

# 打破「信息孤岛」制度发力

□本报评论员 郭振清

近日,多家媒体报道了国务院新闻办公室9月23日有关企业信息公开的发布会情况。国家工商总局有关负责人在会上表示,《企业信息公示暂行条例》将于10月1日起施行,企业未如期公示或信息不实将入“黑名单”,政府采购、工程招投标、国有土地出让等工作将对“黑名单”企业实施限制或禁入。

应该说,即将实施的《企业信息公示暂行条例》将构建以信息公示为核心的新型监管制度,对于企业监管理念和模式都会带来很大改变,也将促进政府职能的转变。舆论普遍认为,这是我国政府对世界商事法制建设的一大贡献,对于保障市场经济健康有序发展、推进法治中国建设都具有重要意义。

这一新型监管制度中对企业最具约束力也被舆论所看好的,是通过并依托信息公开建立的违法失信企业“黑名单”制度。通过“黑名单”制度,将企业的违法行为和不良记录面向社会公开公示,这首先是一种基于曝光的名誉和形象惩罚,可有效发挥社会监督作用。通常,没有哪家企业喜欢拿自己的企业信誉开玩笑。这不仅关乎诚信,更关乎效益。

公众关心的是,在我国企业诚信状况不容乐观的形势下,如何让“黑名单”制度切实发挥作用?从而促使更多企业诚信守法经营而不再心存侥幸?

事实上,过去的若干年里,一些地方政府部门以及行业组织曾发布过多种涉事企业“黑名单”,在这方面作出了积极探索和实践。比如,为防治城市环境空气污染,有城市的环保等部门就把市民反映强烈的工地扬尘建筑企业纳入失信“黑名单”,规定凡进入“黑名单”的企业不得参与政府项目等。比如,为治理拖欠农民工工资顽疾,一些地方的劳动保障部门和工会组织在地方党委政府的支持下,联手把欠薪等严重侵犯职工合法权益的企业纳入失信“黑名单”,规定了若干惩戒和行业禁入措施。还有,各级人民法院为加强执行工作,建立了旨在治理“老赖”的“黑名单”,并依法依规对进入“黑名单”的“老赖”采取诸如信贷、高消费、出国出境等限制。

同时,出席上述国新办发布会的国家质检总局和国家食药监总局的有关负责人也表示,其所在部门也在着手建立违法失信企业“黑名单”制度。这一方面说明,建立企业“黑名单”制度对于促使企业守法经营的作用是有广泛社会共识的,这项制度的建立将为在市场经济条件下改进并更加有效发挥政府监管职能,拓展出一条新路;另一方面也说明,从改善国家治理和加强社会管理的层面,建立统一共享的企业不良记录和违法违规行为信息平台,非常必要,且随着互联网等现代信息技术的飞跃发展,这一平台的建立日益迫在眉睫。

建立这样的信息共享平台,关键取决于各部门间信息的互联互通。其中,技术不是难题,难题更可能在于对于此事重要性和紧迫性的认识是否到位,在于相关部门能否摒弃封闭意识、打破“信息孤岛”。

事实上,除了前述工商、环保、劳动保障、法院、质检、食药监等部门依据自己掌握的数据建立的“黑名单”外,银行、海关、公安等多个监管部门都拥有各自的数据平台。问题在于,各部门的数据库普遍存在信息分散、标准混乱等问题。惟有打破各种“信息孤岛”,实现信息互联互通,各部门间的执法联动响应机制方能有效启动,方能对有关企业形成“一处违规、处处受限”的压力和震慑。

随着各级政府职能的转变,我们相信并期待:对于某些靠违法违规、坑蒙拐骗赚黑心钱的企业而言,过去那种在A部门犯了事,到了B部门办事还可以畅通无阻的状况,那种在甲地胡作非为后转到乙地换件“马甲”仍可顺风顺水、名利双收的状况,正在远去。诚信才是诚信者的通行证,这不仅是社会共识,更将得到日益健全的制度法规的保障。



