

成都每天产生废弃油脂将近 800 吨,正规企业回收量仅有 300 余吨,有超过 50%的废油去向不明。然而,因涉嫌违法的产业链隐秘、取证艰难,让多头监管变成“都不管”,加上相关法律法规疲软……

难寻的地沟油“迹”

■本报记者李娜 高柱

“再等等,现在我们只是摸清了非法加工点,但油的具体去向还没有跟踪到,不能打无准备之仗。”一个月前,成都市废弃油脂资源利用协会会长王金华曾向本报记者透露,该协会掌握了大量地沟油非法炼油点的信息,并表示,短期内将协调各级政府相关部门开展一次清查行动。然而直到10月8日,在记者的电话询问下,王金华再一次给出了行动推迟的消息。

“利用地沟油进行违法行为在国内每天都在上演,城乡接合部、深山老林中,小黑作坊不计其数,但若想把他们彻底消除,却极其困难。”王金华无奈地表示。

有关专家则指出,只有先让法律法规硬起来、完善起来,才有机会打赢“餐桌保卫战”。

产业链隐秘,取证艰难

“我们正在搜集证据,协会在几个黑加工点都派人专门跟踪,但进展不顺利,到现在也没摸清他们的销售渠道。”协会副会长黄树元告诉记者,成都现有8家由政府认定的正规废弃油脂回收企业,但8家企业却长期处于“吃不饱”的窘境。

据不完全统计,成都每天产生废弃

油脂将近800吨,正规企业回收量仅有300余吨,有超过50%的废油去向不明。据介绍,8家企业之一的成都市城卫环保科技有限公司此前与近200多家餐饮企业签有协议,但由于非法“游击队”收油出价太高,很多餐企都与其终止了合同。

黄树元说,一般情况下,与收油“正规军”对抗的散兵游勇会以个体生猪养殖户收取猪饲料为名,高价向餐企收购餐厨垃圾。收购后他们经过熬煮,将泔水油打捞起来,以更高价格卖给地沟油收购商运至黑加工点。由于现在炼地沟油的原料不再局限于泔水,反复烹饪后的废油、屠宰场废弃的猪肉边角料、鸡鸭脂肪等,只要能出油、能脱色,就可用于加工“食用油”。“那些炼油点的环境极其恶劣,到处散发着恶臭。”黄树元说。

“正规军”为何斗不过“游击队”?黄树元对此解释,他们即使对黑加工点的系列操作心知肚明,也不能轻易向相关部门举报。“证据还不够,要在每一个环节都有十足的证据才行。”而记者在摸底调查时了解到,餐厨垃圾属于消费者废弃物,餐企在清除餐厨垃圾后售卖给个体生猪养殖户事实上并无不妥,相关监管部门将其视为正规处理渠道。而泔水油的二次交易行为极为隐蔽,非法回收者一般会选在夜里行动,取证困难。此外,目前,我国食用油检测主要包括

酸价、过氧化值、溶剂残留量等几项,但利用餐厨垃圾炼成的地沟油,按这些常规检测,几乎检测不出有毒有害物质。“无法定性,就不能有效打击,监管和执法部门也很难开展工作,因此绝大多数地沟油犯罪者存在侥幸心理。”黄树元说。

多头管变成“都不管”

“更大的问题,还在于现有体制下,多头监管带来的监管漏洞。”一位不愿具名的业内人士直言,地沟油问题久拖不决,以地沟油提炼生物柴油的有资质企业最头疼的就是政府的多头管变成“都不管”。

记者了解到,目前我国对地沟油的监管涉及卫生、质量监督、工商管理、环保、城管、公安等多个部门。依据现有法律法规,地沟油在生产环节属于质量监督管理部门管理,进入餐馆则由食品药品监督管理部门查处,因其有吊销餐饮服务许可证的权力;流通环节属工商部门管辖;餐厨垃圾回收归口城管部门。只有最后形成公共安全威胁才涉及公安部门。

成都市食药监局2013年出台的《成都市餐饮服务提供者餐厨垃圾管理办法》第五条明确提出,食品药品监督管理部门负责监督餐饮服务提供者在餐饮服务环节产生的餐厨垃圾的管理,监督餐饮服务提供者建立并执行食用

油进货查验记录和索证索票制度,依法查处餐饮服务提供者以餐厨垃圾为原料制作食品等违反食品安全法律法规的行为。记者尝试联系成都市食药监局相关负责人,而一月有余记者仍未收到回复。

城市管理部门主要负责餐厨垃圾的回收工作,2012年开始施行的《成都市餐厨垃圾管理办法》中也对餐厨垃圾回收管理的具体细节做出了明文规定。记者联系成都市城市管理局采访却遭到拒绝,理由是“部分内容涉及敏感问题”。

