荒唐的指标催生荒唐的作为与后果

□本报评论员　林 琳

—中国新闻名专栏—
社评

把纷繁复杂的社会问题、把需要循序渐进推行的改革,简化为一套指标、一个数字,"避繁就简",对管理者来说是一种懒政,对基层工作人员来说,不得不疲于奔命,甚至催生造假等违法行为。归根结底,这仍然难逃"数字出官"的痼疾。

民政官员为了完成火葬任务居然花钱买尸体——据11月2日《京华时报》报道,近日,3名犯罪嫌疑人因涉嫌盗窃尸体罪,被广西北流市公安局移送检察机关审查起诉。其中一人是广东省高州市荷花镇政府社会事务部主任,一人是广东省化州市那务镇政府综治办副主任,二人均负责当地的殡改工作。

这两名基层民政干部买尸体的原因,是当地盛行土葬,而积极推行火葬,改革土葬,破除旧的丧葬习俗,节俭办丧事,是我国殡葬改革的方针。于是,当地对每个月火葬的人数下了任务,完不成任务的民政官员因此想到了买尸体,而卖尸体赚钱的人为了保证"货源",盗窃尸体,最终案发。

一起盗尸案牵出了两名基层民政官员,也牵出了当地荒唐的政策。而这种"指标化"的管理方式,人们并不陌生。媒体曾曝光,有地方下达过破案指标、刑拘指标,有地方下达过重性精神疾病患者检出指标……每一桩类似新闻都会引发不小的争议和质疑。

客观地说,相关部门给出这些指标应是基于一些合理计算和对此前经验的考量,某种程度上也确实能督促相关工作人员积极履职,为维护社会治安、保证安全生产、保证居民人身财产安全等多做工作。然而,这些指标的负面影响也比较明显——抓足额的小偷,前提是确实有这么多小偷;完成火葬任务,前提是确实有这么多人死了。某些指标能否完成有相当多不可控的因素,小偷在哪儿作案、什么时候作案,随意性较强;生老病死更是自然规律,如果今年就没死这么多人,拿什么火葬?

不难想见,这些指标往往和主管者的政绩、升迁有很大关系,于是,有些完不成指标的人动起了歪脑筋。有人"被小偷",有人"被精神病",有人开始买卖尸体。更有甚者,可能因为当年的死亡指标超出而瞒报事故或者隐瞒死亡人数。荒唐的指标催生了多少荒唐作为?又结出了多少覆水难收的恶果?

指标、数字,固然是一种可以一目了然的、直接的业绩政绩展示,但也往往难逃僵化和走形式、走过场的应付了事。把纷繁复杂的社会问题、把需要循序渐进推行的改革,简化为一套指标、一个数字——能完成指标就是好样的,完不成的什么都白扯,"避繁就简",对管理者来说是一种懒政——我不看你平时做了多少宣传火葬、劝导百姓改变落后观念的努力,我就看你火化了多少尸体;我不看你平时怎么教公众预防小偷、怎么认真排查治安隐患、出警有多迅速,我就看你抓回来多少人,甭管是不是真小偷——如此,对基层工作人员来说,势必不得不为了完成指标而疲于奔命,无暇顾及更好地解决问题的方法,一旦完成不了指标任务,只能想办法"变通",甚至催生造假等违法行为。归根结底,这仍然难逃"数字出官"的痼疾。

对基层政府部门工作业绩的考核,仅靠简单的数字,尤其是一些较难预判的数字,对被考评者来说不公平、不合理,对公众来说也有不小的隐患,或许人们随时有被拉去滥竽充数的风险。

数字指标在对政府部门及公务员的评价和考核中,只能是一部分,而不能是全部,甚至不能是主要部分。这些数字指标的出台一定要建立在科学分析此前数据、尊重调研和经验的基础之上,不能拍拍脑袋决定。这种评价考核应该有科学、精细、全面的多维多元标准,本着督促公务员依法行政、有所作为而不是乱作为的原则,不能一个数字"定乾坤"。这也是推进治理能力和治理体系建设的应有之义。

