

# 别让【有权拒缴】成【传说】

■本报评论员 郭振纲

据《新华每日电讯》11月17日报道,新华社11月13日播发了《一年仅居民生活电费就“附加”了270亿元?——追溯水电油价“附加费”》报道,披露了在关涉民生的水、电、汽油价格中,附加费现象普遍存在,且各地标准不同,项目易增难减。对此,财政部回应称,我国将清理规范民生资源“附加费”在内的行政事业性收费和政府性基金,对于未列入财政部目录清单的行政事业性收费和政府性基金,公民、法人和其他组织有权拒绝缴纳。

目前,民生资源价格中的“代征附加”、“代扣电费”等收费,多数属于地方政府或相关部委规章确立标准、相关企业代为收取的政府性基金,全国电价中就至少包括5类附加费。这其中不乏政府部门收取后返回企业的情形。这类附加费收费时间长、范围广,使用不透明,广为公众诟病,要求停收或取消的呼声一直不断。相关部门表态“公民、法人和其他组织有权拒绝缴纳”的回应,受到了公众的高度关注,不少人为此点赞。

欣喜之余,一些人也表示担忧:拒缴后被停水、停电、停气怎么办?在当前这些民生资源由一些企业垄断性经营的背景下,在公众与收费企业话语权不平等的情况下,仅仅“有权拒缴”的表态显得过于单薄,难以保障公众的权利。

与此类似,国家有关部门已明文规定取消一些公路的收费,但到目前为止,不少应取消或拟取消收费的公路依然照常收费,一些收费标准的公路,变相延长收费期限。司机拒缴费用,人家就不让通行,公众没有别的更好的办法。

在水电油气价格中,正常价格与附加费捆绑在一起,不缴附加费就完不成正常缴费,拒缴附加费意味着也拒缴了正常费用。可水电油气这些都是公众日常生活的必需品,在没有水电油气使用的倒逼下,公众可能只有忍气吞声的份儿了。因此,“有权拒缴”,仅靠公众还不够,更需要有关部门进一步确立“硬规矩”。

没有规矩不成方圆。拒缴附加费应有规矩,这个规矩不仅是公众保障自身权益的“尚方宝剑”,也是制约一些企业乱收、明不收暗收、“化整为零”收费的利器。有关部门应该按照国家改革预算管理的指导方针,明确哪些收费项目是国家有关法律规定的,收取的标准是多少;哪些是未经国家批准的,没有法律依据或者地方自行设定的收费项目,公众怎样拒缴;对超出标准的或者超出收费范围的收费项目,公众能否分开缴费等,这些都应有明确的规矩。此外,在规定公众有权拒缴附加费的同时,对于一些企业变相收费的行为怎样处理,也不能没有说法。

名目繁多的附加费长久“潜伏”在一些公共消费品的价格中,乃至成为公众日常生活中的习惯性支付的额外成本。公众“默认”了,有关部门也“习惯”了。因此,我们在肯定“有权拒缴”正面意义的同时,也强烈呼吁有关部门建立起具有法律约束力的收费管理办法,给公众维权以“尚方宝剑”,给企业划定不可为的边界,否则,“有权拒缴”就可能沦为一句空话、一个“美丽的传说”。



# 那个决定你在哪里的人,是你自己

我,在我思  
让法治成为我们共同的信仰系列谈③

这几天,北京一名“老外”将自行车一横,违法闯禁小轿车退出自行车道的图片很火爆。熟悉的场景其实也在不久前的北京出现过——两名外籍男女,主动充当交通协管员,劝导那些违法乱行的中国司机。

点赞的人很多。不过,为什么总是“老外”?挺身而出的中国公民去哪儿了?

“今天你改革了吗?”一篇以此为题的网文认为:大多数人仍然认为反腐、改革、法治等,都“事不关己”,或者说,他们不认为这些措施同自己的生活、工作有多大关系。

北京的“老外”促使我们发问:“今天你‘法治’了吗?”

改革很火,但一些人在隔岸观火;推动法治,亦有些人“拈花微笑”而不做“参与者”。这确实是一个值得重视和反思的问题。不

容回避的现实是:并不关心“如何才能创造一个好国家”,乐于置身事外“围观”或“吐槽”,这似乎成了一些人的集体心态。

我们生活在一个变革的年代,也向往日新月异的生活,所期待的未来则颇像我们乘坐的高铁,通向远方但绝不虚无和飘渺,列车如此快地将你从一个地方带到另一个遥远的地方,但那个决定你在哪里的人,是你自己。

