

# “镇政府诉县政府”的法治意义

□本报评论员 林琳

“镇政府起诉县政府”——据8月17日新华社报道,近日,一起全国少见的案件引发关注。案件缘于一起湖南省三仙湖镇渔场村民与隶属镇政府的渔场承包公司之间的土地所有权纠纷。2005年,南县国土资源局向三仙湖镇渔场颁发了集体土地所有权证,所有权人为渔场村民集体。而承包公司和三仙湖镇政府认为渔场一直是镇政府的资产,要求县国土局重新确权并颁发新证。在穷尽了各种方式无果后,镇政府决定走法律途径。

从舆论的反映来看,这起土地所有权纠纷究竟谁是谁非、中间是否存在利益纠葛、将如何收场,并不是被关注的焦点,人们更在意的是“镇政府起诉县政府”之于当下的法治意义。这并不意味着人们幸灾乐祸于地

方上下级政府之间有了纠纷和矛盾,而是人们欣喜地看到,在有了纠纷之后,地方政府愿意通过法律的途径去解决,并且双方都相信“诉诸法律比行政调解更加规范公正”。如此“下级告上级”的案件可谓“物以稀为贵”。

而此事之所以让人们感到欣喜,源于现实中一些并不陌生的情形。

比如,一些地方,上下级政府之间“官大一级压死人”现象,试想,市长、市政府决定的事情,有多少县长、县政府敢提出质疑,表达不满?若真是表达了、质疑了,结果会怎样?还能不能继续坐稳自己的位子?升迁还有没有希望?

比如,一些地方,政府部门和法院之间、权力和法律之间的错位。我们知道,法院依法独立行使审判权,不受包括地方政府在内的行政干预。但现实中,一些见诸报端的真

实情况是,有的地方政府会非常“关心”个别案件的审理结果,甚至以红头文件形式为某个案件的当事人求情或者“建议”法院如何判决,或者以各种途径“悄悄”干预司法。日积月累,给公众的感觉是,一些地方政府并不敬畏法院和法律,并没有用法治思维去对待司法审判,而是固守“政府说了算”、权力可以凌驾于法律之上的旧观念。

再如,一些地方,主要领导的一个批示、一句关照,足以促使下级机关和部门全力以赴地去解决问题,这比司法审判走程序“高效”得多;一些官员在涉嫌违法违纪时首先会“搬出”自己的身份,流露出对权力的推崇和对法律的不屑。

基于上述现实,人们容易形成一种认识或观念,即下级应该无条件服从上级,否则

可能“鸟巢不保”;权力不少时候比法律管用,所以懂法不如认识当官的朋友;一些政府部门高兴时可以说尊重司法独立,不高兴时可以无视法院判决。这种认识或观念直接影响了不少人处理问题和纠纷的方式——遇到问题,不是想着依法办事,而是首先想想能不能托关系、靠“权力”。这显然与我们本应该坚持的依法治国相去甚远。

于是,当此番下级地方政府最终选择起诉上级政府,将纠纷诉诸法律解决时,人们会有些惊讶和欣喜。这是一种进步,也是一个好的开始,当权力学会、懂得尊重法律、法治,人们对权力也会多一分尊重和信任。事实上,法治思维、法律途径,不仅应该用于地方政府纠纷的解决,更该融入社会治理的每一个环节。

## 弃购的板子 不该打向购房者

□舒年

北京市自住型商品房在推出后,弃购率却一路走高,甚至出现了需要二次摇号的情况。一方面是申购者众多使中签率奇低,另一方面却是中签者放弃难得的房源,一些刚需族就此向有关部门建议,应当对中签弃购者出台惩罚措施。

出台惩罚措施的前提,应是弃购者弃房属于主观恶意,但根据开发商提供的数据,大部分弃购者并非故意弃房,而是实在买不起房。原来,自住房对于申购人群的限制“有上限无下限”,只审核是否有房,不审核购房经济能力,这导致不同住房需求群体全部涌入党号大军,但其中许多人并无购买能力,尤其是收入较低的保障房轮候家庭。

刚需族之所以建议惩罚弃购者,也是希望减少“打酱油”的摇号者,增加中签概率。但在现有规则下,弃购者弃购后,房源依然会由中签次序靠后的购房者递补购买,如果出台惩罚措施,反而会让未中签者递补概率减少。此外,弃购者不见得并非刚需族,由于自住型商品房的不同项目分布在全市不同区域,弃购某一区域住房,并不代表不需要另一地区的住房。

另外,目前上市的自住型商品房项目,大多位于远郊区县,基础设施配套、户型设计等都并不尽如人意,即便中签,在实际房源的选择上自由度也较低。

自住型商品房作为一种商品,其在市场中最大的优势是价格,定价时“比周边商品房便宜三成”。但在实际操作中,由于楼市疲软房价下挫,不少自住房项目相比周边商品房已无多少优势,加之二次上市后三成收益需要上缴,使得有自住购房能力者,更愿意加价购买周边的普通商品房。