一家之言

贫困县更应"好钢"用在"刀刃"上

□徐新星

据近日《工人日报》报道,国家级贫困县河南省新县在该省率先推出环卫工"关爱套餐",从衣、食、住、行等方面投入上千万元巨资改善环卫工生活条件,不仅包含免费早餐、免费公交,还有医疗养老保险、保障性住房政策优惠等。

据报道,该县仅"将环卫工人月均工资提高到1200元,并建立工资待遇正常增长机制"这一项就投入了1000多万元,这对一个国家级贫困县来说,可谓出手大方。

这则新闻在网上被多家媒体转发,对于一个小县城来说,也算是"上头条"了。一定程度上,"国家级贫困县"、"千万巨资"、"环卫工"等关键词是该新闻具有较高点击率的重要元素。

小财政干出了大民生,这也使得一些网友为新县做法点赞。笔者以为,点赞的同时,应多一些思考和借鉴。"关爱套餐"从另一个侧面说明,一些基层政府部门如果换个视角看政绩,树立良好的政绩观,为民务实,即使"手头紧",也能干出百姓满意的政绩。

近些年,一些贫困县因为出手阔绰见诸报端,早已不是新闻,但那大多是一些负面新闻,劳民伤财,搞"面子工程"、"形象工程"之类。"国家级贫困县"一度成了一个带有"新闻富矿"意味的名词。

众所周知,政绩不等于GDP,也不等于高楼林立,一些贫困县遭到舆论指责,主要还是因为"没钱还乱花钱",喜虚忌实。可以说,这些贫困县的经济社会发展红利、政策倾斜等,都没能真正转化到民生上来。

"一文钱难倒英雄汉",对于一些贫困县来说,"手头紧"是问题,可最大的问题恐怕还是不明白为谁花钱、如何花钱。当"面子工程"取代了"民心工程","穷庙富方丈"取代了富民强县,贫困县百姓怎能不有意见?

资源有限并不意味着工作"难为"、无所作为,越是在资源有限的情况下,越要懂得"好钢用在刀刃上"的道理,将有限的资源用在改善民生最迫切的问题上。

"不作不死" 为啥"盲驾"

□王石川

十二届全国人大常委会第十一次会议10月31日分组审议刑法修正案(九)草案,针对危险驾驶罪,刘政奎委员建议将"毒驾"纳入其中。重庆市人大常委会副主任沈金强在此基础上还建议对"玩弄手机或其他手持终端的行为"进行规定。研究表明,在驾驶中玩弄手机造成的"盲驾",比醉驾和毒驾更具危险性。(见11月1日《京华时报》)

法治力量有多强?"醉驾入刑"是榜样。据公安部统计:"醉驾入刑"3年多来,机动车年均递增1500万辆、驾驶人年均递增2000万人、道路里程年均递增12万公里,可与之形成鲜明对比的是,全国发生涉及酒驾、醉驾导致道路交通事故的起数和死亡人数较"醉驾入刑"前,同比分别下降25%和39.3%。

与醉驾相比,如今"盲驾"可能更为普遍,并且没有引起足够重视。坐公交时可看见有的公交司机玩手机,打的时可以看到的士司机摆弄手机,私家车主开车时接拨电话、刷微博微信更是常见。媒体近日披露了一个案例,高某驾驶大型普通客车时速70公里时,7分钟内4次掏手机,共低头看了39次,最终在一处十字路口撞死一名骑自行车的老人。

开车玩手机,看似小事,实为人命关天的大事。美国的一项调查发现,司机边开车边发短信时,发生车祸的概率是正常驾驶时的23倍。英国也公布了一组统计数据,驾车时发短信的驾驶员反应时间比正常情况慢35%,相比之下,酒后驾车的司机反应时间慢21%,吸食毒品后驾车的司机反应慢21%。

与醉驾一样,开车玩手机不只是对自己的生命不负责,更是拿他人的生命开玩笑。人们将这种行为归纳为"盲驾",可谓恰如其分。可以设想一个场景,当司机被蒙上眼睛,还怎么开车?

