大学涨学费，先晒晒成本账单

—中国新闻名专栏—
社评

确定大学学费标准，需要明确两个问题：高等教育生均成本是多少，受教育者分摊多少比例。如果不把高校的账本放在阳光下，对一些成本标准予以限制，一些教育机构还会缺乏控制成本的意识。因此，高校学费上涨需要建立一个长效机制，主管部门应尽快出台《高等学校生均培养成本核定办法》，让学费调整有章可循。

□本报评论员 于忠宁

随着教育部7年前出台的高校学费“限涨令”到期，公办普通高校学费标准的新一轮“涨价冲动”再次到来。据《中国青年报》8月18日报道，今年9月，在江苏、贵州、宁夏迈入大学校门的新生，将是三地学费标准调整后的首批承受者，其中宁夏是学费涨幅最高的，其文史、理科、医学等各类专业的涨幅均超过50%。而在2013年，已有6个省(区、市)完成了高校学费标准的调整工作。

大学学费为何呈现“报复性上涨”？根本原因自然在于其运行成本的增加，以及庞大的负债率。相关数据统计显示，目前全国1164所公办高校，总负债超过2600亿元，尤其是部分省属地方高校，已陷入入不敷出的困境。

高等教育属于准公共产品，应由政府和市场共同分担教育成本，其中，学生和家长确实要为上涨的部分成本埋单，大学学费涨价有一定的合理性。然而，公众对于高校的种种“苦衷”似乎并不买账，尤其是对其一边“喊缺钱”、一边“乱花钱”不满。大学学费的定价依据和用途扑朔迷离，高校办学成本应如何核算？学费问题上，学生及家长处于信息弱势一方，受教育者应该成为成本上升的主要埋单者吗？如果涨得不明不白，惹来汹汹舆论，就不足为怪。大学学费涨价，尚欠公众一份透明公开的成本账单。

确定大学学费标准，需要明确两个问题：高等教育生均成本是多少，受教育者分摊多少比例。其中，核算高等教育生均成本，是科学、合理确定学费标准的重要依据。教育部在2006年曾要求高校核算生均成本，在2007年着手制定《高等学校生均培养成本核定办法》，但一直未能出台，至于为何“难产”，恐怕不仅仅是标准和依据难以测定的原因。

由于缺乏统一的核定办法和规范，生均成本是多少，对不少高校来说大体是一笔糊涂账。在核算生均培养成本时，学校多是将学校全年全部的开支作为基数计算。而高校日益膨胀的开支中，包括维持一支庞大行政人员的开支，甚至包括建设“形象工程”的费用，等等。在这种情况下，公众有理由担心，即便涨了学费，会不会填了部分高校的“穷坑”？会不会把某些学校铺张浪费、大手大脚的成本摊进生均教育成本？如果不把高校的账本放在阳光下，对一些成本标准予以限制，一些教育机构还会缺乏控制成本的意识。因此，高校学费上涨需要建立一个长效机制，主管部门应尽快出台《高等学校生均培养成本核定办法》，让学费调整有章可循。

从教育投入看，一所大学的经费来源应该包括政府投入、学费收入、社会募捐和经营收入。但是，目前我国大部分高校经费来源单一，主要依赖政府投入和学费支撑，来自社会企业的捐助很少，校友对母校的捐助也十分有限，同时，高校“开源”乏力。

大学学费的多少，关乎教育公平，关乎弱势群体向上流动的机会。因此，在上调学费的同时，相关部门需要相应调整资助体系，提出操作性强的对经济困难学生的学费减免方案，切实减轻贫困家庭的负担。

归根到底，晒账本不是目的。高校财政应当服务于办学，以提高教育质量为目标。在高等教育逐渐大众化的现实语境下，大学在提高学费的同时，更应着力提升办学质量，多培养高质量人才。

聚点新闻

治理“光污染”

8月17日，北京市政市容委开始就《城市景观照明技术规范》系列标准征求意见。根据《规范》，景观照明当中严禁使用强力探照灯、大功率泛光灯；23点后，住宅周边的景观照明设施照度需变弱。如果市民在家中受到路灯或者广告霓虹灯等光污染困扰，可拨打城管服务热线96310举报。

噪音污染、水污染、空气污染，人们比较熟悉，“光污染”则可能相对陌生。现实中，一些住宅小区可能离公共设施、写字楼、宾馆饭店等很近，那些亮到很晚甚至彻夜不灭的灯光，对需要休息的市民来说便可能构成一种污染。可见，对景观照明给予规范、对“光污染”进行治理很有必要。

