



## 新闻背景

结婚、离婚是两个人的事儿,跟政府扯不上关系,但山东的王丽在离婚过程中却要“民告官”。

王丽在温州打工时认识了自称张强的男子。王丽怀孕后在未约见男方父母的情况下便与张强办理了结婚登记。孩子出生一月后,张强以探望父母为由离开,并带走了王丽的大部分积蓄,从此杳无音信。

王丽发现被骗后,到法院提起民事诉讼离婚。今年6月,王丽的诉讼请求被法院驳回,原因是张强在婚姻登记时提供的是虚假身份信息。按照法律规定,如果王丽与张强离婚,还必须将婚姻登记机关民政局诉至法院,打

## 王礼仁

## 5年的时效管不了一辈子的婚姻

婚姻登记引起的纠纷,有单纯的行政侵权与婚姻效力两类。真正的婚姻登记行政案件,不涉及婚姻关系效力认定,主要有婚姻登记机关无正当理由拒绝婚姻登记;登记错误产生的损害赔偿;在婚姻登记中滥收费、滥罚款;法律没有规定婚姻登记机关撤销的婚姻登记而越权撤销等等。

目前,婚姻纠纷提起“民告官”的行政诉讼,主要涉及婚姻效力。笔者以为,婚姻效力属于典型的民事纠纷,婚姻有效无效,成立或不成立,应以民事法律关系为判断标准。

我国实行结婚、离婚自由的法律制度,如果婚姻过程中还要“民告官”,与婚姻自由制度产生悖论。

行政诉讼程序审理婚姻效力,明显存在程序与实体“两张皮”。更为重要的是,行政诉讼的审理对象、判断标准、证据规则、诉讼

一场“民告官”诉讼,让法院判决确认民政局为双方办理的婚姻登记属无效的行政行为。

目前,我国行政诉讼法正在修改,有业内人士建议,重婚、骗婚等虚假婚姻登记行为经常发生,为了让“王丽们”在受害的同时,避免诸多诉累,该法修改时应将婚姻效力纠纷排除在行政诉讼之外。

现实中,婚姻效力行政诉讼弊端诸多,导致当事人“有婚离不了,无婚摆不脱”的现象。婚姻案件诉讼关系到民众最基本的诉权和婚姻自由保障。修改或废除婚姻效力行政诉讼,能够有效保护公众的正当结婚权益。

期限等,均不适用婚姻效力。因而,“有婚离不了,无婚摆不脱”等现象,已成为婚姻效力行政诉讼的常态。

赖迎春与张鹏的离婚案就是典型案例。他们在2000年1月2日登记结婚,由于张鹏当时使用了假名字,导致两人婚姻破裂后无法离婚。2012年5月29日,赖迎春向法院提起行政诉讼,要求撤销该结婚登记行为。因超过了行政诉讼5年的诉讼时效,一审法院判决驳回起诉,赖迎春不服上诉,二审判决维持原判,离不了婚的赖迎春痛苦无比,而更令她难过的,是用假名字结婚的并不是她,但想离婚的她却已经丧失了法律救济路径。

类似的案例还有很多,比如珠海市李女士1989年用姐姐的身份证结婚;安徽宁国市刘某1989年使用哥哥身份证结婚,分别于2009、2011年诉讼离婚,均遭驳回。这些案件都无法通过有效的救济途径解决。

“无婚摆不脱”,甚至无法结婚的现象,也时有发生。2011年福建籍姑娘陈美在与男友相恋两年后打算结婚,由于其身份已被他人多年前冒用登记结婚,导致无法结婚,于是两人按当地风俗举行了婚礼。2012年,警方传

# 婚姻中亲友不当参与 幸福很少麻烦很多

人常说,婚姻不仅是两个人的事,而是两个家庭的事。夫妻双方各自的家人对婚姻会有很大影响,但是,如果这样的影响超过了一定的界限,不仅不会让婚姻幸福,还会惹出很多麻烦。