目前,北京市住建委已表示,自住房开始申购以来,“一直在密切关注各种情况,关注社会中的各种声音”。自住型商品房作为一种新生事物,在市场的考验中其申购和管理机制的确需要不断健全、调整。当务之急不是把板子打向弃购者,而应完善相应机制,加大不同类型房屋的供应量,满足不同收入群体的居住需求。

在追求“秒杀”新闻之外,是审稿机制的“缩水”。传统媒体中的“三级”审稿机制在新媒体中几乎荡然无存,致使不少新媒体稿件错漏百出。云南鲁甸地震发生后,有中央级媒体在微博中称,海南风灾中一位不幸因公殉职的环卫工遗体向地震灾区捐赠了2.05万元。本人所在媒体报道过这位遗体向海南台风重灾区捐赠了2.05万元,难道她这次又向地震灾区捐了2.05万元?经核实,这位女性只是向海南台风灾区捐款,并未向云南地震灾区捐款。但就在核实过程中,这条微博已被大量转发。

互联网的特点是自由和共享。但如果自由无边界、共享无制约,在网络新闻战中被喧嚣和浮躁牵着鼻子走,是不是会将一些新媒体陷入被民意抛弃的暗黑世界?



## 揪心的团购

据《现代快报》报道,近日,网上出现一则以江苏省宿迁市消费者协会公共账号发布的网帖。发帖人在文中称其在某火锅店吃饭点菜时,当服务员得知是团购订餐,不仅收回菜单,言语也变得较为生硬,且在选锅底时,将菜单单掉到桌上……鉴于发帖人盛宏才的市消费者协会秘书长的身份,其以供职单位名义发帖被质疑是“公器私用”,对此,该市工商局已与其进行沟通,目前,网帖已被删除。

尽管消协秘书长用公共账号发布投诉帖的做法有些妥,但不少消费者在团购消费过程中被商家恶意区别对待,却是不争的事实。用低价优惠吸引眼球、招徕顾客,是团购的特点和魅力所在,但迎客进门后,服务质量却瞬间下降,甚至变着法儿地对先前的服务承诺打折扣,如此团购乱象提醒消费者,在选择团购时,还得擦亮眼睛,对商家的品牌信誉多加斟酌。□李法明/图 韩超/文

## 从新闻大反转看新媒体的“都在抢”

□贺少成

近期,连续几起网络事件耐人寻味。先是河南新郑一家人房屋被强拆,后有湖南湘潭一孕妇死在病床上,当时的报道称“产妇赤身裸体躺在手术台上,医护人员不知所向”。

两起事件甫一爆出,网民毫无意外地站在弱势一方,谴责暴力强拆和医院草菅人命。而随着调查深入,更多细节浮出水面,而事件结果更出人意料:河南新郑强拆涉事方有两人被控制,被拆的夫妻俩则改口道歉,称自己犯错,对不起政府;湖南湘潭死亡孕妇的家属也改口称,对医学知识缺乏了解,相信医院抢救尽了力。

而孕妇死亡事件中,“赤身裸体躺在手术台上”、“满口鲜血,眼含泪水”……在医患关

系紧张的当下,媒体用的这些字眼刺痛着公众神经。但事件之初,微博上传递的图片和视频,只有家属的悲痛欲绝和愤怒谴责,却没有医院的声音。

回头来看,在公众情绪瞬间被点燃的初步阶段,众多媒体账号不仅没有求证、核实,反而不断引用单方面说法助推舆论。

信息传递在新技术支撑下变得短平快,所有媒体都在追求新闻的“秒杀”。笔者在与多家新媒体负责人的交流中感受到了从业者的恐慌,突发事件来袭,我们是否第一时间发布了微博?点击鼠标的手指是否比别人慢了几秒?抢!几乎所有新媒体都在抢。至于新闻中的5个“W”、一个“H”,报道中当事各方的观点、证据链的完整,可以抛诸脑后。

科技项目和重大工程,集中力量、协同攻关。要加快研究提出创新驱动发展顶层设计方案,研究提出中央财政科技资金管理条例,抓紧修改完善相关法律法规,实施更加积极的创新人才引进政策。要研究在一些省区市系统推进全面创新改革试验,形成几个具有创新示范和带动作用的区域性创新平台。

中央财经领导小组成员出席,中央和国家有关部门负责同志列席会议。

## “贷款行贿”中的 “囚徒困境”

□李劲强

据8月17日《南方都市报》报道,近期,广东省委公布了对茂名领导干部系列违纪违法案件中涉嫌行贿买官人员159人的组织处理结果:降职8人,免职63人,调整岗位71人,提前退休1人,诫勉谈话16人。其中,信宜有个镇长是中国农业大学毕业生,努力工作卓有成效,但多年没有提拔。为了升任镇党委书记,他抵押贷款5万元,凑了20万元行贿,此后很快被提拔,却也因此受到处理。

