费或者涨价;另一方面,地方政府的执行能力有限,有的地方对停

车企业资质的要求沦为一纸空文。

在北京,2014年4月北京东城区发展改革委员会下发一纸通知称,“根据相关规定,为保障活动期间道路通行,经商有关部门,决定保利剧场演出期间保利大厦有限公司停车场实行计次收费。”除此之外,未有其他根据与理由。

近期,已经全国很多地方的车主都向当地政府申请了停车费信息公开,但目前仍未得到回应。邱宝昌表示,此前中央公开行政性事业收费目录,但地方政府事业性收费却有很多糊涂账。地方政府必须增加公共资源的利用效率和运营透明度,才有合理规范设置行政性事业收费的基础。

首先,在各地投诉举报环节中,交通、城管、交管、价格多头举报、监管、执法十分常见。

其次,在管理执法环节,虽然各地各部门对停车管理员收费资质、停车场规划设立方式

或直接委托方式,确定单位协助其承担道路停车场的具体管理工作。

除了停车费收支成谜,政府对占道停车监督管理也较为混乱。不仅正规的公共停车位资源没能为市民所用,北上广津等地还滋生出“黑停车场”、违规挤占道路资源等乱象。

在北京,“黑停车场”以假乱真,北京市东城区法院年内曾审理假停车发票案,查获大量假停车发票;在天津,虽然联华停车场从不上缴利润已经“黑”,但有不法人员竟然“黑吃黑”,假借联华名义开“黑停车场”,2014年4月天津公安机关曾在城六区依法取缔“假联华”非法占路停车场95个;在广州和上海,停车管理人员借正规停车位多收停车费的现象也层出不穷。

与停车乱象形成鲜明对比,相关管理却十分复杂、多头。例如,根据北京2014年出台的停车场管理办法,一个停车场共需12个部门管理。而这种复杂的管理模式在全国普遍存在。

首先,在各地投诉举报环节中,交通、城管、交管、价格多头举报、监管、执法十分常见。

其次,在管理执法环节,虽然各地各部门对停车管理员收费资质、停车场规划设立方式

或直接委托方式,确定单位协助其承担道路停车场的具体管理工作。

对于执行政策的管理部门来说,为部门创收他们有“罚款”的动力。一位县级交通部门的负责人表示,每笔正规罚款如实入账后,会按照一定程序上缴上级财政部门,而部分罚金会按照一定比例返还给本部门,返还的数额就变为部门的“小金库”。当前,治超工作有许多部门协同参与,为了增创,不少部门绞尽脑汁,在自己的领域创造“罚款项目”,但真正做到要管理,又难以形成合力,形成分块执法,只罚不管的监督体系,让权力服从于制度。

行政权力膨胀的实质是法律监管的无力,法律规定的制定缺乏系统的思维。不少干部和一线治超执法人员都认为,要彻底治超,跳出恶性循环怪圈,必须科学立法,切实对执法人员和车主进行双向规范。

在健全的法治体制下,行政力量将得到有力的约束。依法“治超”,应尽快“上路”……

(据新华社北京12月1日电)

证监会投资者保护局局长李量正接受组织调查

新华社北京12月1日电 (记者赵晓辉 陶俊洁)中国证监会纪委1日晚间公布,证监会投资者保护局局长李量涉嫌违法违纪,目前正在接受组织调查。

这则仅有一句话的消息是通过中国证监会官方网站发布的。

此前,李量曾任证监会创业板发行部副主任,随后在2012年调任证监会机关党委常

务副书记。2013年,李量就任证监会投资者保护局局长一职。

为加强投资者保护工作,证监会于2011年底成立投资者保护局,该机构主要负责投资者保护工作的统筹规划、组织指导、监督检查、考核评估,并推动建立健全投资者保护相关法律政策体系,统筹协调各方力量,推动完善投资者保护的体制机制建设等。

钻研30余年,走出了一条艺术内涵丰富、风格独特的艺术创作道路。2012年,陈礼忠成为福建省最年轻的中国工艺美术大师,曾在国家博物馆举办个展。其作品题材广泛,尤以天鹅、苍鹰、荷花等主题创作突出。此次展出的作品中,《春声赋》、《留得秋荷听雨声》、《风景这边独好》、《天地儿女》等极具时代意义,大大拓宽了寿山石雕的艺术表现空间。

