

# 仅凭领导一纸批示,一座撬装式加油站就在重庆涪陵区焦石镇蔡家坡开建 “临时加油站”建设不需办理任何手续?

本报记者 李国  
本报特约通讯员 罗小光

近日,记者收到来自重庆涪陵、丰都、武隆、垫江、梁平等区县 44 个民营加油站负责人的集体投诉称,中石化重庆分公司仅凭区领导一纸批示,未办理任何危化品审批手续,就在重庆涪陵区焦石镇东泉村五社蔡家坡修建一座撬装式加油站。投诉还称,汽油是甲类危化品,由于该加油站未办国土、规划、环评、安监、消防等审批手续,可能留下严重安全隐患,威胁焦石镇几万居民的生命财产安全。那么,事实究竟是怎样的呢? 8月29日、9月3日、9月10日,记者三次到涪陵进行了实地调查。

## 凭领导一纸批示就开建加油站

8月29日,记者在涪陵区焦石镇东泉村五社蔡家坡看到,公路边上,一幢三楼一底的农家住宅下方,一大片土地已被平整出来,正在埋管道。一务工人员告诉记者:“中石化要在这里建加油站,大约在9月中下旬建成。到时候,你们这些过路车加油就更方便了。”“你们是什么时候在这里动工的?”记者问。“没多久,8月份。”该工人回答。那么,中石化在焦石镇建的加油站是否办理国土、规划等审批手续了呢?记者对此采访了有关部门。涪陵区国土局规划用地科负责人说:“我局目前没有收到中石化在焦石镇东泉村五社蔡家坡修建加油站的报批申请。蔡家坡是农用地,上世纪90年代末,用来堆

放榨菜池子,我局为此办了临时用地许可。任何人不能随意改变土地属性。哪怕是临时用地,也必须办理临时用地的手续。否则视为违法占地。”

涪陵区商务局郑姓工作人员则表示,中石化建的加油站是内部加油站,不归我们管,商务局只管对外营运加油。如果我们发现此站对外加油,我们肯定要处罚。“什么是内部加油站?”郑科长表示,所谓的内部加油站是小名,大名就是文件上说的专项用户。

据记者了解,专项用户是指历史上已形成独立供油系统的大户,需要具备两大特点:加油站均建在厂内,不对外加油;专项用户的名单,必须由省级以上发改委报国家发改委批准备案,而不是自封的。

但涪陵区发改委财经贸易科负责人告诉记者,区发改委不知道中石化要在焦石镇东泉村五社蔡家坡建加油站,区发改委没有立项。建议拨打 12358 举报。

“区发改委都不知道此事,更谈不上报国家发改委审批了。那中石化在焦石镇所建的撬装式加油站,就不属于专项用户了,因此也就不是内部加油站。”重庆市涪陵区马武镇一加油站负责人说。

而涪陵区规划局乡镇规划管理科工作人员则对记者表示:“中石化在焦石镇建撬装式加油站没有向我处报告,我们不知道此事,但具体详情,请与焦石镇建环所联系。”

随后记者来到了焦石镇建环所,该所工作人员表示:“中石化在焦石镇建的撬装式加油

站,确实没有任何手续,我们曾去查处。但后来被告知,是区领导同意的了,叫不要去查了。”

## 有关证照“应该正在办理中”?

9月3日,记者来到了中石化重庆涪陵分公司,该公司秦姓负责人对记者说,焦石镇蔡家坡所建的撬装式加油站是江汉油田修建的,中石化重庆涪陵分公司只是为江汉油田提供辅助性技术支持。他还告诉记者,这个加油站得到了涪陵区政府的大力支持,区政府同意修建,为此,区领导还作过批示。

但根据《成品油市场管理办法》和《危险化学品安全管理条例》,申请成品油经营资格的企业,应当提交国土资源、规划建设、安全监管、公安消防、环境保护、气象、质检等部门核发的油库、加油站(点)及其他设施的批准证书及验收合格文件,应当持有危化品安全使用证、危化品安全营运证。

