

云南晋宁事件 16名责任人被问责

据新华社电 (记者王长山 侯文坤 白靖利)记者 23 日从昆明市纪委了解到,昆明市纪委对晋宁县富有村“10·14”事件 16 名责任人进行问责和党纪立案查处。

晋宁县委常委、政法委书记李徐,作为晋宁县信访维稳工作牵头责任人、富有村群众工作组组长,履职不到位,工作严重失职,对富有村存在的问题没有及时解决,缺乏担当精神,不能与村民直接沟通、有效化解矛盾,没有在第一时间赶赴矛盾冲突激烈的前沿,采取果断措施进行处置,对“10·14”事件负有主要领导责任。市委决定给予免职处理并进行党纪立案查处。

晋宁县委副书记、统战部部长、晋城镇党委书记陈海彦,作为晋城镇信访维稳工作第一责任人,履职不到位,工作严重失职,对富有村存在的矛盾和问题没有及时解决,没有在第一时间赶赴矛盾冲突激烈的前沿进行处置,对“10·14”事件负有重要领导责任。市委决定给予免职处理并进行党纪立案查处。

晋宁县委副书记、县长岳为民,作为晋宁县信访维稳工作第一责任人,履职不到位,对 10 月 14 日冲突的严重后果预见不够、准备不足,没有在第一时间赶赴矛盾冲突激烈的前沿进行处置,对“10·14”事件负有重要领导责任。市委决定给予停职检查问责,待进一步调查后再作处理。

晋宁县副县长、公安局局长侯晓冰,作为维护晋宁县社会治安秩序的责任领导,对富有村发生的多起人身伤害案件没有及时处 理,矛盾激化后,没有在第一时间赶赴冲突激烈的前沿进行处置,对“10·14”事件负有主要领导责任。市委决定给予停职检查问责,待进一步调查后再作处理。

晋宁县委常委、组织部部长陶希润,对基层组织建设检查、指导、督促不到位,没有督促晋城镇党委采取措施解决富有村班子存在的 不团结、不作为等问题,导致基层党组织软弱涣散,无法发挥党员的先锋模范作用和党组织的战斗堡垒作用。市委决定给予停职检查问责,待进一步调查后再作处理。

晋宁县委常委、组织部长陶希润,对基层组织建设检查、指导、督促不到位,没有督促晋城镇党委采取措施解决富有村班子存在的 不团结、不作为等问题,导致基层党组织软弱涣散,无法发挥党员的先锋模范作用和党组织的战斗堡垒作用。市委决定给予停职检查问责,待进一步调查后再作处理。

经 10 月 22 日晋宁县委常委会研究并报晋宁县委常委会决定,对“10·14”事件中处置不力、工作不到位的 10 名责任人进行如下处理:

给予晋宁县晋城镇党委副书记、副镇长、代理镇长何其云停职检查问责并进行党纪立案查处;给予晋城镇党委副书记、纪委书记、政法委书记李永飞,晋城镇党委副书记、政法委副书记、派出所所长朱璜波,晋城镇派出所副所长王臻辉免职问责并进行党纪立案查处。

给予晋宁县信访局局长、泛亚工业品商贸物流中心项目开发建设指挥部社会维稳组组长杜林,晋城镇信访办主任王建平,综治办主任袁跃良,晋城派出所治安中队长郑云坤免职问责。

给予晋宁县公安局党委副书记、纪委书记杨映平,副局长、泛亚工业品商贸物流中心项目开发建设指挥部社会维稳组组长马辉停职检查问责。

工人凭电话录音打赢官司

本报讯 (记者丛民)遭遇工伤事故已大半年的桂春景,怎么也没想到公司竟以双方没有劳动关系为由,一直不给自己申报工伤。为了确认双方存在劳动关系,桂春景打起了官司。最终,他凭借与企业负责人电话录音等证据赢了官司。

