

# 全国人大常委会通过决定 将9月30日设立为烈士纪念日

新华社北京8月31日电 (记者崔清新 黄小希)十二届全国人大常委会第十次会议31日经表决,通过了关于设立烈士纪念日的决定,以法律形式将9月30日设立为烈士纪念日,并规定每年9月30日国家举行纪念烈士活动。

8月31日,辽宁省沈阳市,2014年全国暑运的最后一天,沈阳火车站迎来最后一轮客流高峰。

当日是全国铁路暑运最后一天,中国铁路总公司数据统计,为期62天的暑运全国铁路输送旅客数突破4.6亿人次,增长幅度超过14%以上,再创历史新高。 CFP供图

## 守住生命“红线”

(上接第1版)  
修改后的安全生产法对生产经营单位、生产经营单位主要负责人、监管人员的行政责任等都加大了处罚力度。

针对发生安全生产事故的单位,新修法律规定,发生生产安全事故,对负有责任的生产经营单位除要求其依法承担相应的赔偿等责任外,安全生产监管部门将按一般、较大、重大、特别重大四类事故等级处以罚款,其中发生特别重大事故的,处500万元以上1000万以下罚款;情节特别严重的,处1000万元以上2000万元以下罚款。

根据新修法律的规定,发生安全事故的生产经营单位主要责任人也将面临更严格的处罚。在发生生产安全事故时,不立即组织抢救或在事故调查处理期间擅离职守或逃匿,除被降级、撤职外,还将被处其一年内收入60%至100%的罚款,构成犯罪的还将被追究刑责。此外,对重特大安全生产事故负有责任的,终身不得担任本行业生产经营单位的主要负责人。

新修法律还严格了监管人员的行政责任,安全生产监管部门和其他负有监管职责的部门工作人员在监督检查中发现重大安全隐患,不依法及时处理的,给予降级或撤职处分。构成犯罪的,追究其刑责。

这些修改突破了现行法律的很多处罚规定。常纪文指出,法律的强制性在于其严厉性。我国的安全生产形势之所以如此严峻,一个很重要的原因便是本该严厉的法律责任不严厉。

### 亮点三:

#### 改变监管方式“出硬招”

安全生产问题之所以在一些地方很严重,监管部门监管不力是主要原因之一,而造成监管不力的主要原因是监管措施偏“软”。

此次安全生产法的修改在赋予监管强制手段上有了突破。

一是扩大了负有安全生产监管职责部门的查封扣押权,此举对及时解决违法问题、恢复正常秩序意义重大。

二是为了保证监管的实效性,修改后的法律提出了一些协同监管的具体措施,如对拒不执行停产停业、停止施工、停止使用相关设施设备等决定的生产经营单位,负有安全生产监管职责的部门可采取通知有关单位停止供电、停止供应民用爆炸物品等措施,直至决定得到执行。

常纪文认为,这些措施不仅有利于促进企业实行安全发展,也有利于地区经济结构调整。

在审议安全生产法草案中,全国人大常委会委员马志武指出,实践当中有很多这样的一例:一些违法的企业都是躲在小街小巷里,靠安监部门很难发现,只有乡、村居委会才搞得清楚哪个地方有违法企业。强化这一级的责任,才能第一时间发现、制止、报告,及时消除隐患。

为避免职责交叉和多头管理,新修法律对国务院和地方各级人民政府的安全生产监管职责作了规定,明确了乡镇一级政府协助上级政府实施监督检查的职责,同时规定了街道办事处、经济技术开发区等地方人民政府的派出机关也应加强安全生产状况的监督抽查。

(新华社北京8月31日电)

(上接第1版)2013年12月4日至2014年5月3日,香港特别行政区政府就2017年行政长官产生办法和2016年立法会产生办法进行了广泛、深入的公众咨询。咨询过程中,香港社会普遍希望2017年实现行政长官由普选产生,并就行政长官普选办法必须符合香港基本法和全国人大常委会有关决定,行政长官必须由爱国爱港人士担任等重要原则形成了广泛共识。对于2017年行政长官普选办法和2016年立法会产生办法,香港社会提出了各种意见和建议。在此基础上,香港特别行政区行政长官就2017年行政长官和2016年立法会产生办法修改问题向全国人大常委会提出报告。会议认为,行政长官的报告符合香港基本法、全国人大常委会关于香港基本法附件一第七条和附件二第三条的解释以及全国人大常委会有关决定的要求,全面、客观地反映了公众咨询的情况,是一个积极、负责、务实的报告。

会议认为,实行行政长官普选,是香港民主发展的历史性进步,也是香港特别行政区政治体制的重大变革,关系到香港长期繁荣稳定,关系到国家主权、安全和发展利益,必须审慎、稳步推进。香港特别行政区行政长官普选源于香港基本法第四十五条第二款的规定,即“行政长官的产生办法根据香港特别行政区的实际情况和循序渐进的原则而规定,最终达至由一个有广泛代表性的提名委员会按民主程序提名后普选产生的目标。”制定行政长官普选办法,必须严格遵循香港基本法

