

工人日报

WORKERS' DAILY

中华全国总工会主管主办 工人日报社出版

2014

10月

20

中工网 <http://www.worker.cn>
星期一 农历甲午年 九月廿七
第18435期 (今日八版)

国内统一刊号:CN11-0002 代号:1-5

开创法治中国新天地

——以习近平同志为总书记的党中央全面推进依法治国述评

新华社记者

金秋十月，世界的目光聚焦北京。中国共产党十八届四中全会大幕将启。“依法治国”，以其鲜明的时代特征，第一次镌刻在党的中央全会的历史坐标上。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央从实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，紧紧围绕“全面推进依法治国”这一全党作出的战略抉择，高扬法治精神、发展治国理论，运用法治思维、创新法治方式，在完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的道路上迈出了坚实步伐。

即将召开的十八届四中全会，既是对我们党治国思想、法治实践的总结，更将掀开“全面推进依法治国”的崭新一页。

依法治国，中国共产党人的时代命题

“全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦，全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度，提高党的执政能力和执政水平，必须全面推进依法治国。”

法治，中华民族发展进步的艰辛探索。

法治，实现国家长治久安的必由之路。

历史的演进为中国全面推进依法治国开启了时间窗口——党的十八大作出全面推进依法治国战略部署，强调依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，法治是治国理政的基本方式。

站在新的历史起点上，以习近平同志为总书记的党中央担当起时代赋予的使命，从“坚持国家一切权力属于人民的宪法理念”到“提高立法科学化、民主化水平”，从“法律要随着实践发展而发展”到“凡属重大改革都要于法有据”，从“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”到“把权力关进制度的笼子里”……一系列重大思想重要论断，一系列关键部署核心举措，为全面推进依法治国指明了方向，为党治国理政提供了根本遵循。

此时的中国，全面建成小康社会的“时间表”已进入倒计时，而经济社会发展则面临许多新形势新课题——

经过30多年改革开放，中国经济进入“新常态”，从粗放发展阶段转向科学发展阶段，必须通过法治克服短期化、功利化倾向；改革进入“深水区”，必须通过法治形成更加规范有序推进改革的方式；社会进入“转型期”，必须通过法治化解当下社会问题复杂性与应对

方式简单化之间的矛盾……

“时代已经给出命题，用法治思维和法治方式迈过前进道路上的沟沟坎坎，考验着新一届党中央的智慧和魄力。”中国社会科学院学部委员、法学所所长李林说。

党的十八大之后不久，2012年12月，习近平总书记出席首都各界纪念现行宪法公布施行三十周年大会并发表重要讲话。讲话从坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路、不断推进社会主义政治制度自我完善和发展高度，鲜明提出坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设的重要思想。

“依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，依法执政是党在新的历史条件下执政的基本方式，依法行政是各级政府的基本准则；法治国家是主体，法治政府是重点，法治社会是基础。”国务院法制办副主任袁曙宏指出，总书记提出的“两个坚持”是建设法治中国的总布局。

在这一总布局的架构下，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央作出一系列理论阐述，不断丰富和完善全面推进依法治国的重要思想——

“坚持中国特色社会主义政治发展道路，

关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。”

“宪法是国家的根本法，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。”

“坚持和完善人民代表大会制度，必须全面推进依法治国。发展人民民主必须坚持依法治国、维护宪法法律权威，使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”

“坚持依法治国和以德治国相结合，把法治建设和道德建设紧密结合起来，把他律和自律紧密结合起来，做到法治和德治相辅相成、相互促进。”

……

这些重要论述，既有对多年来党的治国理政思想的一脉相承，又有应对新形势、新挑战、新任务的创新发展，为新时期全面推进依法治国指明了前进方向。

“我国经济社会已经发展到了一个新的阶段，人民群众的民主意识、法治意识和权利意识日益增强，再像过去那样运用权力思维、行政思维甚至人治思维来管理国家和社会已经不行了。”袁曙宏说。

(下转第3版)



“沙漠孤岛”突围

且末县地处塔克拉玛干沙漠腹地，沙漠面积占全县行政面积的38.4%，县城四面环沙，犹如“沙漠孤岛”，是新疆乃至全国风沙危害最严重的地区之一。1998年，且末县在全疆率先成立了防风治沙工作站，同年启动了河东治沙工程。通过16年的不懈努力，昔日的“沙漠孤岛”已突围，治沙造林面积达80000亩。