可是,我们常常忘记这点——在国家矢志走向开放、民主、法治和文明的进程中,个体却轻易放弃了确定自己在哪儿的抉择权力,而参与感与认同感是连同位置感一起消失的。

周濂就很天才地认为,“你永远无法叫醒一个装睡的人,除非那个装睡的人自己决定醒来。”法治要成为人们的信仰,既取决于治理者的意志,也取决于每个人的态度——

在涉及个人权益问题上,我们不能总是做那

个“装睡的人”,否则会纵容某些人“穿新鞋走老路”,法治不彰就会成为影响我们日常生活的“常态”。

在湖南长沙市岳麓区一小区,楼下广场舞扰民,业主黄女士拨打110报警,迟迟未得到处理结果,她以“未依法履行职责”为由,将长沙市公安局岳麓分局告上法庭,法院裁定:责令公安机关对黄女士的报案作出处理。

长沙广场舞案件之前,“以暴制暴”的事例并不鲜见。有评论认为,长沙案例“对于探索公权力对扰民行为的有效管控有着典型参考意义。”我更愿意相信,长沙女子对公安机关的小题大做,恰是面对不作为、乱作为等衙门作风的处理样本。

让法治成为一种信仰,让法治传递公正温度,事关百姓幸福安康,需要我们每一个个体去参与。

有时候,社会控制力量看上去庞大而森严,很多人因此而充满无力感,拜服在“穷不与富斗,民不与官斗”的训诫里。对威权的屈服乃至形成依赖性,其实就是心理学上著名

的“斯德哥尔摩综合征”。电影《肖申克的救赎》有句经典的台词:“起初你讨厌它(监狱),然后你逐渐习惯它,足够的时间后你开始依赖它,这就是体制化”。

现实生活中有很多故事,能很好地诠释人如何一步步地走向体制化——或许,正是越来越多的人走向体制化,才促使了少数官员和部门权力边界的扩张。

对中国而言,依法治国是国家治理领域一场广泛而深刻的变革。

近日,有媒体报道了14个省市的31名车主,先后委托律师,分别向31个城市寄出了政府信息公开申请表,要求公开路边画线收费的合法性……种种事实表明,阳光政府不能一味依赖政府的自发自觉,转变政府职能也不是政府部门的“家务事”,每一个人都应该也能在其中找到自己的位置。

而那个决定你在哪里的人,一定是你自己。

方舟子

# “弃北大读技校”只是一个励志故事

□张玉胜

11月4日,第六届全国数控技能大赛决赛开幕式在北京工业技师学院举行。在会场,一位入围决赛名叫周浩的选手一直吸引着记者的眼球。3年前,他从北京大学退学,转学到北京工业技师学院,从众人艳羡的高材生到普通的技校学生,从北大生命科学研究院人才储备军到如今还未就业的技术工人。周浩谈起当年的决定时说:“毫不后悔,很庆幸”。(见11月17日《中国青年报》)

在众多高考学子心仪名校、梦驰燕园的

当下,周浩“弃北大读技校”的举动绝对是一个另类。尽管舆论将其奉为“有兴趣而学习”的典型,周浩本人也表达出“毫不后悔”的庆幸。但在笔者看来,周浩“弃北大读技校”虽可作为为理想而奋斗的励志故事,但其“择校”行为却未必具有可复制性。

透过周浩寄望适应北大学习生活和爱上“不来电”专业的尝试,到穷尽旁听、转院和逃避等多重努力后的“转校”成功,从休学期间当电话接线员、流水线工人的“找感觉”,到转学后“每天都把老师教过的技术重复练习,有不懂的就及时问”的刻苦学习,人们看到的不

是一个只懂随遇而安和贪图安逸享受的“文凭混子”,而是一位渴望真才实学、希冀展现价值的有志青年。为了实现自己心仪的的人生目标,周浩尽显痛苦、挣扎、勤奋的勇敢与坚毅,这种“咬定青山不放松”的执拗劲头,正是他能够出类拔萃的可贵之处。

周浩是有志的,但更是幸运的。他的庆幸在于他“从小就喜欢拆分机械”的天赋,在于他拥有一双望子成龙但却不固执己见的明理父母,更在于求贤若渴的北京工业技师学院为其提供了“小班授课”和“配最好班主任”的学习环境。正是这种宽松可人的外部条件与

# 来一份官方版“看病指南”如何?

□苑广阔

整段门诊的前15%~40%时间,医生态度最好;最好不要在7月份进医院手术,因为死亡率和并发症在这个月都高;手术不要排周五,不然周六没有足够的医生……微信上这样的“看病潜规则”在朋友圈非常火。(见11月18日《扬子晚报》)