记者了解到,成都市举报地沟油犯罪罚金最高达30万元,然而至今未有人获得奖金。“没有举报,就真的不存在地沟油犯罪吗?”一位业内人士发出疑问。

案件认定与法律适用存难题

在2011年8月开展的“打四黑除四害”专项行动中,各地侦破地沟油案件128起,抓获违法犯罪嫌疑人700余名,查实涉案油品6万余吨;打掉涉及全国28个省份、全环节制售地沟油犯罪网络60个。这是首次全国统一行动严打地沟油。2012年上半年,上述案件陆续进入法院审判阶段。然而,这些地沟油案却面临诸多司法难题,换句话说,就是依据现行法律,对这些犯罪嫌疑人治罪较难。

“叔叔,我这儿有两块钱” 小女孩一句话让歹徒放下刀

本报讯(特约记者朱润胜 通讯员李永利 王立佳)“叔叔,我这儿有两块钱。”听到小女孩的这句话,歹徒放下砍刀,放过了母女俩。这是在一起抢劫案现场发生的一幕。近日,犯罪嫌疑人秦皇岛落网。

事发当天18时,秦皇岛的米女士正骑摩托车载着小学一年级的女儿回家。行驶到秦皇西大街一家汽车4S店附近时,一辆轿车从她的左后方加速超过后,迅速向右逼停米女士。随后,从汽车的副驾驶位置下来一个手拿砍刀的男子,走到米女士面前喊道:“打劫,我数1,2,3,掏钱!”这名男子边说边挥舞着手中的砍刀。

米女士见天色已暗,路上行人稀少,觉得求救无望,赶紧从钱包里掏出200元

钱给了这名男子。然而,男子仍挥舞着手中的砍刀说:“再掏!”于是,米女士又将钱包里30多元零钱也给了他。但男子仍旧不满足,继续拿刀威胁。

这时,米女士的女儿从文具盒里拿出两个硬币放在手心里,怯怯地对男子说:“叔叔,我这儿有两块钱。”听到这个稚嫩的声音,歹徒竟迟疑了一会儿之后突然说:“你们走吧,我数1,2,3,赶紧走。”米女士见状,赶紧骑着摩托车带着女儿离开了。

近日,根据米女士提供的车牌号线索,警方将犯罪嫌疑人刘某和同伙汽车驾驶员张某抓获,在落网后,犯罪嫌疑人刘某交代:看到孩子使他想起了自己的女儿,每天他也给女儿两个硬币当零花钱。想到这些他便让这对母女离开了。

法眼

(第7期) 雨霖

监护是指对无行为能力或限制行为能力的人身、财产和其他一切合法权益负有监督和保护责任的人。一般来说,未成年人、精神病患者及其他有严重精神障碍的人,都应设置监护人。本期法林用一张图说明哪些人可以做监护人。

制图:吴凡

谁是他们的监护人?

| 资格排序 | | 父母所在单位 |
|---|--------------------------|-------------------------|
| 未成年人 | — 父母 — 祖父母 — 外祖父母 — 成年兄姐 | 未成年人住所所在地居委会、村民委员会(民政部) |
| 精神病人 | | 精神病人所在单位 |
| — 配偶 — 父母 — 成年子女 — 其他近亲属 | | 住所所在地居委会、村委会 |
| 其他亲属、朋友愿意承担监护责任,经有关单位同意,可以担任监护人。 | | |
| 其他情况 | | |
| ■ 没有上述法定近亲属或者近亲属丧失监护能力者:有关单位或居委会、村委会可以从场志承担监护责任的其他近亲属、朋友中指定监护人。 | | |
| ■ 近亲属间对于担任监护人发生争议时,未达成协议,组织可以进行调解并从中指定监护人。 | | |
| ■ 指定或指定监护人因故有时无法行使监护职责:可持监护职责部分完全都委托他人承担。 | | |
| ■ 除特殊情况,被监护人本人愿意承担监护责任并自愿接受,指定监护人承担。但要经监护人的同意并公证,方能承担监护责任。 | | |

淄博交警陶宗刚23年坚守 “让每一位百姓安稳地行在路上”

■本报记者丛民 通讯员冯萍

从早上7点到晚上6点半,山东省淄博市张店交警大队的交警们都会出现在各个路口,保证道路畅通。每到节假日,加班加点已经成为家常便饭。今年的国庆节,已是张店交警大队第五中队队长陶宗刚坚守岗位的第23个国庆节。

每到节假日来临,交通压力骤然变大,这时候交警们的精力都高度集中。“节假日车流量和人流量翻倍,我们一刻都不能含糊,越到夜里越忙碌,加班那是常有的。”陶宗刚说,像国庆节这样的长假,交通疏导工作最为重要,提前准备工作是必不可少的。节假日前,陶宗刚都会与同事仔细分析道路交通情况,在交通压力大的路段重点部署警力。为了让市民能够时时刻刻了解到道路状况,交警随时与新闻媒体进行沟通,将道路状况及时告知群众。在警力部署的基础上,陶宗刚要求他的同事们要时刻保持精力集中,不能够出一点差错。“一辆汽车就得有4米左右长度,加上车

