

“香火”逼停火车

据中新社报道，8月26日，焦柳铁路湖南慈利境内一趟货物列车在运行途中，发现前方出现火光，误认为是停车信号，司机停车一看，原来是有人烧香拜佛遗留烟火所致。经了解，慈利有风俗，家中凡有小孩在此路段受到惊吓，家中老人都有在此地烧香、泼水“驱鬼”、“敬神”的习惯。

人为因素逼停火车的事时有发生，如今一缕烧香遗留的烟火的发生，让人哭笑不得。尽管这次“乌龙事件”没有发生人员伤亡，也未带来重大的财产损失，但却足以让人们敲响警钟：对烧香泼水等风俗习惯可以给予尊重，但当事人应在不妨碍公共安全和秩序的前提下进行。

立法禁止“啃老”

据新华社报道，近日，江苏省十一届人大常委会第二十次会议对《江苏省老年人权益保障条例(草案修改稿)》进行了审议。跟一审草案相比，修改稿增加了对“啃老”现象的规定：“有独立生活能力的成年子女要求老年人经济资助的，老年人有权拒绝。子女或者其他亲属不得以无业或者其他理由，骗取、扣押或者强行索取老年人的财物”。此消息一出，立即引来争议一片。

由法律为被啃父母撑腰，让父母勇敢对“啃老”的子女说“不”，值得点赞，可现实又有多大？又有多少父母能真正狠得下心来呢？在父母子女的亲情模式中，是非对错还应更多地由道德来引导，立法给予规范和限制的初衷很好，但充其量也是辅助约束作用，况且“啃老”的形成，有着子女、父母、社会等多方原因，实际中还得具体问题具体分析。

学校叫停军训

据《北京青年报》报道，在湖南龙山县和辽宁阜新高中的军训事件后，北京二中、顺义某重点中学日前叫停军训。记者向两所学校求证是否还将恢复、何时恢复军训，相关负责人均表示，还在等通知，不清楚下一步安排。

尽管先前外地的军训事件中，学生与教官发生冲突、学生受到训斥而跳楼自杀，都是个案，但加强对军训的管理无疑值得重视起来。如今，一些学校停训，自有安全方面的顾虑，但只要做好组织工作，其实大可不必草木皆兵、因噎废食。

□韩韫超

价居高不下，从一定程度上加重了社会矛盾。希望借助此次大范围审计行动，不仅挖出潜藏在“糊涂账”下面的贪官，而且通过梳理问题形成的症结，建立完善有效的监督机制，亦成为公众的期待。

每年数千亿元的土地出让金，给地方建设补充了大量资金，但其导致的问题也不容忽视。因此，此次“土地账”的大范围审计，除了厘清土地出让金的收支状况，也应该为财税制度深化改革奠定基础，进而建立起一套完整明晰的管理制度，将土地出让金的收支管理纳入财政正轨，彻底整顿土地财政的乱象。



□本报评论员 刘文宁

政府怎么花钱，预算的事跟你我关系挺大

“吃不完，穿不完，算计不到就受穷”——这是百姓过日子的一句老话。放大到一个国家，这个“算计”说的就是财政预算。政府怎么花钱，预算说了算；预算怎么编制和执行，预算法说了算。有“经济宪法”之称的预算法，其修正案草案正在十二届全国人大常委会第十次会议上进行第四次审议。多家媒体预测，新法有望于8月31日表决通过。

一提及预算的事，普通百姓往往会“敬而远之”。诸如此次完善立法宗旨的意义、修正案草案的几大亮点、预算法修改对于国家治理的意义等，这些“高大上”的话题似乎离普通百姓的生活挺远。

其实并非如此。

比如，一个经济并不发达的地方甚至贫困县，忽然宣布要上马一个耗资巨大的“形象工程”，而当地诸多民生问题急需财政资金“下锅”，这时百姓会质疑：这么大的事经人大同意

了吗？做预算了吗？预算经科学论证了吗？谁有权拍板调整预算？长期以来，由于预算编制缺乏刚性约束，预算调整随意性大，一些地方重大建设项目“看领导脸色”，拍脑袋决策，花钱大手大脚，造成财政资金的巨大额损失和浪费，引起公众强烈不满——能说预算与百姓无关吗？

