

# 把党的领导贯彻到依法治国全过程——三论深入学习贯彻十八届四中全会精神

人民日报评论员

全面推进依法治国,首先要坚持正确的发展方向;建设社会主义法治国家,关键要有坚强的政治保障。

“把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,是我国社会主义法治建设的一条基本经验。”十八届四中全会在部署全面推进依法治国时,以“坚持中国共产党的领导”为基本原则,提出“坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政”,回答了党的领导和依法治国关系这个法治建设的核心问题,为建设社会主义法治国家明确了基本方向、提供了根本遵循。

1978年,中国只有宪法和婚姻法等寥寥几部法律。而截至2014年3月,我国现行有效法律,已经达到242部。这样的数字,折射中

国法治建设的历史性成就,科学立法推动社会转型,简政放权打造法治政府,司法改革保障公平正义,法治思维化解矛盾纠纷……正是在党的领导下,我们坚持和拓展了中国特色社会主义法治道路,法治中国的蓝图在一步步变为现实。此次全会,再次部署全面推进依法治国,正是我们党在治国理政上的自我完善、自我提高,体现了一以贯之的治国思想、执政理念。

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是社会主义法治最根本的保证。我国宪法以根本法的形式反映了党带领人民进行革命、建设、改革取得的成果,确立了在历史和人民选择中形成的中国共产党的领导地位。只有在党的领导下依法治国、厉行法治,人民当家作主才能充分实现,国家和社会生活法治化才能有序推进。党的领导和

社会主义法治是一致的,社会主义法治必须坚持党的领导,党的领导必须依靠社会主义法治。把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来,是我国法治与西方所谓“宪政”的根本区别。

当前,社会转型进入深水区,法治的作用和地位更加凸显,从打虎拍蝇反腐败到全面深化改革,从民生持续改善到生态文明建设,要把依法治国方略落到实处,离不开党的领导。全面推进依法治国,既需要顶层设计,也需要末端治理,党总揽全局、协调各方的作用至关重要。坚持党的领导,是社会主义法治的根本要求,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、幸福所系,是全面推进依法治国的题中应有之义。

坚持党的领导,不是一句空的口号,必

须具体体现在党的领导立法、保证执法、支持司法、带头守法上。一方面,要坚持党的领导核心作用,统筹依法治国各领域工作,确保党的主张贯彻到依法治国全过程和各方面,另一方面,要改善党对依法治国的领导,不断提高党领导依法治国的能力和水平。党要坚持依法治国、依法执政,自觉在宪法法律范围内活动,党员干部要提高法治思维和依法办事能力,不得违法行使权力,更不能以言代法、以权压法、徇私枉法。

恩格斯说过,一个新的纲领毕竟总是一面公开树立起来的旗帜,而外界就根据它来判断这个党。全面推进依法治国,只要我们的旗帜鲜明了,全党都行动起来了,全社会就会跟着走。把党的领导贯彻到依法治国全过程,我们就一定能完成好执政使命,建设好法治中国。 (新华社北京10月26日电)



10月26日,志愿者在家长的帮助下为一名自闭症儿童测量血压。

当日,“白求恩·儿童健康与发展专项基

金”与中国狮子联会的志愿者走进北京康纳孤独症家庭支援中心,为一些自闭症儿童进行全面体检。 新华社记者 刘金海 摄

## 爱心体检温暖自闭症儿童

## 第15届西博会在蓉举行

本报讯(记者高柱 李娜)以“改革引领发展,创新开辟未来”为主题的第15届中国西部国际博览会开幕式暨第七届中国西部国际合作论坛,10月24日在成都举行。来自全球76个国家和地区的8981家企业,超过6万家境内外嘉宾客商相聚中国西部共享发展机遇。

据悉,本届西博会于10月23日开馆,会期12天,将举办各类投资促进与贸易合作活动76项。前14届西博会累计签订投资项目9000余项,投资总额超过4.4万亿元,对西部大发展产生了强大推动力。

## “三型指挥部”：精品工程的“强引擎”

本报讯 在兰州铁路局建设系统三季度考核评比中,干武二线取得第一名的优异成绩。而这缘于干武二线着力创建“创新型、服务型、廉洁型”工程建设指挥部,提升管理水平,增强服务意识。

