

用法治为全面深化改革护航

——四论深入学习贯彻十八届四中全会精神

人民日报评论员

改革驶入深海,离不开法治护航。实现全面建成小康社会的奋斗目标,落实全面深化改革的顶层设计,都需要法治提供全方位保障。

党的十八届四中全会强调,全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度,必须全面推进依法治国。这一论断,深刻阐明了法治与全面深化改革的关系。中国社会进入深刻变革期之后,无论是统筹社会力量、平衡社会利益,还是调节社会关系、规范社会行为,都需要在法治轨道上推进,依靠法治解决各种社会矛盾和问题。全面推进依法治国,是确保各项改革事业既生肌勃勃又井然有序

的必然要求。

改革开放以来,从我们党对“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的反复强调,到党的十五大、十六大、十七大一以贯之强调落实依法治国基本方略,再到党的十八大强调更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用,法治与改革始终相伴随。从十八届三中全会部署全面深化改革,到这次四中全会部署全面推进依法治国,之间有着深刻的内在逻辑,就是要在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化,在全面深化改革总体框架内推进依法治国各项任务工作,在法治保障下不断深化改革。

今天,改革进入攻坚期和深水区,改革发展稳定任务之重前所未有,矛盾风险挑战

之多前所未有,如不及时以法治方式疏改革洪流,以法治思维化解矛盾淤积,减少利益调配带来的社会震荡,缓解结构调整造成的转型阵痛,势必引发新的矛盾。在法治的引领下推进改革,在法治的框架内规范改革,是中国改革持续向前的基本保障。

建设一个更加公平正义的社会,是改革的应有之义。中国的改革发展早已令世界瞩目,但也要看到,以往发展中产生的不平衡、不协调、不可持续问题依然存在,人民群众对社会公平正义的呼声也日益高涨。法治是社会稳定的“压舱石”,也是人民维护合法权益的“重武器”。直面问题、聚焦问题,坚持人民主体地位,坚持法律面前人人平等,发挥法治调和鼎鼐的作用,强化对权力的制约和

监督,切实促进公平正义,才能保证改革的正确方向和顺利推进。

市场经济是法治经济,和谐社会是法治社会。推进国家治理体系和治理能力现代化,必须搞好法治建设。改革经验告诉人们,市场只有和法治相结合,才能克服市场机制的盲目性。同样,在和谐社会建设中,需要从解决人民最关心的教育、就业、收入分配、社会保障、医药卫生、住房等问题入手,依靠法治营造更加公平、和谐、有序的社会环境。

舟楫相配,得水而行。全面深化改革与全面推进依法治国,如车之两轮、鸟之两翼,共同推动全面建小康社会的事业滚滚向前,共同放飞实现中华民族伟大复兴的中国梦。(新华社北京10月27日电)

全国人大常委会拟将12月4日设立为国家宪法日

新华社北京10月27日电 (记者罗宇凡)27日,关于设立国家宪法日的决定草案提请十二届全国人大常委会十一次会议审议。草案将12月4日设定为国家宪法日。

全国人大常委会法制工作委员会主任李适时在作草案说明时指出,党的十八届四

中全会提出,坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政,强调要加强宪法实施。为此,有必要由全国人民代表大会常务委员会以立法形式设立国家宪法日;每年12月4日,国家通过多种形式开展宪法宣传教育活动。

决定草案指出,设定国家宪法日是为了

增强全社会的宪法意识,弘扬宪法精神,加强宪法实施,全面推进依法治国;决定草案将现行宪法公布施行的日期,即12月4日设定为国家宪法日;每年12月4日,国家通过多种形式开展宪法宣传教育活动。

宪法是国家的根本法,是治国安邦的总

刑法修正案(九)草案将腐败的刚性标准改为更有弹性的模式

惩处腐败：“数额+情节”

