

不“唯GDP论”,如何发展更科学?

在中央屡次强调不“唯GDP论”的背景下,我国多个省份对市、县(区)的考核进行了调整,开始逐步降低GDP考核指标的比重,或者直接取消GDP考核。近日,本报记者深入到福建、贵州、四川、重庆等九省市实地采访各省市根据当地实际在考核标准方面做出的调整,探寻这些省市不“唯GDP论”之后,“论”了些什么。此外,记者还采访了解这些考核标准的调整给基层带来了哪些新变化……

各省市怎么做

福建 日前,福建省效能办下发通知,取消对被列为限制开发区域的34个县(市)的地区生产总值考核,实行农业优先和生态保护优先的绩效考评方式。所谓限制开发区域,即以提供农产品和生态产品为主体功能,资源环境承载能力较弱、大规模集聚经济和人口条件不够好,并关系到地区生态安全的区域。

贵州 日前,贵州省十二届人大常委会第九次会议审议通过了《贵州省生态文明建设促进条例》,正式规定对生态脆弱扶贫县取消GDP考核,增加循环经济产业、清洁型产业占GDP的比重等新指标。这也是全国首部省级层面的生态文明建设地方性法规。

四川 四川今年正式公布了《关于改进和完善市县党政领导班子和领导干部政绩考核工作的实施办法》,将不“唯GDP”,把有质量、有效益、可持续发展的经济发展和民生改善、社会和谐进步、文化建设、生态文明建设、党的建设等作为考核评价重要内容,要求考核中既要看发展成果又要看发展成本,既重显绩更重潜绩,全面客观公正评价干部政绩。

重庆 年初,重庆市划分主体功能分区,将全市划分为都市功能核心区、都市功能拓展区、城市发展新区、渝东北生态涵养发展区、渝东南生态保护发展区等五个功能区,并根据不同功能区面临的核心任务不同,分别以不同标准来考核其政绩。

本报北京8月20日电(记者王冬梅)环境保护部今天公布今年4月“12369”环保举报热线群众举报案件处理情况,其中受理重复举报31件,占受理总数的20%。内蒙古自治区呼伦贝尔牙克石市北方药业恶臭污染问题自2009年至今共受理6次,该企业青霉素发酵车间受限于工艺水平,恶臭废气始终未能做到达标排放。

此外,陕西省渭南市澄城县顺昌焦化有限责任公司废气污染问题自2009年至今共受理3次,该公司间歇性生产,配套的污染防治设施落实不到位;山东省日照市东港区亚太森博浆纸有限责任公司自2009

浙江 在2013年底的杭州市市直部门及区县(市)综合考评工作中,有一项内容当时引发了诸多热议——考核取消了千岛湖所在县淳安县的工业经济总量等相关指标。此外,浙江对钱塘江源头县开化县也不再考核工业经济。

陕西 陕西省在今年初进行的2013年度目标责任考核中,将“生产总值增长率”指标由原来的8分下调为6分,而生态环保指标由原来的12分增加到25分。据透露,2014年该省将继续“改革完善考核制度”,其中包括减少GDP的考核分值权重。

山西 今年4月底,山西省2014年度目标责任考核指标对外公布并施行。与上年相比,此次考核权重设置不“唯GDP”,在全国率先开展“万元地区生产总值二氧化碳排放下降率”考核。7月中旬,山西省政府发布《关于修订山西省区域经济发展考核评价暂行办法的通知》称,取消C类县(国定贫困县)指标体系中经济发展部分的“地区生产总值”和“地区生产总值增长速度”指标,增加“人均地区生产总值增长速度”指标。

湖北 今年4月,湖北省委省政府印发的《关于创新机制扎实推进湖北农村扶贫开发工作的实施意见》,明确提出“改革扶贫考核机制”,把提高贫困人口生活水平和减少贫困人口数量作为重点县考核主要指标,对限制开发区域和生态脆弱的重点县取消地区生产总值考核,对其他重点县降低地区生产总值考核权重。

河北 河北在去年就发布了四个“文件”,基层领导干部被称为“一个意见、三个办法”。河北新的干部考核机制,不再以“GDP”为上,突出考核财政收入占GDP的比重,税收占财政收入的比重,教育、就业、医疗、住房等民生支出占财政支出的比重。同时,大幅度提高环境质量和生态效益在考核分值中的权重,加大对造成雾霾天气的主要排放物削减率的考核;设置政府性债务率降低量这一阶段性指标。