决定指出,近代以来,为了争取民族独立和人民自由幸福,为了国家繁荣富强,无数的英雄献出了生命,烈士的功勋彪炳史册,烈士的精神永垂不朽。为了弘扬烈士精神,缅怀烈士功绩,培养公民的爱国主义、集体主义精神和社会主义道德风尚,

关于设立烈士纪念日的决定草案于本

月25日提请本次常委会会议审议。民政部部长李立国就决定草案向常委会作说明时介绍,近年来,全国人大代表、全国政协委员、社会各界人士建议设立烈士纪念日的呼声越来越高。

关于烈士纪念日为何确定为9月30日,李立国介绍,1949年9月30日是人民英雄纪念碑的奠基日,在国庆节的前一天开展烈士纪念活动,既能充分体现“国庆勿忘祭先烈”的情怀、突出国家褒扬烈士的主题,又能与党和国家领导人10月1日上午向人民英雄纪念碑敬献花篮等烈士纪念活动相衔接,因此确定为这一天。



## “博士县长”的生命绝唱

本报记者 康劲

站在他生命的终点,推开这扇门;417办公室,他生命的气息扑面而来——

45年前,他出生在甘肃庆阳老区宁县的山洼里;28年前,17岁的他以当地高考文科状元的优异成绩走入北京大学;12年前,他从日本取得文化结构学博士学位后回到甘肃;8年前,他告别甘肃省委机关主动要求到“贫困苦瘠甲天下”的定西工作……

8月15日凌晨,他因长期超负荷工作,劳累过度,诱发心源性猝死,倒在他的办公室里,咬了一口的白萝卜片还搁在办公桌上。此时,他担任临洮县委副书记、县长仅仅8个月。

他叫柴生芳。8月18日,临洮县城万人空巷,长街泪别,10多天来,从临洮到定西,从家乡宁县到省城兰州,他留下的生命绝响在人们的惋惜中久久传颂……

**他的办公室,信访群众随便进**

8月17日上午,临洮县殡仪馆,悼念柴生芳的干部群众络绎不绝。上访10多年的洮阳镇居民梁玉莲也默默走在祭奠的人群中含泪送别。下午,梁玉莲又和另一位上访户申云芳共同送来花圈,同来的还有上访户董春莲、马玉莲……

县政府的工作人员都知道,因为涉法涉诉,这几位上访群众的诉求至今没有得到解决,但是,他们又为何对已故县长怀如此深厚的感情?

曾几何时,上访、信访令许多政府机关头痛,但在柴生芳这里,却是一个例外。

去年,梁玉莲和患病的老伴一进柴生芳的办公室,老伴就情不自禁地手抖起来,柴生芳一边劝他们不要激动,一边大姐长、大姐短地给让座、倒水。梁玉莲说,“像对待亲人一样。”

柴生芳开门办公,倾听“送上门的社情民意”,开展“送上门的群众工作”,接受“送上门的发展点子”。临洮县政府办公室主任

龙小林回忆说,“柴县长的办公室谁都能进,唯独送礼攀关系的人不能进。”

### 跑遍全县80%的山村

临洮是国家级扶贫开发重点县,年降雨量仅300毫米,自然灾害频繁,扶贫工作艰巨。柴生芳一直保持着超负荷的工作状态。辞世前的8月14日晚上19时30分,柴生芳主持召开县政府常务会议,两个多月来的重要事务集中解决,共商讨了22项53项小项政府事务,结束时,已是第二天凌晨1时30分。

在去世前,据县政府办公室统计,柴生芳已跑遍了全县80%的山村。

位于马鞍山腰上的辛店镇苟家山村,海拔2600多米,距离县城70多公里,自然条件差,年年有雹灾,是全县有名的贫困村。在贫困户苟胜利家里,有一个记事本,本子上记着柴生芳每次来他家时所送的生产生活用具,学习用具等慰问品。

在柴生芳办公的小会议室里,挂着两张临洮县地图,全县每个乡村的地理位置处,分别都标记有形形色色的图形符号。有的画的是牛、羊、猪、鸡;有的画的是马铃薯、中药材、高原夏菜、瓜果……

在全面摸清了乡镇、村、社、农户实情的基础上,柴生芳指导县扶贫办统一制作农户基本情况检索系统和扶贫重点人口档案信息平台,识别重点扶贫人口11.21万人,将全县144个贫困村分为产业示范村、潜力村,“对症下药”为323个行政村确定了主导优势产业,形成了“一乡一业,一村一品”的精准扶贫机制。

在去世前,据县政府办公室统计,柴生芳已跑遍了全县80%的山村。

位于马鞍山腰上的辛店镇苟家山村,海拔2600多米,距离县城70多公里,自然条件差,年年有雹灾,是全县有名的贫困村。在贫困户苟胜利家里,有一个记事本,本子上记着柴生芳每次来他家时所送的生产生活用具,学习用具等慰问品。

</