左图：沙丘底部芦苇网格从空中看酷似蜘蛛网（航拍图）。上图：防风治沙人员在治沙基地种植肉苁蓉。

半夏/CFP

“不送礼，不好办”折射“官场病”

新华社记者 姜刚 陈诺

近日，在公开审理安徽省农委农业产业化指导处原处长金树芳受贿一案时，公诉方透露称接受审查的78家行贿企业中，有不少提到“不给钱处长送礼，不好办”这样的话。看似企业得了“疑心病”，由此折射出的“官场病”更值得深思。

从字面上看，“不送礼，不好办”并非意味着一票否决——“不能办”，而是没有金钱开

路，企业有种“路不好走”的隐忧，这样的“疑心病”其实质来源于对官场潜规则的担忧。记者曾对上述涉案企业一一电话采访，大多数“行贿者”对该案讳莫如深，然而很多企业都不约而同提到金处长起不到多大作用，“只要不坏事就行”。

不指望大作为，对体制内的诉求低到如此，反映出官商交往充斥着不稳定性和不安全感，一些官员似乎成为很多企业潜意识里的“捣乱分子”，这与“嗜食症”这样的“官场病”更值得深思。

剖析这样的病症，究其病理的根本在于，体制“基因”发生畸变。行政审批制度不完善、依法行政程序不当、权力运行不透明，给“饕

餮病毒”的传播带来可乘之机；官员有权力可用，企业有空子能钻。与此同时，行政审批的配套政策不健全，特别是监督环节的集体“失明”，无疑让权力走出了笼子，让“不正之风”在光天化日之下大行其道。

“不送礼，不好办”传染性和危害性巨大，官商依此往往陷入一种“沉默的螺旋”，久而久之，“官场病”将充斥整个权力生态。根治顽疾，在加快政府职能转变、深化行政审批制度改革的同时，还需抓紧配套政策的制定与落实，例如同步启动“首问责任制”“一次性告知制度”和“考核评议制度”等配套制度，这样才能切实有效地约束权力和寻租行为，才能将“不送礼，不好办”的潜规则纠正过来。

(新华社合肥10月19日电)

河南新郑“跨区域用盐”罚了又退

两天两个“执法版本”引发食盐专营“存废之争”

属于“跨区域用盐”，自己的处罚是正确的。

当地盐业局的郭姓科长坚称：“对盐进行区域性管理，是为了保障老百姓吃上放心盐。”

据了解，针对食盐我国家实行专营制度，这意味着对于食盐的运输、生产、储存、销售甚至食用都有相关限制。《河南省盐业管理条例》第二十三条规定，饮食加工用盐单位、营业性饭店以及机关、企事业单位的集体食堂，必须从当地食盐经营单位购买食盐。违反该条例规定，盐业行政主管部门可责令停止违法经营，没收违法产品和违法所得，并处以违法盐产品价值一倍以上三倍以下罚款。

然而，仅一天之后的10月18日，新郑市盐业局书记李林祥来到黄先生的餐馆，代表新郑市盐业局向黄先生道歉，并退还了罚没的

食盐及200元罚款。

“道歉且退回罚款”的理由是，早在2011年11月2日，郑州市盐业局下文要求，检查中只要是郑州市区或公司供应的合格食盐，均不允许进行处罚，不准乱查收、乱罚款，违者将追究主要负责人的责任。

今年6月19日，郑州市盐业局再次发文重申上述要求，并进一步指出，发现类似情况后，要向商户、市民介绍盐业法规，主动调查后，没收违法产品和违法所得，并处以违法盐产品价值一倍以上三倍以下罚款。

对于《河南省盐业管理条例》的解读，由于食盐被商户搬运了10公里，使得两天之内出现了两个“执法版本”，也再次引发了社会各界对于食盐专营的存废之争。

有专家指出，新郑市盐业局对黄先生的

处罚有法可依，但所依据的法律却严重滞后，随着市场经济的发展，食盐已经不再是稀缺资源，不应该专营，而是要开放管理。

然而，有河南盐业部门的专家却向记者反映说，盐业部门现在的“割据管理”主要是由于涉及“食盐加碘”这样公共卫生政策，关乎人民群众身体健康，尤其是河南全省高碘地区和缺碘地区自然交错，使得碘盐和非碘盐供应一直存在交叉进行。

