

# 用法治为全面深化改革护航

## ——四论深入学习贯彻十八届四中全会精神

人民日报评论员

改革驶入深海,离不开法治护航。实现全面建成小康社会的奋斗目标,落实全面深化改革的顶层设计,都需要法治提供全方位保障。

党的十八届四中全会强调,全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度,必须全面推进依法治国。这一论断,深刻阐明了法治与全面深化改革的关系。中国社会进入深刻变革期之后,无论是统筹社会力量、平衡社会利益,还是调节社会关系、规范社会行为,都需要在法治轨道上推进,依靠法治解决各种社会矛盾和问题。全面推进依法治国,是确保各项改革事业既生机勃勃又井

然有序的必然要求。

改革开放以来,从我们党对“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的反复强调,到党的十五大、十六大、十七大一以贯之强调落实依法治国基本方略,再到党的十八大强调更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用,法治与改革始终相伴而行。从十八届三中全会部署全面深化改革,到这次四中全会部署全面推进依法治国,之间有着深刻的内在逻辑,就是要在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化,在全面深化改革总体框架内推进依法治国各项工作,在法治保障下不断深化改革。

今天,改革进入攻坚期和深水区,改革与发展稳定任务之重前所未有,矛盾风险挑战

之多前所未见,如不及时以法治方式疏浚改革洪流,以法治思维化解矛盾淤积,减少利益调配带来的社会震荡,缓解结构调整造成

的转型阵痛,势必引发新的矛盾。在法治的引领下推进改革,在法治的框架内规范改革,是中国改革持续向前的基本保障。

建设一个更加公平正义的社会,是改革的应有之义。中国的改革发展早已令世界瞩目,但也要看到,以往发展中产生的不平衡、不协调、不可持续问题依然存在,人民群众对社会公平正义的呼声也日益高涨。法治是社会稳定的“压舱石”,也是人民维护合法权益的“重武器”。直面问题,聚焦问题,坚持人民主体地位,坚持法律面前人人平等,发挥法治调和鼎鼎的作用,强化对权力的制约和

(新华社北京10月27日电)

## 全国人大常委会拟将12月4日设立为国家宪法日

新华社北京10月27日电 (记者罗宇凡)27日,关于设立国家宪法日的决定草案提请十二届全国人大常委会十一次会议审议。草案将12月4日设定为国家宪法日。

全国人大常委会法制工作委员会主任李适时在作草案说明时指出,党的十八届四

本报北京10月27日电 (记者张伟杰)今天提交全国人大常委会审议的刑法修正案(九)草案修改了贪污受贿罪的定罪量刑标准,删除了对贪污贿赂犯罪规定的5000元、5万元、10万元等具体数额,原则规定数额较大或者情节较重、数额巨大或者情节严重等三种情况,相应规定三档刑罚,并对数额特别巨大、使国家人民利益遭受特别重大损失的,保留适用死刑。将腐败的刚性数额标准改为更有弹性的“数额+情节”模式。

现实中,贪污、受贿罪量刑不统一现象多发。有的贪污受贿500万元被判死刑,有的贪污受贿上亿元只被判处无期徒刑;而受贿10万元和500万元或许可能都被判10年左右。贪污受贿罪的量刑幅度差异过大,容易导致不公。

目前的状况,与我国法律规定有关。根据现行刑法规定,贪污受贿数额在5000元以上不满5万元的,处1年以上7年以下有期徒刑;5万

(上接第1版)

人民权益要靠法律保障,法律权威要靠人民维护,这是法治社会题中应有之义。广大职工群众既是法治的受益者,也应该成为法治的倡导者和建设者。在全面推进依法治国的伟大实践中,广大职工群众要认真学习党的十八届四中全会精神,自觉学习各种法律知识,坚定法治信仰,树立法治理念,培育法治精神。学会运用法律,通过合法渠道维护自身权益,做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者,只有营造一种守法光荣、违法可耻的社会氛围,中国特色社会主义法治体系才能顺利运转,社会公平正义才不会缺席。营造这种氛围,人人皆有责。而一旦形成这样的社会氛围,人人皆受益。

“法者,治之端也。”治法中国的宏图已经徐徐展开,让我们凝聚一切智慧和力量,沿着党的十八届四中全会精神指引的方向,为建设法治中国,实现中华民族伟大复兴而共同努力、不懈奋斗!

