工人日报

责任编辑:杜 鑫 北梦原
新闻热线:(010)84151629
E-mail:grrbjjxwb@sina.com

海南用于设施大棚的补贴资金竟有六成多被侵蚀

“民生蛋糕”成不法分子渔利目标

骗取补贴资金事件的发生,暴露出涉农资金信息缺乏公开透明

本报记者 吴雪君

日前,一份审计报告,让资金黑洞暴露无遗。

为解决多年来海南居民守着全国人民的“菜园子”却吃着高价菜的窘境,近几年,海南省政府连续投入2亿多元,大力发展蔬菜大棚。然而,今年以来,海南省对辖下11个市县2011至2013年度财政补贴大棚建设资金管理使用情况进行审计发现,用于设施大棚的补贴资金竟超六成被侵蚀。其中,虚报冒领大棚补贴资金9294.61万元,占抽查资金的39.39%;121个计5180.15亩大棚损毁或闲置,补贴资金损失浪费6746.79万元,占抽查资金的28.59%。

一项旨在推动农业增产农民增收的民生项目,如何成为谁都想、谁都能分上一块的“蛋糕”?

偷窃“蛋糕”伎俩多

“虚假大棚、虚假棚主、虚假合作社、虚增面积、虚报冒领……”这份长达5000字的审计结果报告显示,随着资金拨付力度不断加大,这项“民生蛋糕”成了不法分子渔利的目标。从扶贫部门到乡镇干部,“小苍蝇”开始大显身手。

——篡改GPS测量数字,按图验收不到现场,将排水沟渠、道路和空地面积计入大棚面积等虚假手段均有案例。

2012年,屯昌县国土局土地交易与技术服务中心陈某,收受贿赂9万元后,篡改大棚测量数据,虚报面积95.28亩,骗取财政补贴资金135.81万元。而像陈某这样以虚假大棚面积套取财政资金的,涉及49个大棚,面积1780.79亩,金额高达1653.6万元,占抽查资金7%。

——偷工减料,以虚假造价套取财政资金。被抽查的133个大棚造价严重造假,不足标准造价的三分之一,共套取资金5231.67万元,占抽查资金22%。这些大棚钢管质量差,每米重量只有国家标准的一半甚至三分之一,表面镀锌最好的也只达到标准的63%,最差的只有8%,有的钢管甚至徒手可以折断,大棚刚建好已锈迹斑斑。

除了面积造假、偷工减料,还存在着不少假业主。按规定,大棚补贴按主体不同实行差异补助,企业补贴最低,合作社或农户补贴政策最优惠,但每户每年最高不超过100万元。一些企业和个人为了多拿补贴,通过收集农民的身份证复印件,到工商注册登记,以假的合作社或农户骗取大棚补贴。

白沙县一公司为了多拿补贴,竟然虚假注册7个合作社,将所建的659亩大棚拆分纳入合作社申报,超额领取补贴467万元;琼中县2家公司通过虚假入股合作社,以合作社名义申报958.65亩大棚补贴,多领财政资金868.78万元。

管理“空转”出漏洞

“苍蝇不叮无缝的蛋”,一位办理此类犯罪案件的工作人员告诉记者,虽然相关主管部门对财政大棚补助资金的管理制定了严格的制度,但是市县相关部门在执行上基本是走形式,存在不同程度的“空转”现象,给了不法分子可乘之机。

据了解,在蔬菜设施大棚建设实施方案中,海南省农业厅、财政厅对验收环节作了明确规定,要求市县农业主管部门收到申请后,及时同财政部门邀请审计、纪检部门、农业专家及造价师到现场验收。验收内容包括:大棚建设面积、建设类型、用材质量及规格、整体质量、对照安装产品型号是否同采购清单(发票)相符、核实造价等。

然而,由于部分职人员庸懒散贪,审核走形式,验收走过场,甚至内外勾结,使得违纪违法问题一路畅通无阻。

审计报告指出,不少验收人员判断大棚建设整体质量时,片面采信业主方提供的造价文件,更有甚者连现场都不去,纸上验收。个别市县虽然聘请了造价师,但也是根据棚主提供的申报资料审核,没有准确评估造价。

同时,市县相关主管部门工作严重失职,甚至渎职。项目立项阶段对大棚业主的审核不严格,建设过程监管缺位,验收工作严重失职,导致面积虚假、质量低劣等问题普遍存在。

2011年,文昌市昌洒镇个别领导在得知大棚系抢建的情况下仍审核通过,并上报文昌市农业局,而文昌市农业局相关负责人明知这些大棚违反“先批后建”程序且尚未完工,仍决定予以验收通过,并按最高标准进行补贴,“帮助”林某等人骗得补贴款197万余元。