元以上不满10万元的,处5年以上有期徒刑;10

万元以上的,处10年以上有期徒刑或者无期徒刑,情节特别严重的,处死刑,并处没收财产。贪污受贿数额不满5000元的,处2年以下有期

徒刑或者拘役,情节较轻的,只受行政处分。全国人大常委会法制工作委员会主任李适时说,这是1988年全国人大常委会根据当时惩治贪污贿赂犯罪的实际需要和司法机关的要求作出的,从实践情况看,规定数额虽然明确具体,但此类犯罪情节差别很大,情况复

杂,单纯考虑数额,难以全面反映具体个罪的社会危害性。同时,数额规定过死,有时难以根据案件的不同情况做到罪刑相适应,量刑不统一。因此,草案作出前述调整。

同时,现行刑法规定的数额是1997年按照当时的物价水平制定的,将近20年的时间,物价水平发生了很大变化,那时的数额已经不能适应现在的经济发展。

有专家表示,本次草案规定更加合理。贪污贿赂犯罪的危害性不仅仅体现在数额上,

章程。60年前,第一届全国人民代表大会第一次会议通过了《中华人民共和国第一部宪法,这部被称为“五四宪法”的方案为年轻的共和国奠定了法制基础。

1982年12月4日,五届全国人大五次会议通过了现行的宪法。30多年的改革开放,中国社会经历着广泛深刻的变革,宪法伴随着丰富多彩的社会生活不断演进。1988年、1993年、1999年、2004年,对现行宪法的四次修改,使我国宪法在保持稳定性和权威性的基础上紧跟时代前进步伐,不断与时俱进。

犯罪情节也应该充分考虑,比如给国家造成巨大损失、贪污救灾救济款,引起生活困难、群体性事件等。

此外,草案将现行刑法中“行贿人在被迫诉前主动交代行贿行为的,可以减轻处罚或者免除处罚”的规定,修改为“行贿人在被迫诉前主动交代行贿行为的,可以从轻或者减轻处罚。其中,犯罪较轻的,检举揭发行为对侦破重大案件起关键作用,或者有其他重大立功表现的,可以免除处罚。”

(上接第1版)

人民权益要靠法律保障,法律权威要靠人民维护,这是法治社会题中应有之义。广大职工群众既是法治的受益者,也应该成为法治的倡导者和建设者。在全面推进依法治国的伟大实践中,广大职工群众要认真学习党的十八届四中全会精神,自觉学习各种法律知识,坚定法治信仰,树立法治理念,培育法治精神。学会运用法律,通过合法渠道维护自身权益,做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。只有营造一种守法光荣、违法可耻的社会氛围,中国特色社会主义法治体系才能顺利运转,社会公平正义才会缺席,营造这种氛围,人人皆有责。而一旦形成这样的社会氛围,人人皆受益。

“法者,治之端也。”法治中国的宏图已经徐徐展开。让我们凝聚一切智慧和力量,沿着党的十八届四中全会精神指引的方向,为建设法治中国,实现中华民族伟大复兴而共同努力、不懈奋斗!

(上接第1版)不过,最初只有10个职工家庭参加,还都是被工会委员动员来的。但当这些父母和孩子在一起画画、捏泥人、做游戏、体会到亲子交融的乐趣之后,职工们的观念完全改变,现在思麦博的亲子俱乐部已经有50多个家庭。

受此启发,杨利强带着工会一班人又开通了“思麦博之声”的网络平台,建起宣传优秀职工事迹的文化长廊,甚至做起了自己的职工春晚。

“思麦博工会的探索,让我们更加深刻地认识到,真正去了解职工的需求,并从满足职工需求的角度开展特色工会活动,才能真正让职工主动参与进来,融入工会。”星子县人大常委会副主任、县总工会主席汤清珍说。

