

# 控烟：盯住『重点人群』

本报评论员 郭振纲

国务院法制办日前公布了我国首部《公共场所控制吸烟条例(送审稿)》,征求社会各界意见。这是我国首次拟制定行政法规在全国范围全面控烟。从世界卫生组织《烟草控制框架公约》2006年在我国正式生效以来,此举是我国提升控烟力度的一个重要举措。

烟草消费在我国有着悠久的历史,虽然近年来有关控烟的呼声日趋强烈,公众对一些公共场所的“烟雾弥漫”现象颇有意见,但各方面也不断采取措施限制烟草消费,但成效并不显著。没有严格的、有力度的法制约束是其中一个重要原因。

吸烟危害大,控烟势在必行,公众对此已经有了一定共识,这是全面控烟的有利条件。由于烟草消费包含了心理、经济、法律等众多因素,因此控烟在强化法制约束的同时,必须祛除所谓的“烟草文化”,尤其要盯住“重点人群”。

控烟,官员的“示范作用”不可小视。现实中,一些官员将消费高档香烟作为一种身份象征,以吸香烟、好烟为一种炫耀,而这样的行为会对公众产生不良诱导效应。还有,与未成年人密切接触的教师在校园内的吸烟行为,也会对学生潜移默化地产生负面“示范”,而身负治病救人之责的医生在工作时的吸烟之举,对倡导公众远离烟草、珍惜健康同样极为不利。

因此,控烟必须盯住这些重点人群,强化其在公众场合不吸烟的示范责任。官员和公职人员应从自身做起,做控烟的模范。去年,中办国办印发《关于领导干部带头在公共场所禁烟有关事项的通知》,对此已有明确要求,领导干部应该强化自我约束,认真执行。此外,老师和医生应带头响应控烟号召,遵守控烟法规,避免对学生和患者产生不良影响。

控烟应该重点保护未成年人。这一送审稿在规定“所有室内公共场所一律禁止吸烟”的同时,规定以未成年人为主要活动人群的公共场所的室外区域,高等学校的室外教学区域,妇幼保健机构、儿童医院、妇产医院的室外区域等,也全面禁止吸烟,指向非常明确。保护女性、儿童等人群不受二手烟的侵害,应成为今后推进全面控烟的一个重点。

当然,在控烟上,相关决策部门的态度暧昧危害很大,比如一些地方高度依赖烟草税收,将其作为财政收入的重要来源。这种“发展思维”不改变,必然会在相关决策上犹疑不决,客观上会削弱控烟的成效,会阻碍控烟的进展。因此,有关地方应改变高度依赖烟草税收的旧思维,树立健康第一、绿色财政的思维,逐步降低对烟草税收的依赖,缩小烟草产业的市场空间。

我们在不断强化控烟法律制度建设的同时,应通过行政、舆论引导等多种方式,祛除所谓的“烟草文化”,倡导远离烟草的生活习惯,在社会上树立吸烟者不受欢迎的氛围。对公共场所出现烟草广告、影视剧中出现吸烟镜头等,要给予必要的经济和行政处罚和处理。倡导“无烟校园”建设,让未成年人远离烟草危害和诱惑。



## 省州关系篇,承接大势 联通民心

遥远的塔斯马尼亚州,山水纯净、民风淳朴。那儿,习近平主席珍藏着两份心愿。

第一份,是历经13个春秋的风愿。

2001年,当时的塔州州长培根到访福建,同习近平一道签署了建立友好省州关系20周年联合声明,并盛情邀请他到塔州走一走、看一看。

与君远相知,不道云海深。“13年过去了,我来履行我的承诺。”

培根英年早逝,习近平主席特意邀来他的家人,一叙旧情。

几张照片,相纸发黄,印记已淡。会见厅里的人们细细翻看,沉浸在回忆之中。习近平主席说起培根喜欢的《鼓浪屿之波》,说起访华时的那些朋友、那些故事。跨越千山万水的情谊,娓娓道来。

