

不“唯 GDP 论”,如何发展更科学?

在中央屡次强调不“唯 GDP 论”的背景下,我国多个省份对市、县(区)的考核进行了调整,开始逐步降低 GDP 考核指标的比重,或者直接取消 GDP 考核。近日,本报记者深入到福建、贵州、四川、重庆等九省市实地采访各省市根据当地实际在考核标准方面做出的调整,探寻这些省市“不唯 GDP 论”之后,“论”了些什么。此外,记者还采访了解这些考核标准的调整给基层带来了哪些新变化……

各省市怎么做

福建 目前,福建省能办下发布通知,取消对被限制开发区域的 34 个县(市)的地区生产总值考核,实行农业优先和生态保护优先的绩效考评方式。所谓限制开发区域,即以提供农产品和生态产品为主体功能、资源环境承载能力较弱、大规模集聚经济和人口条件不够好,并关系到地区生态安全的区域。

贵州 前日,贵州省十二届人大常委会第九次会议审议通过了《贵州省生态文明建设促进条例》,正式规定对生态脆弱扶贫县取消 GDP 考核,增加循环经济产业、清洁型产业占 GDP 比重等新指标。这也是全国首部省级层面的生态文明建设地方性法规。

四川 四川今年正式公布了《关于改进和完善市县党政领导班子和领导干部政绩考核工作的实施办法》,将不“唯 GDP”,把有质量、有效益、可持续的经济发展和民生改善、社会和谐进步、文化建设、生态文明建设、党的建设等作为考核评价重要内容,要求考核中既要看发展成果又要看发展成本,既重显绩更重潜绩,全面客观公正评价干部政绩。

重庆 年初,重庆市划分主体功能分区,将全市划分为都市功能核心区、都市功能拓展区、城市发展新区、渝东北生态涵养发展区、渝东南生态保护发展区等五个功能区域,并根据不同功能区面临的核心任务不同,分别以不同标准来考核其政绩。

浙江 在 2013 年底的杭州市市直部门及区县(市)综合考评工作中,有一项内容当时引发了诸多热议——考核取消了千岛湖所在县淳安县的工业经济总量等相关指标。此外,浙江对钱塘江源头县淳安县也不再考核工业经济。

陕西 陕西省在今年初进行的 2013 年度目标任务考核中,将“生产总值增长率”指标由原来的 8 分下调为 6 分,而生态环保指标由原来的 12 分增加到 25 分。据透露,2014 年该省将继续“改革完善考核制度”,其中包括减少 GDP 的考核分值权重。

山西 今年 4 月底,山西省 2014 年度目标任务考核指标对外公布并施行。与上年相比,此次考核权重设置不“唯 GDP”,在全国率先开展“万元地区生产总值二氧化碳排放下降率”考核。7 月中旬,山西省政府发布了《关于修订山西省县域经济发展考核评价暂行办法的通知》称,取消 C 类县(定国贫困县)指标体系中经济发展部分的“地区生产总值”和“地区生产总值增长速度”指标,增加“人均地区生产总值增长速度”指标。

湖北 今年 4 月,湖北省委省政府印发的《关于创新机制扎实推进湖北农村扶贫开发工作的实施意见》,明确提出“改革扶贫考核机制”,把提高贫困人口生活水平和减少贫困人口数量作为重点县考核主要指标,对限制开发区域和生态脆弱的重点县取消地区生产总值考核,对其他重点县降低地区生产总值考核权重。

河北 河北在去年就发布了四个“专件”,基层领导干部称为“一个意见,三个办法”。河北新的干部考核机制,不再以“GDP”为主,突出考核财政收入占 GDP 的比重,税收占财政收入的比重,教育、就业、医疗、住房等民生支出占财政支出的比重。同时,大幅度提高环境质量和生态效益在考核分值中的权重,加大对造成雾霾天气的主要排放物削减率的考核;设置政府性债务率降低量这一阶段性指标。