有如此感慨的,岂止汤清珍!长期以来,活动不少但吸引力不足,是困扰不少工会的难解之题。江西工会也不例外。分管宣教工作的江西省总工会副主席吴海平坦言,这些年来,省总工会在开展职工群众宣传教育活动上没少下功夫,总体上效果不错,但也有些活动局限在“精英员工”参加,有一些活动基层工会费了很大劲去动员,职工却不爱参加,“说到底,是工会没有真正深入到职工中去,切实了解职工的需求。工会活动要有号召力、感染力,必须植根于职工需求来创新理念”。

对此,贵溪市人大常委会副主任、市总工会主席黄贵龙也深有同感。从教育部门调到工会后,黄贵龙为找准工作切入点费尽心思。在观察一段时间后他发现:如果不了解职工需求,工会活动不能搞到职工“心坎儿”上去,工会组织就很难赢得职工信任。

贵溪当地流行玩一种气排球,这是一项群众参与广泛的运动休闲娱乐活动。看到这点,黄贵龙带领市总工会决定组织全市的气排球大赛。通知发出后,80多个单位来找工会帮着职工学气排球,大赛也办得很成功,贵溪工会的“新招牌”一下子擦亮了。

“一件小事,一个改变,只要是切实为职工着想,就可以起到意想不到的作用。”这是记者在江西各级工会中听到最多的声音。

(上接第1版)

习近平指出,总体上看,现在一些地方和部门,科技资源配置分散,封闭、重复建设问题比较突出,不少科研设施和仪器重复建设和购置,闲置浪费比较严重,专业化服务能力不高,要从健全国家创新体系、提高全社会创新能力的高度,通过深化改革和制度创新,把公共财政投资形成的国家重大科研基础设施和大型科研仪器向社会开放,让它们更好为科技创新服务、为社会服务。推进这项改革要细化公开有关实施操作办法,加强统筹协调,一些探索性较强的问题可先试点。

习近平强调,智力资源是一个国家、一个民族最宝贵的资源。我们进行治国理政,必须善于集中各方面智慧、凝聚最广泛力量。改革发展任务越是艰巨繁重,越需要强大的

从老套到时尚的华丽转身

“群众活动的载体只要适合就好”

职工主题教育实践活动开展得有声有色,是近年来江西工会留给全国同行的深刻印象。目前在全国工会教育中广泛开展的“中国梦·劳动美”主题教育实践活动,最初就是江西省总工会“原创”的。

那是2012年11月,江西省总工会在全省启动了主题为“中国梦·劳动美”的系列宣传活动。“习近平总书记提出‘中国梦’以后,我们就在琢磨着怎么将宣传‘中国梦’与引领劳动价值观念结合起来。”江西省总工会宣教部部长汤卿奎说,开展主题宣传教育活动,工会作为群团组织有很好的传统和优势,但要取得好的效果,活动载体很重要,否则就容易陷入程式化,结果是停留在纸笔上、挂在墙面上。

“拿‘中国梦·劳动美’主题教育实践活动来说,在价值观上十分主旋律正能量,但如何让职工群众不感到与自己的工作生活有距离,必须找到真正有切合度的活动,让职工主动参与进来,工会才能在活动中发挥教育引导作用,让这些主流价值观在职工心中脑中‘落地生根’。”吴海平说,在创新活动载体上一定要勇于跳出窠臼,“群众活动的载体只要适合就好,没有新旧之分,没有大小之分。”

这一思想解放,让江西各级工会的活动变得更加灵活、生动,贴近职工实际。

今年以来,仅围绕引导广大职工践行社会主义核心价值观,省总工会就策划了八大系列活动,即“品格之美——我们的价值观”宣讲座谈传播活动,“劳动之歌——文艺小分队”进企业慰问演出宣传活动,“兴国之魂——漫画文化墙”在全省企业推广落地活动,“诚信之风——全省职工读书征文”大型活动,“劳动传奇”微博微信传微视频微电影征集大晒活动,“中国梦·劳动美——我与改革创新”主题演讲比赛,“工间Style”推广落地活动和“敬业履职——争当工会行家”各级工

