



● 责任编辑：罗 娟
● 新闻热线：(010)84151054
● E-mail:grrbghzk@163.com

四川省总工会抽检了 2.04 万户用人单位,涉及 93.73 万劳动者,结果发现,未依法签订劳动合同的就涉及 5.14 万人。违法用工普遍存在原因何在? 法律人士称主要缘于劳资双方关系不平等——

劳动者怕丢工作,习惯“无保障”?

本报讯 (记者高柱 李娜)“为了赚钱养家,当初没合同,没保险也干了,现在受伤了一分钱都拿不到。”日前,王贵已在四川省总工会农民工法律援助工作站的帮助下申请仲裁。

57 岁的王贵 2013 年在施工过程中从高架掉落,致使左跟骨粉碎性骨折,经认定后系工伤,为 9 级伤残,因建筑公司未与王贵签订正规劳动合同,也未给其缴纳社保,致使王贵无法享受任何工伤待遇。

记者发现,在实际生活中,与王贵一样处于“无保障”工作状态下的劳动者普遍存在。

近日,四川省总工会联合省人社厅等部门开展了针对用人单位遵守劳动用工和社会保险法律法规情况的专项检查,重点选取了劳务派遣企业和使用劳务派遣用工的单位、旅游企业、招用农民工较多的建筑、制造、采矿、餐饮和其它中小型劳动密集型企业以及有雇工的个体经济组织,总计检查单位 2.04 万户,涉及劳动者 93.73 万人。

结果显示,有劳动用工和社会保险违法行为 3127 件,未依法签订劳动合同案件涉及 5.14 万人;违反最低工资规定和拖欠工资案件 687 件,涉及金额 3627.59 万元;未依法参

加社会保险登记案 1099 件;未依法缴纳社会保险案 776 件。

根据报告,用人单位不依法用工和参加社会保险情况突出;劳动合同签订不规范,或缺少工作时间、工作地点、休息休假等必备条款,或为规避法律风险,与劳动者签订“项目聘用合同”;企业为规避社会保险责任,或采取现金补贴,或要求职工以个人身份参保再到单位报账;非公企业工会作用发挥效果差,不能有效维护职工合法权益。

四川省总农民工法律援助工作站律师杜伟认为,企业之所以敢于违法用工,主要缘于

劳资双方关系的不平等。“社会就业岗位处于“僧多粥少”状态,劳动者为获取工作,获得工资,即使受到企业的不公待遇也会选择默默接受。”

“企业不依法签订劳动合同和缴纳社会保险均属违法行为,劳动者应主动维权,但现状却不令人乐观。”杜伟说,目前劳动者的社会保险维权途径处于近乎“空白”的地带,相关行政部门和劳动仲裁部门对于无劳动合同的案件均采取不予受理做法,“劳动者维权势弱,‘丢工作’,只能习惯‘人为刀俎我为鱼肉’。”

杜伟还表示,在这一现状下,必须加大宣传力度提升劳动者的法律意识和维权意识,此外监管部门要加大对企业的执法力度,增加企业违法用工的支付成本,保护劳动者合法权益不受侵害。

对于“非公企业工会发挥作用差”的问题,杜伟则认为,部分非公企业工会主席采取任命制,很难站在劳动者利益角度约束企业违法违规行为。非公企业只有按照《工会法》由职代会选出工会代表,工会组织才能在维护劳动者权益方面真正发挥作用。

事关职工购房利益的住房公积金新政出台后,如何落地成关键。就目前公积金贷款实操而言,还存在诸多“梗阻”,申请贷款过程中的种种不顺,总让人感到有些“可望不可及”——

公积金贷款岂可成“鸡肋”

■ 本报记者 北梦原

日前,住建部、财政部、人民银行联合印发《关于发展住房公积金个人住房贷款业务的通知》,因为包含住房公积金实现异地互认、异地贷款,职工连续 6 个月即可申请公积金贷款,同时住房公积金个人住房贷款保险、公证、新房评估和强制性机构担保等收费项目被取消等几项新改动被称为公积金新政。

