

# 盘点式时政新闻是民意“风向标”

□本报评论员 刘文宁



“由点到面”、“零存整取”式盘点报道频出,与政务信息日趋公开的时代背景相关,与公众空前关注改革及家国未来的心态相关。它既考验媒体对国计民生重大问题的把握,也考验媒体在互联网时代、大数据时代的集纳信息、梳理信息、分析数据的能力。拿出负责任的、有战略前瞻性的、见人所未见的报道,既是公众的期待,也是媒体的担当。

# 暗访测试“110”？并非没有更稳妥办法

□张贵峰

日前,几名乘客在安徽合肥火车站拨打了“110”。“合肥火车站南广场出口处有暴徒正在持刀砍人,已有人员伤亡,你们快来!”1分钟不到,正在南广场执勤的两组全副武装的民警赶来寻找报警人。3分钟不到,又有6辆警车迅速赶到。原来,这是安徽省公安厅厅长李建中等人,在不打招呼、暗访测试合肥警方反恐防暴预案落实情况。(见8月11日《法制日报》)

公安厅领导以“暗访测试”方式,拨打“110”来检验当地警方反恐防暴预案落实情况,而当地警方也以迅速的反应和行动,通过了这一“暗访测试”。这看起来,似乎是一个圆满的结果。但如果探究“暗访测试”的细节,其中又存在值得进一步推敲之处。

比如,公安厅长一行人拨打“110”报警,使用的是领导个人手机,还是公用电话?接警部门是否当真完全不知道这是领导打来的报警电话?如果回答是否定的,那么“暗访测试”恐怕不真实,而随后的“1分钟不到”等出警效率的真实性,自然也就可疑了。

进一步而言,即便真实性完全没有问题,这种通过“虚拟、谎报警情”进行的“暗访测试”,如果严格运用法治思维来审视,是否也存在合法性问题?因为依据《治安管理处罚法》的规定:“谎报险情、疫情、警情或者以其他

“十八大后全国近半省份调整组织部长”——8月11日《北京青年报》报道了该报记者的统计发现,十八大后,全国已有14个省份调整组织部长人选,截至目前,现任28位省级组织部长中,19位为“60后”,17位为异地调任,半数为中央“空降”。

这一新闻的亮点,在于主人公的身份,公众眼中,省级组织部长位高权重,其“前世今生”、一举一动都颇有神秘色彩。而类似的以公开信息为统计依据、“由点到面”的盘点式时政报道,最近的,有8月1日“十八大后中央巡视实现31省份全覆盖”的中新网报道;之前数月的,有“十八大后12省份‘戎装常委’履新,参与地方重大决策”的《新京报》报道;还有“‘老虎’‘苍蝇’在哪儿?”——来自中纪委的‘反腐’大数据”的新华社报道等。其中,“‘老虎’‘苍蝇’在哪儿?”是一组图文并茂的报道,记者通过对中央纪委监察部网站“案件查处”栏目信息的数据整理,排列出十八大

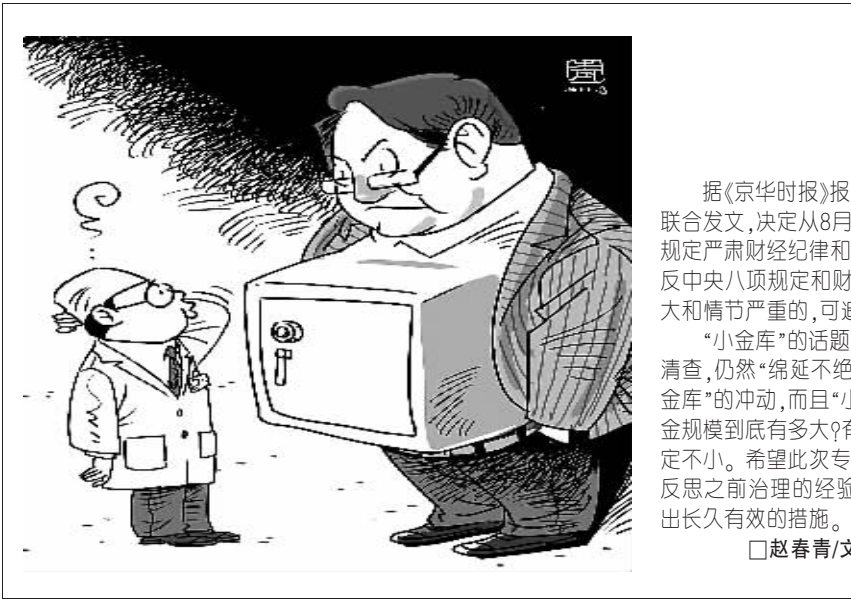
以来落马“老虎”、“苍蝇”的地区分布、年龄分布、级别分布、领域分布,以及贪腐的主要形式,可谓十八大以来反腐阶段性全景盘点,被众多媒体转发。