环保部公布4月数起群众举报案件处理情况 北方药业污染问题受理6次仍不达标

年至今共受理5次,该公司臭气能够达标排放,但难以彻底根除,由于该公司紧邻市区,在不利气象条件下,仍会对市区产生影响。

据统计,今年4月,环境保护部“12369”环保举报热线受理群众举报152件,其中,

基层怎么看

福建 福建中部山区一个旅游大县的某县县委常委,原来GDP是指挥棒,明知引进工业项目是以牺牲环境为代价,但无法阻止。“随着指挥棒的转变,我们终于不用再疲于应付地区生产总值考核,可以更安心、更专心地发展旅游项目了。”

贵州 某贫困县招商局负责人对记者说,欠发达地区招商引资压力很大,费力拉来的项目有时因种种原因难以落实。现在不考核GDP,政府招商引资时可以有选择性了。

四川 “这是动真格的变化。”绵阳市环保局副局长吴坤表示,“过去GDP不仅是套在基层干部头上的‘紧箍咒’,也是领导干部追求进步的‘主战场’,但随着四川省政绩考核改革的推进,他们的这种工作思路正在转变。”

重庆 多名区县基层干部表示,新考核办法出台后,两个包袱甩掉了:一是“跑”,即每到年底跑考核办、统计局,争取数字漂亮一点;

本报记者 赵昂

据不完全统计,已有多省份对市、县(区)的考核进行了调整,降低或取消了GDP考核,目前明确取消GDP考核的县市超过了70个。告别“唯GDP”论高下,地方经济的发展模式,正在发生改变。

对于地方经济体而言,GDP本身仅仅是一个总量指标,而非结构指标。换言之,GDP数值高,只代表地方的经济规模大,却并不代表其产业结构和经济发展模式是健康合理的,更不代表当地居民一定能因GDP的增长更好地改善生活。

事实上,当GDP考核褪色之时,恰恰意味着当地经济转型和产业结构调整已经步入深水区。原本,为了保住GDP数值,地方政府不敢也不愿淘汰过剩产能和落后产业,导致经济发展中出现的各种问题越积越多。

举报数量前四位的是:河南(29件)、山东(14件)、江苏(11件)、河北(10件),举报数量最多的城市是河南省周口市(6件)、商丘市(4件)、山东省泰安市(4件),所有举报已转交各地方环保部门调查处理。

丰富,香而爽口不粘齿,绵甜而不腻,入口留香持久,回味悠长。

此外,该公司除了保持“长青”的自来红、自来白、五仁、白莲蛋黄等典型的京味月饼外,还引入杂粮、南瓜、紫薯等馅料,口味推陈出新,让认定清真品牌的吃客有了更多选择。

清真一词,如今成为大众消费热点,品牌、安全、健康成为今年月饼市场上的消费热词,同时也是祥聚斋清真月饼的标签。

一方水土 一方月饼

北京祥聚斋食品有限公司荣获质量优秀奖、包装优秀奖

■范海燕

8月12日至9月8日期间,2014年北京月饼文化节在京举办。活动期间,相关食品专家对各类月饼的规格形态、口味口感、标签标准、包装设计等几个方面进行评审,在众多的企业和产品中,有14个企业的56个产品和包装受到表彰。

其中,北京祥聚斋食品有限公司的自来红月饼、自来白月饼、提浆五仁月饼、广式五

仁月饼、广式紫薯月饼荣获了质量优秀奖,富贵团圆月饼礼盒荣获了包装优秀奖。同时,经过评审委员会的认真审定,北京祥聚斋食品有限公司有较高的市场优势,企业信誉好,社会知名度高,产品质量长期以来稳定、卫生、安全,被表彰为“产品创新优秀企业”。

北京祥聚斋食品有限公司生产的月饼,即清真月饼,相比大部分月饼的高油高糖,更突显了“健康”主题,低脂、绿色,譬如枣泥月饼、黑芝麻月饼……它的外皮酥松绵软,内馅



苟敏:简单的幸福

□本报记者邹明强 通讯员赵春

先后在多级各种技术比武中获得第一名。

2006年的一天深夜,睡梦中的苟敏接到值班同事的告急电话,他风风火火跑过去查看时,却发现是一个很常见的小故障。看着值班女工紧张而又略带恐慌的表情,让他想起自己第一天当采油工时的情形。苟敏一边平静地将工具包摆放在地上,一边扭头轻声地对那名女工说:“想学吗?来,我教你吧。”

