

为中华民族伟大复兴提供法治保障

——论深入学习贯彻十八届四中全会精神

人民日报评论员

对于行进在现代化之路上的中国,法治是繁荣稳定的基石;对于掌舵民族复兴航船的中国共产党,法治是执政兴国的支撑。

在全面建成小康社会的关键阶段,在全面深化改革的攻坚时期,党的十八届四中全会以依法治国为主题,吹响了建设社会主义法治国家的进军号。全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,是我国历史上第一个关于加强法治建设的专门决定,凝聚了全党智慧,体现了人民意志,是指导新形势下全面推进依法治国的纲领性文件。全会强调,全面推进依法治国是事关我们党执政兴国的一个全局性问题,必须将学习贯彻全会精神作为一项重要政治任务,扎实抓好落实。

“以律均清浊,以法定治乱。”如果说17年前党的十五大提出依法治国基本方略,开启了社会主义法治国家建设的伟大航程,那么十八届四中全会再次部署全面推进依法治国,则是在这条道路上的一次历史性跨越,体现了我们党在治国理政上认识的突破、手段的创新。全会提出的新观点、新举措,必将提升国家治理体系和治理能力现代化水平,为中国特色社会主义事业提供制度框架,为中华民族伟大复兴提供法治保障。

全面推进依法治国,是深刻总结我国社会主义法治建设成功经验和深刻教训作出的重大抉择。改革开放以来,从提出依法治国基本方略,到确定依法执政基本方式,从中国特色社会主义法律体系形成,到建设法治政府、完善司法体制,中国发展的进程,也正是法治进步的过程。实践证明,什么时候重视法治、法治

昌明,什么时候就国泰民安;什么时候忽视法治、法治松弛,什么时候就国乱民怨。要实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好,必须更好发挥法治的引领和规范作用。

全面推进依法治国,是全面建成小康社会和全面深化改革开放的重要保障。今日中国,改革发展稳定任务之重,矛盾风险挑战之多,可说前所未有。快速发展期,面对多元利益诉求如何定分止争,促进公平正义?改革深水区,面对多样实践探索如何划定边界,掌握改革航向?社会转型期,面对多变思想观念如何调和鼎鼐,凝聚广泛共识?越是在关键时刻,越需要发挥法治的作用,让我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。

全面推进依法治国,是着眼于实现中华民族伟大复兴中国梦、实现党和国家长治久安的长远考虑。治理一个国家、一个社会,关键

是要立规矩、讲规矩、守规矩。法律是治国理政最大的规矩,要跳出“历史周期律”、实现长期执政,要走好“中国道路”、实现党和国家长治久安,必须以法治提供根本性、全局性、长期性的制度保障,要准确把握全会精神,深入贯彻全会决定,就需要把法治的作用和地位,放在这样的高度来理解。

这次全会提出了180多项重要改革举措,涵盖了依法治国各个方面。建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的任务,历史性地摆在了我们面前,法治中国的宏图正在徐徐展开。只有以只争朝夕的精神和善作善成的作风,落实好全会的重要精神和全面部署,才能沿着法治道路、建设法治中国,走向中华民族的伟大复兴。

(新华社北京10月24日电)

本报通讯员 孙燕 高洁 刘健

深秋,内蒙古朱日和镇,乌登大草原深处硝烟弥漫,我军首次基于信息系统实战化卫勤保障演习正酣;由上海第85医院全军远程医学信息技术研究所自主研发的野战单兵搜救系统、实兵交战战教训练系统等“救命装备”精彩亮相;态势图上,伤员数量、受伤程度、地点坐标以及药材消耗、储备等动态信息实时显示,一组组精确的战救数据构筑起一个个“生命通道”……

经过7小时30分钟的鏖战,“卫勤使命-2014”落下帷幕,演习副总导演、全军远程医学信息技术研究所所长连平紧握着手这才稍微松了松劲儿。

时间回到20世纪90年代,两则新闻令当时还是第85医院骨科副主任医师的连平彻夜难眠。一则新闻是美军开展远程医疗,身在万里之外的美国本土专家为海湾战争伤员实施诊断、指导治疗和手术;另一则新闻是西藏阿里地区一名戍边军人突发阑尾炎,因大雪封山无法得到及时救治而牺牲。

连平心潮难平:如何使军队优质医学资源辐射到边防、海岛及偏远地区,让官兵都能享受高品质医疗服务?