离婚要“限号”

据中新社报道，日前，陕西西安的王女士和丈夫到区民政局办理离婚手续，工作人员称，离婚需排号，当天的号已排完，需第二天再来。对此，区民政局相关负责人回应，不会干涉市民离婚，“限号”是希望挽救一些冲动离婚的家庭。

离婚结婚，当然是公民的自由，但也不否认，一些夫妻离婚确实有一时冲动的情况。婚姻是人生大事，作为成年人又有多少会视若儿戏，今天说离、明天便反悔？民政局用心良苦，但完全可以采取对前来办理离婚的夫妻进行劝导的方式，如此强硬地限号，欠妥。

“都教授”很忙

现在，不仅上网看到的是金秀贤，打开电视看到的是金秀贤，看青奥会开幕式也能看到金秀贤——据《长江商报》报道，日前，金秀贤现身南京青奥会开幕式，与张杰、张靓颖等同台飙歌。有网友调侃，“遍地‘都教授’。”

如今确实随处可见韩国明星“都教授”金秀贤的身影，其代言的产品也大有数不清、数不完之势。凭借电视剧《来自星星的你》，金秀贤俘获了很多粉丝，其身价大涨也属必然。只是，当满眼都是“都教授”且其代言的产品越来越多，早晚会失去“物以稀为贵”的效应，能够拉动的购买力也将大打折扣。重金请来的代言人能否换来期待中的高回报，商家们该有清醒认识。

□林琳

为何还有设置最低标准的捐款倡议

□朱昌俊

正科级6000元，正股(副股)级3000元，合同工2000元……这不是发奖金，而是广东省东莞市大朗镇教育局募捐活动的“捐款参考标准”。这个由大朗镇教育局发起的慈善募捐，自本月8日开展以来遭到了来自镇政府基层公务员的“吐槽”——教育募捐竟设“最低消费”？(见8月18日《广州日报》)

如果将视线放到更远的时间范围内，设置最低捐款标准的募捐活动，实在不是新鲜事。虽然这种现象近年来遭遇诸多质疑，却没有绝迹之象。它们大多都发生在事业单位或党政机关，所谓的“标准”，沿袭的是一种按照行政级别与人头计算的集体捐款范式，已很难说是一种自发自愿的慈善活动，而更像是权力拍板下的摊派——名为倡议与参考标准，但在实际中它很难不异化为被认真落实的执行标准。

该局对此次募捐不可谓不重视，启动仪式过后，又是向全镇各机关单位、村委、企业发放倡议书，又是通过电视宣传片向该镇的公众播报，还有面向公职人员的“捐款参考标准”，如此一来，募捐活动已经偏离慈善内核。尽管它可能在最短的时间内获取紧急资源，但就长期而言，其负面影响却值得警惕。

首先，它违背了慈善的本意，很难获得真正的支持。其次，这样一种由权威部门发起的设置标准的慈善，往往会加剧社会对于慈善观念的误解。从长期来看，它将影响到社会慈善观念的健康成长和慈善生态的正常发育。因为，一旦慈善可以借助某种权力标准轻易实现，那么从自发自愿出发的健康慈善观念就难于萌发，慈善也就难以真正赢得全社会的参与。

经历过若干次灾难后的救灾慈善活动的洗礼，乃至社会舆论对于类似强制标准现象的批评，为何还会出现设置最低标准的捐款倡议？

根本上仍是权力之手伸得太长，无所不包的思维在作祟。这再次说明恪守政府与社会边界的重要。如此官方背景浓厚的募捐，在叩问一些行政部门习惯性的行事方式。就此新闻事件而言，动员社会募捐，先得告诉公众，政府下拨的教育经费不够用吗？募捐的合理性何在？还有，慈善如何真正实现社会化运作？这些，都是这一新闻事件所映照出的权力之问。

新闻观察

“夹心80后”

“我刚生了小孩，夜里要给孩子喂奶，白天还要照顾孩子，而我妈妈身体不好，没办法帮我看小孩。”在北京工作的80后媒体工作者孙女士如是表达着自己的烦恼。据新华社报道，如今，在城市里，一批步入而立之年的80后结婚生子，在“上有老下有小”的夹层中，正面临“养老”又“养儿”的双重压力。

不少80后是独生子女，结婚生子后形成的“421”家庭结构，让他们不得不面临巨大的经济压力、时间压力、精力压力。对此，怨天尤人当然不是办法，除了80后自身要努力强大起来、合理调节生活节奏之外，社会各界也应为80后创造便利的育儿、养老条件和氛围，比如发展居家养老和社区养老服务、为家庭科学育儿提供适时的咨询和指导服务等，共同承担起为“夹心族”减压的责任。