“中石化和江汉油田在焦石镇建加油站,有没有上述部门的批准证书或验收合格文件?有没有危化品安全使用证和经营许可证?”记者问。

“目前没有,应该正在办理中。”秦经理说。

而《成品油市场管理办法》规定,通过招标、拍卖、挂牌方式获得加油站(点)土地使用权的,应当提供省级人民政府商务主管部门同意申请人投标或竞买的预核文件及国土资源部门核发的国有土地使用权拍卖(招标、挂牌)成交确认书。

“中石化和江汉油田有没有土地使用权

成交确认书?”记者又问。

“好像没有。”秦经理说,“公司没有从合法用地和办理相关手续上考虑此事,认为只要得到区委区政府支持就行。感谢媒体为我们指出不足,我们肯定依法经营。我将把此信息传达下去,并敦促江汉油田立即停工。”

然而,近10天过去了,中石化在焦石镇的撬装式加油站不仅没有停工,进度反而加快了。

## 谁来对数万居民的安全负责?

9月10日,记者第三次来到焦石镇东泉村五社蔡家坡,看到地面硬化已经完成,可见加油站的雏形。附近居民说,大约半个月后,就可以为车辆加油了。随后,记者来到设在焦石镇的江汉油田基地,办公室主任徐铁柱和工作人员刘庆丰接受了记者采访。

记者请求徐主任和刘庆丰出示中石化在焦石镇蔡家坡修建撬装式加油站规划、国土、

安监、消防、环保等政府部门审批意见书及相关手续。

但徐主任称,他们建的加油站对内不对外。而刘庆丰则强调:记者所说的国土、规划等相关手续,是指新建一个加油站。我们不是新建,是设临时加油站,临时加油站与新建截然不同,只有几年的使用时间。因此,不能用那些手续来要求我们。我们也不需要去办那些手续,只需要到商务局、安监等部门备案便可以了。我们到重庆来,得到各级政府大力支持,营运前,环评、消防、安监等部门都会来验收的。

当记者问及,城乡规划蔡家坡是住宅,现在你们擅自变更规划内容,把住宅变成了加油站,没有通过规划部门的许可,没有取得当地部门的土地确权,也没有危化品安全营运许可证,汽油是甲级危化品,如果由此引发安全事故,谁来对焦石镇数万居民的安全负责?对方沉默不语。

## 记者手记

危化品发生爆燃,是不会分临时的,还是永久的,也不分内部的与外部的。只要是危化品储存、运输、使用、营运的企业,都必须遵守《危险化学品安全管理条例》。该条例的每一条规定,都是无数个惨烈事故、无数鲜血和生命换来的……

明明是新建一个加油站,却用“临时”、“内部”等理由搪塞,以躲避有关法律制度的监管。有关企业胆子如此之大,无非是仗着有当地领导的批示。对此,人们想问的是,非得等到出了安全生产事故、出了人命,国家的有关规定才能得到重视和执行吗?

# 我国南海发现第一个自营深水高产大气田 意味着我国已基本具备深水油气开发的能力

本报北京9月15日电 (记者王冬梅) 中国海洋石油总公司15日宣布,“海洋石油 981”钻井平台日前在南海北部深水區测试获得高产油气流。据测算,这是中国海域自营深水勘探的第一个重大油气发现。

此次发现的陵水 17-2 气田距海南岛 150 公里,其构造位于南海琼东南盆地深水区的陵水凹陷,平均作业水深 1500 米,为超深水气田。

中海油南海西部石油管理局局长谢玉洪介绍说,陵水 17-2 测试日产天然气 5650 万立方英尺,相当于 9400 桶油当量。“测试获得

高产油气流,创造了中海油自营气井测试日产量最高纪录。”他说。

这也是“海洋石油 981”深水钻井平台投用以来,首次在深水领域获得的重要发现。“海洋石油 981”是中国自主设计和建造的第一座深水钻井平台,其中许多设计都是按南海海况“量身定做”,于 2012 年 5 月 9 日在南海海域正式开钻。

中国南海油气资源极其丰富,70%蕴藏于深海,但深海勘探难度极大。此次陵水 17-2 气田的发现,不仅证明了我国南海深海丰富的油气资源潜力,也意味着我国已基本具备深水油气开发的能力。

