

运用法治化手段 呵护农民工权益

——写在山西工会“农民工有困难找工会、拿不到工资找工会”专项行动再次打响之际

□本报记者 刘建林

在将于11月22日在山西长治召开的山西省工会保障农民工工资支付现场推进会上,该省“农民工有困难找工会、拿不到工资找工会”专项行动将再次打响,这是该省继2013年底启动该专项行动后的第二次集中行动大战。

“农民工有困难找工会、拿不到工资找工会”专项行动发源于2013年底,是年12月13日,山西省总下发《关于进一步解决农民工工资拖欠问题的通知》,要求充分认识解决农民工工资拖欠问题的重要意义,认真配合有关部门做好农民工工资支付情况专项检查,及时掌握农民工工资拖欠情况,做好清欠过程中的应急工作,努力推动完善工资支付保障机制建设。

省总明确要求,各级工会要亮明身份、挂出标语、叫响口号,勇于担当,以困难职工帮扶中心为依托,开辟维权快车道,实实在在帮助农民工解决困难。其中最大的亮点,是建立应急救助周转金制度,



头版整版刊登电话号码的《山西工人报》

专项行动期间,全总副主席张少琴(右三)、山西省人大常委会副主任、省总工会主席田喜荣(右二)在阳泉市总帮扶大厅指导工作



联名向省总寄来信件,感谢工会组织为他们追回拖欠两年之久的86.1万元工资,称赞工会是职工信赖的“娘家人”,真切感受到了“工会就在我们身边”。

专项行动带动了工会工作创新发展。各级工会在推动解决农民工工资拖欠问题中,结合实际,创新办法,带动了整体工作水平的提高。如太原市总工会坚持检查与帮扶相结合、垫资与追讨相结合进行维权,长治市总工会建立起重点时段“百日维权”、农民工维权接待站两条维权绿色通道,临汾市总工会专门为农民工维权开辟快车道,大同市总工会深入开展了农民工“回家过年”等活动,交口县总工会形成了“一站式”社会化联动维权机制。

专项行动促进了各级工会干部思想作风和工作作风的改变。开展工作专项活动前,曾有一部分工会干部思想上不愿意接受,认为这不是工会应该做的事情,工会不要包揽天下,工作积极性不高,怕麻烦,怕工会的钱打了水漂等,但通过强化集中式的推进,工会的工作受到党政的认可,受到人社等有关部门的支持,受到广大农民工的欢迎,他们的思想作风也有了积极的转变,工作上更加积极主动认真。

初战告捷 呼唤长效

山西工会“农民工有困难找工会、拿不到工资找工会”专项行动,在2013年底至2014年初期间,切实帮助农民工兄弟度过了年关,运用法治化手段创新了工会工作,得到了农民工的拥护,也获得了全总和山西省总的肯定。

今年2月下旬,中共中央政治局委员、中华全国总工会主席李建国,时任全总党组书记、副主席、书记处第一书记陈豪先后批示要求总结经验、宣传推广,时任山西省委书记袁纯清批示要求巩固下来,坚持下去,省长李小鹏批示很必要,很有意义,也很有成绩。一项工作得到全总和省委4位领导同志先后5次批示肯定,这在山西工运史上还是第一次。今年3月,全总还专门派出调研组到山西进行了专题总结调研。该省人大常委会副主任、省总工会田喜荣主席,省总常务副主席郭新民等省总领导同志,多次亲自接待上访农民工,亲自协调有关单位落实农民工工资问题,并多次深入基层一线督查调研,为全省各级工会干部做出了表率。省总主要领导决策果敢,勇于担当,敢于负责,叫响了工会维护农民工权益的号声,承接起了党政关怀农民工的接力棒,彰显了工会组织的作用和士气豪情。

据介绍,11月22日,山西省总将继续启动“农民工有困难找工会、拿不到工资找工会”专项行动,省总要求各级工会在推动解决农民工工资拖欠问题中,结合实际,创新方法,带动整体工作水平的提高,要积极主动地协助政府健全农民工工资保证金、欠薪报告、企业工资支付诚信体系、工资支付监督等制度,共同为维护农民工权益构筑有力的保障机制。



今年3月,全总在山西进行的专题总结调研现场之一

行动的缘起

2013年初从长治市委书记继任山西省人大常委会副主任兼省总工会主席后,田喜荣一直在思索研究,工会既要起到党和政府联系职工群众桥梁纽带的作用,又要切实保障职工合法权益体现工会服务职工的本职,要负责任地肩负起这项神圣的职责,必须找到合适的路径和方法,用他自己的话说,要找到“四至”和“边界”。

山西有职工人数780多万,其中200多万是农民工。关注农民工,是工会理所当然的职责。“要回家过年了,却要不到工资,作为‘娘家人’,我们怎么办?”