苟敏当起了班里的义务教员,从地面到地下,从油井到水井,每一个环节他都讲得格外详细,他还建起了班组学习QQ群,精心制作多媒体培训课件,办起了“网络技术课堂”。在他的辅导下,班组先后有5人从初级工升到了高级工。当年那个“半夜救急”的女工丁兰,还夺得了厂女工岗位知识竞赛第一名。

苟敏的第一个革新成果出自2008年,这一年,苟敏凭着过硬的本领,当上了采油五班班长。

采油五班管理的井站地处老区,油井含水高,腐蚀重,加上大斜度井越来越多,井筒偏磨严重成为班组生产的大难题。井口偏磨要停产才能进行维修作业,班员在维修作业时,必须到现场,白天跟着维修施工队跑前跑后,晚上还要借着井架灯光,擦拭盘根、清理油渍,费时费力还累人,而这样的事一个月就有十来回,严重影响出油和工友们的休息。

看着班员们被繁重的工作压得喘不过气,苟敏着急了。绘图、计算、论证,经过半个月的设计构思,他终于设计出可定期旋转的井口

防偏磨衬套,让油井管柱与抽油杆的单向偏磨变成了周向均磨,经过前期试用,20口井平均延长免修期达到228天,偏磨问题迎刃而解。

从此,工作中遇到难题,都成为苟敏革新发明的课题。每天上班,他都会细致地将油水井、机泵设备看一遍、听一遍、摸一遍;每次班组会,他都会认真地向班员们征集生产中的“不顺手”、“不合适”、“不对劲”。他设计的“防漏油三通”,通过引流管成功让跑冒滴漏的原油流回套管,既减少了原油损失,又减轻了在岗工人的日常工作量;他发明的“油井停抽报警器”,成本仅为市场产品的十分之一,不仅有效防止了井口被盗,还大大减少了环境污染造成的经济损失。苟敏当班长6年,先后完成50多项技术革新,解决实际生产问题达到了300多个。

苟敏的妻子说,苟敏是个技改痴迷狂。一下班就鼓捣,不大的宿舍里挤满了技术书籍、工具和各种零部件,电脑长期被他“霸占”,孩子都抢不过他。

把“麻烦”变得简单,省心,是苟敏工作中最快乐的事。他坦诚地说,“简单就是最大的幸福!”为了追求简单的幸福,技术改造的零部件在网上买,碰到问题,网上找答案。

苟敏一家三口吃食堂,小孩就在工作地附近的学校上学。这样简化生活,家的乐趣是什么呢?没有不良嗜好的苟敏说,乐趣就是每天和孩子打“嘴仗”。在苟敏的调教下,孩子聪明过人,成绩在学校名列前茅。

二个是“陪”,上级部门扎堆下来考核,忙于陪吃陪喝。基层负担轻了,可以把节约出来的时间和资源用在工作上。

浙江 “按照原先的考核,我们没办法实现三产融合,实现不了那么快的速度。”淳安县委书记凌志峰说,如今取消了GDP考核,这让淳安解除了束缚,也带来了压力。比如全县大景区与农民致富之间的关系,这些都要提前思考,提前布置。

陕西 “陕南地区不如陕北地下石油、煤矿资源丰富,受自然环境制约也大,辛苦一年下来GDP还比不上人家一个煤矿。现在考核的风向变了,更注重环保、全面、可持续发展,咱也有望突围了。”安康市某县领导深有感触地说。

山西 据山西省委组织部有关负责同志介绍,之所以降低GDP分值权重,新增创新驱动、民间投资比重等考核指标,更加注重民生改善和社会发展,更加注重生态文明建设,是要为那些坚持科学发展的干部松绑鼓

地方发展面临全新“考题”

不去考核GDP,可以促使地方放开手脚,调整产业结构,更加注重包括环境因素在内的综合发展指数。

调整、淘汰、转型,就意味着阵痛,但是唯有历经阵痛,方能迎来新生。从只重视经济规模增速的粗放型管理,到兼顾民生的精益化服务,不再“唯GDP”论,同样意味着,地方政府在经济和社会发展过程中,所扮演的角色应当从单纯的管理者向服务者转型。