# 推行“负面清单”管理模式改革 青岛开发区外企设立将提速 75%

排放、低效益、低产出型企业)禁入;另一方面是在“负面清单”之外,通过政府的“有所不为”,为企业可以“有所为”并且“大有作为”打开了无限的发展空间,进一步发挥市场的决定作用,促进公平竞争,鼓励自由投资,增强引进外资新优势。刚刚发布的《青岛经济技术开发区外商投资准入特别管理措施(2014

年版)》,列明了青岛经济技术开发区辖区内对外商投资项目和设立外商投资企业采取的特别管理措施。

“负面清单”由两部分组成,共计 16 大类 157 项,其中有条件管理列表包含 16 个 16 项特别管理措施,禁止外商投资列表包含 13 个 49 项特别管理措施。

## 从“乌托邦”到公益创业

据王卫透露,齐天下运营方式为铁三角商业模式,其公司有三大板块,一是游学馆(齐天下游学馆连锁有限公司),齐天下共拥有 4 家销售自行车及其户外配件的游学馆,营业额每年达千余万元;二是俱乐部(齐天下游学俱乐部),为企业家等高端客户提供高端旅行服务;三是游学教育/培训课程(齐天下教育科技有限公司),为热爱骑行的人免费提供骑行游学课程。这两年来,王卫到高校演讲的场数达六七十场,影响了超过 2 万多名大学生。

头顶无数光环的王卫与同龄人相比更懂得如何整合自己手上的资源。齐天下的很多活动都得到了广东省团委和广州市团委的支持,王卫也被一些高校聘为创业导师。“这得益于我的骑行经历,我当年用 200 元骑遍中国,一路蹭吃蹭住得到很多陌生人的帮助,这锻炼了我的沟通能力和公关能力,因此我也鼓励更多大学生和我一样,走出去,锻炼自己的沟通能力。首先从和陌生人打交道开始。”他说。

“未来我希望我的游学馆可以像苏宁国美加京东的模式,线上销售线下体验。”在做好商业的同时,王卫提出了公益创业的理念,用公益推动商业,用商业支持公益。“我想如果中国的企业家都有公益的理念,那他们的企业都是有良心的企业,也不会出现那么多的毒大米、毒奶粉了。”



贵州威宁:“小土豆”做成“大产业”

9月14日,在贵州省威宁脱毒马铃薯原种扩繁基地,农户们在捡拾马铃薯原种。

贵州省威宁自治县素有“南方马铃薯之乡”的美誉。今年,仅威宁脱毒马铃薯原种扩繁基地预计收购的种薯就达 2000 万粒,每粒可卖到 0.4 元。目前,日均有 150 余名当地农户到基地里来帮助捡拾马铃薯原种,每天可获得 40 元至 50 元的报酬,直接带动农户实现“家门口”增收。

杨文斌 摄

# 防止“劣币驱逐良币” 质量工作将健全黑名单制度

本报北京9月15日电 (记者于宛尼)质检总局局长支树平今天在中国质量(北京)大会上演讲时说,今后将通过加强事中事后监管,完善国家标准和质检法规体系,建立健全分类监管、黑名单制度等,不断优化质量发展环境,防止“劣币驱逐良币”。

“不管是国内产品还是进出口商品,但凡有假冒伪劣,都要重拳出击、依法严惩,决不允许流入市场,决不允许走出国门,决不允许损害公众利益和国家形象。”支树平强调。

支树平同时表示,将进一步简政放权,逐步引入“负面清单”模式,除了直接涉及安全、卫生、健康、环保和反欺诈的行政审批事项,其他的将逐步取消;广泛联合社会各界,充分调动行业组织、新闻媒体、广大消费者的积极性,动员千千万万的人们重视质量、监督质量,形成社会崇尚质量、人人关心质量的浓厚氛围。

