

是什么让“呼格吉勒图案”走到今天？

——本案代理律师的法律解读

■本报记者 张玺文/图

11月26日，记者第二次踏入呼格吉勒图父母李三仁、尚爱云位于呼和浩特市山丹小区的家中。尽管距离11月20日那个“激动”的日子已经过去近一周，两位老人仍然小心翼翼地取出只有两张纸的《再审决定书》：“为了这一天，我们盼了18年，奔波了近10年……”

11月20日，内蒙古高级人民法院立案庭工作人员把呼格吉勒图一案的《再审决定书》送达李三仁夫妇。同时，内蒙古高院召开新闻发布会宣布，经过申诉审查，认为“呼格吉勒图案”原审据以定罪量刑的证据不实、不充分，符合再审条件，决定立案。

“呼格吉勒图案”代理律师苗立认为，这场备受关注、时隔18年的案件能够走到今天，是中国法治建设曲折推进的典型样本。

“从重从快”62天结案

时间回溯至18年前。1996年4月9日，呼和浩特卷烟厂职工呼格吉勒图和工友闫峰向警方报案，在呼和浩特市附近的公厕内发现一具下身赤裸的女尸。

在随后进行的侦查过程中，呼格吉勒图被认定为杀人凶手。

1996年5月23日，呼和浩特市中级人民法院认定呼格吉勒图流氓罪、故意杀人罪，判处其死刑。

1996年6月5日，内蒙古高院二审维持原判，核准死刑。

1996年6月10日，呼格吉勒图被执行枪决，距案发仅62天。

呼格吉勒图被执行死刑9年后的2005年10月23日，内蒙古系列强奸、抢劫、杀人案的犯罪嫌疑人赵志红落网。他主动供述

1996年4月9日呼和浩特市附近公厕女尸案系自己所为，并指认了现场。赵的供述让当时的办案人员大吃一惊。

2006年3月，内蒙古自治区政法委组成了案件复核组，对“呼格吉勒图案”进行调查。

2006年11月28日，呼和浩特市中级人民法院对赵志红案进行了不公开审理，未提“4·9”女尸案，并休庭至今。

苗立律师曾无数次梳理“呼格吉勒图案”的发展脉络，她提到，这起案件发生在“严打”期间，当时对处理暴力犯罪案件的要求是“从严、从重、从快”。1983年、1996年和2001年我国开展的三次“严打”，在一定时期内有效遏制了严重刑事犯罪，同时也让一些案件的公正性和合法性受到质疑，因为“严打”也必须在遵从法律的前提下进行。

此外，死刑核准权于2006年被统一收归最高人民法院行使，在此之前，地方高级人民法院被授权行使部分死刑核准权。

目前，虽然“呼格吉勒图案”是否为冤案并未经过最终司法认定，但是法律界人士质疑，此案可能在“严打”政策执行中出现了偏差。

内蒙古大学法学院一位不愿具名的研究者认为，在“严打”过程中，一些地方在实际操作层面可能出现较为严重的偏差。公检法只讲配合，不求制约，甚至一味追求命案侦破率而刑讯逼供，将“疑罪从无”变成了“疑罪从有”，严重损害了法律的实体正义和程序正义，导致冤假错案的发生。

再立案成为“烫手山芋”

从2005年赵志红落网交代“4·9”女尸案起，呼格吉勒图的父母就踏上了为儿子申诉的道路。

“我们知道赵志红交代了案件以后，激动得睡不着觉，‘真凶’落网了，还我儿子一个清白的日子到了。”李三仁至今不能忘记当时的心情。

但是，案件的司法裁决一等就是9年。这期间，李三仁夫妇去北京跑了几十趟，火车票也装了一盒子。尚爱云甚至每周都要去一次内蒙古高院，得到的答复几乎都是：“再等等，快了。”