距两米,那就得六七米,这要是一堵就得有几百米,所以我们一点都不能含糊。”陶宗刚说。

国庆节出游,如果拥堵便会破坏一天的好心情,这时候交警就成了出气筒。“干了这么多年的交警,多难听的话都听过了。我们很理解大家堵车的心情,我们心里也很着急,不过再着急也得按照规章制度来,我们能够做的只有更加努力地指挥交通。”陶宗刚说,“我希望广大驾驶员朋友们能够遵纪守法,理解和配合我们交通警察的工作。我最大的心愿就是每一辆车都能够有序通行,每一位老百姓都能够安安穩穩地行在路上。”

说到家庭,陶宗刚洋溢着幸福,但也充满了遗憾。孩子老人生病,他无法陪伴,假期也没法带着家人出去旅游。“现在孩子上大学了,也慢慢地理解了我的工作,他也会说有这样一个个爸爸非常骄傲。”陶宗刚的同事们也几乎都是这样的情况,孩子生日、妻子怀孕,老人生病都没法陪在身边。“每个家庭都无法不清楚地理解,最后到支持,也都适应了。不论什么情况,该上班就上班,舍小家才能顾大家嘛。”

卡内巨款被盗 银行被判担责

沈云(化名)怎么也不会想到,明明银行卡还在自己手中,卡内10.38万元却在广东被人盗刷窃走。为此,沈云以银行未尽保管存款安全义务诉至法院,要求判令涉案银行赔偿损失10.38万元及利息。近日,上海静安区法院一审判决支持了沈云之诉。

沈云曾向某商业银行申领了借记卡一张,办理了预留密码的账户。2013年1月22日15时,沈云妻子持卡在上海一ATM机上取款。当晚23时许,该借记卡却又在广东某处先后两次作了消费交易,交易金额为1038万元。

2013年1月28日,沈云妻子发现借记卡账户金额近乎归零,遂报案。根据沈云住所居委会及邻居证言,可以证明沈妻在事发当天没离开上海。沈云向开卡银行交涉理赔,遭到银行拒绝。

2013年11月13日,沈云诉至法院,认为卡内钱款不翼而飞系银行疏忽,安全措施不足,导致其所持借记卡被盗刷消费,请求法院判令银行赔偿10.38万元及利息。法庭上,银行则辩称持卡人负有妥善保管好借记卡和密码,没有证据证明借记卡内钱款被提取系使用伪卡

被盗刷所致,因此不认同沈云的诉请。

法院认为,涉案当天下午沈妻曾使用该借记卡在上海银行取款交易,证明该卡是在沈妻手中。可当晚该借记卡又在广东发生深夜查询及异常大额交易,前后时隔仅仅8小时,在如此短暂时间内又在深夜重复交易有违常理,且现有证据证明沈云及其妻事发时均不在广东,也没有证据证明沈云将借记卡交予他人使用。尽管现有证据不能证明两笔交易为使用了伪卡盗刷交易,但综合分析沈云主张该两笔交易被伪卡盗刷具有合理性。

涉及双方在《个人银行结算账户管理协议》约定,若系沈云个人信息及账户秘密保管不善造成损失由其个人承担,而本案被告银行未能对沈云泄露借记卡信息、密码等存在过错予以举证,则应承担举证不能的法律后果。依据《中华人民共和国商业银行法》规定,被告银行作为借记卡的发行及技术、设备和操作平台的提供者,理应承担对伪卡的识别义务。现伪卡盗刷行为的发生,证明所制发借记卡及交易系统本身就存在技术缺陷,遂法院一审判决该银行败诉。(李鸿光)

报废大巴变身涮肉馆 存安全隐患被查处

北京一辆报废的大巴车竟然被改造成了涮肉馆子。近日,这个“罕见”的馆子被朝阳高碑店城管队等部门联合查处,暂扣了炉具、燃气罐等经营工具。10月8日,城管部门表示,已经责令老板在本月13日前将大巴车清走。

大巴涮肉馆设在朝阳区高碑店大黄庄南里一个出租公寓附近。已经报废的大巴车内共有四五个餐区,有的是用电磁炉,有的是用煤气罐。大巴涮肉馆的后厨设在旁边的一处平房内。

欧阳晓菲/CFP

视与窗

上海 360诉《每日经济新闻》一审获胜

本报讯(记者车辉)历时一年半调查审理,近日,360起诉《每日经济新闻》和每经网涉嫌虚假报道、侵害商誉一案在上海徐汇区人民法院宣判。法院判定《每日经济新闻》虚假报道构成对360公司名誉权的侵害,要求《每日经济新闻》连续向360公司道歉十天,并判处《每日经济新闻》因虚假报道赔偿360公司150万元。据统计,150万元的赔偿金额已经创下了我国名誉侵权案赔偿的最高金额纪录。一审宣判后,《每日经济新闻》表示上诉。