习近平主席的工作经历,见证着中澳、中新地方交往。福建省—塔州,浙江省—西澳大利亚州,上海市—昆士兰州。此前任职厦门期间,也恰逢厦门市和惠灵顿市建立友好城市。

忆及往事,他不禁感叹:“深知地方领导责任之重、工作之不易,也深知地方交流对两国关系的促进作用。”访澳期间,他特意安排同昆士兰州州长纽曼、同塔州代州督布洛、州长霍奇曼,同新南威尔士州州长贝尔德一见面。

数字见证速度。今天,中澳建立了94对友好省州和友好城市关系,中新建立了30多对。地方交往如雨后春笋,生机盎然。

机制化建设,水到渠成。在习近平主席推动下,中澳建立省州负责人交流合作机制,中新建立市长论坛机制。

一个首届论坛,一个启动仪式,习近平主席都在繁忙的日程中留出了时间,阿博特总理、约翰·基总理分别陪同,中澳、中新地方官员济济一堂,习近平主席娓娓道来。

“不谋全局者不足以谋一域。”省州关系发展要看两国的关系定位。中国加快推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,我们要找战略合作的契合点。”

“大战略必须分层次。中新关系仿佛一幅油画,油画有多绚烂,不仅取决于总体构图,也有赖于局部质地。”

“澳大利亚各地特色不一样,优势不一样,中国也是如此。各有千秋,要出好自己的牌,找准自己的优势,把握住最吸引眼球的地方。”

“地方是两国合作最基层、最务实的层面,要注重实效。你们是连接基层的通道,是惠及民生的最后一公里。”

“根深则本固,双边关系发展需要扎根地方、依靠地方、惠及地方。”

第二个心愿,是呵护那一株株被春风吹绿了的小树。

今年夏天,习近平主席收到16封塔州来信。

听闻他来访的消息,斯科奇—欧克伯恩学校正学中文的孩子们,每人用汉字写了一封信。

信里,有孩子们精心设计的,充满了童趣的访问路线。习近平主席在17日演讲中,一提起这件事,语气中满是温暖;

“明天,我将去塔斯马尼亚州,这样我将走遍澳大利亚所有的州。”他幽默地补充一句,“是不是应该发给我一个证书?”

次日一早,塔州首府霍巴特。他和孩子们

# 何以守法,因为“法在那里”



## 让法治成为我们共同的信仰系列谈⑥

老乡的孩子考大学,想进北方一名校,知道我毕业于该校,托我“找找人”。可一问,孩子的分数离学校提档线还差十几分,根本没戏。任我苦口婆心地解释,老乡固执已见,“多送些钱么就进去不?”话里话外,是我不肯帮忙。

想来,在老乡的生活中,一定听过不少“没有钱办不成的事”、“有关系能摆平一切”的传闻,甚至可能曾亲身经历过这类事。这次,他的第一反应还是找人、走关系、送钱。而这位老乡的想法和做法,绝非个别。

如果在一个各类考试规范明确、管理严格、从无特例、公开透明的环境中,在一个从没有人走“特殊通道”进入名校的环境中,“考分不够,找人送钱”的念头从何而来?

人口渴了,第一反应是找杯水喝。生活中遇到为难事,“第一反应”是如何变通,明

规则走不通就“另辟蹊径”,这“第一反应”背后积淀着什么?

素质?国情?民风?文化?或许都有。

随着“老虎”、“苍蝇”纷纷落地,不少人感觉,看来反腐来真的了,贪官的日子不好过了。随着“将权力关进制度的笼子”的呼声越来越高,它给全社会的强烈信号是:官场都这样了,其他事看来也得按规矩办了,守规矩,谁也不该例外。

这种理念的铺垫,很难,甚至是无比艰难,但无论如何,值得我们倾力追寻。

让人人相信法治、遵守法律、维护法治,是法治社会建设的重要内涵。

“从客观上说,法治也并不体现于普通民众对法律条文有多么深邃的了解,而在于努力把法治精神、法治意识、法治理念熔铸到人们的头脑之中,体现于人们的日常行为之中。这包括培养人们的理性精神、诚信守法的精神、尊重法律权威的精神、权利与义务对称的精神、依法维权和依法解决纠纷的习惯等等”——这段话见诸2006年5月17日

