

“堵、贵、累”让黄金周过成了“黄金粥”，国务院旅游工作部际联席会议迎难题——

# 我们的假期该怎么安排？

本报记者 甘皙

“十一”又至，根据此前中国旅游研究院预计，今年“十一”期间旅游接待人数将到达4.8亿人次，交通部门预计出行人数则达6亿多人次。

这是全国假日办由国务院旅游工作部际联席会议取代之后的第一个黄金周，同样伴随着争议声到来，清华大学教授蔡继明提出取消“十一黄金周”，改为1天法定假日的建议，让如何放假再次成为社会关注的热点话题。

“堵、贵、累”让群众“花钱买罪受”，那么是否应该再取消一个黄金周？公众的休假权利如何得到满足？是否能顺利落实带薪休假制度？我国的假日制度该何去何从？这些都是我们需要面对的难题。

## 黄金周争议再起

黄金周制度迄今已实行15年。1999年，

国务院公布新的《全国年节及纪念日放假办法》，确立每年的春节、“五一”、“十一”各放假3天（加上调休共7天）；2008年，取消“五一黄金周”，把清明、端午、中秋3个传统假日新增为法定节假日。

此前，公众调休假设定具体由全国假日办负责。9月15日，全国假日办撤销，其职能并入国务院旅游工作部际联席会议制度中。

“假日办”取消了，但关于假日的讨论并没有消失。

“我们关心的是假日，不是假日办。”在经历了“挤掉双休日、拼凑小长假”、“除夕不放假”等一系列举措后，许多人如此感慨。

9月25日，清华大学假日改革课题组负责人蔡继明教授提出，取消“十一黄金周”，将国庆节的法定假日由目前的3天调整为1天，剩下两天分给元宵节、重阳节两个传统假日。

这让很多人抱怨，“专家折腾没了‘五一’，又来折腾‘十一’了。”

对此，蔡继明回应：“我说取消‘十一黄金周’有前提条件，是全国各地各单位都能严格执行带薪休假制度。目前，带薪休假执行得还不太好，所以这个条件还不成熟。”

## 黄金周过成“黄金粥”

黄金周制度施行后，确实刺激了民众的出行欲望。旅游、休闲、购物等一系列活动对于拉动内需作用明显，但也带来不少烦恼：路上堵、门票贵、行程累，黄金周过成“黄金粥”。

今年“十一”期间出行人数依旧火爆。半个多月前，铁路售票网站就显示，10月1日当天所有车次的车票在开售几分钟内被“秒杀”，空，10月2日的车票也一抢而光。根据交通运输部预计，今年“十一”期间，道路客运

量将达到6.3亿人次，日均9000万人次，与去年同期相比预计增长5.0%。

历年“十一黄金周”全国接待游客数量一直呈递增趋势，14年间增长了6.2倍。自2008年“五一黄金周”取消后，“十一黄金周”的拥堵程度一年高过一年。到了2011年，“十一黄金周”游客数量首次突破3亿人次大关。

2012年国庆前夕，国务院发布了关于重大节假日高速公路免收小型客车通行费的通知，进一步助推了节假日旅游出行的火爆。当年，“十一黄金周”游客数量同比暴涨40.9%，达到4.25亿人次，高速路变身为“停车场”。

除了交通部门的压力，黄金周的集中出行也给各地景区带来难以承受之重：泰山爆满，庐山拥堵，鼓浪屿几乎被“踩沉”，华山万人滞留，西湖见人不见桥，九寨沟景区游客滞

留……相伴而来的是管理、安全等一系列问题。

一个黄金周，亿万人“花钱买罪受”。上海财经大学旅游管理系主任何建民说，热门景区在节假日屡屡爆棚，其实是集中爆发的游客需求与热门景区承载能力之间的供需不平衡。

## 我们的假期谁做主？

有评论这样形容被取消的全国假日办：“假日办最大的贡献，就是引起了整个社会对‘休假权’的认知。”

携程网去年进行的一项调查显示，愿意通过带薪休假去旅游的受访者占50%。今年携程网进行了同样的调查，比例上升到了80%，但愿意通过黄金周出游的受访者只占18%。今年两会期间，腾讯网的一份吸引了3万多名网友参与的调查数据显示，超过八成的人希望恢复“五一”7天长假，理由是带薪休假制度落实不到位。

目前带薪休假权利难以落实的困境，让中国旅游未来研究会常务理事刘思敏认为，在带薪休假没有得到充分落实的情况下，我们目前仍然很需要黄金周。

许多受访者表示，即便全面落实带薪休假，也很难满足家庭出行的需求。

随着公众休息休假权利意识的进一步觉醒，未来黄金周是去是留、假日制度如何改革，将是考验国务院旅游工作部际联席会议的一个重大课题。

## 国庆这一天的十个瞬间

(上接第1版)