□赵春青/图 韫超/文

图说

没有患者的信任，“小病回社区”难行

□吴江

生病后，首诊到社区门诊，医生解决不了的疾病，再按规定逐级转诊到医院——广东东莞这一制度是为了实现“小病在社区、大病到医院”。但是，近年来转诊却成为了社区医患之间最大的矛盾。

据8月18日《南方都市报》报道，“不少患者来社区门诊的目的就是为了转诊到医院。”东莞某社区卫生服务站的医生文华庭解释说，转诊并不能依据患者的意愿来决定，而是看病情是否适合社区，或者医生是否有能力解决，“否则，社区门诊最终只能成为转诊到医院的‘跳板’，而起不到基层医疗的功能作用。”对此，东莞将制定差异化转诊率标准，合理控制社区参保人上转，规范社区转诊管理，并纳入考评体系，分镇街“定制”转诊率。

应该说，无论是为了让有限医疗资源发挥出更高的效率，还是出于患者就医方便的考量，“小病在社区”其实都很必要且合理。然而，即便是有了社区首诊的规定乃至报销比例上的优惠政策，小病患者想方设法往大医院挤，也依旧是普遍现象。原本为了实现医疗资源有效对接的转诊制度，令社区门诊被当作到大医院就医的“跳板”，造成了更多资源浪费。

事实上，提高社区首诊的报销比例也好，双向转诊的制度设计也罢，为实现“小病回社区”的目标，应该说没少动脑筋和心思。而面对畸高的转诊率，如今分镇街“定制”转诊率，也不失为对症药方。

“小病回社区”的难点在于社区医疗本身缺乏来自公众的足够信任，这就要求提升社区医疗的服务水准与质量。当然，指望社区医疗在设施、人员上与大医院竞争，肯定不切实际，但若其善用自身贴近公众的优势，则完全有可能提供差异化且有竞争力的医疗服务。时下一些社区医疗进行的“家庭医生化”服务，正是体现社区医疗竞争力与优势的重要方向。

至于转诊引发的医患矛盾，以及社区医疗的“跳板化”，相比用规定转诊率来应对，倒不如对转诊条件设定合理而客观的标准。例如，对于受患者质疑的在转诊决策上医生自由裁量权过大的问题，本质上恐怕仍是缺乏信任。因此，建立一定的转诊会诊决策机制，由多位社区医生，甚至引入大医院医生共同参与患者的转诊决策，将有望使转诊更专业科学，也有助于打消患者顾虑。

众话题

医疗援藏：打造一支带不走的医疗队

对口援藏20年

新华社记者 索朗德吉 刘洪明

“我从来没想过自己能独立上手术台，白淑芬医生教我的技术和给我的鼓励太重要了。”今年3月，西藏墨竹工卡县人民医院医生张红梅完成了一例剖腹产手术。这是她参加工作14年来，第一次主刀完成这类手术。

白淑芬是南京援藏的一名妇产科医生，今年年初来到墨竹工卡县人民医院。得益于她的“传帮带”，县医院的两位妇产科医生技术得以长进，都能主刀承担剖腹产手术，改变了以往须将剖腹产的产妇送拉萨大医院的惯例，大大方便了当地孕产妇。

一直以来，高技术人才的匮乏成为西藏医疗事业发展的瓶颈。对口援藏20年来，卫生部门和援藏省市派出精兵强将、带着先进的医疗理念与过硬技术来到雪域高原，带动了当地医务人员成长，为当地民众带来福音。

20年来，各援藏省市共派遣进藏医疗人员2187人，派遣进藏管理干部172人，医疗队在藏培训当地医务人员7万余人次。同时，各省市接受西藏各级卫生管理干部挂职锻炼百余人，接受卫技人员免费进修培训2000余人。

北京市第7批援藏医生高志学于2013年7月来到西藏当雄县人民医院工作。此前，这所医院从未开展过骨科手术。1年来，高志学定期开展技术培训，手把手带徒弟，县医院外科医生格桑多吉在高志学的带领下，已经能够进行简单、常规的四肢骨折恢复手术。

“高医生来县医院以后，我们进步很大，从他身上我不仅学到了实实在在的技术，还学到了严谨细心的从医精神。”格桑多吉说。目前，当雄县医院已经能够基本承担全县及辖区内109国道沿线的外科救护及诊疗工作。