苗立律师为“呼格吉勒图案”的再庭审庭活动做准备。

中国法制出版社出版的《刑事错案与七种证据》一书成为李三仁经常阅读的“枕边书”，其中很多页面都被勾画，有的还起了毛边。

从2005年11月起，新华社内蒙古分社记者汤计曾连续采写5篇内参，反映该案存在受害者体内凶手所留精斑未进行比对并丢失，呼格吉勒图笔录并未供认不讳等诸多疑点。



呼格吉勒图父母李三仁、尚爱云夫妇拿到《再审决定书》。

2008年9月，作为“呼格吉勒图案”申请再审程序的代理人，苗立律师曾向最高人民法院书面建议：应尽快提审或者委托异地法院再审此案，并采用开庭审理的方式，“如能成行，‘呼格吉勒图案’将被载入中国刑事司法审判史册，成为看得见的‘正义’”。

与此同时，从2007年到2008年间，全国很多媒体都对该案存在的疑点进行了报道，苗立也在当时接受过多家国内媒体的采访。

苗立表示，有很多充满正义感的公检法工作人员都希望此案有错必纠，而且当年一些熟悉案情的人员私下承认该案为错案。

即使如此，在11月20日宣布再审查立案前长达9年的时间里，“呼格吉勒图案”连同“赵志红案”始终没有任何实质性进展。

苗立认为，案发已经18年，从2005年赵志红落网到现在也9年时间了，“呼格吉勒图案”再审查立案阻力不小，“如果再审后认定呼格吉勒图无罪，那么当年的办案人员可能会被问责”。

“另外，我国法律对刑事再审案件的复查期限没有限制，这也是导致该案久拖不决的一个因素。”苗立说。

9年时间，“呼格吉勒图案”被拖成了谁都不想碰的“烫手山芋”。

法治进步推动个案进程

11月21日下午，苗立律师在内蒙古高院复制、查阅“呼格吉勒图案”案卷。这是2005年赵志红落网后，代理律师首次阅卷，或可从中梳理出此案可能存在的诸多疑点。

根据我国法律规定，卷宗一般包括案件侦查、公诉和审判三个环节的所有证据、口供和其他相关司法材料。这意味着，将有更多的办案细节有望公之于众。

内蒙古高院新闻发言人李生晨说，内蒙

古高院决定采取书面形式不开庭审理本案。但是，“代理律师可以通过阅卷、提交辩护意见等方式履职。我们也一定会严格依法保护所有诉讼参与人的权利，包括代理律师的权利”，并且对此案“抓紧审理，尽快结案”。

按照《刑事诉讼法》规定，人民法院按照审判监督程序重新审判的案件，应当在作出提审、再审决定之日起三个月以内审结，需要延长期限的，不得超过六个月。

此次从内蒙古政法委传出消息复查“呼格吉勒图案”到内蒙古高院决定再审查立案不到一个月时间，这和前几年对此案越等越信心不足的情形相比，苗立对此次案件的改判期望很大，“因为我国的法治环境正在加快步伐进行改善。”

让苗立颇感振奋的是党的十八届四中全会做出的《关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。她认为，《决定》中亮点颇多，比如，错案要倒查，坚持以事实为依据，以法律为准绳，推进以审判为中心的诉讼制度改革，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制；建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，建立健全司法人员履行法定职责保护机制。“依法治国进入到一个人全新的阶段。”苗立说。

日前，内蒙古高院、内蒙古检察院、公安厅联合下发《关于加强和规范刑事案件证据收集审查工作的意见（试行）》，对生物物证、痕迹收集、司法鉴定范围、讯问笔录制作、证据的审查和判断等工作提出了明确具体的要求。《意见》特别强化了对犯罪嫌疑人、被告人的人权保障，规定对可能判处无期徒刑以上刑罚或其他重大犯罪案件，应当对讯问过程进行全程录音或录像。