当然,不考核GDP,并不等于当地经济建设和社会发展就可以止步。毕竟,新兴产业替代传统产业,在缺乏市场资源和技术背景下,难以一蹴而就。经济增长速度和地区生产

劲,引导各级各部门多比较发展质量、发展方式、发展后劲,多做打基础、利长远的“潜绩”,从制度上引导各级领导干部更加注重经济增长的质量和效益。

湖北 湖北省襄阳市保康县过渡湾镇党委书记介绍,过去,唯GDP论,经济增长了,农村环境却落后了,农村基础设施建设、危房改造等民生大事没精力抓,群众积累不少怨气。而今,该镇大力发展生态农业和生态旅游产业,不仅增加了财政收入,还增加了农民人均纯收入。同时,镇里还改造农村危房110户,硬化、维修乡村公路80多公里。“政府做了实事,老百姓感受到了就会拍手叫好。”

河北 唐山、邯郸等地钢铁业发达,这里的一些县、区官员表示,加大对造成雾霾天气的主要排放物削减率的考核,的确给基层增加了很大的压力,但不“唯GDP”的考核,还是让他们感到压力减轻了很多。

(本报记者 吴锋思 李丰 李娜 李国 郭 偶然 毛浓颖 刘建林 张盼 李昱霖)

总值规模并不是衡量一个地区发展状况的唯一指标,甚至对很多地区,这个指标还没有其他指标重要。但是,不考核GDP了,究竟拿什么作为新的指标来代替GDP呢?

我国有2853个县级行政区划,各地经济和社会发展程度不一,有的地方发愁产能过剩,有的地方却还在探索如何脱贫。用一种指标显然无法考核所有县,但究竟以怎样的综合评价体系,来衡量不同地区的发展状况,依然是个尚待解决的问题。

不考核GDP,意味着新的赶考才刚刚开始,而接下来的这场考试难度更大、课题更复杂,对于出题者和答题者而言,都是全新的考验。



8月20日,刚从井下救援上来的国家矿山应急救援队队员坐在矿井口休息。

记者从淮南煤矿爆炸事故救援现场获悉,8月19日发生井下爆炸事故的安徽省淮

南市谢家集区东方煤矿,存在非法开采,开采不规范等行为;目前地下矿井巷道内瓦斯浓度临近爆炸极限,抢险难度很大,救援进展缓慢,25人依旧井下失联。

新华社发

国际上,巨灾保险赔款占到灾害损失的30%-40%,我国比例尚不到3%

我国巨灾保险潜力巨大

本报北京8月20日电(记者杜鑫)云南省昭通市鲁甸县发生的6.5级地震,再一次让人们关注讨论已久的巨灾保险制度。中国保险监督管理委员会副主席王祖继今天在国新办举办的关于加快现代保险服务业基本情况发布会上介绍说,保监会支持有条件的地方,结合各地经济社会发展的需要,对巨灾保险进行试点,目前试点情况势头很好,潜力巨大。

所谓巨灾保险,是指对因发生地震、飓风、海啸、洪水等自然灾害,可能造成巨大财产损失和严重人员伤亡的风险,通过巨灾保险制度,分散风险。

据悉,从目前看来,每当巨灾发生,我国所采用的主要救助方式就是通过国家财政救济和社会捐款。学界和业界早有共识,这一模式不可持续。各方纷纷呼吁建立巨灾保险制度,对政府财政资金进行科学合理安排,分散风险。保监会主席项俊波此前介绍说,在国际上,巨灾保险赔款一般占到灾害损失的30%-40%,我国比例尚不到3%。

“2006年在有关文件中就提出要建立国家财政支持的巨灾风险保险体系,十八届三中全会明确要求,要完善保险经济补偿机制,建立巨灾保险制度。”王祖继说,目前的巨灾保险试点对建立巨灾保险制度是巨大的支持。

据介绍,深圳市根据经常发生或者特有的地质和自然灾害,归纳了台风、泥石流等15项

8月20日,内蒙古巴彦淖尔市乌拉特中旗德岭山镇的农民(左)在向来访者介绍今年的收成。

为帮助农民增强农业抗风险能力,今年以来,内蒙古乌拉特中旗对当地农民种植小麦、玉米、向日葵、马铃薯等农作物实施农业保险支持。今年乌拉特中旗农作物播种面积为136.6万亩,农牧户参保面积达109.46万亩,参保农牧户1.88万户。