“由点到面”、“零存整取”式盘点报道频出,与政务信息日趋公开的时代背景相关,与公众空前关注改革及家国未来的心态相关。高官职位变动、党风廉政建设的进展、反腐动向及走势,都是公众判断改革走向与家国命运的直接或间接信息来源。尤其是随着各地“老虎”、“苍蝇”接连被打落,在反腐个案新闻之外,公众更渴望看清廉政建设的基本轨迹,渴望了解其未来可能的走势。而超越个案报道的综合性信息解读,正号准了公众关注政坛动向及改革进程的脉搏,可以说,这类新闻的接连出现,既是民意的“风向标”,也可视为政治生活的某种脱敏。

在媒体竞争新常态下,此类“由点到面”的集纳分析,是传统媒体寻求突围、提升自

身影响力的有益尝试。它既考验媒体对国计民生重大问题的把握,也考验媒体在互联网时代、大数据时代的集纳信息、梳理信息、分析数据的能力。尤其是对信息来源的甄别、对矛盾信息的求证、对问题信息的剔除,都直接影响着统计结果的准确性以及结论的权威性。

确保信息的完整与权威,是此类报道的关键前提。负责的媒体总是不忘给自己的数据统计留有余地,比如强调“据记者不完全统计”。事实上,此类盘点式报道也在倒逼政务信息的公开更快捷些,倒逼相关研究更深入些。比如媒体对一段时间以来官员自杀的剖析大体停留于“街谈巷议”层面,一个重要原因,即自杀问题的定性与定量研究在国内学术界一直乏善可陈,放在公众媒体讨论的内容更是十分有限。在庐山真面目尚不得见之时,针对一个特殊人群的自杀分析,难免会陷入盲人摸象般境地。



## 怪胎

据《京华时报》报道,经国务院批准,财政部和国家审计署上月底联合发文,决定从8月至10月,在全国范围内开展贯彻执行中央八项规定严肃财经纪律和“小金库”专项治理工作,内容为2013年以来违反中央八项规定和财经纪律以及设立“小金库”的有关问题,数额较大和情节严重的,可追溯到以前年度。

“小金库”的话题,饱受诟病,不仅因为“小金库”问题历经十余轮清查,仍然“绵延不绝”,若干次专项治理仍未曾任单位领导设立“小金库”的冲动,而且“小金库”还在日渐变大。全国范围内“小金库”资金规模到底有多大?有关部门并无完整而准确的统计数据,但数额一定不小。希望此次专项治理能反思之前治理的经验教训,拿出长久有效的措施。

□赵春青/文 小郭/文



# “3年产假”,看上去很美

首先,有人看到“3年产假”的建议后就“惊呼”:以后谁还敢招女员工!这恐怕是延长产假后最严重的后果之一。当下实行14周的产假,很多单位都不愿意招收女员工,认为女员工孕期会影响工作效率。如果真的将产假变成3年,这种用工歧视会加重多少?

其次,休假3年的成本谁来承担?人大代表的建议是由财政或社保来承担,据说,他调研了北京市社保及财政状况,结论是完全可以承担女员工3年的产假,这个结论恐怕难以令人信服。近来热议的延长退休年龄,据说与解决

未来社保困境有关。若果真如此,怎堪再加上产妇近3年的费用?退一步讲,就算财政和社保能够承担,但承担比例有多大?是维持产妇原先的工资?还是只给予相当于生活费的薪资?