干武二线是干塘至武城南增建二线铁路工程,设计为国家Ⅰ级铁路,线路全长1676公里,途经甘肃、宁夏、内蒙古,工期30个月。工程建设中,通过创建“三型指挥部”,增强了中铁二十一局、七局、电化局在干武二线中的建设活力。指挥部紧紧围绕建设精品工程总体目标,着力推动精品工程创建;实行“由我来办,马上就办,办就办好”的首访负责制,为参建单位排忧解难;制定《党风廉政建设》、《重大问题决策》等制度,履行《廉洁自律承诺书》并下发到参建单位,实行廉政承诺签名。(强科 富)

(上接第1版)

## 奠基——基因源自于党的先进性

“军叫工农革命,旗号镰刀锤头。”1927年9月,南昌起义爆发1个多月后举行的秋收起义中,工农革命军首次公开打出了党的旗帜。但是,当起义受挫后,部队伤亡增多,还有一些人不辞而别。队伍到达江西永新县三湾村时,原本5000余人的队伍,剩下不足千人。

这是一支以农民为主体的部队。在中国历史上,很多农民起义军就是这样溃散的。贺龙元帅后来回忆说:“那时候的部队,就像抓在手里的一把豆子,手一松就会散掉。”

组织武装起义,创建人民军队,只是开始,更重要的是如何建设这支军队。毛泽东抓住了问题的症结所在。1927年9月29日晚,在三湾村“协盛和”杂货铺微弱的油灯下,毛泽东召开了中共前敌委员会扩大会议,决定对部队实行整顿和改编。村头那棵枝叶繁茂的大枫树下,毛泽东向士气低落的队伍宣布:部队缩编为一个团,营、连建立党委,支部建在连上,设立党代表;实行民主制度,连队建立士兵委员会……

支部建在连上,部队就有了灵魂。井冈山斗争时期发生的一件事,让罗荣桓元帅铭记一生。1928年7月,罗荣桓率三营下井冈山,夜间行军途中突遭袭击。眼看队伍被打散,他焦急万分。天亮后清点人数,结果只丢了一名担架兵。9月26日,部队返回井冈山,没想到当初失散的那名担架兵早就回山了。罗荣桓感慨万千:这次远征,行程数百公里,打了几十场仗,却没有一个开小差的,都是“三湾改编”出的好气象。

然而,要把一支以农民为主体的武装改造成对党绝对领导下的新型人民军队,却是一项长期的艰苦工作。此时的红四军,主要由地方农民武装和国民党军队分化出来的旧军人两部分人组成。小私有者的狭隘观念和旧军队的习气,在部队中打下了很深的烙印。

1929年,经过艰苦奋战,红四军相继开辟了赣南和闽西根据地。随着形势的发展,红四军党内如何在建设军队的问题上出现了不同认识——

有的把党对红军的领导说成是家长制;有的认为军队的任务就是打仗,有枪杆子就行;有的不愿在艰苦的农村建立根据地,只想“走州过府”流动游击……

长期研究红军历史的古田会议纪念馆馆长曾汉辉介绍说,这些错误思想和错误倾向的背后,核心是三个问题:要不要坚持党对红军的领导、怎样领导?红军向哪里发展、怎样发展?完成什么任务、怎样完成?归结起来,就是建设一支什么样的军队、怎样建设军队,这是红军政治工作必须回答的紧迫课题。面对这个历史性的课题,红四军在古田会议之前不到一个半年的时间里,先后8次召开党代表大会,都未能形成共识,找到答案。

争论,引起了远在上海的中共中央高度关注。1929年9月,在给红四军的指示信中,党

中央旗帜鲜明地肯定了毛泽东建立农村根据地的思想和建设新型人民军队的探索,明确指出红军由前委指挥是决不能动摇的原则,要求纠正一切不正确的倾向。

“红旗越过江江,直下龙岩上杭。”根据中央九月来信精神,1929年12月28日至29日,红四军党的第九次代表大会在上杭县的古田镇溪背村召开。廖氏宗祠不大的厅堂里,当年会议代表们烤火留下的痕迹至今清晰可辨。围坐在暖意融融的炭火旁,代表们聆听毛泽东阐述建党、建军思想,一致通过了毛泽东主持起草的《中国共产党红军第四军第九次代表大会决议案》。以毛泽东为代表的中国共产党人,勇敢迈出了将马克思主义基本原理与中国革命具体实践相结合的铿锵脚步——