2013 年 2 月 27 日,山东省潍坊市寒亭区的桂春景在当地的祥宇无纺布厂工作时,右臂臂遭挤压受伤,入住医院治疗 14 天。工作期间,桂春景与企业一直未签订劳动合同。出院后,桂春景向企业提出申报工伤事宜遭拒扭。于是他向劳动部门提出工伤认定申请,但因自己没有与企业签订劳动合同,又拿不出劳动关系证明材料,且企业否认他系本单位职工而“搁浅”。走投无路的桂春景依法向市劳动争议仲裁委员会提出仲裁申请,要求确认自己和祥宇无纺布厂存在事实劳动关系。

当地仲裁部门在查明事实后,于 2013 年 10 月 31 日作出“确认桂春景受伤时与祥宇无纺布厂存在事实劳动关系”的裁决。

企业不服起诉至潍坊市寒亭区法院。庭审中,桂春景向法院提交了祥宇无纺布厂负责人的父亲手写的工资表四页,记载内容是桂春景的工作量、工资通过现金形式发放。为了进一步证明自己是在厂里工作时受的伤,桂春景向法院提供了他与企业负责人就胳膊受伤一事协商赔偿事宜的电话录音。通话内容说明双方未能就赔偿数额达成一致。

法院审理后认为,从该录音中可以认定企业负责人认可桂春景在其单位工作期间受到伤害。综合桂春景提交的住院病历、住院通知单、工资表,确认祥宇无纺布厂与桂春景之间存在劳动关系。

祥宇无纺布厂不服上诉到潍坊市中级人民法院。潍坊中院经审理认定,上诉人对录音虽然有异议,但未申请鉴定,视为其放弃申请鉴定的权利,该录音法院予以采信; 通话录音及工资表内容足以证明上诉人与被上诉人之间存在劳动关系。上诉人主张其与被上诉人之间不存在劳动关系,与本案所查明的事实不符,其主张不予支持。最终,法院作出“驳回上诉,维持原判”的终审判决。

工资低、待遇差、工作时间长等原因使保安队伍缺口逐渐增大,“老龄化”趋势严重,本为保卫治安的群体却“自身难保”——

保安老矣,尚能安否?

新闻背景

10 月 13 日,福建厦门一栋大厦的保安老吕猝死,58 岁的他竟然是大厦保安里“最年轻”的。

近年来,保安老龄化现象严重,老保安猝死频发。仅新闻媒体报道的就有多起——

2014 年 7 月 23 日,49 岁的深圳东江水源工程管理处西枝江管理所保安陈习义,猝死于公司宿舍卫生间内。警方初步认定为哮喘病发死亡。

2013 年 11 月 30 日晚,在昆明一家阀门公司担任保安的杨师傅(58 岁)交班后猝死,家属向该公司及杨师傅所属保安公司索赔 50 万元。

2012 年 4 月 13 日晚上 11 点,广州一家木业公司的保安老王猝死在值班室。

2011 年 10 月 12 日,南京秦淮区风光里小区保安尹师傅猝死在小区警卫室,当年尹师傅 50 岁。



2013 年 4 月 2 日,湖北省襄樊市,一酒店录用试训的白发保安。 行云/CFP

以上要求每天工作 12 小时。

记者走访厦门市几家物业公司了解到,当前保安服务市场需求缺口大,许多单位不仅招不到人,即便招到也留不住人,只能通过延长保安的工作时间,提高待遇,从而达到留人的目的。“如果实行三班制,每天工作 8 小时,保安员月薪在 1500 元~2000 元。如果实行两班制,工作时间延长到一天 12 个小时,那么保安员的工资可达到 3000 元以上。”厦门一家物业公司的负责人说。

张春生是厦门一个学校的门岗保安,今年 50 岁,每月工资 1900 元。这份工资仅勉强维持他在厦门的基本花销,为了供养老家的两个孩子,他又在学校附近的住宅小区另找了一份保安工作,也是每月 1900 元。张春生白天到学校里上班,晚上又去小区里工作,一天工作 16 个小时。

“来当保安的,大都面临着巨大的生活压力。”张永寿说。记者从一些保安服务公司了解到,前几年的保安服务市场,应聘者多为部队复员转业人员,但近年来,“4050”下岗职工和外来务工人员成为主流,这些人大都处在“上有老,下有小”阶段,生活压力很大。

