

本报记者 毛浓曦

“全县机关事业单位互助保障参保率80%，连续4年荣获全省互助保障工作模范县；2013年新增会员3866名、保费72.9万元，居全省第二；今年上半年为83名出险职工理赔40.2万元……”当陕西省镇巴县总工会主席魏强向全省工会介绍经验时，可能没有人知道，就在几年前，镇巴县总一年发两个文，也没有一个单位参加互助保障工作。

一个国家级山区贫困县，是如何让工会“活”起来的呢？

贫困县工会形成的“数字经”

镇巴县位于大巴山西部，是个“地域大县、经济小县、财政穷县、文化强县”。县副主席邓向前至今还记得，他刚到工会，老主席带着他去收经费。跑了十几个单位，收了4800元，结果还款需要5000元，自垫200元后，居然连晚饭都吃不到了。“那时每次下乡有个底线，至少要收回油钱，你说工作怎么搞？”

魏强是现任工会主席，之前一任接着一任干，先后解决了县总机关财政供养、办公场地等问题，剩下的是“最难啃的骨头”——搞活基层工会。

“镇巴唯一的工业就是一座100万吨的小煤矿，山区纯农业县的县情决定了，必须以机关事业单位职工为主体、带动非公企业开展工会工作。”学习、调研、实践，完善——镇巴形成了一整套搞活基层工会的“数字经”：一述双评四促进、三个感悟三要点、“四用”工作理念、“四项机制”实现“三个转变”和“五大突破”、“五建一增”创建星级（三四五）职工之家、“六好六有六健全”等等。

每个数字，都有实实在在的内容，对应着具体的工作、制度乃至财物，是下活全县基层工会这盘棋的“棋谱”。

2012年，魏强遇到的第一个问题是组建工会。10月，县委发出《关于加强基层工会规范化建设的意见》，对镇系统工会提出“六好”标准，对行政机关、事业单位工会提出“六有”标准，对企业工会提出“六健全”标准。

以县委名义提出建会要求，这在该县是第一次。由此推动，镇巴逐步建成了“四大机制”：规范建设机制解决怎么干的问题，经费保障机制解决有钱干的问题，目标考核机制解决“说了算”的问题，述职测评机制解决基层主席积极性的问题。去年底，县委决定为基层工会配备专职主席，“有人干事”

的问题得到了解决。

“这些都是制度性的东西，长远发展作用会越来越明显，再有三到五年，基层工会一定能达到崭新的高度——为党政分忧、为职工解难。”魏强成竹在胸。

“有为有位”是工会工作的基础

“没干什么事”是基层工会的“首难”。魏强先和财政局进行沟通，再说服县长，第三步上县常委会，魏强理由充分：“发展要靠职工，而工会工作就是给职工解决困难……”

2012年8月，县委常委会形成纪要，将机关事业单位工会经费纳入财政预算。次年，县财政按每个会员100元的标准，向全县235个基层工会补助100万元经费，并确定以后可随财力增加。

以此为契机，该县最终落实了按工资总额2%划拨工会经费和职工按0.5%缴纳会费。对此，邓向前很兴奋：“我们同时出台的经费管理办法，也坚决杜绝胡乱开支，严防工会经费账户变成单位的小金库。”

(下转第3版)

【数字经济】下活工会一盘棋

贫困县镇巴『搞活基层工会』纪事

“我为正能量代言”

河南用微博微信宣传先模

本报讯 (记者余嘉熙 冯国鑫 通讯员解雪薇)9月2日，河南举行“我为正能量代言”主题宣传活动新闻发布会，宣布将融合传统媒体和新兴媒体，宣传劳动模范、道德模范和先进人物，向全国传递中原正能量。