2010年以来，援藏医生在西藏开展门诊接诊313934人次，实施各种手术5467人次，许多省市积极帮助开展新技术、新业务，填补了受援单位多项空白。

从1994年到2013年间，西藏各级各类医疗机构由1068个发展到1413个，床位由5042张发展到11036张，卫生人员由10424名发展到14335名。

记者采访了解，1年的医疗援藏期临近结束，高志学申请了再留1年，他说：“希望可以将自己所学和临床经验毫无保留地传授给藏区的医务工作者，为西藏百姓留下一支带不走的医疗队。”

(新华社拉萨8月20日电)

中共中央举行纪念邓小平同志诞辰110周年座谈会

(上接第1版)

习近平强调，邓小平同志留给我们的最重要的思想和政治遗产，就是他带领党和人民开创的中国特色社会主义，就是他创立的邓小平理论。邓小平同志最鲜明的思想和实践特点，就是从实际出发、从世界大势出发、从国情出发，始终坚持我们党一贯倡导的实事求是、群众路线、独立自主。中国特色社会主义是适合中国国情、符合中国特点、顺应时代发展要求的理论和实践，所以才能取得成功，并将继续取得成功。我们的国权，我们的国格，我们的民族自尊心，我们的民族独立，关键是道路、理论、制度的独立。

习近平指出，中华民族创造了具有5000多年悠久历史的辉煌文明，中国人民在中国共产党领导下创造了建设社会主义的辉煌成就，我们应该在这个基础上继续创造。我们自己不足、不好的东西，要努力改革。外国有益、好的东西，我们要虚心学习。但是，不能全盘照搬外国，更不能接受外国不好的东西；不能妄自菲薄，不能数典忘祖。中国近代以来的全部历史告诉我们，中国的事情必须按照中国的特点、中国的实际来办，这是解决中国所有问题的正确之道。

习近平强调，邓小平同志离开我们17年来，国际形势风云变幻，国内改革发展任务艰巨繁重，在以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体、以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，我们党团结带领全国各族人民，坚持党的十一届三中全会以来的路线方针政策不动摇，推动党和国家各项事业不断取得新的伟大成就。今天，历史的接力棒传到了我们手里，责任重于泰山。全党一定要紧密团结起来，敢于担当、埋头苦干，团结带领全国各族人民，以与时俱进、时不我待的精神不断夺取新胜利，不断完善和发展中国特色社会主义，不断为人类和平与发展的崇高事业作出新的更大的贡献。(讲话全文另发)

刘云山在主持会议时说，习近平总书记重要讲话高度评价了邓小平同志和邓小平理论的历史地位和历史功绩，从信念坚定、热爱人民、实事求是、开拓创新、战略思维、坦荡无私等方面深刻阐述了邓小平同志的崇高精神风范，号召全党坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的征程上奋勇前进。讲话饱含着全党全国人民对邓小平同志的深厚感情，饱含着继往开来推进党和国家事业发展的责任担当，具有很强的理论性、战略性、指导性。我们要紧密结合全面深化改革和现代化建设实际，认真学习领会，切实贯彻落实。

座谈会上，中央文献研究室主任冷溶，中央党史研究室主任曲青山，中央军委委员、解放军总政治部主任张阳，四川省委书记王东明先后发言。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，部分全国人大常委会、国务院、全国政协领导同志，中央党政军群有关部门、北京市、四川省委负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责同志和无党派人士代表，邓小平同志原身边工作人员和亲属子女及家乡代表，以及出席“全国纪念邓小平同志诞辰110周年学术研讨会”的代表等出席了会议。

(上接第1版)科学、高效、有序组织开展了抗震救灾各项工作。灾区广大干部群众奋起抗灾。人民解放军指战员、武警部队、公安民警、消防官兵和民兵预备役等再次发挥了主力军和突击队的作用。经过各方面共同努力，抗震救灾工作取得阶段性成果。

会议指出，当前抗震救灾工作正处于应急救援转向进一步妥善安置受灾群众、着手开展灾后恢复重建的新阶段。要立足灾区实际，借鉴汶川、玉树、芦山地震灾后恢复重建的成功经验，科学有序统筹做好灾后过渡性安置和恢复重建各项工作。当前，重点要抓好以下工作。

一是要做好受灾群众安置工作。继续组织强有力的医疗救护力量，尽最大努力抢救危重伤员，最大限度减少死亡和伤残。要尽快转入过渡安置，提前做好过冬准备，保证受灾群众安全过冬。落实好受灾群众后续救助政策，特别要安置好特殊困难群众，保障受灾群众吃穿住医基本需要。