会干部知识大赛活动。这些活动中,既有主题演讲、慰问演出、知识竞赛等传统项目,又有“微”艺术大晒、漫画文化墙等时尚创意,但无一不重在创新和参与上。

各级工会根据各自实际各取所需,又赋予各项活动更深的地气和更旺的人气。在响应江西省总开展的“劳动传奇”微博、微信、微电影征集大晒活动中,南昌市铁路局工会根据自身特点,又增设了春运元宵歌舞“快闪”、“最美站区”等系列微活动,吸引了近300万网民参与。2013年,在中华全国总工会组织的全国微博大赛中,仅南昌市铁路局工会就获得“十佳”作品2个,优秀微博作品9个。新载体受关注,但“老的活动只要注入新内涵照样受欢迎”,被喻为“工间Style”的社会主义核心价值观工间操就是一个经典案例。工间操可谓工会活动的“老三样”,但一段时间以来,“老土”的工间操似乎越来越不招人待见。但江西省总原创的“工间Style”,却因为“旧瓶装新酒”——活力音乐、演唱形式的社会主义核心价值观念歌词与工间操巧妙编排,一发布就受到好评和欢迎,很快火爆全省各大工业园区和企业事业单位。

“音乐非常动感,年轻人觉得挺‘时尚’,就愿意跳。”贵溪市第一中学体育教师董志强说,除了跳起来带劲,“‘工间Style’从跳操形式到歌词内容,都有着非常强大的正能量。”

“职工群众始终是工会活动的主角”

在南昌市麦园垃圾填埋场,推土机司机黄立标要把上百米高的垃圾堆填入填埋场,他经常一身臭味,女儿也一度因为爸爸的工作又“臭”又忙不能陪自己而流下眼泪。但是黄立标说:“你问我有没有想过不干了,我想过,但是干就要干好。”这一质朴的话语,让闻者无不动容。

黄立标,只是南昌市总工会联合电视台寻找到的“最美劳动者”之一。据了解,这项

活动开展两年来,已寻找并展示了107位“最美劳动者”的风采。

在江西采访期间,几乎每位工会干部都跟记者谈到,群众性是工会活动的灵魂,只有把目光、镜头对准最草根、最普通的劳动者,工会活动才能够真正扎根土壤,充满生机和力量。南昌市总工会近年来开展的活动搞一个火一个,其秘诀就是“始终以职工群众为主体,全方位调动他们参与活动的积极性”。比如,在开展“中国梦·劳动美”主题教育实践活动中,市总工会根据当前职工接受信息的能力和路径,特别注重网络和影像传播,充分利用南昌工会网、南昌工会官方微博、南昌电视台等媒体开设职工喜闻乐见的栏目,在润物无声中使“中国梦·劳动美”理念深入人心。

从根本上来讲,以职工为本的基础,南昌市总工会还制定了《南昌市总工会十项职工工作标准(试行)》,推动劳动竞赛、劳模管理、职工素质提升、职工帮扶服务等十项重点工作制度化、系统化、规范化,为做好职工群众工作奠定了基础。后来又推出“进百户企业调研”工作计划,采取日常调研、重点调研、委托调研等多种方式,在全市建立100多个调研工作组,申报重点调研课题20个,推动工会干部积极深入基层一线及职工群众中,全面掌握职工队伍及工会组建等情况。

以职工群众为主角,工会活动的视野和空间都豁然开朗。以江西省总工会开展“中国梦·劳动美”主题教育实践活动为例,仅2013年就围绕“中国梦·劳动美”的主题开展了江西卫视劳动技能绝活人物宣传广告,“争当好员工”党的十八大主题宣讲活动,“道德的楷模”职工职业道德标兵宣传活动,“劳动最光荣”网络、报纸纸摄影大赛和“人性的光辉”网络、报纸征文大赛等一系列子项目,将活动推向一波又一波高潮。

