

劳动合同履行地与用人单位所在地不一致，双方围绕“管辖权”展开博弈

# 派遣工遇工伤维权困境

本报记者 杨召奎

因下班途中发生交通事故且本人负次要责任，范仁香的事故伤害被认定为工伤。尽管工伤认定程序已经完成，但围绕是否存在劳动关系、工伤保险待遇以及违法解除劳动合同赔偿金问题，范仁香已经和用人单位打了3场官司；又由于劳动合同履行地与用人单位所在地不在同一省份，争议双方为了抢“管辖权”也展开了博弈。如今，这场旷日持久的劳动争议案依然没有走到终点。

**职工下班途中发生交通事故被认定为工伤**

据范仁香介绍，2011年3月，她与庆云同创劳务派遣有限公司（公司所在地为山东德州市庆云县，2013年6月，更名为庆云同创人力资源有限公司）签订了4年固定期限劳务派遣合同，随后被派遣至北京索爱普天移动通信有限公司（公司所在地北京市顺义区），在手机生产线上做操作工。2012年7月下班后，她骑电动车回家途中发生交通事故，造成上臂脱套伤，后北京市公安局公安交通管理局认定她对事故负次要责任。

“出院后，我就去顺义区社保局要求工伤认定，但是工伤认定科工作人员告诉我，由于派遣单位注册地不在北京，我也没有在北京参加工伤保险，只能去德州市申请工伤认定，去了十几趟德州，2013年5月终于把工伤证办下来了。2014年3月，经山东省劳动能力鉴定委员会鉴定为劳动功能障碍程度捌级。”范仁香说。

由于庆云同创劳务派遣有限公司没有为范仁香缴纳社会保险，范仁香依据法律规定，要求庆云同创人力资源有限公司（以下简称同创人力资源公司）和北京索爱普天移动通信有限公司（以下简称索爱普天公司）支付工伤保险待遇。

**两地仲裁委的裁决结果截然不同**

2014年3月20日，同创人力资源公司以双方不存在劳动关系为由，向庆云县仲裁委提出仲裁申请。该公司认为，申请人于2013年

6月经工商部门核准登记成立，而被申请人范仁香受伤发生在2012年7月，那时申请人尚不存在，此后被申请人也未为申请人提供劳动，因此双方并不存在劳动关系。

对于同创人力资源公司的这一举动，范仁香对记者说：“我当时住在北京，要是去德州参加庭审，光路费就得花很多钱。就算是仲裁胜诉了，单位还要一审、二审打下去，我耗不起啊！所以，对于同创人力资源公司的仲裁申请，我接受了援助律师的建议，没有提交答辩意见，没有出庭应诉。”

2014年7月1日，北京顺义区仲裁委作出仲裁裁决。该委认为，庆云同创劳务派遣有限公司于2013年6月变更名称为同创人力资源公司，注册资本、股东持股比例发生一定变

化，此次变更并不涉及企业的注销与消亡，因此同创人力资源公司应承担庆云同创劳务派遣有限公司应担负的权利和义务，认定范仁香与同创人力资源公司之间存在劳动关系。该委基本上支持了范仁香的仲裁请求。

收到胜诉的仲裁裁决书后，范仁香为了防止对方改变“管辖”，向山东的法院提起诉讼，又跨省打官司，收到裁决书的当日即向顺义区人民法院提起诉讼。目前，该案正在审理之中。

**又一场仲裁，追索违法解除劳动合同赔偿金**

2014年7月20日，范仁香又将同创人力资源公司和索爱普天公司诉至仲裁庭，要求对

方支付违法解除劳动合同赔偿金17500元。范仁香表示，自己发生工伤后，同创人力资源公司不采取措施组织救治、不安排工作，自己没了生活来源。

2013年7月，她向公司提出申请要求辞职，但公司告诉她已经与她解除劳动关系了。范仁香认为，公司的行为属于违法解除劳动合同，应当向她支付赔偿金。但在庭审中，同创人力资源公司表示，双方劳动关系没有解除，不同意其请求事项。

2014年9月29日，北京市顺义区仲裁委作出裁决。该委认为，发生劳动争议，当事人对自己提出的主张，有责任提出证据。但就劳动关系解除形式以及原因，范仁香并未提交证据证明。庭审中，同创人力资源公司不认可双方解除劳动关系，且双方均认可未办理解除手续，因此驳回范仁香的申请请求。由于本案范仁香追索赔偿金17500元，金额低于北京市月最低工资标准12个月金额(1560×12=18720元)，因此本裁决对同创人力资源公司和索爱普天公司为终局裁决。