事关亿万职工购房利益福祉,这一政策的出台落地备受职工关注。

当然,这一利好新政出台,极大提高了住房公积金贷款使用的便捷性。然而,新政以来,本报记者走访多位意欲公积金贷款职工了解到,目前公积金贷款仍然存在诸多隐性的“限制”,让一些有贷款购房需求的职工,尤其是夹心层职工使用起来有“梗阻”,临到贷款时感觉“够不着”、“用不上”、“可望不可及”。

贷款与余额挂钩:关上的大门

原本多数年轻人都可申请到的 80 万元公积金贷款额度,调整后,下降到 20 万元至 40 万元。国管公积金对缴存余额少的年轻人,基本关上了大门。

“公积金是指望不上了,我只能找商贷了。”10 月 20 日,张志立从北京东四的建设银行营业点走出来,全然没有了前几日的兴奋。10 月 17 日,张志立幸运地摇上了位于北京市朝阳区史各庄的自住型商品房,现场选房交过定金,他马上开始咨询房贷的事。

“首付 60 万元,贷款 140 万元,如果能贷 80 万元的公积金,每月能省 1000 多元的月供”,但事实并不如张志立预想得顺利。在咨询过单位的公积金负责人后,张志立得知,他能使用的公积金贷款并非 80 万元,而是 28 万元。

张志立在北京一家国企工作,其住房公积金属于国管,按照规定,他的公积金贷款额度上限并非市管公积金贷款上限 80 万元,而是其缴纳的公积金余额的 9 倍。张志立刚参加工作两年,每月缴纳的公积金 2000 元,这使得他根本不可能贷出预想中的 80 万元。

据记者了解,今年年初,中央国家机关公积金管理中心发布《关于加强中央国家机关

住房公积金个人贷款差别化管理的通知》,虽然最高贷款额度维持不变,但《通知》提出,住房公积金个人贷款将以住房公积金个人账户余额为基础。

这一改变使得缴存年限短、缴存比较少的人贷款额度明显受限。根据计算,原本多数参加工作两三年的年轻人都可申请到的 80 万元公积金贷款额度,在调整后,下降到 20 万元至 40 万元。有分析认为,“国管公积金的调整,对缴存余额少的年轻人,基本是关上了公积金贷款的大门,年轻人公积金贷款受限,只能商贷。”

事实也印证了这一分析,记者近日走访北京市链家地产、我爱我家等多家房产中介,30 多位房产经纪人,半数以上表示,半年多来,纯国管公积金的业务他们一单都没有办过。

组合贷款:过不去的坎儿

一旦使用组合贷,则商贷部分几乎不可能享受任何优惠。这意味着,一些需要商业贷款较多的购房者,为了商贷部分的折扣,不得不放弃公积金贷款。

相比之下,张佳冰是幸运的,她在北京市一家事业单位工作,公积金属于市管,能够贷出 80 万元。然而,这份“幸运”也是相对的。

2013 年,张佳冰在北京三环外买了一套 50 多平方米的二手房,总价 180 万元。“当时,看房选房都是指着公积金的‘坎儿’来的”,张佳冰对记者表示,“家里凑了 100 万元的首付,本来也够我买一个更大的房子,但我只看 180 万元的房子”。考虑到买房后月供的还款压力,张佳冰选择公积金贷款,而 80 万元的最高额度,最终替她过滤掉了总价 180 万元以上的一切房源。

80 万元的最高额度,不仅在张佳冰心里是道“坎儿”,也成为拦在购房者与住房公积金之间的一道“坎儿”。数据显示,北京市公积金贷款额度最近一次调整是在 6 年前,2008 年,北京市将 70 万元的贷款上限上调至 80 万元,据北京市统计局、国家统计局北京调查



总队的数据,同期,北京市四环内住宅均价为每平方米 15581 元。而至今今年 1 月,来自全国房地产市场数据中心的数据显示,北京市平均房价已涨至 37439 元。

与张佳冰的“量体裁衣”不同,许多购房者在 80 万元公积金贷款额度的限制下会尝试组合贷,即使用商业贷款补足 80 万元以外的部分。然而,对许多人来说,组合贷也仅仅止步于“尝试”。

“多数业主卖房急于用钱,而使用组合贷周期很长,一般他们都不会接受”,一位房产经纪人向记者介绍,据了解,普通商贷的批贷一般需要 7 个工作日,放款需要 20 个工作日。而组合贷批贷需要 20 至 30 个工作日,放款则需要一个半月。