据介绍，“我为正能量代言”是河南省开展的一项新型典型“正能量”人物宣传活动，在该省工作、学习和生活的所有人在和

世界各地生活的河南人都可以作为被推荐对象参加，从今日起至明年8月为活动的“第一季”。

该活动由河南省委宣传部、省文明办等主办，以每周推出2位代言人的频次，组织先进典型或公众人物在微博等新媒体上为正能量代言，活动的积极参与者还将得到物质奖励。

国务院印发《关于深化考试招生制度改革的实施意见》新一轮考试招生制度改革全面启动

新华社北京9月4日电 近日，国务院印发《关于深化考试招生制度改革的实施意见》，部署深入贯彻落实党的十八届三中全会关于推进考试招生制度改革的要求，进一步促进教育公平，提高选拔水平。《实施意见》的出台，标志着新一轮考试招生制度改革全面启动。

《实施意见》指出，考试招生制度是国家基本教育制度。改革开放30多年来，我国考试招生制度不断改进完善，初步形成了相对完整的考试招生体系，为学生成长、国家选才、社会公平作出了历史性贡献。这一制度总体上符合国情、权威性、公平性社会认可，但也存在一些社会反映强烈的问题，主要是

唯分数论影响学生全面发展，一考定终身使学生学习负担过重，区域、城乡入学机会存在差距，中小学择校现象较为突出，加分造假、违规招生现象时有发生，深化考试招生制度改革势在必行。

《实施意见》提出，要坚持育人为本，遵循教育规律；着力完善规则，确保公平公正；体

现科学高效，提高选拔水平；加强统筹谋划，积极稳妥推进。(下转第3版)

国务院关于深化考试招生制度改革的实施意见
(全文见第3版)



人均每天奉献1小时 志愿服务成生活习惯 170多位劳模以己之长“反哺”津门

本报讯 (记者姜明)如今在天津市，170多位劳模志愿者奔忙在社会的各个层面，他们是劳模，在不同的历史时期为祖国建设作出了特殊的贡献；他们又是志愿者，心甘情愿以自己的特长和余热服务他人奉献社会。9月2日，记者从天津市总工会了解到，这群平均年龄超过60岁的劳模志愿者去年人均每天奉献1小时服务社会，以自己的实际行动弘扬新时期劳模精神和志愿精神。

劳动模范是个特殊群体，他们为国家、为社会作出巨大贡献，退休后依然想多发挥余热。“我退休回到家，每天就是买菜做饭。觉得

很无聊。”一位老劳模这样说道：“我觉得自己还可以做点事的。”

退休老劳模的这种心态，引起了天津市总工会的高度重视。2007年，拥有170多名会员的天津市劳模志愿者协会成立了，成员分别由天津市历届在职和退休劳动模范自愿报名组成，其中百分之六十是退休劳模。他们根据自己的特长与能力，组编成教育培训服务队、科技传帮服务队、节能减排服务队等7支志愿小分队。他们走进学校企业、街头社区，以自己的行动感染更多的人。

除了定期到企业、社区、学校等进行义务

宣讲，或者力所能及地帮助一些有需要的市民外，这些劳模志愿者还经常针对一些社会热点问题，开展社会调研，走向街头巷尾向市民宣传相关知识。

在冬天，雾霾成为困扰天津市民的一大难题。对此，劳模志愿者们发起“不放或者少放烟花爆竹”的倡议。同时，在节后上班第一天，他们还分赴各区县，调研各商家单位燃放开门炮的情况，并劝阻一些正在燃放烟花爆竹的企业停止燃放，有些志愿者因此遭到白眼，但劳模志愿者张悦生说：

“我们一把年纪了，不怕别人的白眼，只要

对社会有益，我们能起到一点作用，所有付出都是值得的。”

劳模志愿者们还在天津市建了13个劳模志愿者基地。为了将劳模志愿者基地服务做实，劳模们从自身的技能特长出发，整理出可提供的服务项目提供给各基地，然后对基地的服务需求进行调查摸底，明确服务重点，主动上门开展互动服务。据了解，这13个劳模志愿者基地都建立在养老院、福利院、社区、学校、医院等处，服务对象大多是困难群众。

张士珍、邢燕子、单书……这些在天津历史上闪闪发光的名字，并没有随岁月流逝失去光泽。这些感受着党和政府以及工会关爱的老劳模们，也通过劳模志愿者协会将自身资源和一腔热血“反哺”社会。