连平决定做“第一个吃螃蟹的人”,毅然向医院党委提出申请,改行从事远程医学研究。1996年,在众多质疑目光中,连平一头扎进一间20平方米的小屋,开启远程医疗和创建研究机构的艰辛历程。

经过两年多夜以继日的攻关,1998年军队首套有线通信的远程医疗会诊系统问世,经专家评审鉴定,总后卫生部决定在全军推广,并在南京军区第85医院正式成立了“军医远程医学研究基地”。2005年7月,“军队远程医学系统工程”以最高票荣获军队科技进步一等奖,翌年获国家科技进步二等奖。

2008年,“电子伤票系统”荣获军队科技进步一等奖;同年,研究所提出我军野战单兵搜救系统研制论证报告,同年被列入全军卫生系统“十一五”重大科研专项启动研究;2012年5月,“野战单兵搜救系统”研制成功,列装我军首支数字化机步师,2013年再获军队科技进步一等奖……

有人问,一个小小的研究所哪来这么大的本事?连平连的心理十分明白,医院党委的支持是他们冲锋不竭的动力。

第85医院党委与上海市双拥办积极协调,为研究所争取到200套用于基层部队接受卫生教育节目的单向卫星数字接收设备,初步解决了对部队防病治病知识传播的普及问题。明知战救科研的经济回报率几乎为零,医院党委坚持从军事、政治效益出发,给予研究所人才、设备和经费资助,使科研工作全面顺利

(上接第1版)全面建成小康社会、全面深化改革,都离不开全面推进依法治国。要旗帜鲜明坚持中国共产党的领导,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,坚定不移推进改革,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,加快建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。

习近平强调,统一战线人才集聚、智力密集、联系广泛,成员中有许多法律方面高层次的专家学者,有的直接从事立法、执法、司法和法律监督工作。希望大家围绕全面推进依法治国中的重大问题和人民群众普遍关心的现实问题、热点问题深入开展调研,及时向党中央提出建设性、可操作性的意见和建议。

习近平同坦桑尼亚总统基奎特举行会谈

(上接第1版)

第四,中坦要做促进世界和平、维护共同利益的国际合作典范。中方愿意同坦方就联合国事务、气候变化等重大国际和地区问题加强沟通和协调,推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。中方支持坦方维护地区和平稳定的努力。明年,中非合作论坛将举行第六届部长级会议。我们愿意同包括坦桑尼亚在内的非洲国家一道,把会议办好,推动中非新型战略伙伴关系迈上新台阶。

基奎特表示,中坦传统友谊是两国老一辈领导人共同缔造和培育的。习近平主席就任后第一次出访就访问坦桑尼亚,有力促进了坦中关系在新时期取得新发展,至今在坦桑尼亚传为佳话。坦方感谢中方长期以来提供的宝贵支持和帮助,珍惜同中方的友好关系,将一如既往坚定支持中方。军乐队奏唱中两国国歌,鸣礼炮21响。基奎特在习近平陪同下检阅中国人民解放军三军仪仗队并观看分列式。全国人大常委会副委员长陈竺、国务委员杨洁篪、全国政协副主席马飚等出席欢迎仪式。

全国总工会“送法进疆”

(上接第1版)他表示,运用法治思维和法治方式协调劳动关系,切实维护各族职工合法权益,是工会引导职工在维护新疆社会稳定和长治久安发挥主力军作用的要求。工会干部们要珍惜全总“送法进疆”的宝贵机会,认真

希望大家深化对全面推进依法治国重要性和必要性的认识,带头遵守宪法和法律,带动广大成员成为法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。希望大家善于运用法治思维和法治方式想问题、作判断、出措施,努力以法治凝聚改革共识、规范发展行为,促进矛盾化解、保障社会和谐,为全面深化改革、实现“两个一百年”奋斗目标凝聚人心、汇聚力量。

王沪宁、许其亮、李建国、汪洋、孟建柱、栗战书、杜青林、郭声琨、周强、曹建明、令计划,中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有罗富和、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰和蒋作君、邵鸿、谢经荣、彭雪峰等。

习近平同坦桑尼亚总统基奎特举行会谈

(上接第1版)

国有好的政策,并能一以贯之地执行。坦方正致力于实现国家工业化、现代化,我们希望同中方加强交往,学习借鉴中国的成功经验,扩大各领域合作,加速经济社会发展,使国家旧貌换新颜。非洲人民感激中方为西非国家抗击埃博拉疫情及时提供的帮助,感谢习近平主席刚才宣布中方将提供新一轮援助。坦方愿意同中方加强合作,促进中非新型战略伙伴关系迈上新台阶。

会谈前,习近平在人民大会堂东门外广场为基奎特举行欢迎仪式。国宾车队在摩托车护卫下途经长安街抵达人民大会堂。基奎特夫妇受到习近平和夫人彭丽媛的迎接。军乐队奏唱中两国国歌,鸣礼炮21响。基奎特在习近平陪同下检阅中国人民解放军三军仪仗队并观看分列式。全国人大常委会副委员长陈竺、国务委员杨洁篪、全国政协副主席马飚等出席欢迎仪式。