他还表示,将更大力度地“引进来”,学习借鉴世界先进质量管理方法,引进国外先进技术和装备,稳步提高国际标准采信率,不断开放中国检验检测认证市场,支持外资企业参与中国标准的制修订,参与新技术、新产品的研发。支树平认为,质量工作创新首先要依靠技术创新,将发挥计量、标准化、认证认可、检验检测的技术支撑作用,支持企业开展质量共性技术和关键技术攻关,推出新产品,催生新业态,尤其要广泛运用互联网、大数据、云计算等现代技术。

此外,大力推进科技研发、标准研制和产业发展一体化,不断提高标准的先进性、有效性和适用性,尽快实现内外销产品技术标准水平一致;加快品牌建设,完善品牌建设国家标准体系,牵头制定品牌价值国际标准,促进中国质量从强调符合性、合格率向注重舒适性、优质率转变,提升功能档次,打造知名品牌。

# 开滦集团赵各庄矿 不以罚款为目的 安全管理出新招

本报讯(通讯员秦洪伟)下半年以来,开滦赵各庄矿积极探索安全管理的新方法和新途径,改变传统以罚代管的安全管理方式,推行三违罚款返还制度,进一步引导员工规范操作行为。

该矿把员工在生产工作中发生三违行为作为主要实施对象,按照一般性三违罚款和严重三违分别确定返还期为 3 个月和 6 个月,三违人员在考核期内没有再出现过违章行为,由安全主管部门于每月末填写三违罚

款返还人员名单,把三违人员罚款按全额返还,为使三违员工切实受到安全教育,该矿不定期组织三违人员开展现身说法活动,由当事人讲清事情经过、当时想法、可能造成的危害并做出安全承诺。同时,他们邀请三违家属入矿协助开展帮教工作,组织责任单位领导、三违人员及家属、当班班长及安全管理部相关人员召开安全座谈会,通过家属进行真情说教和安全嘱托,加快三违人员思想转化,进一步提升安全教育效果。



兰州西车辆段修配车间为培养入段新工尽快成为优秀岗位人才,积极开展“名师带高徒”活动。通过“一对一、手把手”向新上岗的职工传授业务技能和经验。图为新入段的高职生正在认真向师傅学习制动阀卫生塞检查方法。

曹文福/摄

## 本报记者 何东霞

“要快哦,不要等到在别人的葬礼上遇到,才后悔自己还没出发。”这是电影《转山》里的一句经典台词。很多看过《转山》的人,都曾被主角张书豪骑行 2000 多公里到达西藏这个流浪故事打动。而 80 后的“骑士”王卫正通过创业的方式,把电影中所传达的梦想不屈不挠的“骑行精神”进行到底。

1983 年出生的王卫是广东潮汕人,在大学期间通过勤工助学挣学费,单人骑行全国 31 个省市区,获得“首位单人骑行全国的在校大学生”吉尼斯中国纪录。他还是北京奥运、广州亚运“双料”火炬手,被评为 2013 年广州十大“慈善火”……刚过而立之年的王卫,自行车骑行纪录已累计达到 5 万多公里,包括两次骑行全国和一次骑行到东南亚,他早已成为骑行界一个榜样式的人物。

热爱骑行,并将之变成自己的毕生事业,在“行万里路”后,80 后“骑士”王卫成立了自己的企业,销售与户外骑行有关的硬件设备,同时传播自己的游学理念。

## 走过才知道是弯路

王卫第一次与骑行结缘是在 2006 年大二暑假。初生牛犊不怕虎的他,第一次骑行就选择独自骑去北京。为了不花费父母的钱,王卫通过当学校送水工以及派发传单等兼职来筹集资金。那年 7 月份,他骑上 200 多元的二

手单车、带着简陋的装备出发了。从此,王卫对骑行的热爱一发不可收。此间几年,他曾 5 次从广州骑到北京,曾骑行东南亚,也曾骑车游览全国。

2008 年秋季,在完成宣传奥运的全国骑行后,王卫与几名热衷于骑行的同伴探讨了公益创业之路,受《西游记》和《礼记·大学》的启迪,团队取名为“齐天下”。2011 年,王卫带领他当初一起骑行全国的小伙伴在广州白云区的云台花园内成立了第一家销售自行车以及配件的“游学馆”,正式创办齐天下教育科技有限公司。

和很多年轻人一样,王卫在创业的起步阶段由于过于理想化,曾跌得“伤痕累累”。当时第一家店铺所选的位置过于偏僻,同时团队内部对于运营方向的意见不一致,第一次的尝试坚持了近乎一年后,很快速因为连续亏损以失败告终,4 位合伙人也相继离开,最后只剩两个。“看着他们一个个离开,那是我最难的时候。”王卫回忆说,“那里就像一个乌托邦一样,我们一群年轻人经常在那里谈理想,却无法填饱肚子。”尽管如此,他还是感激这段弯路。“如果你没有走过这段路,你怎么知道它是弯路?”