范仁香的援助律师、北京致诚农民工法律援助与研究中心律师王丹告诉记者，终局裁决自作出之日起生效，用人单位如果对终局裁决不服，只能向仲裁委所在地的中级人民法院申请撤销裁决，而职工可以申请强制执行。如果职工不服的，可以向法院起诉，劳动争议履行地与用人单位所在地两地的基层人民法院均可受理。尽管抢到了“管辖权”，但仲裁裁决没有认定用人单位的违法行为。

王律师认为，对方违反《工伤保险条例》的规定，对工伤职工不组织救治、不安排调岗工作，这种不闻不问的做法，事实上剥夺了劳动者的劳动权利，违反了劳动合同的约定，劳动者可以要求继续履行合同，也可以被迫提出解除劳动合同或视为被用人单位违法解除了劳动合同，单位应当支付赔偿金或经济补偿并应该支付劳动关系存续期间的工资、缴纳社保费。

范仁香则对记者说：“公司在山东说我们之间不存在劳动关系，而在北京又说我们之间劳动关系没有解除，感觉我们主张什么，公司就反对什么。既然公司说了，我们之间劳动关系没有解除，那我就准备上班了。”



山东枣庄：  
家庭农场“流转玉米”喜获丰收

10月14日，山东枣庄市山亭区5万亩通过土地流转种植的玉米喜获丰收。近年来，山亭区以“规模经营、农民增收、农业增效”为目标，引导企业、农民专业合作社和种田大户采取转包、互换、出租、入股等方式，发展家庭农场，实现了承租户与农户双赢。

李宗宪/东方IC



四川内江：  
农家女进城秀腰鼓舞

10月14日，四川内江市东兴区第十届鼓舞大赛开幕，由乡镇选拔出来的13支腰鼓队200余名腰鼓队员进行了激烈的鼓舞“比武”。

近年来，内江市东兴区乡镇自发成立农民腰鼓队30余支，该区每年都要举办一次鼓舞大赛，给农家女搭建展示形象、交流经验的平台。

兰自涛/东方IC



元宝山区公路管理部门  
完善农村公路安全标志

杨树洼村位于赤峰市元宝山区青上线路边，村口是弯道，视线不好，由于没有限速和警示标志，过往车辆车速过快，已造成多起交通事故。村民们反映强烈，呼吁在此路段设立减速带和警示标志。

为此，元宝山区公路管理工区公路段安排工程技术人员，设立了减速带和安全警示标志，提高了元宝山区农村公路的交通安全系数，保障公路行车安全，提高了农村公路运营的安全性。

(冯彦东)

## 专家观点

### 如何解决跨省派遣工社会保险问题

索爱普天公司提交的《劳务派遣服务协议》中写明，同创人力资源公司已经向该公司派了约6253名派遣工，被安排在操作工、材料员、质检员、技术员、安全协调员岗位上，大量派遣工在用工单位的主营业务岗位上工作，而跨省派遣，又给职工维权带来了距离和地方法规适用的难题。

如何有效解决跨省派遣员工的社会保险问题以及如何认识本案中不存在劳动关系的生效裁决的证据效力等问题，记者采访了中国政法大学民商经济法学院、社会法研究所副教授李娟。

李娟告诉记者，劳务派遣是一种特殊用工方式，是劳动合同用工的补充形式，与传统用工的用人单位和劳动者双方主体不同，劳务派遣关系中存在劳务派遣单位、用工单位和劳动者三方主体。

“这三者之间，劳务派遣单位和派遣劳动者之间有关系无劳动，用工单位和劳务派遣工之间有劳动无关系，这种复杂局面

单位应当在用工单位所在地为被派遣劳动者参加社会保险，按照用工单位所在地的规定缴纳社会保险费。

劳务派遣单位在用工单位所在地设立分支机构的，由分支机构办理参保手续，缴纳社会保险费；未在用工单位所在地设立分支机构的，由用工单位代为被派遣劳动者办理参保手续，缴纳社会保险费。以避免一些劳务派遣单位为谋取更高利益，采取在低社保标准地区设立派遣企业向高社保标准地区派遣员工的方式，侵害被派遣劳动者的社会保险权益，实现跨地区被派遣劳动者与用工单位职工的“同工同酬同保”。

李娟表示，本案涉及的同创人力资源公司如果未在北京设立分支机构，索爱普天公司应该为全体被派遣工在北京办理社会保险登记，缴纳社会保险费。这样的话，派遣工发生工伤后，可以在北京进行工伤认定、按照北京的标准享受工伤待遇，不用跨省奔波办理各种手续。