会谈后,两国元首共同见证了两国政府经济技术合作协定等文件的签署。

在立法层面上,我们还缺少专门的《环境损害赔偿法》和《环境纠纷处理法》。对于怎样判决环境损害赔偿,以及环境修复和环境损害还缺乏鉴定评估的规则和机构,这也导致法院在审理案件时无规可循,审理时觉得困难。”王灿发说。

“在立法层面上,我们还缺少专门的《环境损害赔偿法》和《环境纠纷处理法》。对于怎样判决环境损害赔偿,以及环境修复和环境损害还缺乏鉴定评估的规则和机构,这也导致法院在审理案件时无规可循,审理时觉得困难。”王灿发说。

此外,一些地方政府对于法院司法审判的干预,也成为涉环境案件难以“入庭”的阻碍因素。

多地环保法庭“无米下锅”

(上接第1版)

王灿发认为,公众长期以来形成的“信访不信法”的认识是首要原因。“很多人遇到环境污染危害或纠纷时,宁愿去信访而不进法庭,认为取证难、诉讼费高,没律师,起诉到法院审理慢,并且难以胜诉。”王灿发说。

中国环境统计年报显示,2005年至2012年,我国环境信访量平均约77万件。但据国家环境保护部主管的中华环保联合会统计,其中进入到司法程序的不足1%,绝大多数都是通过行政部门处理。

中国政法大学污染受害者法律帮助中心诉讼部主任刘湘就告诉记者,他曾反复建议来该中心的一名污染受害者提起诉讼,但对方坚持认为“打不赢”,非要直接找政府解决。另一个原因在于,由于目前我国法律对于环境案件诉讼主体的规定并不明确,没有相关司法解释,不知道该怎么审,相当多的环境诉讼案件被法院不予受理拒之庭外。

今年4月11日的兰州自来水苯超标事件发生后,兰州就涌现出多起市民起诉成立自来水公司的情况,但均受到公益诉讼主体资格的限制。4月14日,5位市民向兰州市中级法院提起诉讼,兰州中院以“不符合《民事诉讼法》第55条”为由,拒绝立案。甚至中华环保联合会提起的8起环境诉讼,也无法立案。

“在立法层面上,我们还缺少专门的《环境损害赔偿法》和《环境纠纷处理法》。对于怎样判决环境损害赔偿,以及环境修复和环境损害还缺乏鉴定评估的规则和机构,这也导致法院在审理案件时无规可循,审理时觉得困难。”王灿发说。

王灿发对此表示:“这些数据从一定程度说明,只要真正运用法治思维,环保法庭就不会‘无米下锅’。”

以改革创新精神扎实推进厂务公开民主管理工作

(上接第1版)要加强制度化、规范化建设,进一步深化和创新国有企业,规范非公有制企业、建立健全公司制企业的厂务公开民主管理制度,逐步形成中国特色企业民主管理制度体系。要发挥工会组织的独特优势和重要作用,积极争取各级党委、政府的领导和支持,把推进厂务公开

民主管理作为工会一项重点工作,充分发挥协调领导机构的重要平台作用,强化问题意识、树立问题导向,加强调查研究,总结典型经验,推动厂务公开民主管理工作创新发展。

江西省总工会党组书记、常务副主席傅卓成等陪同调研检查。

总额为2亿元人民币的一揽子现汇、粮食和防疫物资援助,并派遣专家组。

9月25日,我国移动实验室检测队顺利抵塞。9月28日启动实验室检测任务。截至10月13日,已累计检测样本427份,其中233份阳性;留观中心累计接收病人68人。

10月16日,李克强总理在米兰出席第十届亚欧首脑会议时表示,我国政府将再向西非疫区提供一轮总额至少1亿元人民币的援助,共同抗击疫情,直到最后胜利。

“埃博拉疫情对全球健康安全构成威胁,需要包括中国在内的国际社会的共同努力。此外,对非援助对西非国家抗击埃博拉的一系列物资、技术、人员援助,也表明我国公共卫生事业发展已经走到了转折期,从接受国际援助到可以支援国际。”即将再次赴非担任联合国应对埃博拉特别使团高级共同卫生顾问的国家疾病预防控制中心副主任冯子健说。

疫情持续,科学冷静作战

埃博拉疫情仍在蔓延。可以预见,抗击埃博拉的战役将是一场持久战。科学冷静是打好这场战役的基础。

近日,有网络传言称广州和宁波发现埃博拉患者。对此,两地卫生计生委迅速回应,澄清这两例病例均是监测到的埃博拉出血热病例。

梁晓峰介绍,为了做到埃博拉出血热病例早发现、早报告、早隔离、早治疗,严防疫情输入,我国在防控方案中除了明确疑似病例、确诊病例的诊断标准,还制定了留观病例的概念。

具备21天内有疫区旅游史,且体温超过37.3°C的人员,就诊断为埃博拉出血热留观病例,需要转运至定点医疗机构观察,这比其他国家的防控方案更加严格。

需要注意的是,把留观病例作为疑似病例甚至作为确诊病例看待,会引起不必要的误传和恐慌。“要科学、冷静、理性对待疫情,才能更有效地防控疫情”。梁晓峰提醒,随着西非埃博拉疫情蔓延,国际社会恐慌日益加剧,谣言可能会不时出现。在这种情况下,更应加强科普,让每个人了解疾病、知道如何应对疾病。