基层怎么看

福建 福建中部山区一个旅游大县的某县委书记说,原来 GDP 是指挥棒,明知引进工业项目是以牺牲环境为代价,但无法阻止。“随着指挥棒的转变,我们终于不用再疲于应付地区生产总值考核,可以更安心、更专心地发展旅游项目了。”

贵州 某贫困县招商局负责人对记者说,欠发达地区招商引资压力很大,费力拉来的项目有时因种种原因难以落实。现在不考核 GDP,政府招商引资时可以更有选择性了。

四川 “这是动真格的变化。”绵阳市环保局副局长吴坤表示,“过去 GDP 不仅是套在基层干部头上的‘紧箍咒’,也是领导干部追求进步的‘主战场’。但随着四川省政绩考核改革的推进,他们的这种工作思路正在转变。”

重庆 多名区县基层干部表示,新考核办法出台后,两个包袱甩掉了:一是“跑”,即每到年底跑考核办、统计局,争取数字漂亮一点;

二个是“陪”,上级部门扎堆下来考核,忙于陪吃陪喝。基层负担轻了,可以把节约出来的时间和资源用在工作上。

浙江 “按照原先的考核,我们没办法实现三产融合,实现不了那么快的速度。”淳安县委书记凌志峰说,如今取消了 GDP 考核,这让淳安解除了束缚,也带来了压力。比如全县大景区与农民致富之间的关系,这些都要提前思考,提前布置。

陕西 “陕南地区不如陕北地下石油、煤矿资源丰富,受自然环境制约也大,辛苦一年下来 GDP 还比不过人家一个煤矿。现在考核的风向变了,更注重环保、全面、可持续发展,咱也有望突围了。”安康市某县领导深有感触地说。

山西 据山西省委组织部有关负责同志介绍,之所以降低 GDP 分值权重,新增创新驱动、民间投资比重等考核指标,更加注重民生改善和社会发展,更加注重生态文明建设,是要为那些坚持科学发展的干部松绑鼓劲,引导各级各部门多比较发展质量、发展方式、发展后劲,多做打基础、利长远的“潜绩”,从制度上引导各级领导干部更加注重经济增长的质量和效益。

湖北 湖北省襄阳县保康县过渡湾镇党委负责人介绍,过去,唯 GDP 论,经济增长了,农村环境却落后了,农村基础设施建设、危房改造等民生大事没精力抓,群众积累不少怨气。而今,该镇大力发展生态农业和生态旅游产业,不仅增加了财政收入,还增加了农民人均纯收入。同时,镇里还改造农村危房 110 户,硬化、维修乡村公路 80 多公里。“政府做了实事,老百姓感受到了就会拍手叫好。”

河北 唐山、邯郸等地钢铁业发达,这里的一些县、区官员表示,加大对造成雾霾天气的主要排放物削减率的考核,的确给基层增加了很大的压力,但不“唯 GDP”的考核,还是让他们感到压力减轻了很多。

本报记者 吴锋思 李丰 李娜 李国 邹倜然 毛浓晓 刘建林 张翀 李显霖)

本报北京 8 月 20 日电 (记者于欣)今天,记者获悉,国家邮政局正式推出邮政业消费者申诉微信平台,服务号为“yz12305”。这是继 2008 年开通“12305”申诉电话和网上申诉渠道后,国家邮政局新推出的又一加强对邮政、快递企业服务质量监管的举措。目前,86% 的消费者选择申诉网站维权。

1~7 月份,邮政企业和全国快递服务企业业务收入(不包括邮政储蓄银行直接营业收入)累计完成 1755.5 亿元,同

前 7 月全国快递服务企业收入 1755 亿元

国家邮政局开通消费者申诉微信平台

比增长 23.2%;业务总量累计完成 1934.5 亿元,同比增长 34.7%。全行业业务收入完成 250.9 亿元,同比增长 25.7%;业务总量完成 292.5 亿元,同比增长 32.6%。