不考虑组合贷似乎已成为房屋买卖中的一个默认前提。在让多数人放弃组合贷的原因中,除了办理周期长,更重要的一个原因在于,一旦使用组合贷,则商贷部分几乎不可能

享受任何优惠。这意味着,一些需要商业贷款较多的购房者,为了商贷部分的折扣,不得不放弃公积金贷款。

公积金普惠:自己靠近政策

在使用公积金贷款的人群中,35 岁左右的中青年人居多,而 30 岁以下的年轻人较少,“要使用公积金,得你住政策上靠,而不能等政策往你这靠”。

记者了解到,尽管国管公积金调整了贷款政策,额度有所变化,但相比于去年 7 月开始,基本处于停发状态的公积金贷款办理情况,今年的国管公积金贷款情况已经有所好转,一些缴存余额较多的购房者仍可选择国管公积金与商业贷款的组合贷款。

市管公积金方面,按照规定,在月缴存额

达到一定额度的前提下,只要满足本科学历以上,在单位连续工作两年以上,具有中级以上职称,购房者可申请 92 万元的公积金贷款额度,条件较为宽松。

在当前银行信贷逐渐收紧的情况下,“只要有条件能够得着”,公积金贷款仍然是购房者的首选。一位地产中介负责人向记者透露,“在一些房龄较老、面积较小、总价较低的区块,使用公积金贷款和组合贷的人数还是占多数的,有的片区最多有 6 成购房者使用了公积金贷款。”而且,私企职工在使用公积金贷款的人数进一步上升。

该负责人也坦言,在使用公积金贷款的人群中,35 岁左右的中青年人居多,而 30 岁以下的年轻人较少,“公积金政策不断调整,北京已经算宽松的了,但也难以做到普惠。要使用公积金,得你住政策上靠,而不能等政策往你这靠”。

策中已有所涉及,不过仍需细则与新政对接。以武汉为例,目前武汉异地公积金贷款须提供异地公积金中心出具的正常缴存 6 个月及以上的缴存证明。而新政实施后,曾在异地缴存住房公积金,之后在现缴存地存不满 6 个月的,缴存时间可以照原缴存地住房公积金出具的缴存证明合并计算。

新政还提出取消公积金贷款多项收费,涉及住房贷款保险、公证、新房评估和强制性机构担保等项目,“我们不存在取消收费项目的问题。”石家庄、吉林、绍兴等地的住房公积金管理中心的负责人表示,该中心在新政出台前就已实现公积金贷款的“零收费”。沈阳等地的公积金管理中心目前也只收取担保服务费。

合肥社区“微”服务暖职工心

本报讯 (记者陈华 通讯员蔚琼芳)10 月 20 日,社区义务巡逻队员姚正霜像往常一样在社区里巡逻,为社区的“大小事”操心。组建义务巡逻队几个月时间,社区的治安明显改善,这不仅让社区居民很感动,也让巡逻队的队员们感到非常自豪。社区处处是小事,细微之处见真章。“微治理”“微心愿”“微服务”…… 一个个在社区应运而生的“微”字打头的举措让安徽合肥经开区在社区治理上感觉抓到实处,成效明显。

姚正霜的义务巡逻队由 11 名退休老人组成。一台点读机、一台空调扇、一次旅行…… 一个个看似微不足道的心愿,却是社区贫困、残疾、孤寡等特殊家庭的梦想。在合肥经开区莲花社区,“点亮微心愿,圆梦在莲花”主题公益活动的开展让很多居民圆了自己的“微心愿”。

今年以来,莲花社区综合服务品牌——“金荷工程”以城市生活 e 站、学校、企事业单位为载体,有针对性地为职工朋友开展居家养老服务、关爱儿童成长、职场压力释放、传统文化教育、困难群体帮扶等系列活动,实行“一居一品”的微关怀、微科学、微减压、微课堂、微心愿的“5W”惠民服务的系统工程。

记者了解到,医保统筹难除了各地的报销比例不尽相同之外,主要在于各地的“三个目录”存在一定差别,即,城镇职工基本医疗保险药品目录、城镇职工基本医疗保险诊疗项目目录和城镇职工基本医疗保险医疗服务设施项目范围。如果医疗保险要实现真正的“全国漫游”,这些如何比对和统一将成为关键。