主持升旗仪式的代理排长宋承来自四川。作为一名边防战士，他已坚守中朝友谊桥9年。每年国庆，宋承都放弃休假主动要求执勤。“我是为了报恩。”在汶川地震中，宋承老家受灾，在当地政府和丹东边防检查站官兵的帮助下，他和家人重建家园。“我家人都很感激政府和部队，总叮嘱我‘娃子当兵要出息，给咱村争脸，报效国家’。”

### 【京津城际高铁：开启出行新时代】

1日13时50分的天津站，忙碌了一上午的徐颖刚得空闲，端起盒饭吃上一口。徐颖是北京铁路局天津客运段京津城际副队长，作为我国大陆第一条高标准、设计时速为350公里的高速铁路，京津城际自2008年正式开通运营至今已有6年。它给两地出行带来的变化，徐颖感触颇深。

徐颖认为，京津城际这些年变化正是中国铁路改革发展的缩影。作为我国第一条建成、运营时速达到300公里以上的客运专线，京津城际铁路是我国铁路客运专线的示范工程，是京沪高速铁路的独立综合试验段，探索构建了我国高速铁路建设管理和技术标准体系，为建设世界一流高速铁路提供了技术支撑和宝贵经验，为实现我国高铁“走出去”战略奠定了重要基础。

### 【孔庙：民族复兴离不开文化复兴】

1日上午8时不到，山东曲阜孔庙就迎来了全国各地的游客。年近六旬的韩克推着轮椅，带着腿脚不便的妻子，从胜利油田来到孔庙。“我们是专程来体验传统文化的。”韩克说，传统文化凝聚了中华民族的智慧，这些年越来越受到关注，无形中也推动了民族凝聚力的提升。他说：“在我们单位内部，文化气息和学习氛围也越来越浓。”

近年来，来孔府、孔庙、孔林的游客正在从观光游向文化旅游转变。”曲阜市文物局副局长韩凤举说，浅尝辄止的观光已经不能满足游客的需要，“看古迹、背论语、听儒学”成为了人们到曲阜旅游的新流程。韩凤举说：“中国传统礼文化里有中华民族自己的精神家园，中华民族的复兴离不开文化的复兴。”

### 【来三峡大坝，是来圆梦的】

“10年前就想来大坝看看，但一直没能成行，这次终于到了。”1日上午，来自湖南的62岁游客徐东兴拾级而上，登上坛子岭景区俯瞰三峡大坝。“退休了，来三峡大坝，是来圆梦的。”

“三峡大坝景区值得来，也应该来。”华中师范大学2011级学生宋书迷与9名同学特意选择了国庆节到三峡大坝旅游区观光。站在大坝旁的185观景平台上，他告诉记者，以前看过三峡工程的照片，觉得很壮观。“这是我们第一次离三峡大坝这么近，很震撼。没有强盛的国力，不可能修起这样举世瞩目的工程。”

### 【芦山地震灾区：希望在这里“绽放”】

1日，虽然是国庆佳节，43岁的芦山县思



## “鼓”迎国庆

国庆前夕，第二届“司马迁杯”全国锣鼓大赛在陕西韩城盛大举行。海内外25支锣鼓艺术团队、1000余名鼓手参加比赛与展演。

参赛鼓队中，国家级非遗保护项目13个，省级非遗保护项目7个。正式比赛前的巡游表演，使数万韩城市民与游客得以近距离欣赏鼓乐艺术，了解传统文化，为国庆佳节营造欢乐气氛。

高天 摄

## 昆明寻甸县推出“十个严禁”

对8小时工作时间以外的干部行为进行重点约束，500多名干部签字承诺

本报讯 (记者黄榆 通讯员李艳梅)9月19日在昆明市寻甸县县委工作会议上，县委书记武斌郑重签下“十个严禁”承诺。随后，全县548名副科级以上干部，都在《寻甸县领导干部作风建设及廉洁自律“十个严禁”承诺书》上签字并承诺。

据县委书记董国新介绍，“十个严禁”主要针对党员干部政治纪律、组织纪律、廉政纪律等方面。涉及领导干部工作和生活的方方面面，同时对8小时工作时间以外的干部行为进行重点约束。

“十个严禁”明确规定：严禁违反政治纪

律；严禁违反廉洁自律有关规定；严禁违反财经纪律；严禁出入营业性娱乐场所；严禁用公款大吃大喝、奢侈浪费；严禁收送“红包”、纪念品和土特产；严禁公车私用和公车私驾；严禁擅自参加奠基、开工、开业、竣工等各种庆典活动；严禁违反有关工作纪律；严禁参与任何形式的赌博。