邮政业务的发展使得提高企业服务水平和申诉处理能力、提升消费者服务满意度变得迫切。

据国家邮政局消费者申诉中心有关负责人介绍,截至目前该微信平台已收到消费者申诉 100 件,其中 47 件已进入网上申诉系统后台进行处理。

大秦线全力疏港保煤运畅通

本报讯 (特约记者朱润胜 通讯员莫英军)受连日降雨影响,秦皇岛港出现堆场垛位塌陷现象,造成大秦线运煤列车堵塞不畅。对此,大秦车务段积极采取生产抢险、协调港口加快装卸船车等应急措施,全力组织疏港,确保了煤炭运输秩序的尽快恢复。

为及时解决塌陷造成港口卸车不畅的问题,大秦车务段疏港工作组在第一时间便赶赴现场,查看情况。他们及时召开港口生产抢险路港协调会,共同研究方案及制定恢复生产组织的措施。同时,段领导还分别赶往柳村南站、秦皇岛东站、京唐港站和曹妃甸西站进行盯控,确保了主要运煤站点的畅通。

**“山丹花”团队
打造草原民族文化品牌**

本报讯 近日,沈阳铁路局乌兰浩特客运“山丹花”服务团队,推出“五心服务法”,打造有民族特色、草原风情和蒙元文化的服务品牌,深受乘客好评,被该局和铁路总公司树为优质服务标杆。

至今,“山丹花”服务团队创建两年多,实施耐心、贴心、诚心、真心和细心“五心服务法”。大家做好事 5000 多件,拾到现金 10 多万元,收到乘客表扬信 300 多封、锦旗 26 面。服务团队坚持学习民族礼仪,身着民族服装,开设蒙古语售票窗口,让南来北往的少数民族乘客方便出行。

**太原火车站
多措并举让旅客放心出行**

本报讯 (通讯员郭小顺 杜剑锋)今年暑运,太原火车站通过抓服务内容创新、服务标准执行、服务形象展示、客服设备良好运行等方面的工作,全体党员干部职工齐心协力,切实以自己的实际行动践行群众路线,努力实现旅客安全出行、方便出行、温馨出行。

结合暑期到晋旅游旅客数量激增以及大西高铁开通运行的实际,该站及时梳理了山西省 37 个旅游景点的推荐车次和从火车站到景点的公交线路衔接,并制作成《乘火车“玩转山西”攻略》免费发放到旅客手中,方便旅客根据其选择的城市景点提前掌握乘车路线、车次、时刻等。

**行业影响力品牌
夏季峰会电视盛典举行**

本报讯 8 月 18 日,由中国互联网新闻中心、中国品牌领袖联盟主办,中国网中国品牌频道、中科鼎立(北京)文化传媒有限公司协办,深圳市厨安酒店用品设备有限公司冠名支持,CCTV《影响力对话》栏目、中科鼎立(北京)信息技术研究院承办的“中国行业影响力品牌夏季峰会暨中国影响力品牌推荐活动电视盛典”在京举行。

全国工商联副主席王治国发言时指出,在经济全球化的今天,我国中小企业要在全球范围的竞争中生存下去,必须在战略的高度上重视品牌建设。峰会同期发布了中国品牌影响力人物榜,冯军、夏华、陈育民摘得了此项荣誉的桂冠。

为中石化湖北达人点赞

荀敏:简单的幸福

本报记者 邹明强 通讯员 赵春

● 人物检索 ●

荀敏,男,38岁,江汉油田清河采油厂班长。在不到6年的时间里,先后完成技术革新项目50多个,其中3项成果取得国家专利,21项获得业内创新成果奖。

荀敏不苟言笑,眉宇间总表现出一副思考问题的模样,聊起他的那些“小革新”、“小发明”,他不好意思地说,其实他是不想让工友们在人手紧张的情况下,做那些重复却没有效益的劳动,“小革新”、“小发明”的目的就是通过简单劳动,创造最大价值。