日前,北京市石景山区法院法官调研发现,在离婚案件中,当事人亲友的不当参与极易激化矛盾,让本来还有望挽救的婚姻再无回头可能。

## 弟兄俩“齐上阵” 不想离也得离

在原告赵勤诉被告王挺离婚一案中,赵

勤向法院起诉要求离婚,王挺坚决不同意。庭审中,王挺的哥哥作为王挺的代理人,其母亲、姐姐参与旁听。王挺的妈妈表示自己对赵勤非常好,为了孙子希望双方不要离婚,同时指责赵勤忘恩负义,由此造成双方激烈争吵。

法院对王挺及其代理人予以训诫并分别作出罚款2000元的决定。该案中,王挺本身不想离婚,是因为他和亲友们的不冷静、不理智行为,致使双方再无调解的可能,婚姻关系彻底破裂,法院最终判决双方离婚,孩子由女方抚养。

# 网络谣言“暗箭伤人” “无名氏诉讼”解烦忧

## 陈昶屹

10月9日,最高法院颁布了号称互联网法律问题裁判规则“三驾马车”之一的《关于审理利用信息网络侵害人身权益民事纠纷案件适用法律若干问题的规定》(下称《规定》),涉及了社会广泛关注的自媒体转载过错认定、个人信息保护、非法删帖、网络水军等热点问题。更值得关注的是,《规定》中第4条确定了具有中国特色的“无名氏诉讼”制度,这项制度解决的是具有网络时代特点的诉讼程序问题——起诉“网上匿名”的被告。

## 如何起诉“暗箭伤人”的匿名用户?

案例回放:

2010年6月至2010年7月期间,网名为“日久生情”的博主在某网站的博客日志上发表了多篇涉及倾诉其闺蜜丈夫出轨内容的



两情相悦,结婚自由;夫妻反目,离婚自愿。协议离婚双方到民政部门办手续,如一方“恋战”,另一方可提起民事诉讼申请解除婚姻。但生活中还有另一种情况——

# 缘散要走“双轨制”? 离婚还须“民告官”!

来消息,冒用她身份与其他男子登记结婚的人已经抓获。此后,陈美到民政局办理登记,却被告知无法撤销冒用她身份结婚者的婚姻。陈美提起行政诉讼,请求撤销他人冒充自己身份的婚姻登记,又因超过行政诉讼期限法院不予受理。

2013年4月,奔波三年的陈美已怀孕近8个月,仍然结不了婚。

还有不少身份“被用者”虽然不影响结婚,但却无法摆脱其“重婚”现象。如原告唐奇强诉称,2004年3月17日,唐星华在他不知情的情况下,拿他的身份证与曹爱莲在湖南省宜章县办理了结婚证。当地民政局在办理结婚登记时,明知唐星华所持的身份证属于他人,同时在申请结婚登记的声明人签字也是唐星华而非唐奇强,且结婚证照片也非原告照片的情况下,仍然为唐奇强与曹爱莲办理了结婚证。唐奇强遂将民政局告到法院,称其登记程序违法,请求法院撤销民政局为唐奇强办理的结婚证。2012年,法院以超过诉讼时效为由而驳回唐奇强起诉。

## “来回推磨”的婚姻诉讼程序

上述事例说明,完全属于“私事”的离婚案件,却要通过行政诉讼先确认婚姻效力,再通过民事诉讼离婚,导致婚姻诉讼效率低、进度慢。

由于行政诉讼功能所限以及由其产生的民事、行政“双轨制”,不仅使大量案件在行政诉讼中遭遇种种关卡,造成诉讼浪费,还会使当事人在行政与民事中“来回推磨”,反复诉讼,增加成本。一个本来可以几天解决的案件,则要数年时间。有的人为了离婚,甚至要打三场官司。比如,原告起诉离婚,被告对婚姻效力提出异议,法院则判决驳回原告起诉。原告另行提起行政诉讼,当事人打完行政官司后,婚姻未被撤销的则要回到民事程序打离婚官司,而婚姻被撤销的也要回到民事程序打财产分割或子女抚养官司。本来可以在民事诉讼中将离婚本诉与婚姻效力反诉(婚姻无效之诉或婚姻不成立之诉)合并审理,一次解决的纠纷,却在制度设计上造成诉讼障碍。