我国相关法律规定,对司机开车时接打电话,可处以200元以下罚款、扣2分的处罚,但对刷微博、发短信之类玩手机的行为,并没有明文规定。而在英国,开车玩手机面临与酒驾类似的处罚,如果司机开车时因发短信等行为分心,造成致死车祸,将面临最高14年的监禁。

但就目前而言"盲驾"入刑面临两个难题,一是人们尚未达成共识,有人并不认为开车玩手机有多大危害,凝聚共识尚需时间。二是入刑后如何查处?不同于醉驾,现场调查、固定证据、抽血测试……每一个法定程序都容易操作,而"盲驾"固定证据难,提前调查也不可能。

"盲驾"入刑尚待时日,相关的操作和处罚细则需进一步调查研究。但换个角度看,如果所有驾驶员都能自觉一些,本着生命至上的理念,不"作践"自己,也不放任伤害他人,开车时收起手机,实在有急事就靠边停车,立法部门也不必像今天这般绞尽脑汁了。

酒闹的

"有人要用爆炸的方式劫狱"——据《新文化报》报道,近日,这个报警电话惊动了警方。江苏警方接到报警后,发现报警人手机归属地是吉林,于是协调吉林警方协查。吉林市公安局出动吉林市及永吉县刑警、技侦人员20余名,最终找到了报警人。原来,报警的男子只是喝醉了乱打电话,警方将其行政拘留5天。

酒后失言、行为张狂,不足为奇,但喝醉了随便打"110",确应严惩。需知,"110"是为公众安全和社会治安服务的,闲得发慌的人打进去占线、骚扰警察,让警察忙得团团转,而真有急事有危险的人就可能打不进去,或者因警力不足而得不到救助,后果可能会很严重。此前还有醉汉报警称飞机上有炸弹,召回了飞机和乘客。如此捣乱之人,不给点教训,怎么行?

□李法明/图 童生/文

图说

未查处的污染举报案去哪儿了

□惠铭生

据11月2日《中国青年报》报道,今年5月至9月,全国人大环境资源委员会组成人员和全国人大代表41人分赴10个省(市)进行检查,并形成报告。报告指出,2013年,环境保护部接到的举报案件中,大气污染类占73%,但在全年查处的案件中,大气污染类仅占12%。

查处污染案件,应该说并非难事。我们有健全的政策法规,如《环境保护法》;有无缝隙覆盖全国各地的监管机关——环保部门;且素来不缺环保人士、热心人士。那么,接下来的应该是:举报一起,查处一起,污染企业越来越少,大气质量越来越好。

但这无异于一个"童话"。现实告诉我们:大气污染举报案件很多,但真正查处的并不多,何以那么多案件未被查处?

具体原因可能比较复杂,也各不相同。但综观此前关于一些污染事件、案件的调查处理,或许有几个方面的因素应该引起注意和重视。

比如,环保部门监管是否给力。一些地方环保部门人员少,"临时工"多,有的还是自收自支单位。这种情况下,一些环保部门可能会选择"靠污吃污",将污染企业看作"衣食父母":你排污,我收费,以罚代管,各不相干。且污染企业往往点多面广,基层环保执法力量薄弱,"小马拉大车"现象的确存在。

比如,污染企业对地方GDP是否有较大贡献。相对于百姓要蓝天白云和清新的空气,一些地方官员追求的是GDP增长和财政充盈。此前曾有地方环保局长"大倒苦水":只要市(县)主要领导"不点头",像"三高"企业这样的污染源,环保局管不了、治不了、关不了。

未查处的大气污染举报案去哪儿了?是被环保部门当成"衣食父母"养起来了?还是被个别地方官员当成"财神爷"和"贵人"保护起来了?有的地方说是要向高污染、高能耗的企业开刀,但真正遭挤压的究竟是"老虎"还是"苍蝇",恐怕很难说。