□冯海宁

据11月26日《中国青年报》报道,河南相邻县邓州和新野最近因“争夺高铁”而关系紧张。新野百姓组成“保路联盟领导小组”,外地的邓州人纷纷联合声援家乡。公开资料显示,目前郑万铁路在南阳与襄阳之间的车站规划为邓州东站。如果按照专家提出的意见将车站建在二广高速公路东,则车站距离新野更近。

高铁快速发展以来,“争夺高铁”的戏码已上演了不少。之前,围绕昆台高铁、津秦高铁、郑渝铁路等多条高铁线路,都曾传出争夺战。所谓“争夺”,就是相关地方都希望高铁从自己地面上经过,或者在自己地面上设置站点。之所以如此,是因为高铁能撬动沿线经济。这几年有一个词叫“高铁经济”,意思是高铁对地方经济有拉动作用,不仅可以带动地方基础设施建设,还有利于资本、技术、人力资源等快速流动,也能为地方政绩加分。对沿线居民而言,还意味着就业机会增多,出行更为方便。所以,诸如“高铁争夺战”、“高铁保卫战”之类,其实是一种正常现象。问题在于,相关

《浙江日报》“之江新语”栏目《弘扬法治精神,形成法治风尚》一文,作者“哲欣”时任浙江省委书记,即现在的习近平总书记。

文中引用了卢梭很精彩的一段话——“规章只不过是穹隆顶上的拱梁,而唯有慢慢诞生的风尚才最后构成那个穹隆顶上的不可动摇的拱心石”。法律当中“最重要的一种”就是这种风尚,它既不是铭刻在大理石上,也不是铭刻在铜表上,而是铭刻在公民们的内心里。

“法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。”让法律成为浸透于血液中的信仰,成为空气中的清新味道,法治文化、法治精神的培植至关重要。

哥伦比亚大学的两位教授做过一项研究,研究对象是在美国纽约联合国总部任职的各国外交官,他们来自文化差异很大的不同国家。研究者从纽约市政厅获得这些外交官的违章停车信息。在纽约曼哈顿联合国总部所在地,停车很难。外交官在违章停车上有一个便利,即外交豁免权,他们违章会被记录,却不用交罚款。

面对这样一个制度“特权”,各国外交官的违章情况有天壤之别。来自北欧的外交官

相当自律,十年间的违章记录为零,而来自中东某国家的外交官一年违章超过400次,平均每天至少一次违章。研究发现,一名外交官违章停车的次数与其所在国家的腐败程度呈显著正相关。

“你离我有多远呢,果实呀?”

对泰戈尔《飞鸟集》里的诗句,有很多浪漫的理解。此处,我联想到的是:文化是制度之母。

开车不喝酒,不占应急车道;过马路,不凑一撮儿人一起闯红灯……都应该是自然而然的事,无论有没有警察,有没有摄像头。

“因为山在那里”,是登山者给出的何以要冒着生命危险去登山的答案。法治信仰之下,人之所以要守法,也许可以归因为:因为“法在那里”。

当然,前提是,这法是良法,是真正被人们认可的、相信的和珍视的法,是真正能保护人们正当权益的法。

文宇

因此,无论中铁总公司,还是相关论证专家,或者河南省有关方面,都应公开反对“暗战”,共同致力于公开、公平竞争。有关方面在论证、决策时,必须以《铁路法》相关规定和国家铁路建设规划为依据,以功能定位、资金筹措、建设成本等科学指标为评价标准。鉴于两地已然为“争夺高铁”硝烟四起,有关方面在公布最终决定时更要以充分的论据、理由去说服公众。

还需反思的是,地方争夺高铁或许暴露了我国高铁中长期建设规划方面还有不足。如果高铁中长期建设规划经过了科学论证和民主决策,并严格按照建设规划执行,这方面的争夺本不该发生。



## 全球关系篇:中国故事 辐射世界

尊重岛国、支持岛国。”

习近平主席宣布了支持岛国经济社会发展一揽子计划:“我们真诚希望同各岛国分享发展经验和成果,真诚欢迎岛国搭乘中国发展快车”,岛国领导人感激之情溢于言表,中国的举措实实在在,契合岛国实际需要,惠及岛国人民。