据介绍，为了保障和监督领导干部贯彻和落实“十个严禁”，寻甸将采取多项措施。首先是接受社会监督，充分畅通市民群众的举报渠道，欢迎广大市民群众举报领导干部违反“十个严禁”的问题。对市民群众举报、投诉的问题，各级纪检监察机关将及时进行调查处理。

“加快民族地区发展，最终实现各民族共同富裕，是党的民族政策的根本出发点和归宿。”新疆喀什地区泽普县委副书记、县长努尔麦麦提·如孜说，让各族人民充分享受改革发展的成果，过上幸福美满的生活，以发展的成果更加坚定各族人民热爱伟大祖国、建设美好家园的决心和信心。

针对下一步民族地区发展，普日娃也有自己的心得：“我们必须在推进民族地区经济社会发展的同时，还要关注群众的精神生活，坚持将‘管肚子’和‘管脑子’结合起来，并且要不断提高自身处理民族问题的能力，化挑战为机遇。”

(执笔记者：孙铁翔 参与记者：李怀岩 吴光宇 赵倩 李琳海 何军)

(新华社北京10月1日电)

## 夯实基础促民生

(上接第1版)

“目前，中央对民族地区的扶持政策在经济、社会发展中发挥着巨大作用。”青海省民族宗教事务委员会党组书记、主任普日娃介绍，团结发展是民族地区发展的战略目标之一，最根本任务就是要把改善民生摆在最突出位置，为全面建设小康社会提供良好社会条件。

云南双版纳傣族自治州勐海县委宣传部部长刘应松说，针对会议提出要大力推进基本公共服务均等化，促进社会公平的要求，当前民族地区学校在依法办学的同时，逐步形成了各自民族文化传承、人才培养模式、

## 突出特色谋发展

教育教学方法等方面的办学特色，进一步提高了办学水平。

会议指出，要把优势资源开发好、利用好，推动产业结构上水平，加快发展服务业，逐步把旅游业做成民族地区的支柱产业。充分考虑民族地区的特殊性，在土地使用、金融服务、资本市场建设等方面给予差别化社会条件。

宁夏中卫市海原县是革命老区和回族集聚区，民族地域文化独具特色。海原县文广局副局长李进兴说，近些年当地政府不断从文化方面入手，既丰富了百姓的文化生活，也带动了文化产业的发展，有效促进当地百姓致富。

“加快民族地区发展，最终实现各民族共同富裕，是党的民族政策的根本出发点和归宿。”新疆喀什地区泽普县委副书记、县长努尔麦麦提·如孜说，让各族人民充分享受改革发展的成果，过上幸福美满的生活，以发展的成果更加坚定各族人民热爱伟大祖国、建设美好家园的决心和信心。

“这是一份厚礼，你们一定要保管好！”苏树林对一旁的省总工会工作人员叮嘱道。

“新中国成立65周年，福建改革开放与社会主义建设取得巨大成就，这一切凝聚着每一个劳动者的汗水与奉献，党和政府感谢你们。”在全国劳模、福州市第二中学原党委书记郑捷的家里，苏树林对这位在三尺讲台上倾其所爱，用生命守护“师道”庄严的“母亲”表示赞叹。

“发挥正能量、传递正能量，一代代功勋卓著的奉献者用青春和创造汇成人生长河，感召和激励不同年代的人们，投身伟大事业，共同推动时代不断走向进步。”陪同慰问的省人大常委会副主任、省总工会主席张广敏说道。

来，随着实践的不断深入，工会维权理论进一步得到了极大的丰富与发展，特别是针对改革开放的深化和向社会主义市场经济转型的现实，中国工会在实践中逐渐形成和提出了“组织起来、切实维权”的工作方针，树立了“以职工为本，主动依法科学维权”的工会维权观，确定了“促进企业发展、维护职工权益”的企业工会工作原则，并提出依法推动企业普遍建立工会组织、普遍开展工资集体协商“两个普遍”的工作重点，为中国特色社会主义工会发展道路的形成和完善不断丰富内涵。

当然，这样的理论总结，主要源自工会维权实践在广度和深度上的不断拓展：

——协助党政解决国有企业改制遗留问题，深化送温暖活动，加强困难职工帮扶中心建设和职工法律援助工作，在加强帮扶中切实维护职工的权益；

——提出“农民工有困难、要维权找工会”，把农民工纳入工会组织和维权帮扶工作中，为农民工提供办理入会、职业介绍、技能培训、法律维权、应急生活救助等一条龙服务；

——创新工会组建的工作思路、组织体制和方式方法，探索成立了楼宇工会、一条街工会、项目工会、社区工会和区域性、行业性工会组织，并探索建立了“义工模式”、城际维权联动机制等行之有效的维权机制。