持证上岗者“凤毛麟角”

据了解,我国保安服务业兴起于上世纪 80 年代,目前已经有了行业准入条件,在《保安服务管理条例》中规定,保安需要持资格证才能上岗。在厦门,除了一些专业的院校外,厦门市保安服务公司保安员培训中心是全市唯一经省公安厅审批同意的保安培训机构。保安员岗前的培训必须在此进行,而后才能通过公安局的考试、审查,合格者方能取得保安员证。

然而,当前全市的保安从业人员已达 3

作太无聊了,也没有晋升机会,所以找到其他工作后,我马上就离开了。”

对于保安“老龄化”现象,矛盾(厦门)物业管理有限公司董事长张永寿形象地比喻道:“只有‘4050’这一代的老同志才会在这里‘守摊儿’,年轻人只会拿这当‘跳板’。”

“没有学历,没有技能,能安安稳稳地干到退休就好了。我都 50 多岁了,能跳哪去?”林国强的话道出了大龄保安“守摊儿”的另一主要原因——行业门槛太低。记者从厦门市人才网搜索“保安”关键词,相关的招聘信息就有 600 多条,除了部分职位要求“男性”外,并没有其他条件限制。

“我从网上看到招聘信息,第二天就去面试了。”刚刚当上保安的刘辉描述道,“基本没问啥,就是要了我的身份证办理入职手续,并通知马上上班。”从看到招聘信息到正式上岗,刘辉花了不到一天的时间。刘辉今年 55 岁,已到了法定退休年龄,并于上个月刚办理了退休手续。尽管如此,他还是顺利地找到了这份工作。

记者从几家物业公司了解到,现在要求保安 50 岁以下很难实现。不少物业公司都是招收将近退休甚至已退休的人员当保安,“有人干总比没人干强,多少也能起到一些防范作用。”一位业内人士无奈地说。

超时工作换取更高收入

“每天工作 12 个小时,想要休息就跟主管申请,不过为了加班费,我舍不得休息。”林国强说。

记者调查发现,当前许多高龄保安都存在超负荷工作,工作时间大都超过 8 小时,有的甚至长达 12 个小时。记者在厦门市人才网搜索到的 600 多条“保安”职位信息,有一半

理后事才对。”这句话点醒了被突如其来噩耗击懵的一家人。

老王的妻子在大女儿的陪同下,第二天坐火车来到了北京。

一开始,保安公司拒绝对老王家属给予赔偿。在政府信访部门的调解下,保安公司与老王家属签署了一次性处理纠纷的《协议书》,由保安公司一次性支付给老王家属各类补助人民币 3 万元并负责老王家属住宿、交通等费用。

协议签署后,公安部门曾征求老王家属意见,是否同意对死者进行尸体解剖查明死因。老王的妻子以尸体解剖不符合老家有关“死者为大,金尸而终”的风俗为由拒绝公安部门提出的这一建议。随即老王的尸体被火化,保安公司亦及时履行了协议内容。老王的妻子和大女儿抱着老王的骨灰和保安公司给付的补助费离开了北京。

家属进京再讨说法

回到老家后,亲朋好友纷纷埋怨老王家属得到的赔偿太少,老王家属思考再三后也觉得老王死得太冤,因此春节刚过,大女儿就单独回到北京,继续向有关部门对老王的死亡讨要赔偿。

大女儿首先找到保安公司,该公司拒绝再进行赔偿。

大女儿又找到公安部门,要求追究“黑诊所”老板孙某的刑事责任,并要求孙某对老王的死亡承担赔偿责任。公安部门告知,由于此前家属不同意对老王进行尸体解剖,且已把老王尸体火化,所以现在无法查清孙某“黑诊所”的非法行医行为与老王死亡之间是否存在因果关系,现在无法给家属想要得到的说法。

此后,老王女儿于 2011 年 11 月以死者

法官解析——

死亡保安家属为何“维权”失败

念,二者不能互相代替。

在本案审理过程中,根据各方当事人提交的证据均不能证实死者老王生前曾受到与工作相关事故伤害,亦不能证实曾被确定患有职业病,因此其死亡不符合《工伤保险条例》第十四条规定应当认定工伤的情况。

