

过多、过滥、过细,对于当前职业资格制度饱受诟病的“几宗罪”,人社部官员明确表态——

# 职业资格许可可正被大幅取消

**本报讯** (记者张伟杰)“年轻人手上拿着一大把证,可就是找不到工作。”对于职业资格制度发展中存在的过多、过滥、过细问题,在8月30日举行的第十二届全国人大常委会第十次会议联组会议上,李连宁委员发出疑问:“在我国职业资格的种类究竟有多少?哪些需要保留?哪些需要改革取消的?”

人力资源和社会保障部副部长王晓初回答说,国务院专门做出了部署,要求2013年、2014年分批取消职业资格许可事项,同时对水平评价的事项要改由行业协会、学会具体认定,到

2015年基本完成取消职业资格许可事项的工作。

他说,减少职业资格的许可和认定,是深化行政审批制度改革、加快政府职能转变的一项重要任务。当前要减少部分职业资格许可和认定,加大职业资格清理规范力度,抓紧修订国家职业标准,转变监管方式,打掉市场主体创业兴业的“拦路虎”。

他介绍,到2013年底,各部门设置的职业资格一共有560项,还有地方自行设置的职业资格575项。今年6月和8月,国务院分两批取消了58项中央部门设置的职业资

格许可和认定事项。同时国务院要求各地区负责取消本地区自行设置的各类职业资格,地方不再设置职业资格,由各地区自行取消。

据了解,目前职业资格工作中存在的问题是:考试太多、证书太滥的问题依然突出;职业资格的设置管理立法上滞后,统一规划不够。职业资格制度建立发展20年了,设置管理上仍然缺乏足够法律依据,有的部门、地方和机构随意设置职业资格,导致资格林立、重复交叉。下一步,人社部将会同国务院有关部门进一步加大职业资格清理的力度,

加强监管。

据王晓初介绍,目前准人类的职业资格现在还有84项,对于其中不符合要求的要继续取消。另外,对于各部门设置的大量水平评价类的职业资格,要进一步加大清理的力度,或者取消、或者合并,大约涉及到260多项。

对于没有法律法规依据的准人类职业资格一律取消,行业管理确实有需要,而且涉及到人数较多的资格,经过批准后,设置为水平评价类资格。国务院部门设置实施的有法律法规依据的准人类资格,如果与国家安全、公共

安全、人民生命财产安全关系并不密切,或者自身不宜采取职业资格方式进行管理的,将建议按程序提请修改法律法规后,也予以取消。

对于国务院行业部门、全国性的行业协会、学会自行设置的水平评价类职业资格,原则上予以取消,确实需要保留的,经过批准后,纳入国家统一的职业资格制度管理。地方各级人民政府以及各有关部门自行设立的职业资格,一律由地方取消。水平评价类职业资格由政府部门制定职业标准和评价规范,具体认定工作逐步移交给行业协会、学会承担。

本版制图、漫画 李法明

“最终还是水平和能力说了算,说白了,不可能躺在证书上获得成功”

# 大把证书根本用不上

■本报记者 吴锋思 王维砚 罗娟



病态认证成灾

今年8月已被取消的11种证书:注册税务师、房地产经纪人、质量专业技术人员、土地登记代理人、矿业权评估师、国际商务专业人员、注册资产评估师、企业法律顾问、水利工程质量、安全监督员和品牌管理师。

## 各类职业证书催生“考证热”

1994年,职业资格证书制度作为科学评价人才的一项制度,被写入《劳动法》,各类职业资格证书应运而生,并催生了各种培训热、考证热。

8月末,在中国劳动关系学院的教室里,记者看到了为国家司法考试做准备的姜晓楠,整个暑假她都没有回家,而她不少同学也都在上高价“考证培训班”。

记者随机走访京城多所高校自习室,场景十分类似:各类考试辅导书、培训班传单塞满书桌抽屉。

“多考几个证,找工作的时候增加竞争力。”姜晓楠告诉记者,在日益严峻的就业形势面前,很多同学都成为“疯狂考证族”,通过司法考试之后,她还打算报考英语口语译的资格考试。她已拥有计算机二级证书、会计证、普通话二级等级证书和英语四六级证书。

据了解,目前可供高校学生考取的书证已超百种。主要分为三类:通用型证书,如计算机等级证书、大学英语四、六级证书等,是大学学生的“必修课”和踏入职场的“敲门砖”;能力型证书,如托福成绩单证书、雅思成绩单证书等;职业资格类证书,包括证券从业资格、注册会计师等,姜晓楠即将参加的国家司法考试,取得的证书就属于第三类。

“证书少了不踏实。”小姜坦言,虽然通过了计算机二级考试,但是对于C语言(一种计算机编程用语言)并不清楚,全靠死记硬背“突击”通过考试。她并不自信证书能证明自己的能力。