第一次以决议的形式确立了党对军队绝对领导的根本原则,使听党的话、跟党走成为官兵的崇高追求和必胜信念;第一次以决议的形式规定了我军的性质、宗旨和任务,解决了红军“为谁当兵、为谁扛枪、为谁打仗”的基本问题;第一次以决议的形式提出了我军官兵一致、军民一致、瓦解敌军的政治工作三大原则,为建立良好的内外关系提供了基本遵循;第一次以决议的形式阐明了军事与政治的关系,军事机关与政治机关的关系,奠定了我军政治工作的重要地位……

一万多字的古田会议决议,是思想交锋的结果,是经验教训的总结,更是开拓创新典范。“从三湾改编到古田会议,我们党逐步确立了对军队绝对领导的原则和制度,在军队中建立了强有力的、革命的、进步的政治工作。”“回顾人民军队87年光辉历程,军事科学院研究员肖裕声说,“自从血脉中注入了党的先进性基因,我军的面貌焕然一新。党指挥枪,使人民军队英勇善战,所向无敌。”

“今日向何方,直指武夷山下。山下山下,风展红旗如画”——古田会议之后,《中国共产党红军第四军第九次代表大会决议案》确立的建军思想迅速越过闽西山峦,传遍各个根据地,成为指引整个红军建设的航标。

在古田会议精神光芒照耀下,一支新型的人民军队跃上了历史舞台,它从小到大,从弱到强,由星星之火渐成燎原之势,在中国历史的天空中划出一条与以往任何一支军队迥然不同的轨迹。

## 传承——军魂凝聚在党的旗帜下

越是伟大的思想,越经得起历史的检验。80多年来,从万里长征到抗日战争,解放战争,从抗美援朝,保家卫国到参加支援社会主义建设和改革开放,虽然我军所处的时代、环境、条件和职能任务在变,但古田会议确定的方针原则从未过时,《决议》奠基的我军政治工作这条生命线穿越时空、熠熠生辉。

这是发生在长征途中的一幕——厚厚的积雪中高高擎起一只胳膊,拳头紧握。掰开拳头,里面是一张党证和一块银元。党证上写着:“刘志海,中共正式党员,1933年3月入党。”

“这不是普通的党证和银元,这是红军坚

定的理想和信念。”长征的亲历者和幸存者、居住在遵义城的百岁老红军王道金对此深有感触,“有了党的领导,红军就有了主心骨,就有了克服一切困难、压倒一切敌人的必胜信心。”“长征中3次负伤的他,满怀胜利的希望,坚定地走完了漫漫征途。

两万五千里的远征,几多悲壮,几多豪迈。凝聚在党的旗帜下,王道金和战友们的这次远征,成为一部无与伦比的史诗;凝聚在党的旗帜下,王道金和战士们用鲜血和生命凝结而成的精神,化作超越时空的巍峨丰碑。

正是基于对中国革命斗争实践的思考和红军政治工作经验教训的总结,早在1932年7月,中共中央在给苏区中央局及苏区闽赣两省的信中就指出:“政治工作在红军中有决定的意义……政治工作不是附带的,而是红军的生命线。”1944年4月,毛泽东在修改由谭政起草的《关于军队政治工作条例(草案)》时,特意加写了一段关于“生命线”的论述,再次明确了“党对军队的绝对领导”作为建军和处理党、政、军、民关系的基本原则。1947年2月,中共中央发出指示,要求全军各级建立健全党委会,“以避免单纯的首长制产生的一些错误”。1954年4月在审定即将颁布实施的《中国人民解放军政治工作条例(草案)》时,毛泽东又亲笔修改恢复了总则中“中国共产党在人民解放军中的政治工作是我军的生命线”的重要内容……

“不管时代如何发展,不论社会如何变化,古田会议精神始终是党所领导的人民军队永葆本色的根本。”国防大学副教授吴杰明介绍,1978年,全军政治工作会议《决议》印发全军,作为政治工作的基本教材。1999年,全军政治工作会议再次强调要发扬古田会议精神。