社评

# 为了“中国芯”的梦想

——记中芯国际技术研发带头人吴汉明

新华社记者 赵晓辉

从2001年到2014年,我国芯片制造水平与国际上的差距从10年缩短到了3年。这正是吴汉明从美国回到中国扎根芯片事业的14年。

“从130纳米,到90纳米,到65/45/32纳米,再到目前的28纳米,每一步都走得不易。”身为中芯国际集成电路制造(北京)有限公司技术研发副总裁的吴汉明说。

集成电路又称芯片,是工业生产的“心脏”,其技术水平和发展规模已成为衡量一个国家产业竞争力和综合国力的重要标志之一。

(上接第1版)其他常委同志分别审阅各自联系点整改方案和听取联系点活动情况汇报,要求紧紧抓住反对“四风”不放,已经纠正的防反弹,承诺解决的要兑现,深层次问题敢触及,新出现的问题不放过,以作风建设新成效推动改革发展各项任务落实。

在习近平总书记等中共中央政治局常委同志率先垂范、全程指导联系点教育实践活动的行动中,人们看到了以习近平同志为总书记的党中央抓作风建设一以贯之的坚定决心,看到了党中央管党治党的政治担当、以身作则的务实作风和共产党人最讲认真的精神。

**高标准开展高质量推进——做全党教育实践活动排头兵**

领导带头是鲜明的指引,上级垂范是无声的命令。各联系点以常委同志联系指导为动力,坚持严的标准、严的措施、严的纪律,精心组织、狠抓落实,深入抓好教育实践活动每一环节工作,努力做全党教育实践活动排头兵。

——坚持先学深学,在思想认识上先行一步。

习近平总书记强调,要把加强学习教育作为首要任务、切实解决好“总开关”问题。

各联系点组织党员干部学习中央规定篇目,学习习近平总书记系列重要讲话和常委同志指示精神,打牢搞好活动,当好标杆的思想基础。兰考县联系实际提出“兰考之问”,学习弘扬焦裕禄精神50年了,为什么至今还戴着贫困县的帽子?为什么一些党员干部的群众观点丢掉了、群众立场站丢了,群众路线走偏了?翁牛特旗召开7次班子集体思想交流会,上杭县到古田会议旧址学习群众路线,形成历程,武定县对照杨善洲先进事迹找差距,礼泉县重温延安整风精神,蒙阴县到孟良崮接受群众路线现场教育,农安县组织开展“践行群众路线,构建幸福农安”系列活动。一轮一轮的学习教育、一遍一遍的扪心拷问,使党员干部认清了“四风”危害深重,增强

## 把联系点办成示范点

了贯彻群众路线的自觉性和坚定性。

认识到位是行动自觉的先导。各联系点强化“找不出问题就是最大问题”意识,通过群众提、自己找,一人摆、众人评,问题越找越准,越查越实、越摆越具体,县委领导班子平均查找问题40多个,班子成员平均查找20多个。

——开好专题民主生活会,在开展批评上抓好落实。

习近平总书记强调,要以整风精神开展积极健康的思想斗争,实现触及灵魂与促进团结相统一。

各联系点开展同志式的谈心交心。领导班子成员之间普遍谈了3次;对照理论理想、入党动机、民心民声、先辈先进“四面镜子”深刻剖析,自我画像、自揭伤疤,反复修改形成对照检查材料;拿起批评和自我批评武器,班子成员抛开面子自我亮丑,直指要害批评同志,自我批评一般都是20多条,人均收到批评意见20多条。有的县委书记自我批评政绩观有偏差,花3.7亿元巨资修县城环路,却对97个村没有通油路视而不见,县长自我批评“当了8年副县长、5年县长,快50岁的人了,心里很失落、不平衡”。有的批评县委书记“用自己思想统一别人的思想”,搞“一言堂”;批评县长经济增长冲动严重,招商引资不择食、“剜到篮里都是菜”。许多同志表示,会上虽然辣味十足,但红脸不翻脸,会后再坐到一起,不仅别扭,反而心更近了。

——立说立行真改实,在解决问题上动真碰硬。

习近平总书记强调,抓整改要动真碰硬、攻坚克难,不达目的不放手。

各联系点发扬钉钉子精神,自觉先行先改,专项整治。截至8月底,各联系点同比减少会议、文件、简报35%,压缩“三公”经费42%,清理清退超标公务用车236辆,清理腾退办公

用房8.3万平方米,取消合并审批权限平均46项,审批提速60%,清查取消不符合城乡低保条件8204人,通报曝光“四风”方面突出问题298起,处理343人。兰考县着力回答“兰考之问”,立即纠正违背焦裕禄精神的有关园区建设,开展4批23项正风肃纪专项治理,拓宽维修长期失修的3条乡村道路。翁牛特旗将41个部门的2356项权力清单向全社会公开,承诺服务标准和办理时限。上杭县将拟投资2.5亿元打造的县城“门面路”调整为只需3100万元的旧路重铺,节省资金全部用于民生建设。武定县实施阳光决策、阳光行政、阳光用人、阳光用钱、阳光责任“五大工程”。