“挖掘职工的实际需求,激发职工参与的积极性,才能把‘中国梦·劳动美’核心价值观真正融入职工的血液、心灵。”吴海平感慨道,对工会来说,开展活动有时限,服务职工无止境。

我在我思

曾经有位评论家说过:“看一本小说,不要看他写了什么,而要

看他有没有写什么。如同你听朋友讲话,不要听他讲了什么,要听他没有讲什么。”

无论多么真诚的语言,都不会将内心某种最隐秘情绪不加修饰地表达出来。尤其,愈是赤裸裸的表达,愈促发人们去探究言外之意——比如我们会指责有的“艺术家”成为“市场的奴隶”,或者

其他。这几天,被称为“鬼才”的何立伟先生个人展在长沙引起轰动,展览的主题叫“亲爱的日子”。

何立伟一本集合了许多有趣故事和平凡人物的随笔,也叫《亲爱的日子》,书里有他亲手绘制的很多漫画,幽默地传达着他

对“日子”的见解——“在白天总是遇到快活的人,在晚上总是遇到伤心的人”,“生活的创意就是让熟悉的老婆给你最陌生的吻”……

看何立伟的书,参观他的摄影作品和画,各个阶层的人都会心一笑,找到寻常日子里充满率真与童趣的幸福感——“个人是渺小的,于是个人的展览在这个宏大时代,就是展示一个人的渺小,但渺小也是一种温暖的力量。”何立伟这样诠释他的展览。

温暖的力量就是正能量。参观完展览,很多人获得了快乐,获得了感动,也更加珍视生活。这促使我们反思,是什么掠走了我们内心的温暖?

愤世嫉俗、悲天悯人也许是一种艺术精神,但醉心于寻找“生活的每一个场景中独特的美”,每一个细胞都洋溢着对生活的热爱,也应该是一种艺术精神;率性,少机心,一派天真——文学艺术传递真善美,其本质也应该是传达对人类生活最本真的爱,热爱艺术与热爱真实的生活是一致的。因此,“寻根文学”著名的旗帜性人物韩少功援引美国著名艺术家安迪·渥荷的话提醒:在异常发达的资讯时代,“未来每个人都有机会成名5分钟”。

在韩少功看来,如果一位作家不是真正发自内心的对文学热爱,而只是为了追求名利,那么,当有其他更好的途径或者方法可以追求到名利时,这位作家极有可能离“文学”而去。

诚然,我们不能愧对这个“伟大的时代”,但与此同时,作为作家、艺术家或其他什么家,都应该摒弃“搭便车”心态,挽回“本初之心”——传播正能量,仅仅与这个人有关,与这个人对生活、对人生的态度有关。

由此,我们不禁要问:当今之世,有几个人觉得日子是亲爱的?到底是什么侵蚀了我们

对亲爱的日子的温暖感觉?

谈及这点,作家宋元说得实在太好了——“日子里只有太多的焦虑、压力、郁闷、烦躁、沮丧,永远也无从满足的欲望。这些东西败坏了人们对日常生活的兴趣,大家的情绪都不好,看谁都不是亲爱的。这些东西也严重地摧残了很多作家的写作,他们的作品字里行间充斥了没有道理的紧张感,忘记了应该如何从容优雅地叙述——他们本在做着有关文明的事,却摆出暴徒的架势,动着商人的脑筋,起码的应有的品味正在从我们的文学里一点点消失……”

是的,表还是每个人的权利,但是,在拥抱名与利之前,应先优雅地、真诚地拥抱“亲爱的日子”。

□李法明/图 小郭/文

据《北京青年报》报道,2015年国家公务员考试网报10月24日结束,国家机关事务管理局中央国家机关政府采购中心采购三处副主任科员及以下职位,成为竞争最激烈的岗位,达到2625:1。