对此，盐业和卫生部门的专家建议，对盐业体制改革，既要逐步建立食盐加碘分级制度，建立持续消除碘缺乏病的长效机制，又要加快推进制盐工业结构调整、产业集中和食盐流通体系建设，确保盐行业的持续、健康、稳定发展。

喜迎党的十八届四中全会特稿(下)

本报记者 郑莉 王娇萍

“截至2013年底，全国共签订包括工资专项集体合同在内的集体合同378万份，覆盖企业964万家，覆盖职工1.6亿人”；

“截至2014年1月15日，通过开展农民工工资支付情况专项检查，共为150.29万农民工追讨被拖欠工资及赔偿金108.87亿元”……

每到岁末年初，全国总工会的新闻发布中总少不了对工会维权成果的盘点。

其实，只要对中国工会依法履职的历程有所了解，就不难体会到，这些沉甸甸的数据，蕴涵着各级工会组织和广大工会干部多少的智慧与汗水、努力与艰辛！

完善劳动法律体系夯实依法履职基石

2012年3月9日下午，十一届全国人大五次会议第三次全体会议传出消息，将修改2008年1月1日起施行的《劳动合同法》，其修改核心只有一个，进一步规范劳务派遣。

“在短短3多时间里，全国人大已对《劳动合同法》进行了两次执法检查，如今又将进行修改，这对全国几千万劳务派遣来说，无疑是最大利好！”全国政协工界委员们为此非常激动。

从出台到修改，在《劳动合同法》的每一步完善中，工会都扮演着重要的角色。《劳动合同法修正案》（草案）公开征求的55.7万余条修改意见和建议中，绝大多数都来自职工群众和工会，创造了职工群众参与意见总数和意见相对集中的两个“立法之最”。此后，工会又推动并参与了《劳务派遣暂行规定》的制定。

随着我国市场经济体制的发展完善，劳动关系市场化程度不断加深，以法治思维和法治方式强化源头维护和制度保障，日渐成为工会履行维权基本职责的当务之急。而中央在确定了依法治国基本方略后，加快建设中国特色社会主义法律体系，又为各级工会推动和参与劳动法律完善提供了重要契机。

坚持“以职工为本，主动、依法、科学维权”的中国特色社会主义工会维权观，中国工会在涉及劳动者利益的立法和政策制定过程中，积极表达和反映广大职工群众的意愿与呼声。

在国家层面，全国总工会与全国人大常委会、国务院相关部门建立了联系制度，积极反映职工诉求，推动劳动关系领域法律法规的立法修法工作。仅近年来，就重点参与了《劳动合同法》《劳动争议调解仲裁法》《社会保险法》《安全生产法》《职业病防治法》《工伤保险条例》《女职工劳动保护特别规定》等数十部涉及职工权益的法律法规规章和司法解释的制定和修改。

尤为值得一提的是，十一届全国人大常委会于2011年通过了刑法修正案（八），将“恶意欠薪”正式列罪，这意味着对欠薪行为进入了追究刑事责任阶段，进一步加大了对劳动者获得薪酬的合法权益保护力度。而为了这项修改，全国政协工界委员、全国总工会和各级工会持续奔走呼吁了多年。

与此同时，地方各级工会推动地方性劳动法规的立法工作也取得显著成绩。据不完全统计，截至2013年9月，全国有27个省（区、市）制定集体合同或工资集体协商地方性法规或政府规章，27个省（区、市）制定了35个有关企业民主管理的地方性法规。中国工会十五大以来的5年中，地方工会参与制定的地方性法规就达1261件。

主动依法科学维权，让公正正义的阳光普照亿万职工

第二十四届中国新闻奖、第十三届长江韬奋奖评选揭晓

本报两篇作品分获中国新闻奖二、三等奖，于文国获长江韬奋奖（长江系列）

新华社北京10月19日电（记者姜涛）

华全国新闻工作者协会主办的第二十四届中国新闻奖和第十三届长江韬奋奖评选19日揭晓。来自全国报社、通讯社、电台、电视台和新闻网站的283件作品获中国新闻奖，其中特别奖4件，一等奖45件（含7个新闻名专栏），二等奖88件，三等奖146件；20名新闻工作者获长江韬奋奖，其中长江系列10名，韬奋系列10名。