在经过充分调查研究的基础上,田喜荣亲自提议,山西工会于当年年底推出了“农民工有困难找工会、拿不到工资找工会”专项行动,运用法治化手段,精心呵护保障农民工合法权益。

其实,对于开展这项专项行动,田喜荣心中早有愿景。还是在长治市委书记任上时,他就多次对该市总工会提出过相关要求。2011年起,长治市总每年都要开展“农民工工资支付百日维权行动”,通过设立农民工工资维权接待站以及排查、监督、协调等手段,对农民工工资拖欠案件实行首问负责制,要求谁接待谁负责到底、不得推诿,曾经的事实已经证明,工会这样的举措深得民心。

专项行动的推出,凝聚了山西工会人坚定的信心。省总常务副主席郭新民多次强调,这项行动是工会认真履职的重要体现,也是



今年1月31日,在长治市总追讨工资发放现场



专项行动期间省总暗访组拍摄的各地工会标语悬挂现场

民工讨薪作为大事、急事和当前工作的重中之重,县级以上工会亮明“农民工有困难找工会、拿不到工资找工会”的牌子,在工会办公场所外醒目位置悬挂统一字样的标语,与人社、公安、住建等部门一道对农民工工资支付情况进行专项检查。为督促落实,省总派出了四路督查组明察暗访。检查各级工会标语亮出来了没有,检查农民工反映诉求的渠道畅通不畅通,检查专项行动开展得如何,对发现的问题及时予以纠正,确保农民工上门有接待、电话有接听、处理有结果,确保农民工春节前按时拿到工资,确保不发生欠薪群体性事件。今年1月10日—11日,省总召开听取各市专项行动工作情况汇报,研究解决遇到的困难和问题,并在会上通报了检查中行动迟缓的市县总工会,点名指出了推动工作不力的对象,震慑了全体,彰显了为农民工讨薪的鲜明态度。

那一段时间,山西各地工会的第一要务就是协调有关部门单位保障农民工的工资支付。

机制建设是成功的法宝

工会组织动员起来了,氛围也形成了,可现实如此复杂,确有困难工资还是要不回来怎么办?

事实上,山西省总早有预案,就在专项行动开始的同时,他们已经预料到了应有的困难并做出了相应的安排:推动应急救助周转金制度的建立!

针对拖欠农民工工资情况的复杂性,省总在专项行动开始的时候就提出了应急办法:在发生拖欠农民工工资事件时,如果农民工有明确单位、有正式合同、工资实在难以追回、无法回家过年时,各级工会建立应急救助周转金,按合同金额的70%垫付,再由工会组织代表农民工向欠薪单位追讨。

就在各级工会干部积极开展专项行动的同时,山西省总高层也在积极协调制定一条关键性政策:将应急救助周转金纳入财政预算,纳入法治化渠道。

经过省总主要领导的多次协调,专项行动得到了省委、省政府的高度重视和大力支持。省委就维护农民工合法权益等工作给予

了充分肯定,提出了明确要求。省政府李小鹏省长和高建民常务副省长,不仅及时了解工会为农民工讨薪情况,而且同意和支持县、市、市、县总工会建立“农民工讨薪专项周转金制度”,指示政府要专门发文要求各级政府为县、市、市、县总工会的专项资金提供50%的资金支持,各级党政对工会讨薪工作赋予一定的资源和手段,以确保这项工作的顺利进行。在省委、省政府的大力支持下,今年年初省总与省财政厅联合下发了晋财建—[2014]29号《关于建立市县农民工讨薪应急救助金的通知》文件,在该省所属11个市、119个县(区)总工会均建立应急救助专项资金,总金额3580万元,其中太原市总200万元,其他市总各100万元,县、市、县总工会各20万元,资金来源市、县财政从预算中列支50%,另外50%由同级工会经费列支。《通知》规定,农民工因工资拖欠确实无法领到工资,且拖欠农民工工资的单位与农民工签有正式合同,符合各市县相关规定要求的,可先从农民工讨薪应急救助金中,按合同工资金额的70%垫付工资。《通知》还明确规定,应急资金专户出现缺口时可由同级工会与财政部门临时筹措;法院、劳动监察、工会等组织追回欠薪单位拖欠农民工工资后,应及时归还农民工讨薪应急救助金专户。

“财政预算资金介入应急救助金,不仅仅是经费来源多了个渠道,更重要的是在呵护农民工权益工作上获得了更加广泛的资源和更加法治化的手段。”山西省总常务副主席郭新民这样评价此项制度。

今年上半年,山西省总又投入5000万元建立了省级救助金,为市、县、县“托底”,其中一部分资金来自节约出来的“三公经费”。

切中肯綮才能迎刃而解

山西工会的专项行动,靠的不仅是工会干部队伍的壮大、素质的提高、能力的增强和作风的过硬,更关键在于以法理精神审视工会工作,运用法治思维和法治方式创新工会工作,依法履职、依法维权。

专项行动中,各级工会讨薪显成效。据不完全统计,全省工会上下积极参与农民工工资支付情况专项检查,共检查用人单位10967

决拖欠农民工工资2031.8万元。

太原市尖草坪区总工会:建立健全了“首问责任制”和“零报告制度”。活动开展期间,总计有5起、共涉及180人的拖欠事件被反映到区总工会。其中,区总积极配合、协调区劳动保障监察大队、光社派出所,为在杜家村小区建设工程中被拖欠工程款的四川籍农民工吴学涛等140人要回拖欠工资180万元。区总协调柏板乡政府,为在镇城村修复圣母庙工程中被拖欠工资款的五台籍农民工梁宝堂等30人要回部分工程款,计7万元。区总单独协调沟通,为在区五交化住宅小区工程中被拖欠工程款的安徽籍农民工潘孝友要回欠款1.6万元。