从组织领导百色起义开始,经历了人民军队成长壮大历程的邓小平,对坚持党对军队绝对领导这一根本原则,有着非同寻常的感受。1975年,重新回到中央领导岗位后的邓小平第一次在军队讲话开篇就说:“我们这个军队有好传统。从井冈山起,毛泽东同志就为我军建立了非常好的制度,树立了非常好的作风。我们这个军队是党指挥枪,不是枪指挥党。”

拨乱反正,正本清源,这支有着优良传统的军队又获得了新的自信与活力。

1989年11月,邓小平离开军委主席岗位之际,向全军指战员提出殷切期望:“我确信,我们的军队能够始终不渝地坚持自己的性质。这个性质是,党的军队,人民的军队,社会主义国家的军队。”

“雄伟的井冈山,八一军旗红,开天辟地第一回,人民有了子弟兵。……”1995年春,江泽民沿着毛泽东创建人民军队的足迹,一路风尘从湖南来到江西。走过这片浸透着先辈鲜血的土地,江泽民语重心长地说:“一个军队要有军魂。我看,我们军队的军魂就是党的绝对领导。”此前的1989年12月,他在亲临古

## 永远的生命线

田视察时就指出,“我们抓党的建设,抓军队的建设,抓思想政治工作,就要按古田会议精神去做。古田会议决议是个宝,至今还有强大生命力,要温故知新,学而时习之。”

进入新世纪新阶段,面对新的形势和任务,面对我军人员构成的新变化,如何坚持人民军队的性质、本色和作风,使我军始终凝聚在党的旗帜下?胡锦涛强调,坚持党对军队的绝对领导,是我军建设和发展的首要问题。我们对这个问题要始终关注、抓住不放,任何时候任何情况下都不能有丝毫含糊和动摇……

他在参观古田会议纪念馆后指出,古田会议强调要重视加强思想政治建设,这个精神至今仍有重要的现实指导意义。我们要继承和发扬古田会议精神,充分发挥思想政治工作这个优良传统和政治优势,确保党的政治任务的顺利完成。

坚持党对军队的绝对领导,犹如一条红线贯穿于人民军队成长壮大的全部历程。坚持政治工作生命线地位,成为军队建设正确方向的根本保证。

在福建省工作期间,习近平就多次到古田会议会址参观,大力倡导弘扬古田会议精神,担任中央军委主席后,习近平鲜明提出建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队这一党在新形势下的强军目标;强调“党对军队的绝对领导,是我军的军魂和命根子,永远不能变,永远不能丢。”

从三亚军港到内蒙古边防,从酒泉卫星发射中心到驻闽部队……习近平反复叮嘱,思想政治建设是我军的根本性建设,必须始终摆在部队各项建设首位。军队思想建设的根本,是毫不动摇坚持党对军队的绝对领导。军队思想政治建设必须围绕强军目标,为全面加强我军革命化现代化正规化建设提供可靠政治保证、强大精神动力、有力人才支持,确保全军官兵始终在思想上政治上行动上同党中央、中央军委保持高度一致。

“我军各个历史时期制定的政治工作文献,都传承着古田会议的基因;思想政治工作的每一次重大改进,都体现着古田会议的神韵。”军事科学院研究员岳思平认为,正是在古田会议精神的指引下,我军思想政治建设在继承优良传统中发展,在把握时代课题中创新,始终呈现出鲜明的时代特色。

又是层林尽染的时节,当人们再次来到闽西群山环抱的古田小镇,追寻和聆听那星火交织、激情壮烈的奋斗足音,更加真切地体会到,85年前召开的古田会议,就如阳春天到来前的奏鸣曲,在铸魂、固本的雄浑乐章中,凝聚起大地深处的滚滚激流,朝着同一个目标进发奔涌。

## 跨越——力量凝聚在强军征途上

战争年代,艰苦奋战而不溃散;和平时期,迭经考验而不变色。

(上接第1版)