茂名窝案涉案人员包括省管干部24人、县处级干部218人,茂名市辖6个县(区)的主要负责人无一幸免,波及政府部门105个,其中159人涉嫌行贿买官。从如此大规模的“沦陷”可以看出,茂名官场曾经盛行逆淘汰,而这样的官场生态让很多官员陷入“囚徒困境”。

所谓“囚徒困境”,即假设两个共谋犯罪的人被关入监狱,不能互相沟通情况。如果两个人都不揭发对方,则由于证据不确定,每个人都坐牢一年;若一人揭发,而另一人沉默,则揭发者因为立功而立即获释,沉默者因不合作而入狱十年;若互相揭发,则因证据确实,二者都判刑八年。”因为,囚徒们不能彼此相信,而且缺少荣誉感和诚信意识,于是都选择了揭发而不是沉默,结果两个人都被判刑八年。这种博弈中的选择告诉我们,个人看似最理想的选择未必是整体最理想的选择,也未必是个人最好的选择,人们通常都输在自私与怀疑中。

在茂名官场,同样存在着这样的“囚徒困境”。若所有官员都不行贿,而是踏实为官,其晋升取决于工作业绩和各方评价,那么官



## 《伟大胜利——中国受降档案》第四集: 中国战场的局部反攻(下)

新华社北京8月18日电 国家档案局18日在其官网发布了《伟大胜利——中国受降档案》第四集,中国战场的局部反攻(下)。

根据第四集说明,从1944年开始,根据国际形势的发展和中日战争形势的变化,中国共产党领导的敌后抗日军民在华北、华中、华南地区,积极主动地向敌人发起攻势作战,打击和牵制日伪军,以扩大抗日根据地,壮大我军力量,配合正面战场国民党军作战,并开始由游击战为主向以运动战为主的转变,为进行大规模的攻势作战和战略反攻作准备。1944年1月1日,中共中

(上接第1版)为了加快形成一支规模宏大、富有创新精神、敢于承担风险的创新型人才队伍,要重点在用好、吸引、培养上下功夫。要用好科学家、科技人员、企业家,激发他们的创新激情。要学会招商引资、招人聚才并举,择天下英才而用之,广泛吸引各类创新人才特别是最缺的人才,三是深化改革,建立健全体制机制。要面向世界科技前沿、面向国家重大需求、面向国民经济主战场,精心设计和大力推进改革,让机构、人才、装置、资金、项目都

充分活跃起来,形成推进科技创新发展的强大合力,要围绕使企业成为创新主体、加快推进产学研深度融合来谋划和推进。要按照遵循规律、强化激励、合理分工、分类改革要求,继续深化科研院所改革。要以转变职能为目标,推进政府科技管理体制改革。四是扩大开

## 加快实施创新驱动发展战略

充分活跃起来,形成推进科技创新发展的强大合力,要围绕使企业成为创新主体、加快推进产学研深度融合来谋划和推进。要按照遵循规律、强化激励、合理分工、分类改革要求,继续深化科研院所改革。要以转变职能为目标,推进政府科技管理体制改革。四是扩大开

放,全方位加强国际合作。要坚持“引进来”和“走出去”相结合,积极融入全球创新网络,全面提升我国科技创新的国际合作水平。

习近平强调,要抓紧出台实施创新驱动发展的政策和部署,抓紧实施国家重大科技专项,再选择一批体现国家战略意图的重大

央在致敌后军民的新年贺电中说:“抗战6年半的长时间……有了你们,中国才有资格与苏、美、英等国站在一起。”4月12日,毛泽东在延安高级干部会议上的报告指出:“我们要准备不论在何种情况下把日寇打出中国去”。1944年,各抗日根据地军民作战2万多次,歼灭日、伪军近20万人,攻克县城20多座,解放人口1700多万。这种攻势作战,一直持续到1945年春季和夏季。在正面战场上,中国军队在同日军的多场战役中,以巨大牺牲消灭了大批日军,并收复了一些失地。这些反攻,大大消耗了日军,加速了日本的投降。

习近平强调,做好下一步工作,关键是要狠抓落实,实施方案要抓到位,抓住突出问题和关键环节,找出体制机制症结,拿出解决办法,重大改革方案制定要确保质量,实施行动要抓到位,掌握节奏和步骤,搞好统筹协调,使相关改革协同配套、整体推进,督促检查要抓到位,强化督促考核机制,实行项目责任制,分兵把守,压实责任,主动出击,贴身紧逼,改革成果要抓到位,建立健全改革举措实施效果评价体系。宣传引导要抓到位,继续加大对党的十八大三中全会精神的宣传引导,继续深化宣传改革新成效。