另外,老王突发疾病时,已经离开工作岗位,正在宿舍内休息。根据各方当事人提交的证据,均不能证明老王突发疾病时正处在在工作时间与工作岗位的情况,故他的死亡不符合《工伤保险条例》第十五条有关可被视同工伤的情况。因此劳动部门对老王的死亡作出的不予认定工伤的决定,具有事实依据和法律依据。

其次,如果老王之死与孙某非法行医之间存在因果关系,那么孙某应当对老王之死另行承担民事赔偿责任。

本案中,保安公司发现老王死后,及时报警,公安部门也及时出警,并通知家属对

万多人,持证上岗者可能不到 1 万人。“现在我们的培训中心都在亏本运营,仅今年上半年就亏了 17 万元。”厦门市保安服务公司保安员培训中心负责人王浩勇说:“用人单位都要考虑自己的经营成本。现在的保安员培训成本大,人员流失率高,谁会愿意把他们送来培训?”

据悉,厦门市保安服务公司保安员培训中心目前实行的是封闭式教学,一个教学周期要经历半个月,主要学习治安法律、礼仪常识、职业道德和业务理论,此外,还有擒敌拳、警棍术等技能训练,培训费用为每人 500 元。此外,保安员证的低含金量也是培训动力缺乏的另一主要原因。记者发现,在厦门的保安服务市场,“持证者”与“无证者”基本没有差别,待遇上也没有任何优势。对此,许多物业公司主管异口同声:“都招不到人了,还管你有没有证。”

除了保安员无证上岗外,当前的保安服务市场还存在着未签劳动合同、未给劳动者缴纳工伤保险等现象。一旦在工作过程中发生意外,保安员的合法权益将有可能受到侵害。

“根据《保安服务管理条例》,门卫、巡逻、守卫、押运、随身保卫、安全检查以及提供安全技术防范、安全风险评估等服务,都属于保安的职业范围。保安其实是一个具有技术含量的职业。”王浩勇说:“要改变这个现状,还必须强化行业监管,尤其是加强保安监管机构和力量的建设。”

厦门市保安工会联合会主席林清火对此也给出了建议:“依法落实在职保安员的劳动合同、社会保险、休息休假、最低工资等法定权益保障,建立工资正常增长的长效机制,唯有如此才能稳住人心,拴住更多的年轻保安员。”

直系亲属的身份向劳动部门提交了《工伤认定申请表》等工伤认定申请材料,以老王是在工作时间和工作岗位上突发疾病死亡,符合认定工伤的情形为由,要求对老王死亡申请认定工伤。但劳动部门认定老王的死亡情况不属于认定工伤或视同认定工伤的情形,决定不予认定或视同工伤。

为此,老王女儿将官司打到了法院。北京市石景山区法院经过审理认定,劳动部门作出的《不予认定工伤决定书》,具有事实依据和法律依据,程序并无不当,没有侵害原告及老王妻子和其他子女的合法权益,判决驳回原告老王大女儿提出的诉讼请求。

老王的大女儿及其他家属对一审判决结果不服,提出上诉。日前,北京市第一中级人民法院对该案作出终审判决,驳回上诉,维持一审判决。

作者单位:北京市石景山区法院

老王尸体进行尸检,以查明死因。但由于家属自身原因,拒绝尸检,老王尸体随即被火化。这导致老王死因无法被查明,老王之死与孙某非法行医之间的因果关系也就不能被证实。这就是老王家属找公安部门“讨说法”未果的原因所在。

这个案例发人深省:打赢官司的重要前提是证据的取得和留存。本案中由于老王家属放弃了尸检机会,导致查明老王死因的关键证据无法取得和留存,使得老王的死亡只能被认定为一场意外事件,没有任何人能够为老王之死承担责任。这就是本案中老王家属维权失败的根本原因。