“专家研判认为,西非疫情难以在短期内扑灭,公民境外感染以及疫情传入境内的风险存在。由于我国已建立比较完备的传染病疾病预防控制体系,一旦发生疫情,能够及时得到有效处置。”梁晓峰说。

9月18日,我国政府宣布向利比里亚、塞拉利昂、几内亚及其周边国家提供新一轮

埃博拉防控两线作战考验中国

快、措施更实、应对更主动。

坚持“高度重视、密切关注、防控为主、内外结合、科学应对”的原则,我国一方面加强口岸重点城市和重点人员防控,坚决防止疫情输入我境内;同时,细化各项防控预案,强化应急准备和实战演练,确保境内一旦发生疫情,能够得到及时有效控制。

据统计,截至10月15日,公安部门向联防联控工作机制通报出入我国的疫情发生国人员信息2.6万余人次,卫生计生部门和口岸检疫部门对体温超过37.3°C且具有疫区旅行史的人员采取隔离医学观察和实验室检测措施,累计报告111例留观病例,排除110例,并对1100多架次重点航班、40多艘船舶、1.5万余个集装箱、5300多批货物进行了检疫处理。

各地卫生计生部门完成对全国疾病预防控制、定点救治、院前急救等专业机构的培训,在全国确定167家定点救治医疗机构、144辆负压救护车、598间负压病房、127名国家级埃博拉出血热诊疗专家。中国疾病预防控制中心等3家单位可在80小时内完成病毒快速筛查,16家单位具备病毒核酸检测能力。

“迄今,我国境内尚无病例报告,也无我公民境外感染报告。”梁晓峰说,尤其在举办了南京青奥会、天津夏季达沃斯论坛等大型国际会议的情况下,“这不容易。”

接力援非,患难中见真情

“在给第一例埃博拉患者治疗时,我曾为患者体检,徒手翻开患者眼睑,且隔了很长时间才去洗手。后来,由于先后与两名感染者有过接触,医院通知我要隔离观察。”中国第23批援非医疗队队员曹广在微博中平静地记录着自己直面埃博拉疫情的经历。

中国第23批援助几内亚医疗队共19人,由北京安贞医院主派,2012年赴几内亚首都科纳克里,执行为期两年的援外医疗任务。3月初,一位男性患者因腹痛、呕血、发热、乏力被收入普外科病房,曹广当时为患者体检。后来曹广才知道这是中几友好医院第一例接诊的埃博拉患者。



再入返回飞行试验任务完成首次中途修正

10月24日,在北京航天飞行控制中心飞控大厅,科技人员严阵以待迎接即将开始的再入返回飞行器第一次中途修正。当日16时29分,在北京航天飞行控制中心科技人员的精确控制下,再入返回飞行试验器成功实施地月转移轨道首次中途修正。新华社记者田兆运摄

全面推进依法治国 建设社会主义法治国家

(上接第1版)

郑州大学公共管理学院教授张明锁刚做完一个关于新农村社区建设的调研,对严格执法、依法行政的重要性感受很深。他说:“在一些地方,‘一把手’的权力过于集中,出现‘拍脑袋’现象,没有把公众参与、专家论证、风险评估、合法合规审查、集体讨论决定等纳入重大行政决策法定程序。”

“四中全会强调全面推进依法治国非常及时、重要,只有严格执法,法律的权威才能得到维护,不依法行政的问题才能得到有效遏制。”张明锁说。

公正司法,让每一个司法案例都体现公平正义

“公正正是法治的生命线。司法公正对社会公正具有重要引领作用,司法不公对社会公正是致命破坏作用。”

四中全会公报中对“司法公正”的论述,让河南裕达律师事务所律师张彦光感触深切。他说:“司法公正要确保审判机关和检察机关依法公正行使审判权和检察权,杜绝领导干部对司法案件的干预,这样公民权益就能得到很好的保障,律师也能更好地发挥作用。”

“加强对司法活动的监督,努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义,这为司法改革确立了最高目标。”陈卫东教授说,“四中全会公报中以法律为准绳,推进以审判为中心的诉讼制度改革的表述,是我国诉讼理念、模式和制度的重大改革,对实现公正司法的目标意义重大。”