记者从多地住房公积金管理中心获悉,配套性细则落地具体时间仍未确定——

公积金新政部分内容早已在个别省市实施

本报讯 (记者王维砚)日前,记者致电多地住房公积金管理中心获悉,各地新政配套性细则落地具体时间仍未确定,但新政中一些内容已提前在部分省市实施。

根据《通知》,职工连续足额缴存住房公积金 6 个月(含)以上,可申请住房公积金个人住房贷款,对象为购买首套自住住房或第

二套改善性普通自住住房的缴存职工。据记者了解,目前,北京、石家庄、济南、合肥、福州等地并未接到新政执行通知,公积金贷款依然执行连续缴存 12 个月方能申请贷款的现行政策,吉林市职工 16 日起可享受新政,而哈尔滨市的住房公积金使用此前已执行此标准。

《通知》指出,公积金贷款额度将有所放宽,调整幅度各地可根据具体情况划定。事实上,此前青海、浙江、江苏等地的住房公积金贷款额度已经有所提升。据悉,2014 年 9 月 1 日起,南宁市住房公积金个人贷款最高额度由 40 万元调整至 50 万元;金华市住房公积金贷款额度自 10 月 8 日提高 50%;江阴市

住房公积金贷款最高额度也从 50 万元上调至 60 万元。不过据相关负责人介绍,由于使用率偏高,济南、广州等地公积金提高首套房贷款额度的可能性不大。

对于新政中各地要实现住房公积金缴存异地互认和转移接续,并推进异地贷款业务的要求,合肥、济南、武汉、南京等地的现行政

医保全国“漫游”见曙光,人社部发言人称——

异地就医医疗费用结算年底可望发文

医保都是异地”。

2009 年,人社部印发了《关于基本医疗保险异地就医结算服务工作的意见》,对异地就医采取了三步走的策略,一是提高统筹层次,二是推进省内的异地就医,三是推进跨省异地就医结算服务工作。

截至目前,全国城镇医疗保险已经基本实现了市级统筹,60% 以上的异地就医问题能够得到解决。其中,北京、天津、上

海、重庆 4 个直辖市和海南、西藏实现了省级统筹,完善省内异地报销方面,全国已有 27 个省建立了省级异地就医结算平台,其中 15 个省已直接实现了省内异地就医直接结算。

而跨省的异地就医问题,李忠坦言,“总体来说,跨省就医探索覆盖面还是比较小,需要国家在这方面加强顶层设计。”

李忠表示,结合分级诊疗模式的推开,人

社部会同国家发改委、财政部和国家卫计委正在按照整体推进和重点突破的原则,研究分层次推进医疗保险的异地就医费用结算工作,现在正在起草文件,并且“争取能够在四季度发文”。

据介绍,该文件将会从进一步完善市级统筹、规范省内异地就医结算,以异地安置退休人员为重点来推进跨省异地就医结算,进一步提高医疗保险的结算服务,大力提高医

疗保险的信息化水平。

记者了解到,医保统筹难除了各地的报销比例不尽相同之外,主要在于各地的“三个目录”存在一定差别,即,城镇职工基本医疗保险药品目录、城镇职工基本医疗保险诊疗项目目录和城镇职工基本医疗保险医疗服务设施项目范围。如果医疗保险要实现真正的“全国漫游”,这些如何比对和统一将成为关键。

本报讯 (记者罗娟)“外地看病基本只能自掏‘腰包’,能报也结算麻烦,报销比例有限。”针对广大职工异地就医费用结算难的问题,日前,人力资源和社会保障部新闻发言人李忠表态,人社部等正在研究分层次推进医疗保险异地就医费用结算,进展比较顺利,相关文件争取在今年底发出。

我国医疗保险制度这几年获得了长足的发展,基本实现了全民医保。但随着人口流动的加大,出现了多种需要异地就医的情况,可医疗保障制度显然没有跟上现实需求。本报曾经多次刊文关注职工异地就医难的问题,其中,“漂老人回家猛开药,带着药箱随子女”以及“哈尔滨劳模张志娟看不起病”等新闻备受关注,流动群体在异地就医问题上步履艰难。据记者了解到,在医疗保险制度设计之初,曾经有 2000 多个统筹地区,几乎是一县一统筹,“出了县,看病享受