对小岛国而言,气候变化关系未来,决定存亡,他们赞赏中国为气候变化作出的表率。习近平主席进一步表示,中方将在南南合作框架内为岛国应对气候变化提供支持。岛国领导人纷纷感叹:“中国是岛国的真朋友,岛国愿做中国的好邻居。”

从北京雁栖湖亚太经合组织领导人非正式会议,到布里斯班二十国集团领导人峰会,再以楠迪太平洋岛国聚首画上句号。太平洋沿岸,由北向南,亚太格局影响深远。

这片广袤区域的腾飞,有梦想助力。中国梦和岛国梦携手并肩,中国梦和亚太梦息息相通。

从雁栖湖到南太平洋;从区域平台到全球舞台。

一路走来,不同的风景,不同的同事,向习近平讲述了他们眼中不同的中国故事。

在阿博特总理眼中,中国故事是“几亿人摆脱贫困”。他由衷感慨:“中国改革开放使几亿人摆脱贫困,这是人类历史上最伟大的一个进步,是中国繁荣富强对世界意义重大。澳大利亚愿意做中国可靠的合作伙伴。”

在约翰·基总理眼中,中国故事是“巨大机遇”。他多次强调:“新西兰钦佩中国非凡成就,相信中国发展不会造福中国人民,也给包括新西兰在内的各国带来巨大机遇。”

在许许多多眼中,中国故事是蒸蒸日上国际和地区影响力。在布里斯班,在楠迪,国家元首、政府首脑汇聚,一个不变的话题是:祝贺中国成功举办亚太经合组织领导人非正式会议!

占全球贸易额80%、占全球国内生产总值90%、二十国集团领导人峰会给了中国一个与全球“对表”的机会。今年前三季度中国经济7.4%的增速,毫无悬念的一枝独秀。“每年增量相当于贡献了一个中等发达国家的经济规模。”

怎样把大国的经济贡献,转变成与之匹配的全球辐射力?

新任欧盟委员会主席容克,同习近平主席短暂会面,他接洽询问中国的治理经验。“希望欧方从中国现代化、城镇化进程中寻找更多机遇。”

一路走来,问得最多的,是中国经济发展新常态,是中国的全面深化改革。二十国集团领导人峰会上,改革正是一场分会的主题词。习近平主席应邀介绍,“改革需要有敢破敢立

## 北京地铁“2元随便坐”时代将终结

本报北京11月27日电 (记者甘智)北京

市发展改革委今日发布公共交通价格调整最终方案,北京市公共交通价格调整将于12月28日起实施。轨道交通告别“2元随便坐”时代,起步价调整为6公里(含)内3元;地面公交起步价调整为10公里(含)内2元。地铁和公交票价都配套有优惠方案。

据介绍,此次轨道交通(机场线除外,下同)价格调整为:6公里(含)内3元;6公里至12

公里(含)4元;12公里至22公里(含)5元;22公里至32公里(含)6元;32公里以上部分,每增加1元可乘坐20公里。

为减轻轨道交通通勤乘客费用负担,对轨道交通月支出累计满一定金额的乘客给予阶梯折扣优惠,即,使用公共交通一卡通刷卡乘坐轨道交通,每自然月内每张卡支出累计满100元以后的乘车,价格给予8折优惠;满150元以后的乘车,价格给予5折优惠;支出累计达

到400元以后的乘车,不再享受打折优惠。

此次地面公交价格调整为:10公里(含)内2元,10公里以上部分,每增加1元可乘坐5公里。使用市政交通一卡通刷卡乘坐城市公共汽车,市内线路给予普通卡5折,学生卡2.5折优惠。

北京市发展改革委相关负责人介绍,这次价格调整方案是在前期广泛调查研究和听取意见的基础上,统筹考虑各方承受能力、综合考虑社会各方面及听证会上多数人意见制定的。从票价水平看,调价后,轨道交通平均票价水平在4.3元左右,地面公交平均票价水平在1.3元左右,票价分别覆盖各自成本的约50%和38%,其余仍由公共财政负担。