(上接第1版)不过,最初只有10个职工家庭参加,还都是被工会委员动员来的。但当这些父母和孩子在一起画画、捏泥人、做游戏,体会到亲子交融的乐趣之后,职工们的观念完全改变,现在思麦博的亲子俱乐部已经有50多个家庭。

受此启发,杨利强带着工会一班人又开通了“思麦博之声”的网络平台,建起宣传优秀职工事迹的文化长廊,甚至做起了自己的职工春晚。

“思麦博工会的探索,让我们更加深刻地认识到,真正去了解职工的需求,并从满足职工需求的角度开展特色工会活动,才能真正让群众主动参与进来,融入工会。”星子县人大常委会副主任、县总工会主席汤清珍说。

有如此感慨的,岂止汤清珍!

长期以来,活动不少但吸引力不足,是困扰不少工会的难题,江西工会也不例外。分管宣教工作的江西省总工会副主席吴海平坦言,这些年来,省总工会在开展职工群众宣传教育活动上没少下功夫,总体上效果不错,但也有一些活动局限在“精英员工”参加,有一些活动基层工会费了很大劲去动员,职工却不爱参加,“说到底,是工会没有真正深入到职工中去,切实了解职工的需求。工会活动要有号召力、感染力,必须植根于职工需求来创新理念”。

对此,贵溪市人大常委会副主任、市总工会主席黄贵龙也深有同感。从教育部门调到工会后,黄贵龙为找准工作切入点破费心思。在观察一段时间后他发现:如果不了解职工需求,工会活动不能搞到职工“心坎儿”上去,工会组织就很難赢得职工信任。

贵溪当地流行玩一种气排球,这是一项群众参与广泛的运动休闲娱乐活动。看到这点,黄贵龙带领市总工会决定组织全市的气排球大赛。通知发出后,80多个单位来找工会帮着职工学气排球,大赛也举办得很成功,贵溪工会的“新招牌”一下子擦亮了。

“一件小事,一个改变,只要是切实为职工着想,就可以起到意想不到的作用。”这是记者在江西各级工会中听到最多的声音。

(上接第1版)

学习贯彻党的十八届四中全会精神

(上接第1版)

习近平指出,总体上看,现在一些地方和部门,科技资源配置分散、封闭、重复建设问题比较突出,不少科研设施和仪器重复建设,闲置浪费比较严重,专业化服务能力不高。要从健全国家创新体系、提高全社会创新能力的高度,通过深化改革和制度创新,把公共财政投资形成的国家重大科研基础设施和大型科研仪器向社会开放,让它们更好为科技创新服务、为社会服务。推进这项改革要细化公开有关实施操作办法,加强统筹协调,一些探索性较强的问题可先试点。

习近平强调,智力资源是一个国家、一个民族最宝贵的资源。我们进行治国理政,必须善于集中各方面智慧、凝聚最广泛力量。改革发展任务越是艰巨繁重,越需要强大的

增强全社会的宪法意识,弘扬宪法精神,加强宪法实施,全面推进依法治国;决定草案将现行宪法公布施行的日期,即12月4日设定为国家宪法日;每年12月4日,国家通过多种形式开展宪法宣传教育活动。

决定草案指出,设定国家宪法日是为了

章程。60年前,第一届全国人民代表大会第一次会议通过了中华人民共和国第一部宪法,这部被称为“五四宪法”的法案为年轻的共和国奠定了法制基础。

1982年12月4日,五届全国人大五次会议通过了现行的宪法。30多年的改革开放,中国社会经历着广泛深刻的变革,宪法伴随着丰富多彩的社会生活不断演进。1988年、1993年、1999年、2004年,对现行宪法的四次修改,使我国宪法在保持稳定性和权威性的基础上紧跟时代前进步伐,不断与时俱进。