记者来到北京大学校区内的北大汇丰商学院一处后EMBA项目的招生办公室,招生人员重点推荐了一款标明“党政领导干部行政级别正处级以上”参与的项目。招生手册中,还公开列出多位前官员对口兼任授课名师,包括至少7名处级以上官员。

这位招生人员多次强调,“前官员、老领导授课”是卖点之一。根据申请指南,该培训一年仅上课30天,不含考察差旅的年基本学费19.8万元。据该负责人介绍,“在读班级和10月下旬开班的秋季班中,还有国企、事业单位负责人。”

记者还走访了北大、清华本部周边的一些商学院、培训中心,除一些公开课程之外,均开设了内训课程。

## 培训项目“不得不参加”? 预算经费“不花白不花”?

记者调查发现,“禁读令”下,领导干部参与培训的理由多种多样,花样百出背后,还暴露出围绕培训费预算的报销“黑洞”。

——预算到年底“不花白不花” 吃喝游玩都算培训

据了解,一些财政拨款单位参加培训,是为了解决到年底“花不掉的培训经费”。一些机关、企业年初会安排一笔培训费预算,这笔钱是报销的主要渠道。”深圳清华大学研究院培训中心的一位知情人士说,深圳那家刚办完内训的建筑设计研究院就是“还有40多万元的年度预算没有花完,就以内训的方式突击花完”。

在“花钱为主”的动机下,提升自我不再是一些干部参与培训的主要目的。在深圳清华大学研究院培训中心的官网上,“孙子兵法研究者”“广东省性学会副会长”等头衔的专家,被列为“师资力量”;向政府人员开放的“清华艺术品投资鉴赏高级研修班”课程包括“国内外瓷器博物馆、古玩市场及高端会所实践之旅”;北大汇丰商学院某后EMBA项目“推荐加入美国世界政商领袖联合会”;还有种种可自定线路、按需收费的“游学班”。

“清华资本运营总裁班”一学员近期发布的5日游学日记中,一半的“心得”都是“吃喝经”:第一天西北菜,第二天川湘菜、宫廷菜,第三天全聚德,第四天簋街小龙虾,第五天老北京菜。

——协会上级发文“推荐” 部分单位称“被参加”

东部一家国有金融机构人力资源负责人给记者出示的一份内网文件显示,国资委干部教育培训中心曾发布一份“选派国有企业高级管理人员攻读长江商学院2014年秋季EMBA的通知”:“8月31日报名截止,10月下旬入学,经协商后学费优惠为40余万元。”

截至发稿前,在国资委官网的“招聘培训”一栏中,这份文件依然在。这位负责人表示,“多年来都有这类项目通知。有的是禁令前发的已经缴了报名费不知道上不上,有的行业协会至今还在发来会员培训通知,原则

上都要组织报名。今年的费用谁来出,出多少还在研究中。”

记者随后在一份“长江商学院国有企业EMBA学位班2014年秋季报名表”中看到,可接受的支付方式分为公司全额支付、公司部分支付、学生本人支付及“其他来源”四类。

——发票超预算可开餐费 数额大能让

员工摊

根据今年1月起生效的《中央和国家机关培训费管理办法》,培训费的财务报销实行综合定额标准,分项核定、总额控制。比如,15天以内的培训综合定额标准为450元/天以内。同时,严禁借培训名义安排公款旅游;严禁借培训名义组织会餐或安排宴请;严禁组织高消费娱乐、健身活动等。

然而,为了便于报销,一些培训机构却为客户“暗中出招”。“超过单位预算,发票能开为餐费报销。一些领导开个人发票时数额不想写得太高,可开2~3万元的发票,剩下的做到普通员工培训费的大盘子里。”一位名校商学院后EMBA项目负责人说。

中国人民大学法学院副院长胡锦光认为,如果通过单位的培训费报销社会化的高端培训项目学费,往往涉嫌滥用职权乃至腐败。

## 整顿标准有待细化 “退学不退会”需要监督

三令五申下,个别干部为何仍热衷高价培训?采访中,一些专家认为,“禁读令”确实起到了一定的震慑作用,但仍存在的乱象说明,还需要进一步细化监督细则,加大监督力度。

一些基层干部认为,天价培训之难难以刹住,与规范仍待细化有关。一家事业单位干部告诉记者,自己在上海一家MBA项目上了半年,还有一年半,“学费确实是个人付的,现在要不退学组织上没有明确,学校也表示退学不退款,目前只是去备了案。”