——标本兼治立破并举,在建章立制上从严从实。

习近平总书记强调,反对“四风”既要立足当前又要着眼长远,既要着力治标又要注重治本。

各联系点把中央要求、群众期盼、实际需要,新鲜经验结合起来,聚焦改作风转作风的难点问题,推进制度的“立改废”,强化了制度执行力。礼泉县建立县直部门年轻干部到乡镇工作机制,化解乡镇干部青黄不接和县直部门超职数配备问题。蒙阴县对违纪违法问题实行“一案双查”,同步追究涉案人员和领导责任。农安县开展16次明察暗访,对违规问题点名通报和处罚,强化了党纪条规的刚性约束。

——敬终如始持续加压整改——上下同力纠“四风”转作风

从学习教育、听取意见,到查摆问题、开展批评,再到整改落实、建章立制,习近平总书记等中央政治局常委指导联系点“一马当先”,带动第二批活动单位“万马奔腾”。各地各单位向联系点看齐,绷紧弦、铆足劲,矢志在兑现承诺,解决问题上一抓到底,在专项整治、正风肃纪上一抓到底,在完善制度体系、严格制度执行上一抓到底,善始善终、善作善成,让人民满意正由殷股期盼变为现实图景。

(新华社北京9月25日电)

# “好孩子”“坏孩子”都是咱家的孩子

我在我的思

不是每个离别都令人伤感,但李娜“在最好的时间给大家说再见”,还是让整个网坛,不,整个中国体育界——或许还不止体育界,笼罩着淡淡的悲伤。人们以各种方式追怀、纪念“娜时代”的结束。目前,李娜已在北京和武汉举办了两场规模空前的退役发布会,本月30日在中网中心球场还将举行正式的退役仪式。此外,世界各大通讯社和主流媒体都报道了相关消息,当今几乎所有的网球顶尖女选手都给李娜送上了祝福,澳网官方网站还发表了纪念李娜的文章。此种待遇,或许只有3年前的“明谢”(姚明退役)可以媲美。

李娜配得上这样的待遇——9个WTA

冠军头衔,2个单打大满贯,不仅中国无人可以企及,整个亚洲都应以此为傲(她是亚洲唯一拿到单打大满贯冠军的人)。时间越久远,李娜的影响力会让人看得更清楚,这种影响力会超越体育,激励越来越多的人去挑战自我,实现自己的梦想。就像李娜在退役宣言中所说的:“无论你想成为网球运动员、医生、律师、老师还是一个商人,我都希望你相信自己,追随自己的梦想,坚持到底。我能做到,你也可以。只要努力,最终一定会实现自己的梦想!”

由李娜,不由想到姚明,当然还有尚未明确表示退役的刘翔,他们三人构成了一个清晰的“姚刘李”时代。尽管这个名字有些拗口,却生动反映了中国体育已经开始且正在进行的转型。这三人有一个共同特点:都在欧美主流项目上作出了卓越的贡献,让世界为之瞩目,从而为中国体育争取到了得之不易的荣誉和珍贵的国际话语权。由此开始,中国体育走出了单纯追求奥运金牌数量增长的发展模

式,开启了由体育大国向体育强国迈进的漫漫路程。人们今天带着伤感怀念李娜,不只是因为她在职业体育领域作出了卓越贡献,而且在于,我们不知道“下一个李娜”在哪里。

和姚明不同,李娜身上充满了争议。指责主要来自于她的个性和为人。在李娜并不算长的职业生涯中,有关她的负面新闻实在不少:十运会期间炮轰孙晋芳,北京奥运会期间在主场球迷“闭嘴”,澳网夺冠回家乡对“父母官摆臭脸”,还有输球后“向球迷三叩九拜”的言论,都曾引起网络上的滔滔议论。赞者们认为李娜“敢说敢做”、“敢爱敢恨”、“真性情”;贬之者认为她“要自尊大”,“崇洋媚外”甚至“文化素质差”、“道德水准低”。概而言之,李娜的为人方面确实没有姚明那么圆润和周全。