这在网络热传的“看病潜规则”,每一条都说得“头头是道”,猛然一看似乎还挺有道理。但医护人员的说法却不尽相同:有些确实有一定的道理,值得患者在求医问药的

时候借鉴。比如“看病潜规则”建议看病的时候先挂普通号做基础性检查,再挂专家号,因为第一次检查医生通常会让患者做前期的检查准备。但有些“规则”却属于无稽之谈,比如“看病的最佳时间是周一到周三,因为权威医生在这个时间坐诊的最多”,相关医院表示,医院为了方便患者,同时也考虑医生的时间,除了周末以外,基本每天都会安排专家级医生坐诊。

由此看来,公众对于这份“看病潜规则”,应该理性看待,既不能尽信,也不能一点都不信。

网友热传这份“看病潜规则”,无非是希

望求医问药时能少走弯路。那么,与其让大家面对难辨真假的“潜规则”不知如何取舍,不如由医院等权威机构推出一份官方版的“看病明规则”,给公众更多就医指导。

在我看来,这份官方版“看病明规则”很有必要,对患者来说,有了一份“看病指南”会少耽误不少功夫;对医疗机构和医护人员来说,也同样可以节省一些资源和精力。



# 全国5000余干部“收礼”受处分,对“人情腐败”如何说不?

新华社记者 朱翃 陈俊

利用节庆及婚丧嫁娶收受礼金——中央巡视组第二轮巡视最新反馈意见中指出,这一问题仍在多个被巡视地区和单位存在。

自中央八项规定发布,至今年9月30日,全国共查处违反八项规定精神问题6万多个,其中“大操大办婚丧喜庆”“收送礼节”的“案发率”排名第四,5000余干部因此被处理。

专家指出,打着“人情往来”幌子的行贿,犹如堤中蚁穴、舟底虫蛀,一旦放松警惕将堤溃漕沉。中央巡视组的点名,表明了中央对“人情贪腐”说“不”的坚决态度。

**节假日变“进贡日”,大操大办酒宴占违规案近三成**

端午、中秋、春节……节假日成了“进贡日”;满月酒、婚宴、生日宴、出生宴等,占比近三成。专家分析指出,这些违规办宴的干部多半手握要权,而参加宴者往往怀揣目的。

仅今年8月份,中纪委公布153件违反中央八项规定精神案件中,有40多起案件涉及违规办满月酒、婚宴、生日宴、出生宴等,占比近三成。专家分析指出,这些违规办宴的干部多半手握要权,而参加宴者往往怀揣目的。

样的人情往来极易滑向贪腐。

“集腋成裘”,人情往来“成就”千万元贪官。重庆永川区招投标办原主任戴兵7年受贿千万元,除了逢年过节,工程包工老板们要向他奉上3000元~1万元的“红包”。戴兵的生日更是这些老板们不敢怠慢的日子,生日礼金在1万元到几万元。

“集体受贿”,互不避讳收礼猖狂。在深圳环保系统腐败案中,9名被查处的环保部门工作人员,均在年节大肆收受贿区内企业红包、礼品。“少则价值一两千,多则上万元。”办案检察官表示,收受红包礼品在这些人员之间并不是秘密,他们互不避讳,甚至还多次出现代收代转的猖狂局面。

“习以为常”,送礼收礼双方心照不宣。襄阳市樊城区委原副书记鄢汉生操办父亲丧事,接受管理和服务对象及其他与其行使职权有关系的单位和个人所送礼金25.6万元。

湖北理工学院副院长王青云女儿结婚,其向学院干部职工发放请柬285份,接受亲戚外人员礼金13万余元。

“礼”在当下“利”在日后,人情往来成贪腐“挡箭牌”

节日喜庆、婚丧嫁娶本是传统习俗,亲朋

情来往的礼金,都不会是“免费的午餐”。

**对“人情腐败”说不,禁止婚丧节庆送礼打“擦边球”**

对国家行政机关及其工作人员在国内公务活动中不得赠送和接受礼品早有规定,但公务人员在节假日收受的礼品、礼金如何界定却一直规定不明。正是这一漏洞为人情往来留下了打“擦边球”的空间。

随着中央八项规定的出台,全国各地狠刹过节“随礼风”的要求日趋严格和细致,各级政府相继出台明确禁令,彰显了从中央到地方对这一“惯常式贪腐”顽疾“开刀”的决心。

为卸掉“人情枷锁”,向不良的送礼风气宣战,辽宁省近日要求,党员干部在办理婚嫁事宜10个工作日前,要将有关情况报本单位主管领导审批;办完葬礼10个工作日内,要向本单位主管领导报告有关事宜。河北省石家庄市严惩党员干部办理婚丧事宜邀请同事、部属等利益相关人员参加,婚事限定一事一天一地办理,婚礼宴席不超过20桌。辽宁鞍山市则要求,党员干部不允许操办直系亲属婚丧以外任何事宜。