北京一家事业单位负责人表示,自己目前仍在就读非学历MBA班,学制两年,还有一年毕业。他认为,这类班级的争议之处在于公开教人“搞关系”。“可明确干部可以自费上学,但原则上在读及毕业后不参加校友会、同学会;已经参加这类俱乐部的也要退出。”他建议,清理整顿还要更细化,对学费总价超过一定数额的培训划出超标“红线”。

中国人民大学公共管理学院副院长许光建等专家建议,公务培训需要遵守“工作需要、学用一致、自愿合理”的原则,进一步划定细则;一是明确“内部培训”的费用上限;二是对干部入职、任职培训等合理需求,应遵守现行差旅费、交通费等标准;三是加强培训费预算管理。

此外,在一些商学院的校友会、同学会的网站名单中,仍有部分“退学不退会”的党政干部。国家行政学院教授汪立家认为,亟须清理这些政商利益错综的“小圈子”,“防止借培训之名,行腐败之实,是改作风、反腐败的一项长期任务。”

(新华社北京10月26日电)

央军委组成伊始,就出台《中央军委加强自身作风建设十项规定》。军委领导到部队视察,出行不封路,活动不清场,进入营区不铺红地毯,会场不摆放鲜花,为全军作风建设树起了样板,立起了标杆。

抓自身作表率,抓部队见成效。按照“标准更高、走在前列”要求,全军部队深入开展党的群众路线教育实践活动。从解决基层官兵的实际困难到纠治发生在士兵身边的不正之风;从大力培育战斗精神到持续开展“下连当兵、蹲连住班”活动;从严格军车号牌管理,到开展基本建设项目和房地产资源普查;从建立巡视制度、开展巡视工作,到各级党委纪委委力肃贪反腐,治标治本一并抓,“老虎”“苍蝇”一起打……全军以上率下大抓作风建设,磨砺了党性,净化了灵魂,纯洁了队伍,部队的凝聚力战斗力得到了显著提升。

绝对可靠,就是要坚决完成党和人民赋予的使命任务,这是政治工作生命线作用的最終检验。

战场打不赢,一切等于零。党的十八大以来,全军各级牢固树立战斗力这个唯一的根本的标准,紧盯战争形态和作战样式演变,紧盯使命任务,紧盯未来战场,深入研究现代战争制胜机理,积极探索克敌制胜的招法对策,形成一批战法创新成果。

从远海大洋的立体攻防到盛夏酷暑的实兵对抗,从兵种部队跨区基地化训练到跨国联合军演,一年多来,全军各级组织的实兵对抗演习,实战化水平之高,为近几年来所罕见。

全部心思向打仗聚焦,各项工作向打仗用劲。四总部联合下发《厉行节约严格经费管理的规定》,要求按战斗力标准花钱办事,确保经费投向量向能打仗、打胜仗聚焦。总后勤部研究拓展深化军事斗争后勤准备工作任务,举行卫勤、物务等实战化保障演练,充分发挥待遇制度的导向作用,坚持向新技术、高风险、核心战斗力岗位倾斜。总装备部全面深化军用标准化建设,向科学管理要战斗力,国防工业部门和全军装备战线聚力打胜仗,加速推进武器装备信息化,一批新型装备相继列装……人民军队遂行多样化军事任务的能力显著增强。

海上维权,他们冲锋在波峰浪尖;反恐维稳,他们战斗在危险一线;大地震颤,他们争先投身于抗震救灾战场……每逢党和人民需要,人民子弟兵总是挺身而出,冲锋在前。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。站在历史与现实的交汇点上回眸深望,85年前廖氏宗祠里的点点篝火仿佛仍在眼前閃耀,历史的声音仍在耳畔回响——

党对军队绝对领导,永远是我不变的军魂!

思想建党、政治建军,永远是我党我军的制胜法宝!

古田会议的真理之光,必将照耀着人民军队在强军之路上阔步前行,政治工作生命线必将在实现中国梦强军梦征程上焕发出新的时代光彩。(新华社北京10月26日电)