“近来的正义也是正义，尽管曲折，但我始终相信法治进步的力量。”苗立说。

家庭不是法外之地

——反家庭暴力法征求意见稿六大看点解析

■新华社记者 罗沙 邹伟

11月25日，千家万户关切的反家庭暴力工作迈出实质性步伐——《中华人民共和国反家庭暴力法（征求意见稿）》开始向社会公开征求意见。

在全国20多个省市区已有反对家庭暴力的法规、条例及决定的基础上，全国人大常委会将反家庭暴力法列入本届立法规划。这部法律获通过后，将成为中国首部防治家庭暴力的专门性、综合性法案。

看点一：恋爱同居前配偶等发生暴力纳入治安、刑法调整

【征求意见稿】家庭暴力是指家庭成员之间实施的身体、精神等方面的侵害。家庭成员包括配偶、父母、子女以及其他共同生活的近亲属。具有家庭寄养关系的人员之间的暴力行为，视为家庭暴力。

【专家解读】中国社会科学院法学研究所研究员薛宁兰表示，家庭暴力是发生在具有婚姻、血缘、抚养等亲密关系的人们之间的。根据征求意见稿的相关说明，有恋爱、同居、前配偶等关系人员之间发生的暴力行为，与一般社会成员之间发生的暴力行为没有实质区别，由治安管理处罚法、刑法等法律调整。

看点二：发现家暴未报案或将担责

【征求意见稿】对家庭暴力行为，任何组织和公民有权劝阻、制止，或者向公安机关报案。

救助管理机构、社会福利机构、中小学校、幼儿园、医疗机构在工作中发现无民事行为能力人、限制民事行为能力人或者因年老、残疾、重病等原因无法报案的人遭受家庭暴力的，应当及时向公安机关报案。救助管理机构、社会福利机构、中小学校、幼儿园、医疗机构未依照上述规定向公安机关报案，造成严重后果的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

【专家解读】中华女子学院法学院教授林建军认为，反家庭暴力是全社会的共同责任，需要社会各种力量协同参与、系统应对。司法行政机关、居委会、教

育机构、医疗机构、新闻媒体、工青妇组织等因其工作性质和职责，是预防家暴的重要力量。

北京青少年法律援助与研究中心执行主任张雪梅表示，对遭受家庭暴力儿童的保护需要设计一套社会和国家主动干预的制度，其中包括，必须明确能与儿童亲密接触的人员的强制报告义务，以及不报告应负的法律后果，以确保侵害案件及早被干预。

看点三：公安机关可对轻微家暴书面告诫

【征求意见稿】家庭暴力尚未构成违反治安管理行为、犯罪的，公安机关可以书面告诫加害人不得再次实施家庭暴力，并将告诫书抄送受害人住所或者经常居住地的基层群众性自治组织、妇女联合会。

【专家解读】中国政法大学法学院行政法法学研究所教授刘莘说，告诫是指，公安机关对违反法律、法规的轻微家庭暴力行为，或不宜直接作出行政处罚的家庭暴力行为，为督促加害人改正而作出的行政指导。江苏等省实行的公安机关家庭暴力告诫制度可以为国家立法提供实践参考。

刘莘表示，行政指导虽是软法范畴，但对家庭暴力行为的防治和惩戒具有重要作用。例如，告诫后施害人又有家庭暴力行为的，必要情况下，可以作为人民法院处理该案件的酌定从重情节等。

看点四：合理分配举证责任，破解家庭暴力举证难

【征求意见稿】人民法院审理涉及家庭暴力的民事案件，应当合理分配举证责任。受害人因客观原因不能自行收集的证据，人民法院应当调查收集。

【专家解读】中国社会科学院法学研究所副研究员祁建建设，家庭成员之间出于维护家庭声誉和家庭完整的顾虑，往往不愿意站出来指证，也很少注意保护证据材料。法院应发挥司法能动性，依职权调取、收集、保全相关证据。