建设生态文明、美丽中国是公众的利益诉求。在依法治国的背景下,诸多大气污染举报案未受到查处,让人遗憾。

新闻观察

大众话题

中国布局新一代机器人技术和产业

新华社北京11月3日电 (记者张辛欣)工信部副部长苏波3日在接受记者采访时称,工信部将组织制订我国机器人技术路线图及机器人产业十三五规划。

当前,全球制造业正在向自动化、集成化、智能化、绿色化方向发展。作为智能制造的主力军,工业机器人不断从汽车制造领域向机械、建材、物流、食品乃至航空、航天、船舶制造等领域渗透。

据麦肯锡咨询公司预测,到2025年,先进机器人在制造业、医疗和服务等产业领域的应用可创造1.7万亿到4.5万亿美元的产值。

国际机器人联合会近日发布报告称我国工业机器人需求仍将快速增长,年增长达到25%以上,到2017年市场销量将达到10万台,工业机器人保有量超过40万台。

苏波说,目前我国机器人产业仍存在技术基础薄弱、关键核心零部件严重依赖进口,科技成果转化应用、标准体系、市场培育等多环节明显滞后,具有市场影响力的自主品牌尚未形成,同质化竞争不断加剧等问题。

苏波表示,工信部将通过加强顶层设计,引导行业发展,同时完善标准体系建设,组织编制我国机器人产业行业标准体系结构图和标准明细表,加大对机器人产业的资金支持力度和政策扶持等方式扶持机器人产业健康发展。

力争到2020年,形成较为完善的工业机器人产业体系,工业机器人行业和企业的技术创新能力和国际竞争力明显增强,高端市场占有率达到45%以上,基本满足国际建设、国民经济和社会发展的需要。

(上接第1版)卡方将扩大对华天然气出口,并作为创始成员国积极参与亚洲基础设施投资银行筹建工作,欢迎中国企业投资卡方在建大型项目。卡方将坚定致力于推动海中自贸区谈判早日完成。卡方希望同中方加强反恐合作。卡方将同中方一道,搞好2016卡中文化年活动,加深两国人民友谊。卡方高度赞赏中方积极支持和参与国际社会抗击埃博拉疫情,愿意同中方开展合作。

在谈到中东局势时,习近平指出,中东热点众多,矛盾复杂,政治解决是化解分歧、解决争端的唯一现实出路。不管形势多么困难,我们都要保持最大耐心,给政治解决留出最大空间。中东历史和传统独特,走什么样的发展道路,地区国家和人民最有发言权。国际社会应该支持他们自主探索符合国情的发展道路。

塔米姆表示,卡方赞赏中方在国际上一贯秉持客观公正立场,愿同中方共同努力,维护地区安全稳定。

会谈后,两国元首共同见证了"一带一路"、金融、教育、文化等领域合作文件的签署。双方还发表中卡关于建立战略伙伴关系的联合声明。

会谈前,习近平在人民大会堂北大厅为塔米姆举行欢迎仪式。全国人大常委会副委员长陈昌智、国务委员杨洁篪、全国政协副主席陈元等出席。

劳动竞赛引领百万职工投身经济建设

——广西壮族自治区总工会工作创新纪实(上篇)

□本报记者 庞慧敏

今年5月,广西壮族自治区总工会在南宁轨道交通2号线施工现场召开全区住建系统劳动竞赛誓师大会,吹响了"全区百万职工服务两个建成"劳动竞赛活动的号角。随后,全区保障性安居工程、南宁机场新航站楼、南宁火车东站、南宁地铁、防城港核电等自治区和各市的重点工程、重大项目纷纷如火如荼地展开劳动竞赛,竞赛不断拓宽领域、丰富内涵、创新载体,组织动员广大职工投身经济建设主战场,有力地助推北部湾经济区、西江经济带以及重点工程、重大项目建设,为广西转方式调结构、提高经济发展质量和效益作出了突出贡献。