中国公证协会成立行风监督指导委

本报讯 (记者张伟杰)为了更好地促进公证依法、规范诚信执业,中国公证协会日前决定引入外部监督机制,成立由全国人大代表、全国政协委员、相关机构有关负责同志、专家学者、知名律师等人员组成的公证行风监督指导委员会。

记者从 10 月 17 日召开的全国公证行业行风监督指导委员会第一次会议上了解到,公证行风监督委员会的主要职责是:参与中国公证协会行风建设有关政策、措施的研究和制定,向中国公证协会提出加强和改进公证行风的意见建议;及时向中国公证协会反映所在系统和社会公众对公证行业的意见建议;监督指导公证执业活动,反映公证机构和公证员在行风建设方面存在的情况与问题;开展公证执业监督巡视工作。

中国公证协会将在官方网站设立行风监督指导专用信箱,委员可直接接受社会各界对公证行风建设的意见和建议,并转中国公证协会处理,处理结果通报行风监督委员。

高密畅通职工维权渠道

本报讯 (记者丛民 通讯员徐津红)为更好地维护职工合法权益,山东省高密市整合劳动保障监察大队、人事仲裁院职能成立劳动争议调解中心,统一受理劳动举报投诉、争议仲裁案件,进一步畅通了职工维权渠道。

该市针对镇街劳动争议案件所占比例较大的实际,先后在各镇(街区)设立了 14 个劳动争议调解中心,在 272 家企业建立了劳动争议调解委员会,在卫生、教育、公安等系统建立了 33 个劳动争议调解委员会,全面构建起了有机机构、有场所、有制度、有人员的劳动人事争议调解网络体系。在镇街探索设立了劳动人事争议仲裁派出点,实现了“调”、“裁”有效对接,大大提高了辖区内劳动争议案件的处理效率。

今年以来,全市共受理举报投诉案件 110 件,争议仲裁案件 1010 件,结案率 100%。累计为职工挽回经济损失 2000 余万元。

武汉公安建“博士后创新实践基地”

本报讯 (记者张昉 通讯员王威)日前,武汉市公安局、市人社局、武汉大学、华中科技大学在市公安局交管局举行“武汉市博士后创新实践基地”启动仪式,并签订警校战略合作战略协议,发挥各自优势,共同推进武汉交管事业的发展。

据了解,经市公安局研究,市人社局批准,在武汉大学、华中科技大学的大力支持下,在武汉市公安局交管局建立“博士后创新实践基地”,基地以交管局科研所“石库门工作室”为基础,集交通科技的研发创新、实践应用、人才培养于一身,集智能交通的规划、建设、管理于一体,发挥高校人才优势,警校合作,共同治理交通难题,致力于提升交通管理水平,实现多方共赢。

杭州破获涉案金额 2 亿传销案

据新华社电 (记者齐昂)经过数月调查,杭州警方 23 日凌晨出动 2000 多名警力集中收网,一举摧毁一个盘踞在杭州余杭、江干等地的传销组织,抓获 65 名涉嫌传销的组织头目,教育遣返 400 多名传销人员,捣毁 80 多处传销窝点,涉案金额达 2 亿元。

地处杭州余杭偏僻郊区的某小区原本十分冷清,但从今年夏天起,杭州余杭警方注意到该小区外来人口突增,且这些租客不外出工作、很少出门,有涉嫌传销的嫌疑。经警方调查,这个传销团伙从湖北武汉等地“迁入”,是以福建籍男子蔡某、王某等人为首的传销组织,已有 400 多名传销人员被引诱到该小区参与传销活动。

该组织宣称是“1040 工程”,西部大开发、北部湾大开发等国家秘密扶持项目,要求参与者购买三千多元一份的份额以获得加入资格,每名成员可发展 3 名直接下线,后由下级人员继续发展下线,以发展人数作为晋升级别和计酬的依据,并从中赚取钱物。

警方介绍,该传销团伙内部组织管理相当严密,有严格的言行规范来控制成员,将传销人员按照“老总”“大总管”“自律总管”“能力总管”等进行分组,并要求人员之间单线联系,从而不断进行“复制新人”的传销活动。