新华社发(支茂盛摄)

本报北京8月20日电(记者于宛尼)今天,记者获悉,国家邮政局正式推出邮政业消费者申诉微信平台,服务号为“yz12305”。这是继2008年开通“12305”申诉电话和网上申诉渠道后,国家邮政局新推出的又一加强对邮政、快递企业服务质量监管的举措。目前,86%的消费者选择申诉网站维权。

1~7月份,邮政企业和全国快递服务企业业务收入(不包括邮政储蓄银行直接营业收入)累计完成1755.5亿元,同

前7月全国快递服务企业收入1755亿元

国家邮政局开通消费者申诉微信平台

比增长23.2%;业务总量累计完成1934.5亿元,同比增长34.7%。全行业业务收入完成250.9亿元,同比增长25.7%;业务总量完成292.5亿元,同比增长32.6%。

邮政业务的发展使得提高企业服务水平 and 申诉处理能力、提升消费者服务满意度变得迫切。

据国家邮政局消费者申诉中心有关负责人介绍,截至目前该微信平台已收到消费者申诉100件,其中47件已进入网上申诉系统后台进行处理。

大秦线全力疏港保煤运畅通

本报讯(特约记者刘润胜 通讯员冀跃军)受连日降雨影响,秦皇岛港出现堆场垛位塌垛现象,造成大秦线运煤列车堵塞不畅。对此,大秦车务段积极采取生产抢险、协调港口加快装船卸车等应急措施,全力组织疏港,确保了煤炭运输秩序的尽快恢复。

为及时解决塌垛造成港口卸车不畅的问题,大秦车务段疏港工作组在第一时间便赶赴现场,查看情况。他们及时召开港口生产抢险路港协调会,共同研究方案及制定恢复生产组织的措施。同时,段领导还分别赶往柳村南站、秦皇岛东站、京唐港站和曹妃甸西站进行盯控,确保了主要运煤站点的畅通。

“山丹花”团队 打造草原民族文化品牌

本报讯 近日,沈阳铁路局乌兰浩特站客运“山丹花”服务团队,推出“五心服务法”,打造有民族特色、草原风情和蒙元文化的服务品牌,深受乘客好评,被该局和铁路总公司树为优质服务标杆。

至今,“山丹花”服务团队创建两年多,实施热心、耐心、诚心、真心和细心“五心服务法”。大家做好事5000多件,拾到现金10多万元,收到乘客表扬信300多封、锦旗26面。服务团队坚持学习民族礼仪,身着民族服装,开设蒙语售票窗口,让南来北往的少数民族乘客方便出行。

(闻尧)

太原火车站 多措并举让旅客放心出行

本报讯(通讯员郭小顺 杜剑锋)今年暑运,太原火车站通过抓服务内容创新、服务标准执行、服务形象展示、客服设备良好运行等方面的工作,全体党员干部职工齐心协力,切实以自己的实际行动践行群众路线,努力实现旅客安全出行、方便出行、温馨出行。

结合暑期到晋旅游旅客数量激增以及大西高铁开通运行的实际,该站及时梳理了山西省37个旅游景点的推荐车次和从火车站到景点的公交线路衔接,并制作成《乘火车‘玩转山西’攻略》免费发放到旅客手中,方便旅客根据其选择的城市景点提前掌握乘车路线、车次、时刻等。

行业影响力品牌 夏季峰会电视盛典举行

本报讯 8月18日,由中国互联网新闻中心、中国品牌领袖联盟主办,中国网中国品牌频道、中科鼎立(北京)文化传媒公司协办,深圳市厨安居酒店用品设备有限公司冠名支持,CCTV7《影响力对话》栏目、中科鼎立(北京)信息技术研究院承办的“中国行业影响力品牌夏季峰会暨中国影响力品牌推荐活动电视盛典”在京举行。

全国工商联原副主席王治国发言时指出:在经济全球化的今天,我国中小企业要在全球范围的竞争中生存下去,必须在战略的高度上重视品牌建设。峰会同期发布了中国品牌影响力人物榜、冯军、夏华、陈育民摘得了此项荣誉的桂冠。

(木子)