还有一些案件,行政诉讼的功能根本无法解决。如江苏靖江市的殷福娣在丈夫江洪

海死后才知道自己早已“被离婚”,其丈夫又与张银结婚。殷福娣提起行政诉讼,请求撤销其与丈夫的离婚登记,法院则以丈夫与张银再婚,不能撤销为由,判决确认离婚登记违法。而殷福娣诉请撤销江洪海与张银的结婚登记,也因超过行政诉讼期限而被驳回。殷福娣不服申诉,历时4年,七个执法机关(三级法院审理,三级检察院抗诉,民政机关充当被告)参与诉讼,法院先后下达八个法律裁判文书。

2013年6月,靖江市法院终于通过再审确认民政局为江洪海与张银颁发结婚证的具体行政行为无效。从法律考察,殷福娣还需要对原来确认婚姻违法的判决进行再审,撤销殷福娣与江洪海的离婚登记或确认其离婚无效,才能真正扫清殷福娣作为配偶身份分割或继承江洪海财产的法律障碍。这一案件既涉及对离婚后再婚的善意认定及其保护的婚姻法理论问题,也涉及诉讼合并问题,行政程序难以承载。因而,上述案件诉讼之所以如此艰难,其原因就在于行政诉讼路径选择错误。

## 婚姻效力是个法律“模糊地带”

事实上,我国《婚姻法》和《行政诉讼法》从未明确规定婚姻效力纠纷属于行政诉讼。司法实践中,婚姻效力纠纷的诉讼程序也一

## 婚姻登记行政、民事案件的界定

婚姻登记行政案件与民事案件的划分标准主要是所争议的法律关系的性质。当事人争议的是双方之间的民事婚姻关系效力,则属于民事案件;双方争议的是当事人与行政机关的行政责任关系,则属于行政案件。据此,对婚姻登记行政案件与民事案件可以分别作如下界定:

所谓婚姻登记行政案件,是指不涉及婚姻关系效力判断的单纯的婚姻登记行政违法侵权案件。其范围包括:

1. 婚姻登记机关撤销婚姻登记的案件(目前法律规定登记机关只能撤销胁迫结婚,其他无权撤销,否则违法);
2. 婚姻登记机关无正当理由拒绝婚姻登记的案件;

宋裴与张阳的选择,不再进行不当参与。此案最终经过七个月才审结。

## 隐匿、转移财产 被判少分钱

朱凯起诉妻子韩梅离婚纠纷一案,朱凯与韩梅已分居居多时,家里的存款一直由韩梅掌控。朱凯要求分割银行存款5万余元。韩梅称存款已全部用于日常生活支出,经询问,韩梅在知道离婚诉讼后,其与家人商量将5万元存款转移至其母亲名下。

法院认为,韩梅的行为属于恶意隐匿、转移财产,故判决双方离婚,要求韩梅分给朱凯3万元。

## 法官提示:

案件当事人应以平常心 and 冷静、理智的心态对待,解决问题,而不能通过言行刺激等激化矛盾。

当事人及其亲友之间通过作伪证、进行虚假诉讼的,会使两个人之间的矛盾演变为多个矛盾,单纯的离婚诉讼衍生出分家析产、债权债务等多个诉讼,使得案件经过多年甚至更长的时间才能审结。

在离婚时,对隐藏、转移、变卖、毁损夫妻共同财产或伪造债务的一方,可以少分或不分。

(文中人物为化名)