财务公开是药方

如今,经过3个多月的努力,设施大棚补贴项目整改工作取得了一定的进展。据了解,海南全省已追回设施大棚项目财政补贴资金1278.37万元,补建设施大棚530亩,加固改造设施大棚2058.9亩。

骗取补贴资金事件的发生,暴露出的一个重要的问题就是涉农资金信息缺乏公开透明。海南大学教授詹长智坦言,虽然实行政务公开已多年,但是许多资金信息公开还是一块“禁地”,相关部门对此更是讳莫如深。资金使用情况的公开形式单一、途径狭窄,内容不全面、不真实,发放对象、发放标准、发放程序、监管措施等情况,往往只在政府部门的报表里或者档案里“内部掌握”。因此,财务公开是治理这类资金问题最好的药方。

詹长智认为,目前有关部门对设施大棚补贴项目进行整改时,应严格落实各项涉农资金的公开制度,让今后每一笔资金的拨付、发放都在第三方的监督下进行。同时,还需要培养专业的基层监督力量,目前不少行政村都成立了村民监督委员会,建议把参与村委会选举并落选的村民纳入村监会,更好地发挥村监会的作用。



黑龙江楼房“穿暖衣”

10月9日,工人为黑龙江省泰来县一处住宅楼外墙体做保温改造。

黑龙江省泰来县今年继续实施低温楼改造工程,不断扩大改造面积,在供暖期前将完成18栋低温楼的楼体保温改造。

新华社发(郝劲飞 摄)

我国每年浪费粮食达350亿公斤

本报北京10月9日电 (记者杨召奎)我国每年粮食产后损失浪费至少达350亿公斤,相当于2亿人1年的口粮。国家粮食局政策法规司副司长陈玉中在今天召开的新闻通气会上如是说。

是什么原因造成了这些浪费?对此,陈玉中表示,一是由于农户储粮装具简陋,保管技术水平低,受鼠害、虫害和霉变等因素的影响,每年农户储粮环节损失约200亿公斤;二是由于粮食主产区每年露天储粮损失浪费、“危仓老库”带病存粮损失浪费、“四散化”物流方式普及率较低等原因,粮食储运环节的损失达75亿公斤以上;三是由于一些粮油加工企业片面迎合消费者对“米面油”外观和适口性的追求,使得粮油产品过度加工现象愈演愈烈,粮油加工环节损失达75亿公斤以上。

那么,粮食产后节约减损的潜力空间有多大?“在农户储粮环节,目前已为26个省份配置677万套新型农户储粮装具,预计到2014年年底,这些储粮装具将达817万套,每年可减少农户储粮损失9亿公斤,粮食仓储企业的储藏损失率平均下降1.7%左右。”陈玉中说。

环保部派人督查京津冀雾霾污染

有关地方政府已启动重污染天气应急预案

本报北京10月9日电 (记者王冬梅)近日,受不利气象条件影响,我国京津冀及周边地区部分城市持续出现重度及以上污染雾霾天气。有关地方政府已启动重污染天气应急预案,实施排污企业限产限排、工地扬尘管理等措施。环境保护部今天派出6个督查组赴京津冀地区,对地方重污染天气应对工作进行专项督查,督促地方政府严格落实重污染应急措施。

环境监测表明,此次污染范围主要集中在京津冀及周边地区,以及河南的郑州、焦作、开封,内蒙古的赤峰,陕西的关中地区。其中京津冀及周边地区为污染最重区域。截至10月9日8时,邢台、保定、石家庄、北京、邯郸、衡水等6个城市PM2.5小时平均浓度大于250微克/立方米,为严重污染(PM2.5日均标准值为75微克/立方米,小时平均浓度评价参照PM2.5日评价标准)。

环境保护部会同国家气象局组织开展大气环境预测分析,预计10日~11日京津冀地区以重至严重污染为主。北京、天津、石家庄、廊坊、保定、沧州、邯郸、邢台和衡水等城市可能出现连续重度及严重污染过程。

为督促地方落实重污染天气应急措施,环境保护部10月9日派出6个督查组赴京津冀地区,对地方重污染天气应对工作进行专项督查。重点督查当地政府是否按要求启动应急预案,相关部门是否采取措施,以及预案规定的各项措施是否落实到位。