部署开展百万职工服务"两个建成"劳动竞赛

去年12月,自治区党委十届四次全会提出全面深化改革,加快实现与全国同步建成小康社会、基本建成西南中南地区开放发展新的战略支点"两个建成"目标。围绕自治区党委的战略部署,自治区总工会作出了开展百万职工服务"两个建成"劳动竞赛的决定,并下发了《意见》,明确了开展竞赛活动的目标任务。

自治区人大常委会副主任、总工会主席王跃飞在动员大会上指出,在全区职工中开展以百万职工服务"两个建成"为主题,以比技术创新、比科学管理、比节能增效、比安全生产、比团队和谐和争创"工人先锋号"为目标的"五比一创"劳动竞赛,就是要团结动员全区广大职工支持、参与、推动改革,在加快实现"两个建成"目标中充分发挥工人阶级主力军作用。

随后,自治区党委批准成立了自治区劳动竞赛委员会,全区各级工会积极推动所在地区、行业建立完善劳动竞赛委员会,把组织开展劳动竞赛、评选表彰劳模等工作列入重要议题。劳动竞赛考核评价机制和奖励办法也随即出炉,计划在全区选树"十大劳动竞赛示范区、示范乡镇、示范行业"、"十大劳动竞赛示范单位"、"十个示范性劳模创新工作室"和"一百个劳动竞赛示范班组",评选表彰一批优秀组织单位和个人,推动劳动竞赛有序健康深入发展。通过开展百万职工服务"两个建成"劳动竞赛,年内,全区将有400万以上职工参加这项劳动竞赛活动,国有及国有控股企业、职工参赛率将分别达到90%和85%以上,规模以上非公企业和职工参赛率将达到70%以上,园区参赛率将达到100%。

着力打造一个个超越传统、更具区域个性的劳动竞赛

赛事启动以来,全区各级工会锁定服务"两个建成"这一关键词,进一步争取党政领导的重视和支持,主动与有关部门沟通,整合工会自身力量,形成了推动竞赛深入开展的强大合力,着力打造一个个超越传统、更具区域个性的劳动竞赛。

在自治区重点工程项目——南宁机场新航站区及配套设施建设工程中,参建施工单位开展了以"保安全、重质量、赶进度、抓廉洁"为主题的劳动竞赛活动。

负责航站楼项目垂直指廊标段建设的广西五建项目部围绕施工难点,提出了"四比四创"的竞赛方案,取得了第一个完成桩基工程、第一个完成主体封顶、第一榀钢结构桁架拼装、第一个完成金属屋面吊装、第一个完成登机桥钢结构吊装的"五个第一"好成绩。

今年5月以来,南宁轨道交通2号线土建7标段建设工程项目部针对工程时间紧、任务重的实际情况,大力开展以"五比五赛"为主题的大干90天劳动竞赛活动。"2号线友爱北站地联墙已完成总进度的50%,达到了时间过半、任务过半的要求。"该项目负责人徐岗表示,这离不开劳动竞赛的"大练兵"效果。

作为劳动竞赛的主导者,全区各级工会也在火热的竞赛浪潮中,不断创新劳动竞赛的思路。南宁市总工会采取部门联动的方式,主动联合市发改委、国资委等部门,精心组织广大职工围绕服务第四十五届世界体操锦标赛、服务中国-东盟博览会开展"五比一创"、"讲诚信、创品牌、树形象"劳动竞赛,目前该市开展劳动竞赛的企事业单位已达1万多家,参赛职工已达50多万人。柳州市总工会开展"梦想同行,每月之星"劳动竞赛,加快形成推动柳州"创新驱动、转型升级"的强大动力,为全面深化改革、实施"实业兴市,开放强柳"战略、打造西江经济带核心城市提供坚强保证。桂林市总工会通过建立独立赛区,吸引不同经济类型的企业特别是小微企业参加到活动中来。北海市总工会积极争取市委、市政府的政策支持,把班组建设达标与争创工人先锋号、安全生产标准化与"安康杯"竞赛统一起来,作为工会组织劳动竞赛的切入点和突破口,既发挥了工会作用、体现了工会的作为,又增加了社会对劳动竞赛工作的认同。