1999 年,荀敏从部队转业,分配到江汉油田清河采油厂参加石油会战。面对陌生的盐碱滩、陌生的抽油机、陌生的岗位,他也曾茫然徘徊过……但凭着军人的刚毅,他很快找到了前进的方向。

荀敏通过向老师傅、技术员求学请教,慢慢地找到自己当兵时掌握的技术和现在工作的结合点;只要听说哪口井有问题,他就往哪里跑;为了尽快地解决问题,他可以连续几天蹲在井场,一边测、一边描画方案;为了了解抽油机运转性能、结构、原理,他书上找、网上查……一年不到,荀敏成为队里的技术能手,

先后在多级各种技术比武中获得第一名。2006 年的一天深夜,睡梦中的荀敏接到值班同事的告急电话,他风风火火跑过去查看,却发现是一个很常见的小故障。看着值班女工紧张而又略带恐慌的表情,让他想起自己第一次当采油工时的情形。荀敏一边平靜地将工具包摆放在地上,一边扭头轻声地对那名女工说:“想学吗?来,我教你吧。”

荀敏当起了班里的义务教员,从地面到地下、从油井到水井,每一个环节他都讲得格外详细。他还建起了班组学习 QQ 群,精心制作多媒体培训课件,办起了“网络技术课堂”。在他的辅导下,班组先后有 5 人从初级工升到了高级工。当年那个“半夜报急”的女工丁兰,还夺得了女工岗位知识竞赛第一名。

荀敏的第一个革新成果出自 2008 年,这一年,荀敏凭着过硬的本领,当上了采油工五班班长。

采油五班管理的井站地处老区,油井含水高、腐蚀重,加上大斜度井越来越多,井筒偏磨严重成为班组生产的大难题。井口偏磨要停产才能进行维修作业,班员在维修作业时,必须在现场,白天跟着维修施工队跑前跑后;晚上还要借着井架灯光,擦拭盘根、清理油渍,费时费力还累人,而这样的一事一议就有十来回,严重影响出油和工友的休息。

看着班员们被繁重的工作压得喘不过气,荀敏着急了。绘图、计算、论证,经过半个月的设计构思,他终于设计出可定期旋转的井口

防偏磨衬套,让油井管柱与抽油杆的单向偏磨变成了周向均磨,经过前期试用,20 口井平均延长免修期达到 228 天,偏磨问题迎刃而解。

从此,工作中遇到难题,都成为荀敏革新课题。每天上班,他都会细致地将油水井、机泵设备看一遍、听一遍、摸一遍;每次班组会,他都会认真地向班员们征集生产中的“不顺手”、“不合适”、“不对劲”。他设计的“防漏油三通”,通过引流管成功让跑冒滴漏的原油返回套管,既减少了原油损失,又减轻了在岗工人的日常工作量;他发明的“油井停抽报警器”,成本仅为市场产品的十分之一,不仅有效防止了井口被盗,还大大减少了环境污染造成的经济损失。荀敏当班长 6 年,先后完成 50 多项技术革新,解决实际生产问题达到了 300 多个。

荀敏的妻子说,荀敏是个技改痴迷狂。一下班就鼓捣,不大的宿舍里挤满了技术书籍、工具和各种零部件,电脑长期被他“霸占”,孩子都抢不过他。

把“麻烦”变得简单、省心,是荀敏工作中最快乐的事。他坦诚地说,“简单就是最大的幸福!”为了追求简单的幸福,技术改造的零部件在网上买,碰到问题,网上找答案。

荀敏一家三口吃食堂,小孩就在工作地附近的学校上学。这样简化生活,家的乐趣是什么呢?没有不良嗜好的荀敏说,乐趣就是每天和孩子打“嘴仗”。在荀敏的调教下,孩子聪明过人,成绩在学校名列前茅。