虽然3年产假在世界上某些国家有先例,比如欧洲一些高福利国家就规定产妇可以休1到3年的产假,但多数国家的产假都在一年以内,德国10个月,法国20周,瑞典52周,加拿大17周,英国52周。而美国,产假只有12周且不带薪。2010年10月,欧洲议会投票通过议案,将成员国的妇女有薪产假由原来的14周



## “黑导游”抢活

据《法制晚报》报道,近日,在北京颐和园门外,售票窗口前出现了不少自称是“导游”的人在游走揽客,甚至公然在公园讲解处前“抢活”。他们不仅以普通门票冒充联票赚取30元差价,游览中也是走马观花,使得承诺的行程大幅缩水,就连对景点的讲解,也是谬误百出。目前海淀城管已对此事展开调查。

外出旅游参观,如没人讲解,可能不会尽兴,这便给一些“黑导游”留下了投机空间,加之低廉的导游费和看似诱人的票价“优惠”,使一些不明状况的游客轻易便上了钩。“黑导游”屡禁不绝,与一些游客的提防意识不足有关,其实辨识正规导游与“黑导游”并不难,只要旅客多留个心眼,避免被“黑”,就能保护自身权益。

## 以组织名义

据《春城晚报》报道,近日,四川省眉山市某国家机关工作人员郑某某在大理市发生交通事故肇事撞死路人后,让弟弟顶包。被交警识破后,郑某某被检察院诉上法庭。其所在单位领导亲自跑到大理,向大理市法院递交了免于刑事处罚书函,以组织的名义请该院对郑某某免于刑事处罚。对此,法院未予理会,判被告人犯交通肇事罪,判处有期徒刑二年,缓刑三年。

领导亲自跑来请缨说情——一个普通的公务员,哪里来如此大的魅力?是为了消除交通违法对个人造成的不利影响?还是为维护国家机关宝贵的公信力?在“法律面前人人平等”的原则之下,这些看似冠冕堂皇的理由无疑都靠边站,如今法院对“另类干涉”的不予理睬,给时下一些抱有权大于法侥幸心理的人的一记响亮耳光。

## 老外卖早餐

据《现代快报》报道,近日,有网友在江苏常州化龙巷网站上发帖称,自家小区门口有一个老外在摆摊卖早点,“我相信老外不会用地沟油。”网友们纷纷跟帖评论,还有很多人打听地址,想去尝一尝。

老外摆出早餐摊,让不少人觉得很新鲜。据悉,摊主此举不过是开快餐店前的市场调研,而市民对其售卖食品的莫名好感背后,是对时下一些街边早点摊质量和卫生的担忧。试想,如果我们身边能少一些令人不堪的食品安全猫腻,多一些让人吃着放心满意的早餐点,老外卖早餐或许就不会成为新鲜事儿了。

□韩韩超

增至20周,并按照员工产前最后一个月工资发支薪,新任爸爸也享有两周有薪假,但多国强烈反对议案。通过以上的对比可知,3年产假不是国际通则,也不是发达国家的“当然福利”。

3年产假,在我看来,只是看上去很美,说起来很人性,但不切实际。如果真的实行,很多单位将为了成本和培训员工费用等问题,而更加不愿意雇用女员工,造成妇女找工作更加困难。退一步讲,即使哪一天法律上规定可以休3年产假,我想,很多女员工为了保住工作,还真的不一定有勇气休满3年。如此一来,3年的产假也不过是“空头支票”。



(上接第1版)执法人员于是转变执法方式,实行“软执法”,想方设法将摊点转移到合法地点经营。“这样既解决违法占道,又解决一家人的生计。”

## “为何有这么多非议”

范烨冰是当地一名在职大学生城管,他现在最忙的就是参加同学聚会。因为他主要负责查处违章停车,同学总是拿他取笑,称他是“吃西瓜不要钱,马路上的‘土皇帝’。”

“工作5年了,没收过人家的一针一线,倒是自己苦心婆心的劝说执法,却常常招来执法对象的谩骂。”范烨冰显得很很无奈,“执法中被骂,时间长了倒也觉得无所谓了,只是自己权责有限,有时执法很无力,却仍然受到社会上那么多非议,真是委屈。”

城管作为地方行政执法部门,没有行政处罚权,只能行政处罚。同样是处理交通违章,城管和交警的权限大不一样,他们只能开罚单,却不能将车强制拖走。

“城管其实就是城市公民的利益平衡者,通过城市管理规范,大家的利益都得到保障,为何有这么多非议?”面对自己同伴的“出走”,范烨冰表示很理解,这份工作确实压力太大,每个人都有追求更好生活的权利。