其实，以法制作维权工作的依据和手段，一直是中国工会的优良传统。

早在1931年，中华苏维埃农兵第一次全国代表大会就通过了《中华苏维埃共和国劳动法》，明确规定了劳动者各项权利和工会的法律地位；即便是在战火纷飞的抗日战争时期，中国共产党领导的各个革命根据地还

## “代表者维护者”，恪守天职见忠诚

与全国总工会等部门联合召开座谈会，纪念《中华人民共和国劳动法》颁布20周年，对于这部与每个劳动者息息相关的重要法律，许多曾参与此法制定、推动出台的工会干部和法律专家们感慨道，《劳动法》开启了中国劳动关系的法治化进程。

在《劳动法》颁布后的20年里，在工会组织的大力推动下，《劳动合同法》、《劳动争议调解仲裁法》、《社会保险法》、《安全生产法》、《职业病防治法》、《工伤保险条例》等数十部涉及职工权益的法律法规规章和司法解释出台。与此同时，地方工会参与制定的地方性法规也超过千余件。

力推一系列劳动法律法规出台，主要基于工会为切实维护职工权益的现实判断：面对普通职工特别是一线职工收入偏低、增长缓慢，拖欠职工工资现象时有发生，企业不依法签订劳动合同，安全事故、职业病等问题突出，社会保险和福利待遇不公引发的劳动争议居高不下等问题，借助法制的力量，努力做到主动依法科学维权，当成为各级工会的不二选择。

其实，以法制作维权工作的依据和手段，一直是中国工会的优良传统。

早在1931年，中华苏维埃农兵第一次全国代表大会就通过了《中华苏维埃共和国劳动法》，明确规定了劳动者各项权利和工会的法律地位；即便是在战火纷飞的抗日战争时期，中国共产党领导的各个革命根据地还

制定了《晋冀鲁豫边区劳工保护暂行条例》、《陕甘宁边区劳动保护条例(草案)》等劳动法律法规；新中国成立后最先制定的三部法律之一，就是《中华人民共和国工会法》，而同时进行的一系列劳动立法，初步确立了我国的劳动法律制度；之后的岁月里，虽然由于国内形势的变化，工会推动参与劳动立法也随之起伏，但每每稍迎转机便呈恢复之势；到1982年，随着新宪法的通过及以经济建设为中心的基本方针的确立，相关的劳动法律法規迅速得到制定……

市场经济是法制经济，市场化的劳动关系必须要实行法制化，而劳动关系法制化又是劳动关系市场化的保证。可以说，在社会主义市场经济条件下，依法履职、依法维权，推进工会工作法制化，是时代的迫切呼喊、现实的必然要求。

2013年10月18日，中国工会第十六次全国代表大会在工作报告中首次提出，“运用法治思维和法治方式协调劳动关系”。这向社会释放出强烈信号：工会的维权活动要进一步纳入规范化、制度化、法制化的轨道，引导职工以理性合法的方式和渠道表达利益诉求。

当前，我国正处在全面深化改革的关键时期，加快转变经济发展方式，淘汰落后产能，必然会对职工利益的实现带来影响甚至冲击。对此，中国工会已经开始行动：推动完善劳动法律体系、建立健全劳动关系协调机制、制定完善工会内部各项规章制度……这都为工会进一步加强自身建设指明了方向、明确了目标。

特别是一进入新世纪新阶段以来，适应新形势新要求，全总提出了工会领导干部要成为政治家、社会活动家和协调劳动关系专家，要求工会工作体现时代性，把握规律性，富于创造性；全总十五届三次执委会议更作出《关于加强和改进新形势下工会自身建设的决定》，对建设学习型工会、夯实基层组织基础、发挥工会内部民主等作出了具体部署……这都为工会进一步加强自身建设指明了方向、明确了目标。

当然，对于广大工会干部来说，以改革创新的视角，全面审视工会的组织体制、运行机制、活动方式，建设“学习型、服务型、创新型”

## 中国倡导和平共处五项原则

### 新中国成就档案

新华社北京10月1日电 和平共处五项原则内容是：互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处。这五项原则结成一个有机体，言简意赅地概括出新型国家关系的总体特征。

和平共处五项原则首先是为处理中国与亚洲民族独立国家的关系而提出的。

1953年12月，周恩来在北京接见印度谈判代表团时，首次系统地提出了和平共处五项原则。

1954年4月，中印双方签署协定的序言中把和平共处五项原则确定为指导两国关系的准则。

1954年6月，在日内瓦会议休会期间，周恩来应邀访问印度和缅甸，在同两国签署发表的联合声明中都写入了和平共处五项原则。

和平共处五项原则是在日内瓦会议关于