比如，各地土地出让金去向屡屡引发关注，还有被视为腐败温床的政府机关“小金库”长期存在，都与现行预算法没将政府全部收入纳入预算有很大关系。此次预算法修改提出，政府的全部收入和支出都应当纳入预算。这意味着，新预算法一旦表决通过实施后，政府的四本预算即一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算以及社会保险基金预算，都要依法进行审计、报批、审议、执行和监督——土地出让金再想“封闭运行”，难了；政府机关的“小金库”再想隐身生存，不易了。

再如，人大代表说“看不懂预算报告”，媒

体追问“三公经费”有没有变身为其他支出，这些都与预算的细化程度有关，与政府收支按什么分类有关。据专家介绍，政府支出按功能分类，显示的是政府的钱“干了什么”，以“教育”为例，类、款、项三级结构对应的是“教育”——“普通教育”——“小学教育”，反映出政府为完成教育职能在“普通教育”中用于“小学教育”的支出有多少。如果政府支出按经济性质分类，显示的是政府的钱“花到哪儿去了”，比如教育经费中分别有多少用于教师工资、房屋建设、教学设备、修缮等，这种分类更为直观。无疑，预算越细化、越直观，越有利于公众监督。公众之所以对一些部门公布的“三公经费”有疑问，就是想知道行政开支的每一元钱都“花到哪儿去了、花到谁身上”。

政府财政收入是一块大蛋糕，做预算类似切蛋糕。蛋糕怎么切，与普通百姓的生活息息相关。比如，抱怨出行难的人，希望政府多投入到公交发展上、公

交票价便宜点；无房家庭则希望政府多盖保障房。那么预算时，一块蛋糕如果切给保障房的多了，切给公交车的就会少。如何平衡统筹，需要科学的预算安排。

如何尽可能多地保障民生投入、压缩不必要的行政开支，在切蛋糕之后，还要防止预算执行过程中变形走样，防止有人贪污挪用政府资金，这些都离不开公众监督。以地方债为例，此次修法提出，地方债可以用来盖保障房等公益性资本支出，但不能用来买公车、盖办公楼、发工资。依此原则，公众就可以监督地方政府资金用得是不是地方。

今天，我们多了解些关于预算、预算法的门道，今后遇到“政府怎么花钱”的事，就会更有底气地对照法律条文，监督政府那钱袋子里的钱都花到哪去了，花得该不该、值不值。当公众密切关注财政预算的大小事情时，也就是在参与一方社会治理，履行作为国家公民的责任与义务。



据《楚天金报》报道，湖北武汉南湖半岛12号楼共计240户。8月24日，记者调查发现，该楼两部电梯中有一部坏了。如果是碰上下班时间，居民要等半小时才能坐上电梯。该小区物业经理证实，电梯需要返厂修理，时间会花得长一些。

电梯对于居住在高层建筑物中的居民来说，是须臾离不开的生活工具。作为物业的管理者，不能等到居民投诉了才去面对问题，而应该事先设身处地的替居民着想，防范类似问题的发生。问题出现了，也应该想方设法解决。换位思考一下，如果居民们不交物业费、迟交物业费，物业公司会如此淡定吗？有鉴于此，如果更多的人能秉持“己所不欲，勿施于人”的准则，一些看似复杂的老人问题也会迎刃而解。

□赵春青/文 小郭/文



巨额土地出让金不能成“糊涂账”

□江德斌

据新华社8月27日报道，全国将首次针对土地出让金展开大范围审计的消息引发关注。在过去的13年间，土地出让金收入增长超30倍，总额累计近20万亿元。部分地区土地出让金占据地方财政“半壁江山”。记者采访发现，分散在国土、土地储备、财政等部门的土地出让金收支管理，除接受一些审计外，大多“封闭运行”，导致违规不断、腐败滋生。

13年累计20万亿元的“土地账”，如此庞大的财政收支，却一直缺乏一个统一、细致的规则约束和监督，导致一些地方土地出让金收支成为一团乱麻，不断滋生腐败交易，确实有必要好好梳理一番。同时，通过翻阅一些地方政府的陈年“土地账”，将那些公众一直诟病的涉及“土地腐败”的“蛀虫”、“硕鼠”揪出来，将其绳之以法，无论对国家、社会还是公众利益，都是一件好事。

自从分税制改革之后，土地出让金逐渐成为地方财政收入的重头部分，一些地方的“土地财政”比例居高不下，甚至患上“土地财政依赖症”。土地出让金的收支状况基本都由地方政府掌握，该怎公征收、如何使用，只有一个大的制度轮廓，却没有明细规则，亦缺乏有效监管，导致“土地账”长期失于审计，问题层出不穷，乱象一直不断。