淮南爆炸煤矿存在非法开采行为

8 月 20 日,刚从井下救援上来的国家矿山应急救援队队员坐在矿井口休整。

记者从淮南煤矿爆炸事故救援现场获悉,8 月 19 日发生井下爆炸事故的安徽省淮

南市谢家集区东方煤矿,存在非法开采、开采不规范等行为;目前地下矿井巷道内瓦斯浓度临近爆炸极限,抢险难度很大,救援进展缓慢,25 人依旧井下失联。新华社发

国际上,巨灾保险赔款占到灾害损失的 30%~40%,我国比例尚不到 3%

我国巨灾保险潜力巨大

本报北京 8 月 20 日电 (记者杜鑫)云南省昭通市鲁甸县发生的 6.5 级地震,再一次让人们关注讨论已久的巨灾保险制度。中国保监会副主席王祖继今天在新闻发布会上介绍说,保监会支持有条件的地方,结合各地经济社会发展的需要,对巨灾保险进行试点,目前试点情况势头很好,潜力巨大。

所谓巨灾保险,是指对因发生地震、飓风、海啸、洪水等自然灾害,可能造成巨大财产损失和严重人员伤亡的风险,通过巨灾保险制度,分散风险。

据悉,从目前看来,每当巨灾发生,我国所采用的主要救助方式就是通过国家财政救济和社会捐款。学界和业界早已有共识,这一模式不可持续。各方纷纷呼吁建立巨灾保险制度,对政府财政资金进行科学合理安排,分散风险。保监会主席项俊波此前介绍说,在国际上,巨灾保险赔款一般占到灾害损失的 30%~40%,我国比例尚不到 3%。

“2006 年在有关文件中就提出要建立国家财政支持的巨灾风险保险体系,十八届三中全会明确要求,要完善保险经济补偿机制,建立巨灾保险制度。”王祖继说,目前的巨灾保险试点对建立巨灾保险制度是巨大的支持。

据介绍,深圳市根据经常发生或者特有的地质和自然灾害,归纳了台风、泥石流等 15 项

风险,规定凡是在灾害发生时,深圳市的市民都属于保障对象。每年政府出资 3600 万元购买这样的风险保障。而云南楚雄彝族自治州的巨灾保险方案已经通过并即将实施。主要是针对地震的农房保险,个人是自愿投保 100 元,保障 2 万元的风险额。整个楚雄州一年投保 5000 多万元。

前不久下发的《国务院关于加快发展现代保险服务业的若干意见》对建立巨灾保险制度作出了明确部署。王祖继介绍说,下一步保监会将同各个部门继续地推动,首先要推动巨灾保险立法,以地震巨灾保险条例作为突破口,将巨灾保险纳入法制化、规范化的灾后防范救助体系。第二,会同财政部和有关部门要制定符合国情的巨灾保险制度框架和可操作的实施方案。第三,要完成一些专项工作,比如地震、洪水、泥石流的巨灾条款、费率的厘定,包括巨灾共保体的筹建等方面专题性研究。第四,继续推动各地的试点工作,为巨灾保险制度的建立做好准备。

全国工商联副主席王治国发言时指出,在经济全球化的今天,我国中小企业要在全球范围的竞争中生存下去,必须在战略的高度上重视品牌建设。峰会同期发布了中国品牌影响力人物榜,冯军、夏华、陈育民摘得了此项荣誉的桂冠。

本报 8 月 20 日,内蒙古巴彦淖尔市乌拉特中旗德岭山镇的农民(左)在向来访者介绍今年的收成。为帮助农民增强农业抗风险能力,今年以来,内蒙古乌拉特中旗对当地农民种植小麦、玉米、向日葵、马铃薯等农作物实施农业保险支持。今年乌拉特中旗农作物播种面积为 136.6 万亩,农牧户参保面积达 109.46 万亩,参保农牧户 1.88 万户。新华社发(支茂盛 摄)

百万亩农作物系上“保险带”