大把证书在手,到底是否有用,小姜心里没有丁点儿把握。

## 市场流行明码标价“租证热”

“送上来的钱谁不要吧!”小陈是福州一家建筑公司的工程师,他告诉记者,建筑行业证书租赁早已成潜规则,高级工程师证书一年可租上万元。

“把证租出去,不仅有一笔固定的收入,对方还帮忙上社保、医保等。”刘英此前一直在药店上班,结婚后她干脆辞职,把执业药师资格证租了出去,“在药店上班一个月也就2000多元,可证书出租就能收入1000多元。”

机动车驾驶教练员证、一级建造师、造

价师证……记者调查发现,可以出租的证书种类不少。而且,像执业医师、暖通工程师、给排水工程师等比较难考的证书,一证难求,价格上涨船高,最高可达每年15万元。

火爆的租证市场还催生了中介机构,一家专门从事租证中介的网站发的一份2013年福建省挂靠费表显示,建造师、建筑师、结构师、注册土木和电气工程师等证件的挂证价格,从最便宜的每年1000多元到几万元、几十万元不等。

据中介说,几乎什么证书都有企业要,目前最稀缺、最贵的证书是注册电气工程师证。其中注册电气发输变电证一年能拿18万~23万元。为防止证件主人“二次”出租,中介还会帮忙缴纳社保,作为证书挂靠公司的凭证。

有些本来不值钱的证书因为行业主管限制也突然“有价有市”,驾校教练证就是其一。“现在福州驾驶员考试根据的是驾校的车辆和教练数给指标的,一张教练证一次就

能多4个考试名额,随着驾驶培训市场的火爆,教练证也跟着上涨。”林先生告诉记者,“现在考试越来越难通过,‘一进一出’的考试规定,使得租证成为潜规则——没通过考试的学生占了名额,不租证,就无法招新生。”

“请教练来上课一个月得付好几千元钱,租证合算多了。”福州一家驾校的负责人坦言,租证隐蔽性很高,就算有人举报,有关部门也很难查处。

福建丰一律师事务所律师许亚萱认为,不同行业的资格证书,分属相应的行业主管部门管理,但对资格证的年检和持证人的管理和监督却存在法律空白。持证人出租资格证,存在着法律风险,即持证人与企业承担连带责任,这在建筑行业 and 医疗行业尤为明显。个人往往无法承受因工程事故或者医疗事故等引发的一系列纠纷所带来的任何责任及后果。

## 各行各业需破除“证书盲信”

湖北女孩王君在企业从事过会计和出纳等多种财务岗位,今年以来她一直忙着考试“注册税务师”,以便换一个“更理想的单位”,她觉得有了这本证书才有“自信”,尽管她也知道,大部分律师、会计事务所对本资格证并无硬性规定。她坚持认为,有证才更有把握。“这应该是行业默认的规则吧,有证代表有能力,”王君说。

正当她全天候复习备考之时,8月12日,国务院发布《关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》,取消11项职业资格许可和认定事项,“注册税务师”就在其中之列。

“房地产经纪人”也位列被取消的证书之一,长沙房地产经纪人李扬在万科地产售楼,但是他的“房地产经纪人”证书租了出去,“公司里负责售楼的业务员几乎都没有证书”。

天津的一名魏姓工程人员跟记者抱怨,在工程一线已经工作12年,在各种建筑杂志发表过5篇论文,论实际工作经验

今年6月4日的国务院常务会上,讨论研究取消职业资格许可和认定时,国务院总理李克强询问商务部国际贸易谈判代表兼副部长钟山:“‘国际商务专业人员’是做什么的?钟山,你这个资格许可吗?”钟山摇了摇头,会场顿时响起一片笑声。总理也乐了:“你可是我们的国际贸易谈判代表啊!连你都没有资格,这个资格许可不是莫名其妙吗?”

这个笑话背后,是我国目前混乱的职业资格准入现状。

当前,人力资源和社会保障部确定的职业总类有数千种,例如生产运输设备操作人员细分职业就有1000多种,职业分类混乱。更奇怪的是,林林总总的机构都挤进组织考

应是真正的专家,但是,“一级建造师我已经考了8年,还是没有过”,据他反映,凡是在工程一线真正管理或指挥施工的,很多人考不过,考过的大多数是办公室人员。他不停地抱怨,“这样的证件,不知意义何在。唯一的意义就是考过后去挂靠证件挣钱,每年3万多元钱”。

记者跟中国建筑总公司相关负责人核实了解到,在建筑工程行业,“一级建造师、一级造价师、一级监理师”确实是要求比较“硬”的资格证书,而且考试相对偏理论化,不少工作经验非常丰富的人确实长时间无法通过考试。