中国疾控中心妇幼保健中心妇女保健部主任吴久玲说，医疗机构在反家庭暴力工作中具有重要作

用。医疗记录可以作为暴力发生及其严重程度的证据，是今后受害人依法维护自己权益的依据。

看点五：受害人可向法院申请家庭“禁止令”

【征求意见稿】人民法院审理离婚、赡养、抚养、收养、继承等民事案件过程中，家庭暴力受害人可以向人民法院申请人身安全保护裁定，包括：禁止加害人对受害人再次加害；责令加害人迁出受害人住所；禁止加害人接近受害人；禁止加害人对受害人住所及其他共同所有的不动产进行处分。

【专家解读】中国人民大学法学院教授肖建国表示，人身安全保护裁定的首要目标是保护受害人，而非惩罚加害人。人身安全保护裁定能够防止家庭暴力演变成恶性刑事案件，将事后惩罚变为了事前保护，对于预防和制止家庭暴力具有重要意义。

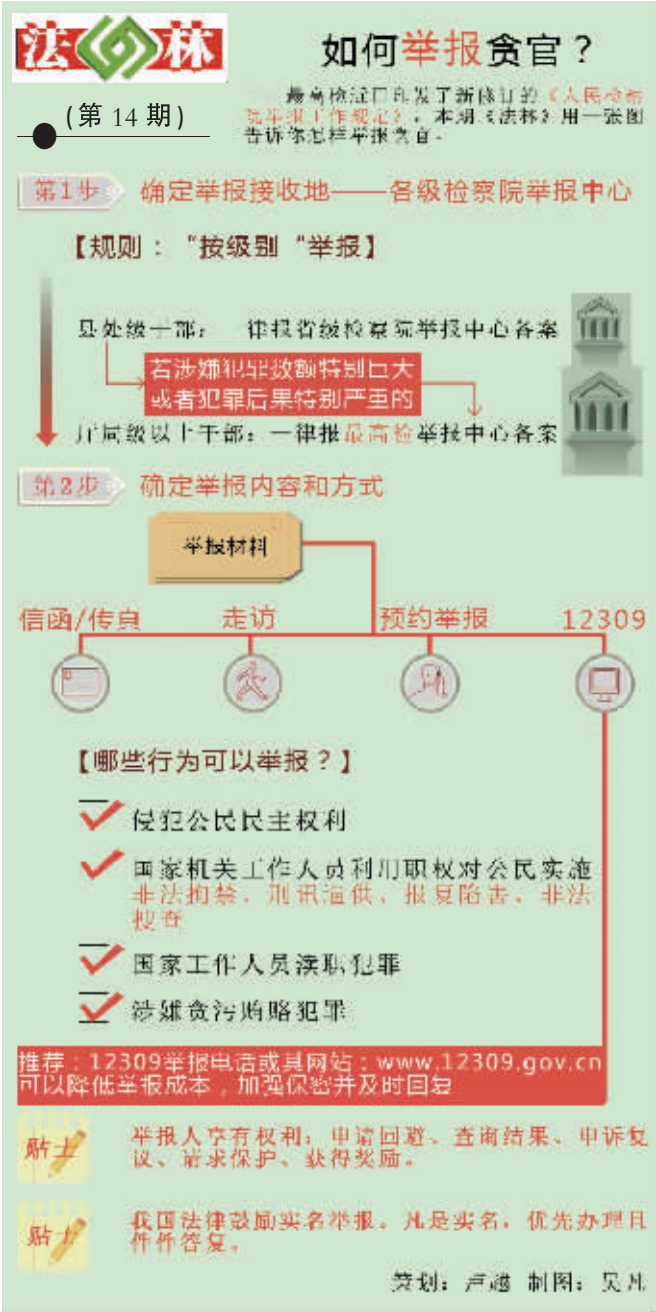
肖建国说，考虑到施暴人对家庭财产的经济控制很可能造成受害人人身安全的隐患，如果要求受害人就家庭财产问题另行向人民法院申请财产保全，既不经济，也徒增负担，因此保护范围应当扩展到与受害人人身安全相关的财产领域。