宪法是国家的根本法,是治国安邦的总

杂,单纯考虑数额,难以全面反映具体个罪的社会危害性。同时,数额规定过死,有时难以根据案件的不同情况做到罪刑相适应,量刑不统一。因此,草案作出前述调整。

同时,现行刑法规定的数额是1997年按当时物价水平制定的,将近20年的时间,物价水平发生了很大变化,那时的数额已经不能适应现在的经济发展。

有学者表示,本次草案规定更加合理。贪污贿赂犯罪的危害性不仅体现在数额上,

犯罪情节也应该充分考虑,比如给国家造成巨大损失、贪污救灾救济款,引起生活困难、群体性事件等。

此外,草案将现行刑法中“行贿人在被追诉前主动交代行贿行为的,可以减轻处罚或者免除处罚”的规定,修改为“行贿人在被追诉前主动交代行贿行为的,可以从轻或者减轻处罚。其中,犯罪较轻的,检举揭发行为对破获重大案件起关键作用,或者有其他重大立功表现的,可以免除处罚。”

模适度、布局合理的中国特色新型智库体系,重点建设一批具有较大影响和国际影响力的高端智库,重视专业化智库建设。

习近平指出,科学立法是处理改革和法治关系的重要环节。要实现立法和改革决策相衔接,做到重大改革于法有据、立法主动适应改革发展需要。在研究改革方案和改革措施时,要同步考虑改革涉及的立法问题,及时提出立法需求和立法建议。实践证明行之有效的,要及时上升为法律。实践条件还不成熟、需要先行先试的,要按照法定程序作出授权。对不适应改革要求的法律法规,要及时修改和废止。要加强法律解释工作,及时明确法律规定含义和适用法律依据。要把党的十八届四中全会提出的180多项对依法治国具有重要意义的改革举措,纳入改革任务总台账,一体部署、一体落实、一体督办。

中央全面深化改革领导小组成员出席,中央和国家有关部门负责同志列席会议。

## 从老套到时尚的华丽转身

会干部知识大赛活动。这些活动中,既有主题演讲、慰问演出、知识竞赛等传统项目,又有“微”系列大晒、漫画文化墙等时尚创意,但无不重在创新和参与上。

各级工会根据各自实际各取所需,又赋予各项活动更深的气地和更旺的人气。在响应江西省总开展的“劳动传奇”微博、微信、微视、微电影征集大晒活动中,南昌市铁路局工会根据自身特点,又增设了春运元宵歌舞“快闪”、“最美站区”等系列微活动,吸引了近300万网民参与。2013年,在中华全国总工会组织的全国微博大赛中,仅南昌市铁路局工会就获得“十佳”作品2个,优秀微博作品9个。

新载体受关注,但“老”的活动只要注入新内涵照样受欢迎,被喻为“工间Style”的社会主义核心价值观工间操就是一个经典案例。

工间操可谓工会活动的“老三样”,但一段时间以来,“老土”的工间操似乎越来越不招人待见。但江西省总原创的“工间Style”,却因为“旧瓶装新酒”——活力音乐、说唱形式的社会主义核心价值观歌与工间操巧妙编排,一发布就受到好评和欢迎,很快火爆全省各大工业园区和企事业单位。

“拿‘中国梦·劳动美’主题教育实践活动来说,在价值观上十分主旋律正能量,但如何让职工群众不感到与自己的工作生活有距离,必须找到真正有切合度的活动,让职工主动参与进来,工会才能在活动中发挥教育引领作用,让这些主流价值观在职工心中脑中‘落地生根’。”吴海平说,在创新活动载体上一定要勇于跳出窠臼,“群众活动的载体只要适合就好,没有新旧之分,没有大小之分。”

这一思想解放,让江西各级工会的活动变得更加灵活、生动、贴近职工实际。

今年以来,仅围绕引导广大职工践行社会主义核心价值观,省总工会就策划了八大系列活动,即“品格之美——我们的价值观”、宣讲座谈传播活动、“劳动之歌——文艺小分队”进企业慰问演出、宣传发动、“兴国之魂——漫画文化墙”在全省企业推广落地活动、“诚信之风——全省职工读书征文”大晒活动、“劳动传奇”微博微信视频微电影征集大晒活动、“中国梦·劳动美——我与改革创新”主题演讲比赛、“工间Style”推广落地活动和“敬业履约——争当工会行家”各级工