中央全面深化改革领导小组成员出席,中央和国家有关部门负责同志列席会议。

促进边远农村发展致富

## 甘肃电力投资18.6亿元升级农村电网

本报讯(通讯员 王龑民 赵文丽 本报记者 康劲)过去电压不够,养猪场的设备白天带不起来,只能后半夜干。现在电压稳了,我估算着一年至少可以增收上万元。”8月1日,养猪场农户石殿奎高兴地对记者说。在他的面前,一根根水泥电线杆奇迹般地站立在蜿蜒崎岖的山道上,崭新的电线免费接入到了村民家里。

平凉市庄浪县南湖镇石阳村的石殿奎只是甘肃新一轮农网改造升级工程的受益者之一。据悉,2014年甘肃农网改造升级工程总投

## 黑龙江:平均降水偏少近五成

本报讯(记者张世光)当前,正值东北秋粮产量形成的关键时期,持续发展的旱情对作物生产发育十分不利。8月上旬以来,黑龙江出现旱象,全省平均降水偏少近五成,已有12个县市出现旱情。

“东北熟,天下足”。东北地区是我国的大粮仓,包括内蒙古自治区在内的四省(区)

秋粮产量占全国秋粮的1/3,东北粮食稳定则全国粮食就能稳定,东北粮食增产,商品粮源就有保证。

虽然相比东北其他两省,黑龙江旱情相对较轻,但黑龙江也已紧急行动起来,召开农业抗旱救灾部署会议,制定抗旱措施,全力做好秋粮田管和抗旱技术服务。

## 内蒙古:密切关注干旱影响

本报讯(记者张奎)7月下旬以来,内蒙古自治区中西部多地发生较为严重的干旱,牧草生长缓慢,产量低于近年同期,锡林郭勒盟西北部和鄂尔多斯市西部地区牧草出现凋萎和枯黄现象。

据内蒙古气象台介绍,目前,鄂尔多斯市西部、巴彦淖尔市东南部、乌兰察布市大部,通过市的气象干旱持续发展。

目前,正值东北秋粮产量形成的关键时期。据了解,为抗旱保秋粮,吉林已投入抗旱人数23万人。不过,由于地下水位持续下降,目前灌溉自救也开始变得越来越困难。据吉林省气象台预计,该省8月份降水仍将不足常年1/4,这可能导致干旱面积进一步扩大,干旱程度继续加重。

(本报长春8月18日电)

## 吉林:“这么多年,没遇到过这样的大旱!”

吉林是我国重要商品粮基地,但入夏以来,全省平均降水量仅为39.4毫米,居历史同期少雨第二位。而产粮大县长岭、农安、公主岭等10地降水量,更是创下了

1951年以来的最少记录。8月9日,吉林省气象局启动重大气象灾害(干旱)Ⅲ级应急响应,这是自2009年以来,时隔5年后的第一次。

(上接第1版)连同溶于水中的肥料以点滴状态滴灌到作物根部,不仅提高了用水效率也提高了施肥效率。农技人员介绍,滴水速度小于土壤入渗速度,不产生地面径流,不破坏土壤结构,不板结土壤。“因为全部采用有压管道输水,能适应复杂地形,无需平整土地。以管代渠可比地面灌溉节省土地8%~10%,比地面灌溉节水70%~80%,比喷灌节水50%,节能70%~90%。”

辽宁是个严重缺水的省份,平均保水量只相当于全国的三分之一。以辽宁西部为例,春季多年平均降雨量仅占全年降水量的6%,最旱时年仅为3%。在朝阳,曾有一句“顺口溜”:“十年九旱,一年不旱,也吃不饱。在这里,采用滴灌技术就显得尤为重

要。木头城子镇有6万亩旱田,虽然朝阳出现大旱,但每天有4万亩地享受着滴水的“滋润”,并没有受到旱灾的影响。如此大旱之年,有这么多丰收在望的庄稼,农民心里踏实多了。

相比之下,没有实施滴灌技术的土地就不行了。楚占明指着一大片坡地说,这些地没搞滴灌,2万亩地绝收。

对使用滴灌技术,陈杖子村村民刘明志

算了一笔账,一亩地增加200元成本,但让大旱之年的收成和去年差不多。说这话时,

明志显得很有信心。

这些景象给记者颇多启示,虽然滴灌技术被公认为最省水的灌溉技术,但在缺水大省的辽宁,这项技术的推广也并不理想。辽宁有耕地面积409.29万公顷,从2011年起在西北部农村地区实施滴灌工程,但如今全省只完成滴灌设施建设550万亩。与全省耕地面积相比,这个数字微乎其微。

好技术为何不能大面积推广?记者在喀左市与五六位农民讨论起这个话题时,

(本报沈阳8月18日电)