一个部门办案势单力薄，及时结案率只占受理数的30%，本溪市桓仁县工会法援中心建议——

**建立讨薪“五方联动”机制**

本报讯 近日，辽宁本溪市桓仁满族自治县总工会法律援助中心副主任鲁毅新撰文建议：建立信访、工会、劳动、法院、公安五方联动机制，提高为农民工追讨欠薪办理力度。鲁毅新说，今年1月至8月，共受理农民工群体讨薪案8件，涉及107人，拖欠工资及养老金共195万元，能圆满及时结案的只有30%。

2012年底，桓仁县总工会成立法律援助中心，并在13个乡镇、街成立了职工法律援助站，在104个村成立了调解委员会。

鲁毅新有20多年的司法工作经历，近年来，打胜多起疑难案件，在工会系统及农民工中享有威望。

他认为，拖欠农民工工资问题，涉及企业及农民工自身，如农民工缺乏自我保护意识，与企业不签订劳动合同，不注意保存工资条及借资、欠薪凭证等，打官司时拿不出有力证据。办案时涉及劳动、法院、公安等部门，仅靠工会为农民工维权，势单力薄，办案难度大，应建立“五方联动”机制，五方密切配合，才能提高预防此类案件发生的力度，提高办理企业拖欠农民工工资群访案件的效率。

(顾威)

鲁毅新建议，劳动保障部门要严格监查，要求企业必须与农民工签订劳动合同，必须制定并严格执行工资保证金制度，严查建筑企业无资质人员承包工程问题，把劳动纠纷消灭在萌芽状态。如发生农民工群访欠薪案，要做到快立、快调、快审、快裁，及时申请人民法院优先执行；建议法院对农民工群访欠薪案，按特殊案件审理判决，强制执行；建议公安部门要依据最高人民法院关于审查拒不支付劳动报酬按刑事案件适用法律的规定，对法院判决下达强制执行书后恶意拖欠农民工工资的企业法人和承包者给予刑事立案侦查，对拖欠农民工工资特别严重的企业法人和承包者、尤其是对拖欠严重又躲避逃匿的企业法人或承包者，要以网上通缉，全力追捕；对故意拒不还欠薪的企业法人或承包者及时向检察院提起公诉，让恶意欠薪者承担法律责任。

鲁毅新认为，采取这些措施，是维护农民工合法权益的必要，是建立法制化市场经济秩序的必要，是构建和谐社会的必要。

(顾威)

本报记者 张翀  
通讯员 李良缘 范宗臣 王腾

建设117大厦，让数以千计的打工者聚集到天津。

史双林和百余名焊工负责117大厦四根截面尺寸世界之最的巨型柱焊接，夏天，他们身着厚厚的工作服，戴着手套，全副武装作业，每天耗费焊丝20公斤，全身衣服就没干过。史双林自豪地说：“整个117大厦焊丝长

度可绕地球600圈，看着117大厦在自己手中一点点‘拔高’，成为北方第一高楼，我们再苦再累也值得！”

2013年2月2日，项目堪称国内巨无霸的两台ZSL2700和两台ZSL1250动臂式塔

机安装就位。来不及回家过春节的曹建忠到塔吊上调试，他说，“我干这行20年了，算是国内第一批会开这种特大型塔吊的司机。”他是项目塔机的机长，每天清晨5点，就和工友乘坐施工电梯，爬上十几米的塔吊顶端，钻进

不足两平方米的操作室，马不停蹄地吊装钢板、钢筋、气瓶、钢构件等。中午12点下来吃饭休息几小时，晚上6点又开始他的“云端生活”，一直到第二天清晨5点才休息。在塔吊操作台上，有一张10年前曹建忠的全家福。

任风/东方IC

### 建筑者汗水浇筑北方第一高楼

度可绕地球600圈，看着117大厦在自己手中一点点‘拔高’，成为北方第一高楼，我们再苦再累也值得！”

2013年2月2日，项目堪称国内巨无霸的两台ZSL2700和两台ZSL1250动臂式塔

机安装就位。来不及回家过春节的曹建忠到塔吊上调试，他说，“我干这行20年了，算是国内第一批会开这种特大型塔吊的司机。”他是项目塔机的机长，每天清晨5点，就和工友乘坐施工电梯，爬上十几米的塔吊顶端，钻进

不足两平方米的操作室，马不停蹄地吊装钢板、钢筋、气瓶、钢构件等。中午12点下来吃饭休息几小时，晚上6点又开始他的“云端生活”，一直到第二天清晨5点才休息。在塔吊操作台上，有一张10年前曹建忠的全家福。