运用法治思维和法治方式推进改革

智力支持。近些年来,我国智库发展很快,在出思想、出成果、出人才方面取得了很大成绩,为推动改革开放和现代化建设作出了重要贡献。同时,随着形势发展,智库建设跟不上,不适应的问题也越突出,尤其是缺乏

较大影响力和国际知名度的高质量智库。要从推动科学决策、民主决策,推进国家治理体系和治理能力现代化、增强国家软实力的战略高度,把中国特色新型智库建设作为一项重大而紧迫的任务切实抓好。要坚持党的领导,把握正确导向,充分体现中国特色、中国风格、中国气派;坚持科学精神,鼓励大胆探索,坚持围绕大局,服务中心工作,坚持改革创新,规范发展。要统筹推进党政部门、社科院、党校行政学院、高校、军队、科技和企业、社会智库协调发展,形成定位明晰、特色鲜明、规

模适度、布局合理的中国特色新型智库体系,重点建设一批具有较大影响和国际影响力的高端智库,重视专业化智库建设。

习近平指出,科学立法是处理改革和法

治关系的重要环节。要实现立法和改革决策相衔接,做到重大改革于法有据、立法主动适应改革发展需要。在研究改革方案和改革措

施时,要同步考虑改革涉及的立法问题,及时提出立法需求和立法建议。实践证明行之有

效的,要及时上升为法律。实践条件还不成

熟、需要先行先试的,要按照法定程序作出授

权。对不适应改革要求的法律法规,要及时修

改和废止。要加强法律解释工作,及时明确法

律规定含义和适用法律依据。要把党的十八

届四中全会提出的180多项对依法治国具有

重要意义的改革举措,纳入改革任务总台

账,一体部署、一体落实、一体督办。

中央全面深化改革领导小组成员出席,

中央和国家有关部门负责同志列席会议。

活动开展两年来,已寻找并展示了107位“最美劳动者”的风采。

在江西采访期间,几乎每位工会干部都

跟记者谈到,群众性是工会活动的灵魂,只有

把镜头对准最草根、最普通的劳动者,

工会活动才能够真正扎根土壤,充满生机和

力量。

南昌市总工会近年来开展的活动搞一个

火一个,其秘诀就是“始终以职工群众为

主体,全方位调动他们参与的积极性”。

比如,在开展“中国梦·劳动美”主题教育实

践活动中,市总工会根据当前职工接受信

息的习惯和路径,特别注重网络和影像传播,

充分利用南昌工会网、南昌工会微博、南昌电视台等媒体开设职工喜闻乐见的栏目,在润物无

声中使“中国梦·劳动美”理念深入人心。

为从根本上夯实以职工为主的工会

基础,南昌市总工会还制定了《南昌市总工

会职工群众工作标准(试行)》,推动劳动竞赛、劳模管理、职工素质提升、职工帮扶服务等十项工

会重点工作制度化、系统化、规范化,为做好职

工群众工作奠定了基础。后来又推出“百户企

业调研”工作计划,采取日常调研、重点调研、委托调研等多种方式,在全市建立100多个

调研工作组,申报重点调研课题20个,推动工

会干部积极深入基层一线及职工群众中,全

面掌握职工队伍及工会组建等情况。

以职工群众为主角,工会活动的视野和

空间都豁然开朗。以江西省总工会开展“中

国梦·劳动美”主题教育实践活动为例,仅2013

年就围绕“中国梦·劳动美”的主题开展了江

西卫视劳动技能绝活人物宣传活动,“争当好

员工”党的十八大主题宣讲活动,“道德的楷

模”职工职业道德标兵宣传活动,“劳动最光

荣”网络、报纸纪实摄影大赛和“人性的光辉”

网络、报纸征文大赛等一系列项目,将活动

推向一波又一波高潮。

“挖掘职工的实际需求,激发职工参与的

积极性,才能把‘中国梦·劳动美、核心价值

观等真正融入职工的血液、心灵。”吴海平感

慨道,对工会来说,开展活动有时限,服务职

工无止境。

黄立标,只是南昌市总工会联合电视台

寻找的“最美劳动者”之一。据了解,这项

## 我在我思

曾经有位评论家说过:“看一本小说,不要看他写了什么,而要看他