获本届中国新闻奖特别奖的人民日报评论《守护人民党的生命线》立意高远、论证严密，以史料和例证叙事抒情说理，思想性、针对性都很强。新华社通讯《“三北”造林记》以构思精巧、富有诗意的文字，塑造三北造林人30多年扎根大漠开辟绿洲的英雄群像，讴歌三北人民追逐中国梦的时代精神。中央电视台消息《习近平春节前夕赴甘肃看望各族干部群众向全国各族人民表达美好的新春祝福》，以总书记与老乡真诚牵手、从缸中舀水品尝、为社区老人端饭等生动细节，表现了总书记亲民务实的风格，纪实性强，富有表现力。获一等奖的中央人民广播电台现场直播《神舟十号航天员太空授课》主持语言生动凝练，现场解读引人入胜，策划编排富有新意。徐州日报调查性报道《五问县级公立医院改革——睢宁县改革试点的考察报告》，黑龙江人民广播电台广播评论《转基因博弈背后的国家利益较量》等作品关注社会热点，内容扎实，调查深入，理性记录中国改革发展进程的观察与思考，获新闻名专栏的楚天都市报《楚望台》、河北人民广播电台《992大家帮》等聚焦社情民生，服务百姓生活，疏导公众情绪，

积极搭建政府与民众沟通的桥梁，引领社会形成向上向善的道德风尚，充分体现了媒体的社会责任与担当。

第十三届长江韬奋奖长江系列10名获奖者是（按姓氏笔画排序）：人民日报社于文国、福建日报社王国萍、重庆日报报业集团向泽映、新华社刘思扬、西藏电视台李森、解放军报社李靖、法制日报社陈东升、宁波广播电视台周洋文、新民晚报杜渝亮、中国新闻社贾国荣。韬奋系列10名获奖者是（按姓氏笔画排序）：江苏广播电视台总台卜宇、四川日报社田沛、人民日报社皮树义、黑龙江电视台关中、深圳广电集团苏荣才、中央人民广播电台姜保红、中央电视台梁建增、江南都市报彭京。他们坚持马克思主义新闻观，践行党的群众路线，争当社会主义核心价值观的践行者、推动者和引领者；他们锐意进取，勇于创新，为党和人民的新闻宣传与新闻事业发展做出新贡献；他们坚守职业理想、弘扬职业精神、恪守职业道德，甘于奉献、勇于担当，得到受众广泛好评。

记者获悉，中国记者将与11月7日记者节前夕举办本届“两奖”颁奖报告会。

又讯 第二十四届中国新闻奖评选10月19日晚揭晓，本报两篇新闻作品获奖。其中，《谁关闭了120名职工的“生命之门”？》（作者：彭冰、刘文卷、李一平，编辑：车辉、赵晓展）获文字通讯二等奖，《民企员工竟视职称为“绊脚石”》（作者：庞慧敏、黎敏，编辑：贺少成）获文字消息三等奖。

在新一轮扶贫攻坚战中发挥工会力量

甘肃工会力推“联村联户建会建家”活动

本报讯（记者康劲 通讯员赵学辉）

“工会组织要确保募集到的扶贫资金每一分钟都用到困难职工、困难农民工身上，共同汇集扶贫帮困的强大力量。”10月17日上午，甘肃省人大常委会副主任、省总工会主席孙效东作出郑重承诺。当天，甘肃省总工会和兰州市总工会共同举办“扶贫日”困难职工、农民工帮扶行动启动仪式，100余名省、市工会机关干部慷慨解囊，率先捐款。

启动仪式现场共收到工会干部捐款2.9万元，同时，甘肃省总筹集100万元资金，首先用于兰州市困难职工、困难农民工的帮扶救助。甘肃省总工会党组书记、常务副主席李学春介绍，全省工会组织将以全国首个“扶贫日”为起点，组织工会干部走进企业和贫困村，已成为甘肃扶贫攻坚行动的一大亮点。