威海高区 百家单位联网监控防火

本报讯 自2008年威海市城市消防安全远程监控中心建成后,威海高区有计划地将辖区设有自动消防设施的重点单位分批加入该监控系统。

截至目前,高区共有100家安装了自动喷淋、排烟送风、烟感探测、火灾报警、防火卷帘、救生缓降器等自动消防设施的单位与威海消防安保支队进行远程监控联网,实行单位消防安全管理二级监控,极大地提高了单位的火灾防控能力。

(刘晓华)

太原车辆段 从源头筑牢防腐堤坝

本报讯 太原车辆段坚持从源头治理,强化党风廉政建设,筑牢防腐堤坝。该段积极健全完善防腐机制,在物资、设备、工程招投标中实行了责任终身追溯的“一标一档”管理,建立了专题谈、定期谈、集体谈、提示谈、警示谈的“五谈”机制,制定了关键部门18个权力运行流程图和35条改进干部作风的纪律。2014年以来,全段公消费较去年同期减少18%,杜绝8批次3578套件不合格产品入库,降低燃油消耗166吨,节约资金182万余元。

(项荣)

石狮法院 联合志愿者开展法制宣传

本报讯 日前,石狮法院青年法官联合大学生法律志愿者一同前往石狮伍堡村,开展“激扬青春,服务先行”的法制宣传活动,将青年文明号的优质服务从立案大厅延伸到乡间地头,获得良好的社会效果。活动现场,青年法官和志愿者们不惧炎炎烈日,不怕条件简陋,自己动手搬桌椅,积极发放各类法制宣传材料,耐心解答群众疑惑,认真指导群众撰写诉状,真正将改进工作作风、服务群众落实到实际行动中。(王顺玲)

本周法治播报

北京

蓝翔技校校长多户籍被调查

目前北京警方正针对“山东蓝翔高级技工学校校长荣兰祥拥有包括北京户口在内多地户籍”展开调查。

近日,媒体曝出山东蓝翔高级技工学校校长荣兰祥持有3张姓名、住址、出生日期均不相同的身份证,其中一张身份证显示户籍所在地为北京市顺义区。北京警方表示,正会同户籍迁出地公安机关开展调查工作,如发现问题坚决依法处理。

河南

洛阳失联副市长已移交检方

10月7日下午,据河南省官方正式通报,河南警方已于10月6日下午,在长沙市芙蓉区一处出租房内,将失去联系近两个月的洛阳市副市长郭宜品抓获归案。郭宜品现已被移交郑州市检察院。

今年7月底,郭宜品以给母亲看病为由向洛阳市有关部门请假,随后失去联系。当地随即成立专案组进行调查,不过,直至今年9月中旬,当地官方才证实郭宜品失联。

江西

特大传销案23名头目获刑

“纯资本运作”的方式运营,引诱参加者不断发展他人参加,骗取他人财物,各被告人组织内部参与传销活动人员均达30人以上,分别获5万至100万元不等的返利,涉案金额近1.3亿元。近日,江西一特大传销案在南昌市东湖区人民法院宣判,23名A级传销头目分别被判刑。法院认为,被告人邹某等人的行为扰乱经济社会秩序,影响社会稳定,其行为均已构成组织、领导传销活动罪。

安徽

涉案1236万余元“房叔”受审

9月29日上午,合肥“房叔”腐败案窝案核心人物方广云在安徽省庐江县出庭受审。方广云被控单独或伙同他人骗取安置房18套,受贿后违规帮助他人非法获取安置房45套,涉案案值1236万余元。公诉机关认为,被告人方广云的行为已构成贪污罪、受贿罪、滥用职权罪,提请法院依法判决。

熟悉该案的一名律师对媒体表示,方广云在多起犯罪事实中,已经被定为主犯,量刑上很难从轻。

海南

27%扶贫资金遭挪用截留

近日,海南审计对除三沙市以外的18个市县2011年至2013年扶贫资金中的生产发展资金和项目管理费进行了专项审计,共查出违纪违规金额1.9749亿元,已支出扶贫资金7.1021亿元的27%。通过弄虚作假,为内定投标人“量身定做”标书成为不法分子的惯用伎俩。据统计,67%的扶贫主要物资采购价格平均高于当期市场价格的30%,有的甚至是市场价的2.6倍。同时,层层截留私分和违规挤占挪用现象严重。(卢越整理)