作者单位:北京市石景山区法院

直不统一,有通过行政程序解决的,有通过民事程序解决的,也有行政诉讼和民事诉讼都不受理,当事人诉讼无门的。

出台于2011年7月的《最高人民法院关于适用(中华人民共和国婚姻法)若干问题的解释(三)》规定“当事人以结婚登记程序存在瑕疵为由提起民事诉讼,主张撤销结婚登记的,告知其可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼”。这就在事实上直接明确规定婚姻效力纠纷应当通过行政程序解决。

现实中的诸多真实案件说明,保留婚姻效力行政诉讼不仅与其性质不符,而且有许多弊端,最明显的缺陷就是,因行政诉讼的规则不适用婚姻效力,需要建立两套行政诉讼机制,更为重要的,即使两套行政诉讼机制,也不能完全解决婚姻效力问题,如事实婚姻与登记婚姻重叠,离婚后再婚等,在行政诉讼中仍然无法得到解决。对于想离婚的当事人来说,在诉讼前怎么知道如何划分民事诉讼与行政诉讼?又怎么知道自己的案件应当通过什么程序解决,如何主张自己的权利?更可怕的是,像这样的案件,当事人经过千辛万苦的诉讼,最终还可能是一个毫无结果的现实。

从婚姻效力案件的基本性质以及家事案件的特点看,应当废除婚姻效力行政诉讼,让公众实现婚姻诉讼自由。(文中人物为化名)

## 国家信访局强化接访“首办责任”

据新华社电(记者白阳)信访函件在部门之间“踢皮球”、信访事项办理久拖未决、处理意见敷衍了事……长期以来,一些基层单位对待信访问题不够重视,导致群众越级上访、闹访现象不断发生。记者15日从国家信访局获悉,自今年11月1日起,信访部门将加强对初信初访事项的督查督办,未履行督办职责造成严重后果的信访机构将被追责。

国家信访局15日发布《关于进一步加强初信初访办理工作的办法》,进一步明确了信访工作机构和有权处理机关的职责,强化“首办责任”,防止信访事项“空转”。

在信访机构的责任方面,办法规定,县级以上人民政府信访机构在收到初信初访事项后,应在15日内按投诉请求类、意见建议类、揭发控告类和重大紧急类等情况,分别交送有权处理机关或报送有关领导,并对具备回复条件的信访人以电话、书面等形式反馈。若信访机关未按规定登记、转送、交办,或未履行督办职责,将责令改正,造成严重后果的将被追责。

## 西宁试点法律顾问进社区

本报讯(特约记者邢生祥 通讯员韩瑜)近日,西宁市城北区与青海松海律师事务所、青唐律师事务所、城北区中心法律服务所和城北区惠民法律服务所4家单位签订聘请法律顾问协议,为辖区22个试点社区、村涉法事务提供“零距离”法律服务,做到“一村一社区一顾问”。

据了解,西宁市城北区以为农村、社区为目标,坚持法律需求与提供服务、请进来和走下去、公益性和有偿性相结合、公共法律服务和具体案件办理相分离的原则,全面推进社区、村法律顾问试点工作。

## 武汉破获一起网络贩枪案

本报讯(记者张翀 通讯员王威 肖翔)记者日前从武汉市公安局获悉,经过警方4个多月的缜密侦查,成功破获一起网络贩卖枪支案,抓获犯罪嫌疑人方某,收缴各类气枪、仿真枪38支。据悉,这是今年以来湖北省破获的首宗网络贩枪案。

今年4月,武汉市公安局网侦部门在工作中掌握了一条线索:一网名叫“战争之王”的人涉嫌在网上贩卖枪,遂将此线索移交江岸分局侦办。

9月4日,犯罪嫌疑人方某被抓获,从其房内现场查获通过气瓶装置、电池装置发射弹丸的气枪、仿真枪等各类枪支38支,大量塑料、玻璃材质的弹丸以及专门用于包装枪支的塑料箱300余个。经刑事科学技术鉴定,其中33支属于具有杀伤力的非制式枪支。目前,案件正在进一步调查。