建设高素质的职工队伍,为促进经济社会发展提供人才保障和智力支撑

全区各级工会进一步健全职工劳动竞赛激励机制,推动"工人先锋号"创建与劳动竞赛成果挂钩,联合有关部门,给予竞赛优胜选手技术晋级、物质奖励、经费扶持和评先评模等方面的政策倾斜,让职工在竞赛中真正得到实惠。

劳动竞赛的精神实质是"比、学、赶、帮、超",本身就具有极强的教育性,突出"学"的环节,才能保证竞赛不流于形式,取得实际效果。柳州市全市职工中涌现出一大批优秀的技术创新能手,他们是难得的宝贵人才,是"工业立柳"的脊梁。据不完全统计,截至目前,全市的劳模创新工作室已培训技工近5000人次;取得近40项创新成果;创造(节约)效益达5000多万元。五菱柳机动力有限责任公司的丘柳滨(全国五一劳动奖章获得者)工作室,培养和指导青年技工努力提高业务,成效显著。该公司青工刁德象在丘柳滨工作室的指导下,多次在公司、市级的技能比赛中皆名列前茅;广西柳工机械股份有限公司的劳模工作室,在技术攻关,传授技能上大显身手。2011年至今,已开展培训100余场次、培训技工2000余人次、开展技术革新和技术改造项目,为企业创造经济效益超过百万元。柳钢转炉钢厂的陈毅杰劳模创新工作室成效显著,自成立以来积极进行技术创新和课题攻关,还配合技术部门完成的一项技术革新,降低成本4000多万元。

与时俱进、开拓创新,赋予了全区百万职工服务"两个建成"劳动竞赛蓬勃的生机和活力。目前,全区劳动竞赛正日益融入企业技术进步、产业升级、转变经济发展方式中,劳动竞赛也由此实现了精彩"转身",即从偏重体力型向偏重智力型转变。创新元素的注入和强化,进一步激发了劳动竞赛的活力,劳动竞赛在提高职工队伍技术素质、提高企业科技含量、促进企业快速发展的同时,也体现了工会的独特作用,提升了工会的形象和地位。

最高法:北、上、广知识产权法院年内挂牌

本报北京11月3日电 (记者张伟杰)最高人民法院知识产权审判庭副庭长王闯在今天举行的《关于北京、上海、广州知识产权法院案件管辖的规定》新闻发布会上透露,北京知识产权法院将于本月上旬挂牌成立,上海和广州知识产权法院也将在年内正式成立。据介绍,这是我国知识产权案件审判体制的重大革新,对于统一知识产权案件裁判标准、提升知识产权司法保护品质具有重要意义。

今年8月31日,全国人大常委会通过《关于在北京、上海、广州设立知识产权法院的决定》,以立法形式宣布在北京、上海、广州设立知识产权法院,并对知识产权法院的机构设置、案件管辖、法官任命等做了规定。

青岛啤酒第12次荣膺"中国最受尊敬企业"

本报讯 (记者杨明清)10月24日,"2013~2014年度中国最受尊敬企业"颁奖典礼在北京举行,青岛啤酒第12次荣膺"中国最受尊敬企业"。

组委会给予青岛啤酒的评价是:"作为行业领军企业,青岛啤酒在致力于可持续、健康发展的同时,也将'引领变化'作为企业基业常青的驱动力,内涵式增长和外延式扩张紧密结合,不断推出新产品,引领消费时尚与潮流。在'数字化'转型中,实现实体经济与虚拟经济的对接,在销售渠道和商业模式上不断探索与创新,让青啤以'新青年'的姿态与时代同行。"