看点六：监护人施暴将被撤销监护资格

【征求意见稿】监护人实施家庭暴力严重侵害被监护人合法权益的，人民法院可以根据有关人员或者单位的申请，撤销其监护人资格，另行指定监护人。依法负有赡养、抚养、扶养义务但被撤销监护资格的监护人，应当继续负担相应的赡养、抚养、扶养费用。

【专家解读】薛宁兰表示，监护人对被监护人（例如父母对未成年子女）实施家庭暴力的，除承担相关民事责任外，情节严重的，还可依法被中止或撤销监护人资格。对此，我国民法通则以及对未成年人保护法已有关于撤销监护人资格的原则性规定，反家庭暴力法在现有法律基础上做了进一步细化规定。

张雪梅指出，各级人民政府、社会团体、社会组织以及基层社区应当对未成年人的父母或者其他监护人开展家庭教育指导，预防对未成年人实施家庭暴力。



新乡红旗区检察院 依托业务系统履行案管职能

本报讯 河南新乡红旗区检察院案管办紧密依托统一业务应用系统，切实助推业务工作良性发展。

红旗区检察院每周提供基础性数据和信息，每月发布案件管理工作情况，内容涵盖全部业

务数字、信息及分析数据；加强与上级案管部门的沟通联系，对自身工作的位次进行准确定位。同时，正确把握内部监督与配合、管理与服务的关系，与业务部门“形成常态协作机制”。

（陈庆全 张洪安）

临沂消防 突击检查净化消防产品市场

本报讯 日前，山东临沂消防部门对消防产品的市场准入条件、消防产品身份标识等进行了突击检查。检查人员对照相关消防产品的质量合格证明等资料，对销售使用的火灾报警产品等消防产

品进行了抽样检查。对生产、销售假冒伪劣和不符合市场准入条件的消防产品严格依法处罚；对在建工程中发现不合格消防产品的，检查人员将依法追究生产、销售单位的责任。

（朱海伦）

准确把握劳务派遣中三方当事人的法律关系，是正确处理劳务派遣纠纷案件的关键。

一、派遣方与要派方之间的法律关系。二者之间是一般的民事合同关系还是劳动合同关系有争论。从性质上讲，民事合同属于大范畴，劳动合同属于小范畴。但民事合同最大程度地遵从私法自治原则，民事法律一般不予强行干涉民事行为；而涉及劳动合同的强制性法律规范较多，一般不允许企业和劳动者私下变通劳动法律规定。

对于派遣方与要派方之间的劳务派遣协议，笔者认为它处于民事合同和劳动合同之间。一是民事合同关系主体是平等的民事主

体，而劳务派遣协议中劳动者虽不是合同主体，但涉及其个人利益，二是民事合同关系之间是对等的权利义务关系，而劳务派遣关系内容涉及主体以及劳动者的个人权利义务；三是劳务派遣关系的客体为“劳动成果”，而劳动成果是由劳动者创造的；四是劳务派遣协议中大部分条款是劳动合同法律条文的再现。由此，可以将劳务派遣协议理解为形式上是一般的民事合同关系，实质上是涉及他人的劳动合同关系。

二、派遣方与劳动者之间的法律关系。二者之间是劳动合同关系，但又与传统的，“一对一”的劳动合同关系有区别。一是派遣方没

有生产资料，双方是静态的形式上的劳动关系；二是在一定程度上，二者之间的劳动关系涉及第三方（要派方）的利益。

三、劳动者与要派方之间的法律关系。二者之间没有直接的法律关系，劳动者是依据派遣方与要派方之间的劳务派遣协议到要派方从事劳动。劳动者在工作期间要服从要派方的劳动规章制度，按照要求从事劳动，双方之间是一种动态的管理与被管理、支配与被支配的关系。对于劳动合同的签订、解除以及人事档案等由派遣方管理，在这些方面，劳动者与派遣方之间是一种静态的管理与被管理的关系。