这名负责人还是认为,这种技术门槛较高的行业应该有资格证书准入,但是考试内容应该有所更新,更加符合实际。

“行业内佼佼者,最终还是水平和能力说了算,说白了,工作业绩由市场来检验,个人和单位都要破除证书‘盲信’,毕竟我们不能躺在证书上获得成功,”他说。



核和颁发上岗证的行列中来,比如公众诟病较多的“馒头办”等等。并且,社会上还出现了千奇百怪、五花八门的“上岗证”,比如“收破烂”上岗证。

为什么如此多的机构都愿意设置职业准

# 打掉这只创业兴业“拦路虎”

■大罗

入资格?一是,谁设立,谁就有了职业准入批准权;二是,“有权力就可以自肥”,可以设置培训、考试到发证、年审等等收费“一条龙”。可相对应的是,许多职业监管却是空白。

取消部分职业准入许可只是一个开始,是在打消市场主体创业兴业的各种“拦路

虎”,也是国务院简政放权,向社会组织下放“权力”的重要起步。以后,各地各级各部门需要取消的“证”还很多。

根治滥发的证书,释放了一个信号,背后的潜台词是管住、限制到处伸手的权力,市场的事情还是要回到市场上来办。

# “能给职工带来实惠的,就要大胆尝试”

——浙江省金华市总工会党组书记、常务副主席蒋永根谈“工会卡”服务

■本报记者 白青锋



蒋永根

工会创建的工作品牌被国家知识产权局授予专利,这在全国工会界极其少见。

自2004年1月开始,浙江省金华市总工会从“组织起来、切实维权”的工会工作方针出发,主动整合社会资源为工会所用,在全省率先启动了“情系职工,服务会员”活动。他们推出了凭工会会员证享受法律援助、困难救济、医疗购药、超市购物、图书阅览、休养旅游、职工就学、娱乐健身等8类10个服务项目的优惠。同时,实行市县工会联动,义乌、兰溪等8个县市总工会也很快全

面推开了这项活动,共推出15类80多个服务项目。他们的这项工作,属标识专利,被国家知识产权局记录在案。

10年来,金华市总工会开展的“情系职工,服务会员”活动,得到了各服务点单位的大力支持和基层工会干部、会员的热烈响应,出现了许多企业主动要求成立工会组织、职工踊跃入会、排队申领工会会员证的喜人场面。“情系职工,服务会员”之所以申请专利,就是要使这一活动长期深入开展,更好地为广大职工会员服务。

2013年,为进一步深化“情系职工、服务会员”活动,金华市总工会又联合中国工

商银行金华市分行,推出了面向金华180万工会会员免费发放的银联芯片借记卡——“工会卡”,并且把这项活动推广到10个县(市、区)。“工会卡”是集工会服务、金融服务等功能和特约商户的便民卡,是为会员职工提供优惠服务的有效载体,是金华市总工会服务职工的平台,更是加强工会会员服务管理的重要平台。“工会卡”的发放是近年来金华市总工会又一创新之举。日前,本报记者采访了金华市总工会党组书记、常务副主席蒋永根,请他介绍了金华推广“工会卡”的有关情况。

谈到目前职工会员持“工会卡”可享受的

免费服务和主要功能,蒋永根介绍说:

“工会卡”既是一张透支卡,又是一张优惠卡。职工会员凭“工会卡”可享受免费职业培训、免费体检、免费休养旅游、免费阅览报刊并办理借书证、免费心理咨询和法律援助服务等。优惠服务主要涵盖医院、商场、旅游、餐饮、美容健身等23大项120个小项不同折扣的优惠服务。“情系职工,服务会员”就是从职工最关心和看得见摸得着的小事入手,在衣食住行等方面为广大职工提供力所能及和实实在在的服务。其主要功能表现在:

一是工会特有服务功能。“工会卡”实现

了职工医疗互助保障给付资金的划转、法律援助优惠服务、职业介绍、职业技能培训服务、困难职工帮扶资金、“金秋助学”资助资金的划转、特约商户(如超市、影院、书店、美容美发、旅游景点等场所)享受折扣优惠。

二是银行金融应用功能。“工会卡”同时还是一张PBOC2.0标准的并带有闪付功能的银联借记卡,加载众多丰富的金融服务功能,具有年费全免、透支消费取现,享有最长56天的透支消费免息期,转账汇款,电子现金,电话银行,网上银行,投资理财,代收代缴,捆绑ETC,便捷的ATM等自助服务,完善的积分兑换服务,万家商户优惠的消费折扣服务等。

三是非工伤意外及家庭财产火灾损失保障功能。“工会卡”随卡为持卡会员每年免费赠送一份最高给付金额为20000元的非工伤意外及家庭财产火灾损失保障。

(下转6版)

## 口述实录