在这 3 年里,齐天下经历过合伙人离开的危机,也曾面临资金紧缺,无法为员工发工资和付房租的窘迫,到现在慢慢站稳脚跟。“像我们这样的企业,把骑行和游学结合起来在全中国都是绝无仅有的。”王卫自信地说。

# 民航华北空域 拥堵有望缓解

据新华社北京 9 月 15 日电 (记者秦春弦) 中国民用航空局空中交通管理局 15 日宣布,从 18 日零时起,华北地区空域再优化方案正式实施。方案的实施将有助于提高华北地区整体航班运行效率,缓解航路拥堵。

华北地区是我国空中交通流量最大的地区之一,该区域拥有北京、天津、石家庄、太原、呼和浩特等多座大中型机场,每天区域航班量已达 4500 架次以上,航班运行压力较大,是民航局空域优化的重点地区。华北地区空域再优化方案是对以往出台方案的补充,即在首都飞行特区周边开辟 2 条国际航线,3 条国内航线,调整 7 条国内航线,调整 9 条班机航线城市对走向以及欧洲经蒙古国飞越我国去往日韩方向的航线走向。同时,根据华北地区空域运行特点,还新辟了 8 条等待航线,作为机动指挥区域,方便管制部门根据飞行流量调配航班运行。

## 质检总局 13 年查处 286.9 万件质量违法案件

本报北京 9 月 15 日电 (记者于宛尼)质检总局局长支树平 15 日说,质检总局成立 13 年来妥善处置质量安全突发事件,累计查处质量违法案件 286.9 万件。

支树平在首届中国质量(北京)大会上说,13 年来,质检总局开展质量提升行动,产品质量国家监督抽查合格率提升了 14 个百分点;建成了覆盖国民经济各领域的国家计量基准 183 项,组织制定国家、行业和地方标准近 10 万项,发放各类有效认证证书 118 万张,建设国家级质检中心和检测重点实验室 853 个,形成了较为完善的国家质量治理和技术支撑体系。

## 南水北调中线穿黄工程 隧洞充水试验成功

本报讯(记者蒋蕊)9月15日,随着穿黄工程上游线隧洞充水水位顺利达到设计要求高程,南水北调中线穿黄隧洞充水试验取得圆满成功。

穿黄工程是南水北调中线工程的关键控制性工程。穿黄隧洞是南水北调工程中规模最大、单项工期最长、技术含量最高、施工难度最复杂的交叉建筑物。充水试验期间,穿黄工程上、下游线隧洞工程结构性能良好,满足设计要求。穿黄工程于 2005 年 9 月 27 日开工建设,建设历时达 9 年。穿黄隧洞工程充水试验成功,是中线干线工程建设的重要里程碑。至此,南水北调中线干线全线具备通水条件,为顺利实现 2014 年汛后通水目标奠定了坚实的基础。

## 安阳市滑县交通运输局 集中整治占道经营

本报讯 日前,河南安阳市滑县交通运输局组织路政综合执法人员加大农村公路巡查力度,并将分管的路段责任到人,做到巡查有责任。

据悉,针对老史公路史国村路段存在严重违章占道经营情况,该局执法人员与当事人进行面对面的沟通交流,向他们宣传《公路法》、《公路安全保护条例》,同时下达了《交通违法行为通知书》及《责令整改通知书》,并要求在规定的期限内整改完毕。此次专项行动共清理商户占道经营 19 户、拆除违章建筑物 6 个,大大提升了该路段的公路通行质量。

(王玉山 刘晓升)