吕梁市交城县总工会:由县人大常委会牵头,县总工会运作,县人社局、司法局配合,县法院成立了劳动争议合议庭,合议庭由法院3名法官,县工会指定的2名熟悉劳动法律法规、从事工会工作的人员组成。建立健全了“全方位”、“一站式”、“一条龙”农民工劳动争议调解、仲裁绿色通道,实现“调解”、“仲裁”与“诉讼”的无缝对接,依托专家型审判队伍,集中审判力量,化解日益增多的劳动争议案件,并使法院和工会能发挥各自优势,形成合力共同化解劳动争议,依法稳妥化解矛盾纠纷,全力构建和谐融洽的劳资关系。

交城县总52名工会干部集体“晒出”自

专项行动期间部分市县行动成果汇总

长治市总工会:2012年11月至2013年2月集中开展的农民工工资维权工作中,市总接待农民工820人次,受理48起农民工工资拖欠案件中,已协调解决41起,涉及农民工453人,帮助农民工追讨工资274.18万元;2013年11月至2014年3月,长治市总受理农民工工资拖欠案件29起,来访农民工607人,涉及农民工834人,已协调处理解决讨薪案件21起,部分解决2起,已帮助704名农民工追回工资1122.63万元。

今年9月,市总工会主动把市信访局和市委书记市长热线办理中心今年1月至8月受理但未解决的271起农民工工资拖欠案件情况全部进行收集整理,同时,对其中解决难度较大的145件拖欠工资案件由市总工会干部和县市区工会督促落实,已经有61起农民工欠薪案件得到解决,追要工资856万元,涉及农民工775人。

晋城市总工会:专项行动期间,全市对224家用人单位进行了专项排查,其中建筑企业74家、煤炭企业29家、加工制造企业45家、住宿餐饮业43家、公路12家、其他企业21家,涉及农民工53006名。通过联合检查,督促企业支付拖欠工资1735.6万元,19家企业补签了工资集体合同。

市县帮扶中心共接到来电来访25例,涉及农民工1688人,涉及拖欠工资2246.63万元;已处理19起,涉及农民工1300人,解

己的手机号、固定电话以及办公地点,以便农民工遇到被拖欠工资问题及时向当地工会组织求助,其中还包括了分管工会工作的县委常委、联系工会工作的副县长、县劳资委主任等领导干部的电话。

今年1月至9月份,来县总工会反映欠薪的事件共36起,到现在已成功调解31余起,共为500多名农民工追回工资近300万元。目前还有几起正在协商解决中。

阳泉市总工会:今年元旦、春节期间,全市共检查用人单位242户,涉及农民工1.34万人。检查中发现有拖欠工资情况的用人单位有12户,其中涉及农民工1100人,涉及工资2486万元,为180名农民工补发工资,责令支付工资及赔偿金840万元。

春节后截至9月底,市总工会农民工维权服务站共接听农民工维权服务类来电536条,市总帮扶中心均在第一时间给予相关法律或政策咨询;受理农民工工资拖欠案件36起,来访农民工369人,诉拖欠工资1000余万元;市总工会已全部协调解决,帮助农民工追回工资916.5万元。

运城市总工会:运城市总开通农民工讨薪应急救助金专户,从工会经费中配备应急资金50万元,13个县市区也相应地配备了10万元应急救助金,给辛勤劳作的农民工吃了“定心丸”。协调处理13起拖欠农民工工资事件,帮助323名农民工,讨回拖欠工资275.4万元。

晋中市灵石县总工会:成立了“灵石县治理拖欠农民工工资工作领导小组”,县长亲自主持召开了县直22个部门一把手参加的专题会议,先后为13个煤矿,800余名农民工清回拖欠工资400余万元。

督促用人单位补签劳动合同317人,补缴社会保险费200余万元。已帮助108户企业、1944名农民工解决拖欠工资1050万元。县人民法院优先受理农民工工资拖欠案,做到快立快办,快速处理,今年判决农民工讨薪、工伤、劳动争议案件29件,已结案17件,为农民工追回拖欠工资64.45万元。县司法局法律援助中心为农民工维权代理诉讼、代写文书,法律咨询61件。接待158人次,讨回拖欠工资47.5万余元。县总工会的职工维权中心接待职工及农民工上访24件,182人。

临汾市总工会:接待职工580余人次,受理投诉196起,目前已调解化解劳动争议113起,其中群体性事件22起。共监督检查用人单位76家,下发劳动法律监督检查整改意见书27份,帮助农民工追回欠薪620万元。

大同市总工会:活动开展以来,全市共受理涉及民工讨薪维权案件及政策咨询86件,服务民工335人次,挽回经济损失80余万元,得到了广大农民工的好评。

忻州市原平市总工会:解决工资拖欠案件11起,涉及农民工23人,为农民工挽回经济损失102万元。