国管局政府采购中心采购三处,成为今年国考最火的单位,也许“中央”级单位、无“两年以上工作经历”的严格要求是重要原因,或许网上传言“由于负责联系有采购需求的机关和采购企业,直接和钱打交道,因此会有回扣等灰色收入”,也产生了一定的影响。但这种仅凭“自己的想象”确定报考岗位的做法,很不靠谱,对报考者而言,出于对自己负责,还是理性考量报考岗位为好;对于有关部门而言,出于平衡招聘人才考量,在发布国考消息时也应合理引导报考者。

□李法明/图 小郭/文

用新“二十四孝”取代“埋儿奉母”

□张枫逸

据10月26日央广报道,为了弘扬孝道,弘扬传统文化,最近,安徽省六安市以二十四孝故事为题材制作了一批街头公益广告,引发了争议。最让人难以接受的,和鲁迅先生反感的一样,都是那个叫“郭巨埋儿”的故事。

依托传统文化弘扬孝道,固然是一件好事,但由于时代的局限性,二十四孝中的一些事例已经明显不符合现代道德和法律标准。因此,正确的做法应该是取其精华,去其糟粕,而不是一味的抱残守旧,照搬照抄。鲁迅先生当年在点评二十四孝图时,就将其分为三类,一类是可以勉强效仿,如《子路负米》、《黄香扇枕》;一类是可怀疑的,如《哭竹生笋》、《卧冰求鲤》,“有性命之虞”;另一类是反感的,如《老莱娱亲》、《郭巨埋儿》。这种明辨笃行的态度,放到今天也是值得我们借鉴的。倘若盲目宣传一些不符合实际、违背道德法律的“愚孝”,不仅起不到弘扬孝道的

作用,还会反过来损害我们的道德体系。

事实上,从古至今,我们从来不缺少数敬父母的标准和典型。2012年,全国妇联、全国老龄办等单位共同发布了新版“24孝”行动标准。与旧“24孝”相比,新“24孝”更简洁易懂,朗朗上口,“教父母学会上网”、“支持单身父母再婚”等行为准则,不仅与现代生活紧密结合,还突破了传统观念,融入了对老年人的心理关怀,与其宣传令人反感的“埋儿奉母”,不如好好推广新版“24孝”行动标准,展示我们身边的孝亲榜样,来得更可亲、可近、可学。

目前,六安这批引发争议的公益广告牌已经撤走。除了撤走广告牌外,有关部门更应思考,如何更好地弘扬孝道,共建和谐。不妨好好利用公益广告这一平台,让更具时代感的新版“24孝”家喻户晓,让更鲜活的身边敬老典型妇孺皆知。

□张枫逸

□董生

墙皮一吹就掉?

据《齐鲁晚报》报道,近日,多位网友发图称,长春财经学院六公寓宿舍楼一侧的外墙皮被吹落一半,该公寓已有新生入住,因周末人员较少,无人受伤。学校回应,“该楼处于风口,上午大风,脱落的是外皮,类似泡沫做的防寒层,不是砖墙。”

半张墙皮被吹落,因风太大了?如果真是风大,恐怕被吹落的墙皮应该不止这一张,连块的也不止这一所学校,风口上的建筑多了去了。学校应该庆幸的是,没有学生受伤,否则就不是一句回应能解决的问题。在这样的“豆腐渣工程”下,学生怎能安心读书和休息?学校有责任好好查查。

“临时执法”很忙

据中央人民广播电台报道,最近,北京市人大常委会委员会的一份专项调研显示,北京临时执法者超20万人,是正式人员的3倍。“临时执法”在全国各地普遍吗?临时执法面临哪些困境,又该作何改革?央广记者对此展开调查。

尽管平时经常看到一些临时执法者出现在执法现场,但临时工是正式工3倍的调查数字还是让人惊讶。毕竟,执法在公众心目中是一个专业性较强、有技术含量、需要讲究方式和方法的工作,不是穿上一身协警服就能胜任的。临时执法者过多,当然有编制限制、执法工作量大的因素,但让人纠结的,其实不是临时执法者的数量,而是他们的执法质量。