

过多、过滥、过细,对于当前职业资格制度饱受诟病的“几宗罪”,人社部官员明确表态——

# 职业资格许可正被大幅取消

本报讯(记者张伟杰)“年轻人手上拿着一大把证,可就是找不到工作。”对于职业资格制度发展中存在的过多、过滥、过细问题,在8月30日举行的第十二届全国人大常委会第十次会议上,李连宁委员发出疑问:“现在我国职业资格的种类究竟有多少?哪些需要保留?哪些需要改革取消的?”

人力资源和社会保障部副部长王晓初回答说,国务院专门做出了部署,要求2013年、2014年分批取消职业许可事项,同时对水平评价的事项要改由行业协会、学会具体认定,到

2015年基本完成取消资格许可事项的工作。他说,减少职业资格的许可和认定,是深化行政审批制度改革、加快政府职能转变的一项重要任务。当前要减少部分职业资格许可和认定,加大职业资格清理规范的力度,抓紧修订国家职业标准,转变监管方式,打掉市场主体创业兴业的“拦路虎”。

他介绍,到2013年底,各部门设置的职业资格一共有560项,还有地方自行设置的职业资格575项。今年6月和8月,国务院分两批取消了58项中央部门设置的职业资

格许可和认定事项。同时国务院要求各地区负责取消本地区自行设置的各类职业资格,地方不再设置职业资格,由各地区自行取消。

据了解,目前职业资格工作中存在的问题是:考试太多,证书太滥的问题依然突出;职业资格的设置管理立法滞后,统一规划不够。职业资格制度建立发展20年了,设置管理上仍然缺乏足够法律依据,有的部门、地方和机构随意设置职业资格,导致资格林立、重复交叉。下一步,人社部将会同国务院有关部门进一步加大职业资格清理的力度,

加强监管。

据王晓初介绍,目前准人类的职业资格还有84项,对于其中不符合要求的要继续取消。另外,对于各部门设置的大量水平评价类的职业资格,要进一步加大清理的力度,或者取消,或者合并,大约涉及260多项。

对于没有法律法规依据的准人类职业资格一律取消,行业管理确实有需要,而且涉及到人数较多的资格,经过批准后,设置为水平评价类资格。国务院部门设置实施的有法律法规依据的准人类职业资格,如果与国家安全、公共安全、人民生命财产安全关系并不密切,或者自身不宜采取职业资格方式进行管理的,将建议按程序提请修改法律法规后,也予以取消。

对于国务院行业部门、全国性的行业协会、学会自行设置的水平评价类职业资格,原则上予以取消,确实需要保留的,经过批准后,纳入国家统一的职业资格制度管理。地方各级人民政府以及各有关部门自行设立的职业资格,一律由地方取消。水平评价类职业资格由政府部门制定职业标准和评价规范,具体认定工作逐步移交给行业协会、学会承担。

“最终还是水平和能力说了算,说白了,不可能躺在证书上获得成功”

# 大把证书根本用不上

■本报记者 吴锋思 王维砚 罗娟



病态认证成灾

今年8月已被取消的11种证书:注册税务师、房地产经纪人、质量专业技术人员、土地登记代理人、矿业权评估师、国际商务专业人员、注册资产评估师、企业法律顾问、水利工程质量、安全监督员和品牌管理师。

## 各类职业证书催生“考证热”

1994年,职业资格证书制度作为科学评价人才的一项制度,被写入《劳动法》,各类职业资格证书应运而生,并催生了各种培训热、考证热。

8月末,在中国劳动关系学院的教室里,记者看到了为国家司法考试做准备的姜晓楠,整个暑假她都没有回家,而她不少同学也都在上高价“考证培训班”。

记者随机走访京城多所高校自习室,场景十分类似:各类考试辅导书、培训班传单塞满书桌抽屉。

“多考几个证,找工作的时候增加竞争力。”姜晓楠告诉记者,在日益严峻的就业形势面前,很多同学都成为“疯狂考证族”,通过司法考试之后,她还打算报考英语口译的资格考试。她已拥有计算机二级证书、会计证、普通话二级等级证书和英

语四级证书。

据了解,目前可供高校学生考取的证书已超过百种。主要分为三类:通用型证书,如计算机等级证书、大学英语四、六级证书等,是大学生的“必修课”和踏入职场的“敲门砖”;能力型证书,如托福成绩证书、雅思成绩证书等;职业资格类证书,包括证券从业资格证、注册会计师等,姜晓楠即将参加的国家司法考试,取得的证书就属于第三类。

“证书少了不踏实。”小姜坦言,虽然通过了计算机二级考试,但是对于C语言(一种计算机编程用语言)并不清楚,全靠死记硬背“突击”通过考试。她并不自信证书能证明自己的能力。

大把证书在手,到底是否有用,小姜心里没有丁点儿把握。

## 市场流行明码标价“租证热”

“送上的钱谁不要呢!”小陈是福州一家建筑公司的工程师,他告诉记者,建筑行业证书租赁成惯例,高级工程师证书一年可租上万元。

“把证租出去,不仅有一笔固定的收入,对方还帮忙上社保、医保等。”刘英此前一直

## 各行各业需破除“证书盲信”

湖北女孩王君在企业从事过会计和出纳等多种财务岗位,今年以来她一直忙着考试“注册税务师”,以便换一个“更理想的单位”,她觉得有了这本证书才有“自信”,尽管她也知道,大部分律师、会计事务所对这本资格证并无硬性规定。她坚持认为,有证才更有把握。“这应该是行业默认的规则吧,有证代表有能力。”王君说。

正当她全天候复习备考之时,8月12日,国务院发布《关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》,取消11项职业资格许可和认定事项,“注册税务师”就在其中之列。

“房地产经纪人”也位列被取消的证书之一,长沙房地产经纪人李扬在万科地产售楼,但是他的“房地产经纪人”证书租了出去,“公司里负责售楼的业务员几乎都没有证书”。

天津的一名魏姓工程人员跟记者抱怨,在工程一线已经工作12年,在各种建筑杂志发表过5篇论文,论实际工作经验

今年6月4日的国务院常务会上,讨论研究取消职业资格许可和认定时,国务院总理李克强询问商务部国际贸易谈判代表兼副部长钟山:“国际商务专业人员”是做什么的,钟山,你有这个资格许可吗?”钟山摇了摇头,会场顿时响起一片笑声。总理也乐了:“你可是我们的国际贸易谈判代表啊!连你都没有资格,这个资格许可不是莫名其妙吗?”