一个不容忽视的事实是，近年来，在各地落马官员之中，牵涉到土地链条利益的占很大比例，这从一个层面也反映出土地出让金乱象的严重程度。“土地腐败”案件高发，肥了贪官，成全了一些不法商人，但却也导致房

防止“一届政府一个规划”，先叫停大拆大建的“万丈豪情”

□何勇海

为维护规划权威性、严肃性和稳定性，防止“一届政府一个规划”，《广州市城乡规划条例(草案二次审议稿)》明确，只有四种情形才可修改规划，且应征求公众意见：一是上层次的城乡规划修改对下层次城乡规划的功能与布局产生重大影响的；二是因国家、省、市重大工程建设确需修改规划的；三是在实施城乡建设中发现有明显缺陷的；四是法律法规规定的其他情形。除了这四种情形，经依法批准的城乡规划不得擅自修改。(见8月27日《南方日报》)

广州拟立法防止“一届政府一个规划”的善意值得肯定。多年以来，民间就有一句顺口溜，“政府一换届，规划从头来；领导一交流，规划便作休”，形象地诠释了“一届政府一张图纸”、“一届政府一个规划”的城乡建设弊端。我们经常看到，很多地方今天建明天拆、没过多久又重建。如此“瞎折腾”，重复规划与建设，造成巨大的资源浪费。

虽然“一届政府一个规划”的现象存在多年，广受公众诟病，却鲜有解决良方。虽然城乡规划法和相关法规都有规定，经依法批准的城乡规划应当严格执行，任何单位和个人不得擅自修改，但是，这些规定依然阻挡不了一些地方领导屡成“规划之神”，依然遏制不了“规划规划，纸上画图，墙上挂挂，橡皮擦擦，最后能不能实施，全靠领导一句话”的不



验车改革9月开始 你的车“免检”吗？

——快速看懂机动车验车新规

新华社记者 罗沙 邹伟

我国将自2014年9月1日起执行6年以内的非营运轿车和其他小型、微型载客汽车(面包车、7座及7座以上车辆除外)“免检”制度。您的爱车是否享受“免检”？车检新政后如何检验车辆？记者为您解疑释惑，快速看懂车检新政。

【车主问】“免检”，就是说6年期间啥也不用了？

【记者速解】车辆定期检验是我国道路交

(上接第1版)

“来自雀巢的外方管理层要求我们，要严格遵守法律法规，该为职工付出的，不能打折扣。”山国勇说，“因为‘守规矩’，我们每年的经营成本要增加3%—4%，在同行业中，每年的总成本支出要高出近1000万元。”

三方共赢

大山工会的有为有位，既来自于行政方的明事理懂包容，也来自于工会的自我强化与坚守。

(上接第1版)

水上派出所的两名女协警陈巧英、孙瑞颖，在断水、停电、被水围困的情况下，坚守岗位20多个小时……

应急能力受到重大考验

8月25日，洪水逐渐退去，群众随即开始自救。被淹后的村道，显得有些凌乱，不时见到穿着迷彩服的军人，拿铁锹、扫帚在打扫路面。在市区受灾相对较重的丽水火车站一带，记者看到，商户已经陆续开始营业。

8月25日，浙江省委常委召开会议，听取有关情况汇报。会上强调，每一次台风、洪灾灾害都有不同的特点，要善于总结经验教训，全面查找薄弱环节，不断提高应急能力。

“正和博弈”

王飞锦到大山任工会主席之前，曾是一家拥有5000名职工的大型国企的党委常委、工会主席，他的“角色意识”很强。

比如工资集体协商，王飞锦告诉记者一个“秘诀”：“工会一定要把握合同书的起草权，不要嫌麻烦推给行政方起草，那样你没法掌握主动权。”

一个细节是，大山公司专门成立了“工资

协商的目的。公司内部分配分5档，最低员工占工资总额的80%，中高层占20%。”王飞锦说，“管理层最高基本工资和职工最低基本工资之差仅为1.65倍。浮动工资和业绩挂钩，管理层的最高浮动工资与职工最低差额为4.3倍。年终奖这两者的差额是3.75倍。”

工会的“不依不饶”对企业发展最终带来了什么？那就看看这组数据：2013年企业营业额达到3.44亿元、上缴国家税收达到4100万元，跻身昆明市营业额和上缴税收前100名企业，实现了职工、企业、社会的三方共赢。

“不捐款别找政府办事”

(上接第1版)