同时,环境保护部将继续加大空气质量监测预测和预警工作力度,及时发布监测信息,指导各地做好监测预警和应对工作,通过媒体向社会发布空气质量和预报信息。



淮盐喜获丰收

10月9日,江苏连云港市,江苏金桥盐化集团徐圩盐场新淮工区工人在收获原盐。

黄金无足走天下,淮盐自古天下香。淮盐驰名中外。唐朝诗人李白曾这样夸耀过她:“吴盐如花皎如雪”。淮盐走出国门,已有数百年历史。建国后,淮盐长期行销豫、皖、鄂、赣、湘、沪等十三个省、市,约二亿多人常年食用淮盐。

中新社供图

北京APEC会议期间将调休放假6天

新华社北京10月9日电 (记者张漫子)北京市有关部门9日下午对外公布,为保障APEC会议进行,经国务院批准,在京中央和国家机关、事业单位和社会团体以及北京市机关、事业单位和社会团体,于11月7日至12日调休放假,共6天。

按照调休放假方案,将于7日(周五)、10日(周一)放假,11日(周二)、12日(周三)调休,2日(周日)、15日(周六)上班。北京行政区域内的企业和其他社会组织,可根据实际情况自行安排。

北京市环境保护局副局长庄志东表示,APEC会议期间放假调休属于国际惯例,同时也为了配合交通限行政策,方便市民出行。此外,降低社会活动的强度也是缓解环境污染的有效措施。

依靠投融资体制、税收、流通体制等领域的改革推动

31个大中城市新增就业970万人

本报讯 (记者赵剑影)近日,智联招聘《就业信心指数》2014年三季度分析报告出炉,智联招聘全站(全国)在线职位数今年三季度同比2013年三季度增长23%,与第二季度24%的增长基本持平。金融业的增幅明显减缓,基本贴近全国平均水平;房地产行业的增速大幅减缓,仅为8%。

在我国经济增速放缓的背景下,前8个月,31个大中城市调查失业率仍保持在5%左右,城镇新增就业970多万人,与去年同期相比增加了十多万人。智联招聘相关负责人解释说,就业不降反增,主要靠改革发力,投融资体制、税收、流通体制等领域的改革,进一步打开了服务业等新兴产业发展的闸门,对扩大就业发挥了“推进器”和“容纳器”的作用。

从此次发布的行业数据可以看出,2014年第三季度互联网行业一马当先,保持了高达40%的旺盛需求。值得注意的是,20人以下小微企业一枝独秀。这种小微企业招聘增长虽不及二季度那样迅猛,但高出全国平均水平,达到37%。这受益于政府宽松的创业政策,小微企业主积极性和自信心依然热情高涨,更多的小微企业主欲借此机会抢占更多市场份额。

智联招聘第三季度国企(10000人以上)的独立雇主数依旧没有减少。因此,国企的重心依旧放在了梯队人才建设上。

波音747-8飞机正式列编国航

我国宽体客机之争升级

本报北京10月9日电 (记者于宛尼)今天,中国国航正式列编波音747-8,10月11日该飞机机型将首航广州执行国内航线,年末将执行飞北京至法兰克福、北京至洛杉矶等国际航线。我国宽体客机之争即将升级。

波音747是世界上第一款可以跨洋飞行的远程宽体客机,1980年中国民航引进了这个机型。然而,随着空客A380的首飞成功和交付投入运营,波音747垄断大型远程民航客机市场的格局被打破。而波音747-8这款最新巨无霸,也正是当年作为回应竞争对手空客A380而启动的。

值得关注的是,中国乘客喜欢乘坐宽敞的大飞机,宽体大飞机的运营,不仅涉及飞行员转机型的挑战,更考验航空公司航线设置、市场把控能力。空客A380全球有19家客户,已交付142架,占据超大型飞机市场90%的份额,但就其运行来看,在中国一直遭遇盈利困难的尴尬。

据业内人士观察,只有优质的北京始发的国际航线才能真正“喂饱”550座的A380这样的“巨无霸”,但这样优质的航线资源目前仍牢牢掌握在国航手中。同时,从国航现在对波音747-8的引进和布局来看,我国宽体大飞机发展之路将面临很多挑战。