这个笑话背后,是我国目前混乱的职业资格准入现状。

当前,人力资源和社会保障部确定的职业总类有数千种,例如生产运输设备操作人员细分职业就有1000多种,职业分类混乱。更奇怪的是,林林总总的机构都挤进组织考

应是真正的专家,但是,“一级建造师我已经考了8年,还是没有过”,据他反映,凡是在工程一线真正管理或者指挥施工的,很多人考不过,考过的大多数是办公室人员。他不停地抱怨,“这样的证件,不知意义何在。唯一的意义就是考过后去挂靠证件挣钱,每年3万多元钱”。

记者跟中国建筑总公司相关负责人核实了解到,在建筑工程行业,“一级建造师、一级造价师、一级监理师”确实是要求比较“硬”的资格证书,而且考试相对偏理论化,不少工作经验非常丰富的人确实长时间无法通过考试。

这名负责人还是认为,这种技术门槛较高的行业应该有资格证书准入,但是考试内容应该有所更新,更加符合实际。

“行业内佼佼者,最终还是水平和能力说了算,说白了,工作业绩由市场来检验,个人和单位都要破除证书‘盲信’,毕竟我们不可能躺在证书上获得成功。”他说。

核和颁发上岗证的行列中来,比如公众诟病较多的“馒头办”等等。并且,社会上还出现了奇奇怪怪、五花八门的“上岗证”,比如“收破烂”上岗证。

为什么如此多的机构都愿意设置职业准



制图:刘念 罗娟 赵琛

# “能给职工带来实惠的,就要大胆尝试”

——浙江省金华市总工会党组书记、常务副主席蒋永根谈“工会卡”服务

工会创建的工作品牌被国家知识产权局授予专利,这在全国工会界极少见。

自2004年1月开始,浙江省金华市总工会从“组织起来、切实维权”的工会工作方针出发,主动整合社会资源为工会所用,在全省率先启动了“情系职工,服务会员”活动。他们推出了凭工会会员证享受法律援助、困难救济、医疗购药、超市购物、图书阅览、休养旅游、职工就学、娱乐健身等8类10个服务项目的优惠。同时,实行市县工会联动,义乌、兰溪等8个县市总工会也很快全

面推开了这项活动,共推出15类80多个服务项目。他们的这项工作,属标识专利,被国家知识产权局记录在案。

10年来,金华市总工会开展的“情系职工,服务会员”活动,得到了各服务点单位的大力支持和基层工会干部、会员的热烈响应,出现了许多企业主动要求成立工会组织,职工踊跃入会、排队申领工会会员证的喜人场面。“情系职工,服务会员”之所以申请专利,就是要使这一活动长期深入地开展,更好地为广大职工服务。

2013年,为进一步深化“情系职工、服务会员”活动,金华市总工会又联合中国工

商银行金华市分行,推出了面向金华180万

工会会员免费发放的银联芯片借记卡——“工会卡”,并且把这项活动推广到10个县(市、区)。“工会卡”是集工会服务、金融服务等功能和特约商户的便民卡,是为会员职工提供优惠服务的有效载体,是金华市总工会服务职工的平台,更是加强工会会员组织管理的重要平台。“工会卡”的发放是近年来金华市总工会又一创新之举。日前,本报记者采访了金华市总工会党组书记、常务副主席蒋永根,请他介绍了金华推广“工会卡”的有关情况。

谈到目前职工会员持“工会卡”可享受的

免费服务和主要功能,蒋永根介绍说:

“工会卡”既是一张透支卡,又是一张优惠卡。职工会员凭“工会卡”可享受免费职业培训、免费体检、免费休养旅游、免费阅览报刊并办理借书证、免费心理咨询和法律援助服务等。优惠服务主要涵盖医院、商场、旅游、餐饮、美容健身等23大项120个小项不同折扣的优惠服务。“情系职工,服务会员”就是从职工最关心和看得见摸得着的小事入手,在衣食住行等方面为广大职工提供力所能及和实实在在的服务。其主要功能表现在:

一是工会特有服务功能。“工会卡”实现

了职工医疗互助保障给付资金的划转、法律援助优惠服务、职业介绍、职业技能培训服务、困难职工帮扶资金“金秋助学”受助资金的划转、特约商户(如超市、影院、书店、美容美发、旅游景点等场所)享受折扣优惠。

二是银行金融应用功能。“工会卡”同时也是一张PBOC2.0标准的并带有闪付功能的银联借记卡,加载众多丰富的金融服务功能,具有年费全免,透支消费取现,享有最长56天的透支消费免息期,转账汇款、电子现金、电话银行、网上银行、投资理财、代收代缴、捆绑ETC,便捷的ATM等自助服务,完善的积分兑换服务,万家商户优惠的消费折扣服务等。

三是非工伤意外及家庭财产火灾损失保障功能。“工会卡”随卡为持卡会员每年免费赠送一份最高给付金额为20000元的非工伤意外及家庭财产火灾损失保障。

(下转6版)

口述实录