劳模志愿者协会会长王连金告诉记者，这些劳模已经把志愿服务当成自己生活中的一部分，成为一种生活习惯，他们用实际行动演绎别样的“夕阳红”。

习惯了没有物业公司的老旧小区，能否实现专业化的物业管理模式？

一群合肥老人玩出的“居民自治”

遗留在小区。2003年矿机厂宣布改制后，小区一度没人管理。划归社区管理后，每月1元的卫生费也遭到了居民的抵制。

矿机二区成为2012年开始的254个整治对象之一。整治完成后，矿机二区路铺好了，绿化带修剪得非常整齐，但管理却成了难题。

2012年5月份，小区引进了市场化的物业公司，第一次收物业费时，505户居民仅收入来23户。“物业公司很快就撑不下去了。”

小区居民吴化平告诉记者，“街坊、邻居在这里住了几十年，过去一切费用全由自己承担，现在一下子要收物业费，每个月多了一笔开支，很多住户对此抵触情绪很大。”吴化平说骤然增加的物业费收不上来，物业管理人员的工资都发不起了。当年9月，物业管理公司草草撤出。

为了接棒物业管理，小区成立了居民自治管理委员会。6名平均年龄超过70岁的“志愿者”主动承担起了首届管委会的职责。

吴化平后来成为管委会的领头人。“我们原来6位负责监督物业公司运行管理的业主代表，眼见小区脏乱差的现象，到了看不下去的地步，就决定自发组织成立志愿服务的‘管委会’。”

6名“管委会”成员虽然分文不取，不图私利，但小区的运行管理仍需要基本费用。他们经过认真测算，形成了一个“土”方案，每户每月只收取10元的管理费，在小区里找了治安值班和保洁等日常维护的人员，用于这方面的开支，不足部分就打报告向街道申请补贴。

“账目定期公开，要给大家一本明白账。”“管委会”虽然草根，但也形成了一套管理制度，6个人每人都有细致分工，全面运行安保、绿化、保洁、财务、宣传等事项。此外，“管委会”还在细化议事制度、换届制度，并打算建立业主公约，使这种模式实现可持续发展。

自2012年组建管委会至今，管委会已经成了居民的“娘家人”，居民有啥事愿意和老同志说，遇到事给他们出点子、出意见，卫生费也愿意交了。

复制“自治”模式，保留浓郁“人情味”

在明光路街道的填海巷社区，矿机小区的一群老人，就用同样的管理模式，让小区管理实现了低成本、常态化运行。矿机小区党支部书记张学凤说：“我们来自群众之中，更加明白群众需要什么。”

矿机小区比矿机二区规模小，住户少，但每一户住家的基本情况，张学凤心里都有数。一些小区居民的子女会主动捐资帮助小区的建设，他们觉得让自己的父母住在这里放心；小区内有老人去世，居民都会主动出钱，就像大家是一家人，管委会就是居民的“大家长”。

耗时3年的合肥市老旧小区改造工作落下帷幕，瑶海区两大老旧小区的新“管家”也都先后走马上任。对比两家小区的成功管理模式，瑶海区明光路街道党工委书记戴武表示，接下来会在瑶海区其他6个老旧小区内试点运行“管委会”管理模式，培养有威信、有能力、有爱心的一批人士投身到家园的改造管理工作。

戴武认为，相比于纯市场化的物业管理模式，让群众“管”群众，为群众管理工作搭建开放平台的“管委会”模式，保留了老旧小区浓郁的“人情味”。

“居民自治是基层管理中很重要的环节，在老旧小区的管理中，面对诸多历史遗留难题，小区里有威望比较高的老居民，主动参与并管理好自己的事情。”戴武认为，这种模式比较适合矿工企业的宿舍小区，也会给被商业化冲洗的城市增添一点“人情味”。



地铁工地上的月饼DIY

中秋佳节将至，武汉地铁3号线21标工地上举办了中秋月饼DIY活动。中铁十一局集团城轨公司的员工自己动手制作月饼，这种既节俭过节又充满乐趣的活动，受到员工们的欢迎。

徐云华 杨华兵 摄