理顺体制 下放权力 搞活项目

朝阳市发挥资源优势打造五大园区

本报讯 (特约通讯员邹国英)日前,辽宁省朝阳市具有国内特色的五大园区正式挂牌,园区建设将成为经济发展新的增长点。

过去,朝阳市“一产不强、二产不优、三产不大”的结构困扰着经济发展。特别是过去组建的园区中,存在着机制不活、服务不优、发展不快的问题。为了改变现状,朝阳市委一班人认识到,必须“全力实施改革创新、工业强市、现代农业富民、文化旅游牵动、生态立市”五大战略,建成北方矿产资源精深加工基地、北方新能源新材料生产基地、全国重要的绿色农业产销集基地,和国内外知名的文化旅游目的地。对五大园区实施理顺体制、下放权力、搞活项目,以“特区”的视野去打造五大园区。制定了《关于改革创新产业园区体制机制的决定》,实现“一年出形象、三年见成效、五年大变样”的目标。

据悉,朝阳五大园区是:朝阳燕都新区、朝阳高新技术产业开发区、朝阳凤凰山旅游景区、朝阳鸟化石国家地质公园产业园区、朝阳牛河梁红山文化旅游产业开发区。

“我市将用全新体制机制,集中全力打造朝阳五大园区品牌,通过权力下放、激发活力、招商引资、项目建设等举措,让朝阳经济焕发出新的生机和活力,促进经济快速发展。”朝阳市委书记蹇彪信心十足地说。

首批9家影视业巨头入驻青岛西海岸新区

本报讯 (记者杨明清 通讯员王文辉)10月8日,青岛东方影都影视产业园招商启动大会暨首批意向入园企业签约仪式在青岛西海岸新区青岛东方影都展示中心举行,青岛市委常委、副市长、西海岸新区工委书记、黄岛区委书记王建祥,美国电影艺术与科学学院前主席HawkKoch、环球影业制作副总裁Mitchell Dauterive、韦恩斯坦影业首席运营官David Glasser、Roadside Attractions影业联席主席Howard Cohen、英皇影业CEO利雅博、博纳视界总裁但羽等百余位嘉宾出席仪式。

首批签约的9家影视企业中,国外公司有3家,国内影视公司有6家,来自美国的著名影视制作公司韦恩斯坦电影公司首席运营官David Glasser说,东方影都很有吸引力,加上如此优惠的补贴政策,他们一定要成为第一批签约企业,把最好的电影拿到东方影都来制作。华谊兄弟总裁王中磊表示,和其他影视制作基地相比,东方影都无论是硬件还是优惠政策都是世界一流的,无论对于单体项目的支持还是行业的推动都是极大的贡献,他相信青岛东方影都一定成为“东方好莱坞”。

目前,青岛西海岸新区灵山湾影视文化产业区已启动国家特色文化产业示范区申报工作,以此丰富青岛“影视之都”内容,助推青岛产业转型升级。据了解,灵山湾影视文化产业区规划面积44.6平方公里,是以文化、商务、旅游三大产业为引领,以科技、人文、生态为三大特色的发展功能区。9家影视业巨头的签约入驻,开启了青岛首个重要影视产业园建设的新篇章,以此为肇始,灵山湾影视文化产业区将会吸引更多规模化、集聚化、专业化的影视拍摄和制作企业和团队,做大做强影视文化产业,同时带动旅游、交通、餐饮、建材、电脑影像和数字产业等相关产业的快速发展。据测算,未来仅影视文化旅游一项每年将吸引至少2000万的旅游人口,预计催生经济总量高达40亿元。



加盟东航 精彩飞翔

东航在北京招聘空中乘务员和安全员

中国东方航空股份有限公司北京分公司即日起面向社会招聘110名空中乘务员和空中安全员。

★报名方式:登陆东航官方网站,2014年10月17日17:00截止。

★招聘条件:华北地区户籍为主,年龄18~25周岁,大专以上学历。身体符合《中国民用航空人员医学标准和体检合格证管理规则》,无色盲、色弱;女性163~174cm,男性173~185cm。

特别提示:2016届在校生,东航提供地面服务实习机会,待招聘计划下达后直接体检、政审;具有乘务(安全)员工作经验、累计飞行满1000小时者,年龄可放宽至30周岁。

★用工形式:劳务派遣制。

★招聘流程:在线报名——简历筛选——初试——复试——体检——背景调查——培训——带飞——签订劳动合同。

★初试地点:北京顺义区小天竺一街19号院2号楼东航大酒店。

详情登陆东航招聘官方网站:http://job.ceair.com,查看东航北京2015年度乘务(航空安全)员招聘简章,并注册、报名。



本报社址:北京市东城区安德路甲61号 邮政编码:100718 定价:全年294元 每季73.5元 每月24.5元 零售:逢4版0.44元 逢8版0.87元 广告经营许可证京东工商广字0184号 上期(北京)开印时间:3:00 印完时间:4:30