如果说姚明是典型的“好孩子”,“乖孩子”,李娜则是“坏孩子”(至少是问题孩子)之嫌。从国民心态的角度,中国人更喜欢“好孩子”,西方人却对“坏孩子”更感兴趣。姚明很

幽默,但太乖了,相形之下,个性鲜明、同样有幽默感的李娜更容易被西方人接受。当然,有些别有用心的西方人士把李娜当成攻击中国体育体制的工具,这不在本文讨论之列。

做一个有趣的设想,如果把李娜换成姚明,他或许会考虑各方的感受,在武网和中网做一个象征性的出场后,再举行正式的退役仪式。但这就是李娜,连退役都是李娜式的——“快刀斩乱麻”。两种方式,哪种更好,实在是见仁见智。

在一个多元时代,我们应该可以宽容运动员不同个性的彰显。毕竟,“好孩子”“坏孩子”都是咱家的“孩子”,何况他们又都是那么优秀,且可遇而不可求。

文/郭振清

## 官员穿戴不是小事

□毛建国

近日,因为一条题为《吉安市委书记王萍到底是书记还是富婆》的微博,江西吉安市委书记王萍成为网络红人。这条微博汇总了大量的照片,突出王萍在不同场合的着装、手表、戒指和项链等,并提出质疑。王萍随后公开回应,自己有能力买这些东西,经得起组织检验。吉安官方则称,网帖系当地一位被调查的官员家属所发。(见9月24日《南方都市报》)

因为穿戴成为新闻人物,对官场中人,特别是在一座城市担任主要领导的女性官员来说,肯定是不愿见到的。从王萍随后的回应来看,如果真如其说,都不是什么奢侈品,那么我们似乎应该相信,以其收入的确实得起。

爱美之心,人皆有之,穿什么戴什么是一个人自由。今天,恐怕也没有几个人愿意看到女官员都打扮成“革命老太太”那样。网上有人评价英拉,手无寸铁,只有美丽,惊艳了全世界。这个意义上,女官员适当地用一些饰品,不应该被上纲上线。但这里的自由,不是无限制的。普通人有注意公私场合之分的问题,官员受到的约束则更大。

对官员来说,穿戴不能不考虑两个问题。一个是职业形象问题。每一个官员的形象都

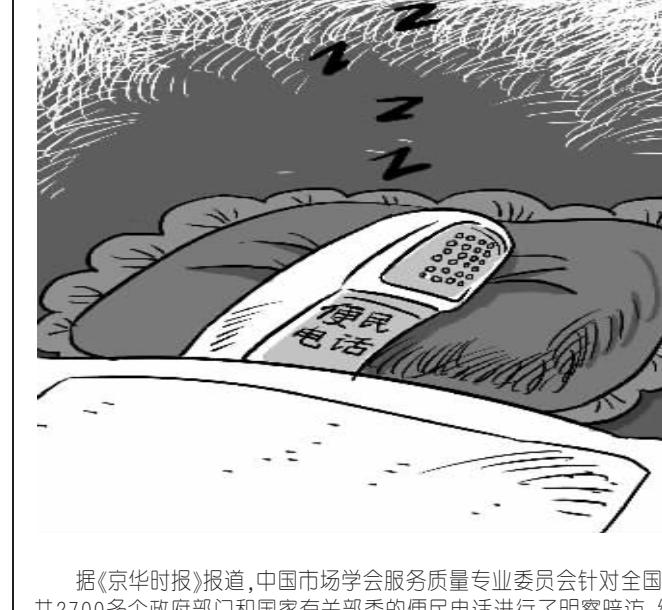
事关组织形象,对于主要官员来说,更是如此。在强调节俭的社会背景下,官员若真穿着过于时尚,甚至一身奢侈品,公众怎能以平常心对待?国外官员其实也很注意自己的形象,有些官员还有自己的形象顾问,但这里的形象,不能脱离国家、社会、岗位的实际。

还有一个是收入问题。以目前官员的收入,适当的穿戴打扮是能够保证的。关键就在于“适当”上——如果官员的衣着与自己的收入过于脱节,人们难免不会往其他方面考虑。一般而言,凭官员有限的收入是难以支撑奢侈品的,即便这个官员的家庭经济条件较好,也不能不让人怀疑。而且,穿戴那么时尚,参加走基层之类的活动也不合适。