近年来，行政逼捐事件时有发生。此前就有云南砚山县政府要求企业自愿将按国家政策退还福利企业增值税的25%捐给县财政，广东东莞大朗镇“摊派教育募捐参考标准”等，这些事件被曝光后引起公众广泛关注。

“自愿捐赠”有时是“行政逼捐”的挡箭牌，特别是以“书面承诺”表达“自愿之心”，更是一种公权力捆绑，当地政府难免有摊派之嫌。”广西社科院社会学所所长周可达认为。

中央三令五申要求防止公共资金用于

文学工作者践行社会主义核心价值观倡议书

新华社北京8月28日电 中国作家协会28日在文学界培育和践行社会主义核心价值观座谈会上发布《文学工作者践行社会主义核心价值观倡议书》，全文如下：

今天的中国处于日新月异的大变革中，中华民族前行在伟大复兴的征程上，我们比任何时候都更接近历代志士仁人孜孜以求的梦想。实现民族伟大复兴中国梦，需要高度的物质文明，更需要高度的精神文明。为更好地培育和践行社会主义核心价值观，进一步形成全社会共同的理想信念和道德规范，我们向全国文学工作者郑重倡议：

自觉肩负起文学工作者的神圣使命。结合自己的工作实际，深刻认识社会主义核心价值观对于文学的重要引领作用，把社会主义核心价值观融汇于作品之中，用文学的方式筑牢我们的精神高地，让文学成为培育和践行社会主义核心价值观的重要园地。

坚持以人民为中心的创作导向。热情拥

抱时代，贴近群众，深入生活，把人民的冷暖、群众的诉求熔铸笔端，记录身边的感动，讴歌奋斗的人生，激励人们坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量。

努力奉献更多的优秀精神食粮。充分发挥文学作品春风化雨、润物无声的作用，以有血有肉、生动感人的艺术形象弘扬真善美，鞭挞假恶丑，潜移默化地启迪思想，净化心灵，陶冶情操，自觉把社会效益放在首位，反对拜金主义。

。

。

。

积极做核心价值观的模范践行者。把社会主义核心价值观内化于心，外化于行，善养浩然之气，常修为文之德，秉承文以载道，追求精益求精，大力倡导团结和谐、互帮互助、尊师重教、扶助后人的优良作风，巩固文学界创作大繁荣、队伍大团结、事业发展的新生动局面。

让我们共同行动起来，用手中的笔书写民族百年梦想，用文学的力量激励每个人奋发前进，为中华民族共有精神家园不断注入生机与活力！

《伟大胜利——中国受降档案》第十四集：南京受降

新华社北京8月28日电 国家档案局28日在其官网发布了《伟大胜利——中国受降档案》第十四集：南京受降。

根据第十四集说明，中国战区受降正式典礼于1945年9月9日在南京举行。日本投降

开滦吕家坨矿“六字法”强化人才培养

本报讯(通讯员 黄绍华)今年以来，开滦吕家坨矿把推行“选、育、墩、浇、修、用”六字法作为培养人才的基本环节，作为实现人才成长的正常轨迹和必经之路，强化人才培养，满足公司调转升级对人才的需求。

“选”，就是坚持赛马不相马，通过机制选人、通过竞聘选人、通过业绩选人、通过各类活动来选人，通过急难险重任务担当完成情况来选人，通过观察一个人的品行来选人，为各级管理人才、技能人才脱颖而出搭设广阔平台。“育”，就是采取师傅带徒、理论培训、岗位练兵、实操演练、轮岗交流等多种形式，对选出来的苗子精心培育，加快成为全面型人才，避免“瘸腿”和“单打一”。

“墩”，就是墩墩苗，深化见习班长制，使青年管技扎根基层，多接地气，吸储能量，磨练品性，积蓄后劲，确保青年管技今后能够茁壮成长。“浇”，就是要经常施肥浇水，也就是适当地交任务、压担子，加强实践锻炼，培养青年管技的责任意识、担当意识、能力意识和创新意识，加快成长步伐。“修”，就是在各类人才的成长过程中，注意发现他们的错误、偏差和不足，及时“修枝打杈”，纠偏扶正，加强引导，确保青年管技少走弯路。“用”，就是对于前几个环节都做好了的管技，进行提拔重用，大胆使用，给青年管技提供展示才能的舞台，在实践中不断成长进步，助推公司调转升级目标的实现。今年上半年，该矿就有11名青年管技人员被提拔重用，走上领导岗位。