(据新华社北京11月19日电)

份清单管边界”制度——向社会公布《天津市行政许可项目目录》,凡是清单之外的都要放权、放开或取消。

天津市行政审批管理办公室主任李连庆说,行政许可项目实行年度版本制,每年将依据法律法规调整变化和国务院下放事项的要求修订一次并向社会公布。

从权力“瘦身割肉”,到公布“权力清单”,划定了政府行政许可边界,明确了政府“许可底”,企业和群众办事涉及的所有事项一目了然。将政府建设作为改革突破口,天津又推出基层执法“一支队伍管全部”等创新举措。一系列改革也表明现存于政府部门之中的很多审批权力,尚有较大的压缩空间。简政放权、推进行政审批制度改革,必须寻求法治化路径不断推进。

(新华社北京11月19日电)

## 109枚公章减至1枚的改革突围

**确保权力“瘦身”后不反弹:简政放权和加强监管同步推进**

在推进行政审批制度改革同时,天津将简政放权和加强监管同步推进,创新事中事后监管的体制机制,建立了审批部门与监管部门信息互通机制、重点审批事项会商机制、专家审查员机制、监管部门观察员机制等一系列审管协调联动机制。

为确保政府行政许可权力“瘦身”后不再反弹,天津规定超过150项审批事项要在件齐全前提下可在1个工作日内完成,最快仅需1个小时。同时,通过实行全程录音录像、审批进展全程公示,效能与廉政全程监察,最大限度

看似简单的数字递减,考验的却是改革的魄力与勇气。事实上,行政审批经过多轮“削权”改革,继续“割肉”难度和阻力都不小。

天津在压减审批事项的同时,又推行“一

(上接第1版)

中新关系走过的历程表明,相互尊重和平相待是两国关系保持健康稳定发展的牢固基石;优势互补和互利共赢是两国务实合作快速拓展的强大动力;敢为人先和求同存异是两国关系始终走在中国同发达国家关系前列的不竭源泉。中新关系发展已经超出双边范畴,为国与国探索成功的相处之道提供了范例。

当前,中国和新西兰都吹起改革发展的劲风。中国人民正在为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗,正在全面深化改革和扩大开放,全面推进依法治国。新西兰也在着力提升国际竞争力,加大基础设施建设力度,提高科技创新投入,优化经济结构。可以说,中新两国利益契合点不断增多,如果我们各将发展战略有效对接起来,双方加强全方位合作将面临难得机遇,前景十分广阔。

新形势赋予中新友谊和合作新使命。为了更好实现各自发展繁荣,我们两国要携起手来,共同构筑双边关系的美好未来。

——努力打造利益交融新格局。中新两国要不断推进各领域务实合作,深度构建利益共同体。双方应该巩固农牧业等传统领域合作基础,同时不断打造新的合作亮点。中国在基础设施建设和制造业领域,新西兰在农业科技、信息技术、清洁能源等领域,各自有突出优势,两国可以取长补短、互为所用。

双方要坚持互利双赢,保持市场开放,为各自企业到对方国家开拓市场和投资兴业创造更加友善和平的环境。

——努力开创人文交流新局面。中新两国政府要为广大人民往来创造更多便利条件。越来越多中国影视作品在海外取景地点选在新西兰,这里优美的自然风光和纯朴民风给中国观众留下美好印象,相信将带动更多中国民众前来新西兰旅游。中新两国正在商签电视台合作协议,这一协议的签署将为两国人文交流注入新的动力。

——努力提升双边协调新层次。中新两国都是现行国际体系的参与者和建设者,双方理应加强合作。我祝贺新西兰成功当选2015至2016年度联合国安理会非常任理事国,这体现了国际社会对新西兰国际地位和影响的重视。中方愿同新方加强在联合国、亚太经合组织、太平洋岛国论坛等国际和地区机制中的合作,促进双方共同利益,并同国际社会一道,维护地区和世界和平稳定。

毛利人有句名言:“幸福掌握在自己手中。”中新合作即将开启新的征程,中新关系未来同样掌握在我们自己手中。这次访问期间,我期待着同新西兰政府和社会各界共商合作大计,共同规划两国关系发展蓝图。我们愿同新方携手前行,成为互利合作的好伙伴、同舟共济的好朋友,共同开创中新关系更加美好的未来。

## 首届世界互联网大会烙上“中国印记”

(上接第1版)我们不仅希望把人连接起来,还要服务和设备连接起来。

阿里巴巴集团董事局主席马云作为唯一企业代表致辞。马云表示,中国的互联网将在未来50年持续影响中国和世界,为世界发展提供独特的价值。

资深通信业专家项立刚认为,这些年中