更重要的是,是否“买得起”不能自说自话。有关方面称,“如果要反映官员问题,应该有理有据,不应单从穿戴上进行评价”。能够拿出证据固然是好事,但在很多时候,人们只能从蛛丝马迹入手。能不能“买得起”,是不是自己买的,就需要自证和他证了。

在新的时代背景下,官员穿戴不是一个小小问题。

◎大众话题



休眠

据《京华时报》报道,中国市场学会服务质量专业委员会针对全国180多个市、区、县,共2700多个政府部门和国家有关部委的便民电话进行了明察暗访,结果显示,这些便民电话服务质量的合格率为48.9%。记者拨通云南某县地税局的电话,电话里传来3遍“打造优质高效便捷服务质量”等语音提示后即挂断,再打还是如此。

便民电话是干什么用的,无需赘言。然而如今的调查却显示,全国一半多的便民电话很“不便”,“不知道”、“不清楚”或者全程都是语音提示,效率极低——这样的便民电话不要也罢。时下,政府部门的市长信箱、服务网站之类,没少建,但说到效果和作用,其中不少恐怕跟便民电话的现状差不多。相关部门习惯以“只是个别情况”、“偶尔这样”搪塞舆论,如今统计数字和记者体验都摆在面前,不知又当如何解释?

□赵春青/图 林琳/文

◎图说

## 中华人民共和国的成立

### 新中国成就档案

新华社北京9月25日电 1949年9月21日至30日,中国人民政治协商会议第一届全体会议在北平(今北京)中南海怀仁堂举行。参加会议的有中国共产党、各民主党派、无党派民主人士、各人民团体以及社会各界、少数民族和国外华侨的代表。会议通过了具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》及《中国人民政治协商会议组织法》、《中华人民共和国中央人民政府组织法》,通过了关于中华人民共和国国都、国旗、国歌、纪年的四项重要决议案,选出了中国全国人民政治协商会议全国委员会和中华人

民共和国中央人民政府委员会,选举毛泽东为中央人民政府主席。9月30日的全体会议一致通过《中国人民政治协商会议共同纲领》,向全世界庄严宣布:“中华人民共和国现已宣告成立,中国人民业已有了自己的中央政府。”10月1日,庆祝中华人民共和国中央人民政府成立典礼在首都北京举行,毛泽东主席在天安门城楼上庄严宣告:“中华人民共和国的成立,标志着中国近代以来无数仁人志士为之奋斗的民族独立、人民解放的基本历史任务的胜利完成,并由此开始了为实现国家繁荣富强、人民共同富裕的基本任务而奋斗的新征程,具有重大而深远的意义。”

### 节俭养德全民节约行动工作现场会在南京召开

据新华社南京9月25日电(记者聂云)中宣部25日在江苏省南京市召开节俭养德全民节约行动工作现场会,总结推广南京开办“节约约”系列电视节目进行节约宣传教育的经验做法,促进节俭养德全民节约行动深入持久开展,推动全社会进一步形成节俭节约的良好风尚,积极培育和践行社会主义核心价值观。

今年5月以来,各地各部门认真贯彻中央精神,广泛开展节俭养德全民节约行动,主题教育实践丰富多彩,社会舆论氛围日益浓厚,节约光荣、浪费可耻的观念深入人心。南京广播电视台集团策划推出的“节约约”系列

这是以上率下示范效应的有力弘扬——

市委常委带头建立联系点,指导联系点活动高起点开局、高标准开展、高质量推进。各级党员领导干部自觉向常委同志看齐,层层建立联系点,指导各自的联系点先行一步、示范打样。广大党员干部反映,常委同志身体力行带动了党风政风转变,也给全社会带来了清新之风,增强了人民群众对以习近平同志为核心的党中央的信任和拥护。

这是善作善成领导风格的集中体现——

市委常委指导联系点活动,轻车简从、进村入户,直接坐在群众炕头上拉家常、问冷暖,联系自己工作经历和亲身感受,与县委领导班子一起研究分析县域治理的特点和规律,指导解决重人情、应酬多等县域作风建设突出问题。许多党员干部说,常委同志身体力行带动了党风政风转变,也给全社会带来了清新之风,增强了人民群众对以习近平同志为核心的党中央的信任和拥护。

这是善作善成领导风格的集中体现——

在常委同志指导下,联系点活动扎实深入开展,可謂“照亮一大片”。许多领导干部这样说。

这是善作善成领导风格的集中体现——

这是善作善成领导风格的集中体现——

这是善作善成领导风格的集中体现——