陈礼忠寿山石雕刻艺术展开幕

本报讯 (记者郭强)11月30日,为期11天的“文心点石——陈礼忠寿山石雕刻艺术展”在中国美术馆揭幕。展览展出陈礼忠近年来创作的150余件寿山石雕刻艺术精品。

陈礼忠自幼踏入寿山石雕刻之门,潜心

戏发行市场分析报告,该公司以29.8%的用户规模持续领先。

创梦天地首席执行官陈湘宇表示,数据增长一是已上线游戏的市场地位稳固;二是创梦天地一直努力推进的平台服务和用户体验至上理念,保证了用户留存率。创梦天地今年8月在纳斯达克成功上市,新推出的《全民切水果》累计注册用户数超过1000万。(张子豪)



(上接第1版)

——罚款为上。罚款简单直接,且与部门创收挂钩,成为许多地方“治超”的首选。如2009年颁布的《陕西省超限运输行政处罚自由裁量权实施标准》中,将超限额度划分为14等,每一等对应从警告到3万元的处罚。

多位司机告诉记者,执行中管理部门经常只罚款而不要求卸载。

——紧一阵松一阵。从事大货车运输8年的刘师傅说,遇上各种专项检查、专项整治行动,超载超限问题就会明显收敛,执法也更为规范,但效果也就那阵子。

2013年11月河南就曾发生永城车主因超载罚款而服毒自杀事件,交通运输部为此从12月10日起在全国开展为期3个月的交通运输行业公路执法专项整治活动。然而,一年后,类似的悲剧却再次上演。

——罚款为上。罚款简单直接,且与部门创收挂钩,成为许多地方“治超”的首选。如2009年颁布的《陕西省超限运输行政处罚自由裁量权实施标准》中,将超限额度划分为14等,每一等对应从警告到3万元的处罚。

多位司机告诉记者,执行中管理部门经常只罚款而不要求卸载。

——紧一阵松一阵。从事大货车运输8年的刘师傅说,遇上各种专项检查、专项整治行动,超载超限问题就会明显收敛,执法也更为规范,但效果也就那阵子。

2013年11月河南就曾发生永城车主因超载罚款而服毒自杀事件,交通运输部为此从12月10日起在全国开展为期3个月的交通运输行业公路执法专项整治活动。然而,一年后,类似的悲剧却再次上演。

——罚款为上。罚款简单直接,且与部门创收挂钩,成为许多地方“治超”的首选。如2009年颁布的《陕西省超限运输行政处罚自由裁量权实施标准》中,将超限额度划分为14等,每一等对应从警告到3万元的处罚。

多位司机告诉记者,执行中管理部门经常只罚款而不要求卸载。

——紧一阵松一阵。从事大货车运输8年的刘师傅说,遇上各种专项检查、专项整治行动,超载超限问题就会明显收敛,执法也更为规范,但效果也就那阵子。

2013年11月河南就曾发生永城车主因超载罚款而服毒自杀事件,交通运输部为此从12月10日起在全国开展为期3个月的交通运输行业公路执法专项整治活动。然而,一年后,类似的悲剧却再次上演。

——罚款为上。罚款简单直接,且与部门创收挂钩,成为许多地方“治超”的首选。如2009年颁布的《陕西省超限运输行政处罚自由裁量权实施标准》中,将超限额度划分为14等,每一等对应从警告到3万元的处罚。

多位司机告诉记者,执行中管理部门经常只罚款而不要求卸载。

——紧一阵松一阵。从事大货车运输8年的刘师傅说,遇上各种专项检查、专项整治行动,超载超限问题就会明显收敛,执法也更为规范,但效果也就那阵子。

2013年11月河南就曾发生永城车主因超载罚款而服毒自杀事件,交通运输部为此从12月10日起在全国开展为期3个月的交通运输行业公路执法专项整治活动。然而,一年后,类似的悲剧却再次上演。

——罚款为上。罚款简单直接,且与部门创收挂钩,成为许多地方“治超”的首选。如2009年颁布的《陕西省超限运输行政处罚自由裁量权实施标准》中,将超限额度划分为14等,每一等对应从警告到3万元的处罚。

多位