二是要做好灾区卫生防疫工作。合理调配力量，统筹军地医疗卫生防疫队伍，加强对灾区饮用水、食品的卫生监督检查，强化灾区垃圾清运处理、环境卫生整治等工作，确保大灾之后无大疫。

三是要做好恢复正常生产生活秩序工作。尽快使公共服务设施正常运转起来，恢复灾区的基本公共服务。抓紧进行受损校舍维修加固和倒塌校舍的板房建设，确保灾区所有中小学在9月初都能顺利开学。引导群众积极开展生产自救，加大政府支持力度，鼓励社会广泛援助。

四是要做好防范次生灾害工作。切实做好堰塞湖后续处置和整治，搞好地质灾害隐患排查，注重科学防治，做好监测值守，及时报告灾害征兆，采取有效措施消除灾害威胁。特别要高度重视集中安置点的安全，决不允许出现安置点遭受地质灾害侵袭导致人员伤亡的事件。

五是要做好交通、通信、供电、供水保通工作。要加大工作力度，全力做好已修复道路的保通工作，做到随毁随抢随通。加强道路交通安全管控，有序组织车辆通行，确保道路运输安全通畅。维护好临时供水管线，加强水质监测，抓紧抢修水厂、供水管道，确保生活用水稳定安全供应。在做好应急保障的同时，尽快恢复供电、通信、广播电视的正常运转，为群众生活安置、恢复生产及灾后重建提供重要保障。

会议强调，要在客观全面评估灾害损失基础上，科学制定灾后恢复重建规划。坚持以人为本、尊重自然、统筹兼顾、立足当前、着眼长远的基本要求，发扬自力更生、艰苦奋斗精神，创新体制机制，把恢复重建与生态修复、城镇化建设、新农村建设有机结合起来，实施防震安居工程和农村危房改造。重建中要科学安排建设时序，优先解决受灾群众最关心要求最迫切的住房、学校、医院等问题，统筹考虑居民点选址、公共服务配套、基础设施建设等，力争使灾区建设水平有一个新的提升。

会议指出，要加快研究灾区恢复重建扶持政策。考虑到灾区属于集中连片特殊贫困地区，地方财政比较困难，中央要加大支持力度。要充分发挥地方政府和群众主体作用，充分调动市场和社会力量，努力形成恢复重建合力。

会议强调，要加强对救灾和灾后恢复重建工作的组织领导，发挥好各级党组织的作用。云南省政府对鲁甸地震灾后恢复重建负总责，国务院有关部门按照职责分工加强指导和做好相关协调工作。要制定重建规划实施方案，合理调配施工力量，科学安排工作时序，确保各项重建工作科学、高效、有序进行。要加强对恢复重建资金物资使用各环节的监督检查，确保资金和物资合理使用。要做好宣传引导，鼓舞和激励各族干部群众同心协力、团结互助、顽强拼搏，克服一切艰难险阻，共同夺取灾后恢复重建全面胜利。

最高法细化四种“上下班途中”工伤认定

(上接第1版)

规定指出，对社会保险行政部门认定下列情形为“上下班途中”的，人民法院应予支持：在合理时间内往返于工作地与住所地、经常居住地、单位宿舍的合理路线的上下班途中；在合理时间内往返于工作地与配偶、父母、子女居住地的合理路线的上下班途中；从事属于日常工作生活所需要的活动，且在合理时间和合理路线的上下班途中；在合理时间内其他合理路线的上下班途中。

赵大光表示，“合理”就是应当具有正当性。“上下班有一个时间区域，可能早一点，可能晚一点，比如下了班以后还要加一会儿班，或者是等交通的高峰时段过了之后再回家，我们认为这些都属于合理时间。”他说。

“合理路线包括的范围就比较广泛，比如下班的途中需要到菜市场买一点菜，然后再回家，而且是顺路，我们认为都应当包括在内。”赵大光说，“理解这一条规定，我们要抓住一个关键词就是‘合理’。”

《伟大胜利——中国受降档案》第六集：

中国各地欢庆胜利

新华社北京8月20日电 国家档案局20日在其官网发布了《伟大胜利——中国受降档案》第六集：中国各地欢庆胜利。

根据第六集说明，中国人民的抗日战争，是人类战争史上的奇观，中华民族的伟大创举。日本宣布无条件投降，标志着中国人民近百年来反抗外国侵略的民族解放战争第一次取得了完全的胜利。这是中华民族的伟大胜利，这是中国各族人民的伟大胜利。消息传来，举国欢庆，全国各地的人们以各种形式欢庆这一百年未有的伟大胜利。