“当前的社会舆论有一种对城管不利

的方向一边倒的趋势,经常出现‘一处城管出

## 除去体制,城管拿什么吸引大学生?

事,全国城管受伤’的情景,这也时常让城管队员‘很受伤’。”尽管局里经常挖掘城管队员身上的正能量,但仍然无力改变整个社会对城管工作认同感低的尴尬现实。

## 从半个体制内“出走”

采访中,不少大学生城管并不讳言当初报考城管的初衷,其中很大一部分正是看中了城管的事业单位性质,因为进入城管队伍也算是一种体制内的人。

不过,真正进入城管系统后,他们才发现,城管的事业单位性质与他们一开始想象的还是有些差距,据了解,合肥市区各级城管执法机构虽然均为事业编制,但与其他事业单位比较,城管执法机构不设专业技术岗位;与行政单位比,不设非领导职务;与公安等执法单位比,没有实行岗位津贴和分级管理;而与公务员比,城管执法人员的晋职、交流、使用更是受到制约,工资、级别也很难提高。

李雨露也是2009年首批考入合肥市大学生城管队伍的一员。她今年刚刚通过公务员招录考试进入另一家区政府部门任职。在她看来,同样是“体制内”的人,城管工作总显得

有点不伦不类。

“公务员上班都是朝九晚五,城管队员则是朝六晚十,经常还是‘五加二’,工作负荷太大。”李雨露告诉记者,不说工资待遇的区别,即便是工作时间也大不同,相比较城管,公务员才更像“体制内”,因此她今年还是选择了从城管部门“出走”。

合肥市蜀山区城管局局长杨策标也表示,城管的单位性质的确与其他事业部门不一样,“只有县(区)、市两级,到了省级就没有直接领导部门了。工作中遇到经济、执法等困难,向上汇报,大家都自扫门前雪,之后也就不了了之。”

由于晋升、交流的机会少之又少,城管系统人员往往是只进不出,有的队员年轻时进入城管大队,到老了退休还是一般队员。

“虽然一身制服,其实和临时协管员没什么区别。”杨策标深知城管系统晋升的不易,因此每当有大学生选择去别的发展平台,自己总是在惋惜的同时也替这些人感到高兴,“拿不出什么留住他们,总不能耽误人家更好的前程吧”。

迁工作的吕旭卿告诉记者,拆迁涉及利益太多太大。一边是工程工期紧,拆迁任务重,另一边是拆迁户难协调、不配合,上级还要求每天通报进度,拆迁压力很大。

今年4月前后,工程拆迁指挥部决定,将张红伟房屋拆迁工作交由其房屋所在地小乔村组负责,“实行包干制”完成拆迁工作。龙湖镇工作人员介绍,当时的考虑主要是让村组去做拆迁户的工作,但没想到会出现这样的拆迁方式。

针对目前一些政府为规避行政违法的责任,将拆迁工作委托给一些组织或企业这类现象,河南财经政法大学教授史璞指出:“在为公共利益拆迁过程中,政府是拆迁主体,不能委托任何组织和个人进行拆迁,村组不属于一级政府,委托他们是不合法的。”

记者梳理近年来媒体曝光类似拆迁事件,发现背后都离不开政府部门的支持或纵容。面临“工期久拖、成本日高”的压力,地方政府部门有苦难言,一些地方将拆迁任务直接“包干分解”,甚至给一些法律意

## “更新换代未必不是好事”

“大学生城管离职是很正常的一件事,对于整个城管系统的更新换代未必不是好事,我们要理性看待,关键是做好城管人才储备库的培养建设。”在蜀山区城管局局长杨策标看来,大学生先选择来到城管,后来离职有更好的出路,这说明城管在锻炼人才方面有着不可估量的作用。

“大学生毕业后愿意选择城管工作,这首先是一件值得鼓励的事,这反映了当今大学生一种比较成熟的、理性的就业观。”安徽行政学院副教授韦娜一直关注着合肥市大学生城管选聘工作。