任风/东方IC

### 化学因素眼部危害及防护

全国总工会劳动保护部

(4)非金属腐蚀剂：无机砷化物、三氧化二砷、三氯化砷、砷化三氯化磷、二硫化硒、磷、五氧化二磷、二氧化硫、硫化氢、硫酸二甲酯、二甲基亚砜、硅等；

(5)氧化剂：氯气、光气、溴、碘、高锰酸钾、过氧化氢、氟化钠、氯酸；

(6)刺激性及腐蚀性碳氢化合物：酚、苯、苏水、甲氧甲酚、二甲苯酚、薄荷醇、水溜油、三硝基酚、对苯二酚、间苯二酚、硝基甲烷、硝基丙烷、硝基苯、氨基乙酸、苯乙醇、异丙醇胺、乙基乙醇胺、苯胺染料紫罗兰维多尼亞藍、孔雀綠、亞甲藍、对苯二胺、溴甲烷、三氯甲烷、氯乙烷、二氯乙烷等；

(7)有机溶剂：汽油、苯精、煤油、沥青、苯、二甲苯、乙苯、苯乙烯、萘、α和β萘酚、三氯甲烷、氯乙烷、二氯乙烷等；

(8)其他化学品：速灭威、二月桂酸二

丁基锡、己二胺、洗净剂、除草剂、新洁尔灭、去锈灵、环氧树脂、龙胆紫、甲基硫代磷酰氯、甲胺、401、二异丙基氨基氯乙烷等；

在工作场所中，生产、使用、装填及运输以上化学品或化学试剂时都可能会导致眼部损害。

10年间，他没回老家过一个春节。

2013年3月24日，117项目顶模系统第一次顶升成功。顶模小组曾多次因大风被困在顶模平台，一困就是两三个小时，无法下来就餐，项目只得通过塔吊将盒饭吊至平台，热腾腾的饭菜吊上来后就冷冰冰了。“虽然工作辛苦，想到项目只有我们5人才能操控国内最大的顶模系统，自豪感油然而生。”方圣锋说。

不久，以天津117大厦为核心的高银金融中央商务区将成为天津市的靓丽“名片”。

本报讯(记者姜明 通讯员姜书范)天津滨海新区为外来务工人员提供24小时网上法律咨询。自2010年至今，该区累计为外来务工人员办理法律援助案件7803件，接待来访咨询23884人次，挽回经济损失约6665万元。

近年来，该区外来流动人口以每年30%的速度递增，该区建立了外来建设者法律援助流动服务岗，开通援助“绿色通道”，设立法律援助“急诊大厅”，对农民工申请工伤赔偿、支付劳动报酬等要求，不再审查经济困难状况。

针对农民工讨薪时间集中、工地分散等问题，法援中心在每年清欠工作集中时间段，加强法律援助值班力量，保证请求法律援助的农民工随时得到法律援助。

今年上半年，该区清欠办接待并解决农民工讨薪案件7起，涉及农民工人数990人，涉及金额1446万元。

本报讯(记者姜明 通讯员姜书范)天津滨海新区为外来务工人员提供24小时网上法律咨询。自2010年至今，该区累计为外来务工人员办理法律援助案件7803件，接待来访咨询23884人次，挽回经济损失约6665万元。

近年来，该区外来流动人口以每年30%的速度递增，该区建立了外来建设者法律援助流动服务岗，开通援助“绿色通道”，设立法律援助“急诊大厅”，对农民工申请工伤赔偿、支付劳动报酬等要求，不再审查经济困难状况。

嘉禾县是全国外出流动人口管理试点县，有8万多人到广东、江西、上海等地务工，10年来，该县着力打造湖南省产业承接重点县，投入200多亿元扩建、兴建了坦坪、塘坪、塘村、袁家、龙潭、车头等6大返乡创业基地。

返乡创业基地采取园区垫资兴建厂房租赁给业主，一批在外打工的“候鸟”返乡，成为创业发展的“凤凰”。近5年，该县新增商标28个，其中，“湘江”牌工具被评为“中国驰名商标”。

返乡创业者提供了大量就业岗位，农民工的收入由2010年前的人均1200元上涨到现在的3000元，10万多“泥腿子”的钱袋子开始鼓了。

本报讯(记者姜明 通讯员姜书范)天津滨海新区为外来务工人员提供24小时网上法律咨询。自2010年至今，该区累计为外来务工人员办理法律援助案件7803件，接待来访咨询23884人次，挽回经济损失约6665万元。

近年来，该区外来流动人口以每年30%的速度递增，该区建立了外来建设者法律援助流动服务岗，开通援助“绿色通道”，设立法律援助“急诊大厅”，对农民工申请工伤赔偿、支付劳动报酬等要求，不再审查经济困难状况。

嘉禾县是全国外出流动人口管理试点县，有8万多人到广东、江西、上海等地务工，10年来，该县着力打造湖南省产业承接重点县，投入200多亿元扩建、兴建了坦坪、塘坪、塘村、袁家、龙潭、车头等6大返乡创业基地。