（左花琴）

责任编辑：卢越 新闻热线：(010)84151683 E-mail:grbly@163.com

本周法治播报

公安部

破获特大制毒腐竹案

公安部11月23日公布，日前，在公安部统一指挥下，山东等地公安机关成功破获一起涉及山东、河南、湖北、河北、安徽、黑龙江、辽宁等7省的特大制毒腐竹案件。警方共抓获犯罪嫌疑人41名，打掉生产有毒有害添加物的窝点8个、生产毒腐竹的窝点17个，查封有毒有害食品添加物105吨、毒腐竹3.3万余斤，涉案金额5000余万元。

今年初，公安部部署开展“打击食品药品环境犯罪深化年”活动。截至目前，各地已侦破制售假劣食品案件9000余起。

黑龙江

“孕妇为夫猎艳案”二审维持原判

11月24日，黑龙江高院在佳木斯市对社会广泛关注的白云江、谭蓓蓓故意杀人、强奸、抢劫案件进行了二审公开宣判，维持一审判决白云江死刑、判处谭蓓蓓无期徒刑的刑事判决。

2013年7月24日，黑龙江省桦南县发生一起诱骗少女奸杀案，怀有身孕的犯罪嫌疑人谭蓓蓓以身体不适为由，骗桦南医院实习生胡某送其回家，并让胡某喝下掺有迷药的酸奶，谭蓓蓓的丈夫白云江趁胡某昏迷欲实施强奸。事后，白云江和谭蓓蓓怕被人发现，将胡某杀害并用皮箱把尸体运出后掩埋。

内蒙古

特大跨国拐卖妇女案告破

内蒙古包头铁路公安处近日公布，包头铁路警方破获一起特大跨国拐卖妇女案，斩断一条从缅甸向中国境内输送被拐妇女的通道，摧毁1个拐卖团伙，抓捕犯罪嫌疑人31人，解救被拐妇女14人（缅甸籍11人），涉案金额192.5万元。

警方称，犯罪嫌疑人大多以游玩、找好工作等为幌子，通过偷渡方式将缅甸籍妇女诱骗至云南省，将她们带至“中转站”河南驻马店市和山西乡镇县，以5万至9万元不等的价格将被拐妇女卖到偏远农村做媳妇。目前，案件正在进一步审理中。

浙江

瑞安原副市长一审被判无期

11月22日，温州中院对原浙江中盛实业投资公司总经理冯康锐等六人贪污一案作出一审宣判。冯康锐犯贪污罪被判处有期徒刑，除其子冯楠因身患重病另案处理外，其余四人获十五年或八年不等有期徒刑。冯康锐曾任瑞安市副市长等职，案发前系中盛公司等三家国企老总。法院经审理查明，2007年至2008年间，被告人冯康锐、王鑫及冯楠（另案处理）为获取非法利益，非法侵占使用国有土地使用权股权价值计478.25万元。2012年10月份，冯康锐等人为非法获取个人利益，利用冯康锐职务上的便利，非法侵占中盛公司资金3000万元。

云南

“锡王”雷毅贪腐案开审

11月25日，世界锡行业排名首位的云南锡业集团(控股)有限责任公司原党委书记、董事长雷毅贪腐案，由云南省保山市中级人民法院在昆明公开审理。公诉机关指控其收受、索取10余人次近3000万元财物。

雷毅曾任云锡集团党委书记、董事长，46岁即晋升为正厅级领导，被外界看做云南政坛明星。2013年3月，雷毅被调入云南省纪委举报。同年7月，云南省纪委通过媒体对外发布雷毅涉嫌严重违纪接受组织调查，随后被以受贿罪批准逮捕。目前，案件正在进一步审理之中。

（卢越整理）