“城市管理的工作涉及面广,群众的关切度高。这需要一大批拥有专业知识的人才充实到城管队伍中。”韦娜认为,“从这个角度说,城管队伍怎样留住他们就成为了必须迫切解决的问题。人才流失率高对整个城管队伍建设肯定不是一件好事。”

不过,怎样才能留住大学生城管,当地城管局内部人士也感叹,眼下并没有切实有效的解决办法。

合肥城管局有关负责人表示,该市今后选聘大学生城管将会成为常态化,也更加规范化。按照合肥市城管局的设想,他们未来还要招录更多的大学生城管,让整个城管队伍“大学生化”。

识淡薄的执行人员。“委托社会力量动手,自己背后撑腰”,这种征迁方式成为滋生各种野蛮拆迁、暴力拆迁事件的重要原因。

专家认为,遇到所谓的“钉子户”,首先应该看他有没有合法权益,如果是违法建筑,那应该通过法院来判决,而不是强拆;政府必须有严格的法律程序,决不能“以权代法”,并完全由公务人员实施,决不能让企业或任何第三者介入。

“有的人会说通过法律途径征迁时间很长,效率低,那是公平跟效率的矛盾。但任何法治国家都应以公平为首要价值取向。”史璞说。

(新华社郑州8月12日电)

另据新华社郑州8月12日电(记者刘金辉 甘肃)记者12日从河南新郑市政府获悉,对于近日发生在该市龙湖镇的野蛮拆迁事件,经调查组初步调查,该事件主要涉事人员赵观峰、赵岭俊已被公安机关控制,其他涉事人员正在调查取证中;涉事村小乔村主任孙广玉停职接受调查。

# 河北启动“助学育才千人计划”

本报讯(记者李昱霖)8月8日上午,河北省工会2014年度金秋助学启动仪式暨现场会举行,并同时启动“助学育才千人计划”。据了解,经河北各地工会申报和省总工会严格审核,最终302名品学兼优的寒门学子列入该计划,将享受到奖学金、助学金和助能、助志、助业的全方位服务。

该计划利用2014年至2016年三年时间,从在档管理的困难职工家庭中遴选1000名品学兼优的寒门学子(其中,2014年遴选300名),由省总工会牵头,市县工会配合,为其提供从入学、就学到就业的全程服务。按照方案,各地工会将向列入计划培养的寒门学子设立奖学金,为确保持续育才千入计划的有效实施,河北省总工会将建立定期联系机制,向学子发放工会联络卡,通过电话、邮件、QQ群、微信群等方式,加强与优秀学子的定期、常态化联系等。同时省总领导班子成员及处级干部将与优秀学生建立“一对一”联系,帮助他们成长、成才;实施建档跟踪服务。省总与各市各单位做好对接,确保服务措施及内容落实到位。

本报讯(记者张坤 通讯员张照龙)“一场道德讲堂是否成功,评价的标准只有一个,就是职工群众是否认为有意义,是否愿意甚至希望多参与进来。”在中建三局总承包公司日前举行的“德行天下·品位总包”道德讲堂的现场,湖北省文明办主任胡和平如是说。

讲堂上,一一亮相的是公司里堪称道德楷模的普通员工,从农民工成长起来的湖北省五一劳动奖章获得者、湖北省荆楚雷锋示范团队队员操石杰讲述了自己“捐髓救人”的故事,“道德贵在坚持,做志愿服务不在乎大小,关键是要持续下去,使每一项平凡的帮扶活动都有意义,在小事中传递真善美。”

中建三局党委副书记、工会主席胡金国介绍,“此次道德讲堂在形式和内容上都有创新,充分运用身边典型人物的道德故事来传递道德的力量,上承社会主义核心价值观,下接企业核心价值观,很接地气,非常贴近职工群众。”

参加完道德讲堂,青年职工夏芳菲显得意犹未尽地说,“通过身边人讲身边事,让我知道了如何树立正确的价值取向,并且敢于去做,也能做出应有的贡献。”

## 国务院再次取消和调整一批行政审批项目等事项

(上接第1版)
本次由工商登记前置审批改为后置审批的事项主要集中在生产经营服务领域,如“自费出国留学中介服务机构资格认定”、“设立内资娱乐场所审批”、“设立内资演出经纪机构审批”等。这些事项改为后置审批,有利于推进创业投资便利化,释放就业创业创新活力,减轻企业负担,激发市场活力。