

中华全国总工会主管主办 工人日报社出版

2014

8月

13

中工网 <http://www.worker.cn>

第 18372 期

(今日八版)

国内统一刊号:CN11-0002 代号:1-5

工会与司法局、人社局、法院建立“四方联动”调解机制

## 天津大调解平台“一站式”化解劳动争议

5年来化解劳动争议纠纷58233件，代理劳动争议案件1800多起

本报讯(记者姜明 通讯员姜书范)“没有‘四方联动’，我们就不可能这么顺利地拿到这上百万元的拖欠工资和社会保险金。”8月5日，天津开发区一家外资企业的员工高兴地告诉记者。据了解，天津市总工会通过与人社、司法等部门建立“四方联动”调解机制，“一站式”解决劳动争议，5年多来，共协调化解劳动争议纠纷58233件，为职工代理各类劳动争议案件1800多起，挽回经济损失2000多万元，劳动纠纷调解成功率高达98%。

近年来，呈上升趋势的劳动争议案件已影响到企业的正常生产经营和社会的和谐稳定。尽管工会、人民调解组织、劳动保障部门、法院为调处劳动争议付出了努力，但由于各自为战，缺少资源整合和彼此的衔接配合，没有形成化解劳资矛盾的合力。

对此，2009年7月，天津市总工会牵头与市司法局、市人社局、市高院共同建立起劳动争议纠纷“四方联动”调解机制，形成“四合一”的大调解格局，使司法解决纠纷机制与非诉讼解决纠纷机制有效对接，把大量的仲裁程序和司法程序规范化、简易化、平民化，降低维权成本，加快了劳动争议案的结案速度，也防止了许多小的劳动争议发展成大的矛盾。

同时，该市还积极探索企业、社会、街乡镇、区县“四级递进”劳动争议调解模式，实现工会、人民、仲裁、诉讼调解的全覆盖调解，将“四方联动”调解机制延伸至基层。目前，该市已建立各类劳动争议调解组织16622个，各级工会法律援助站283个，从事调解工作的专兼职工作人员61416人，覆盖3.5万个企事业单位。

2011年9月，该市开发区一家中外合资企业的170名职工，因劳动关系归属问题，准备向法院提起诉讼，市总得到情况汇报后，及时协调召开市人社局、市司法局和市法院的联席会议，通报事件，四家单位立即深入企业调

查情况，多次深入企业做职工的工作，最终使职工了解了实情，掌握了政策。在此基础上，他们督促企业对不完善的地方及时调整，最终使职工企业均表示满意。

2010年初，该市一家保安分公司十几名员工到辖区工会反映，该公司多年没给1700名员工缴纳社会保险，员工们情绪非常激动。辖区工会启动“四方联动”调解机制，很快成立联合工作组，来到这家分公司讲政策、摆道理、说危害，并对他们进行诉讼风险提示。不久，企业就为这部分员工补缴了社会保险，一起劳动纠纷案以案外调解的方式妥善解决。

新华社北京8月12日电 近日，国务院印发《关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》，再次取消和下放45项行政审批事项，取消11项职业资格许可和认定事项，将31项工商登记前置审批事项改为后置审批。

本次取消和下放的行政审批事项中，关系投资创业创新就业等经济社会发展的约30项，占2/3，如“享受小型微利企业所得税优惠的核准”、“跨省、自治区、直辖市销售的矿泉水水的注册登记”等。涉及社会组织、事业单位业务活动的约10项，占20%，如“高等学校博士学科点专项科研基金审批”等。涉及企业资质的约5项，占10%，如“设立互联网域名注册

服务机构审批”、“无线电设备发射特性核准检测机构认定”等。

本次取消的专业技术人员准人类职业资格，涉及国际商务、质量、税务、资产评估、土地登记、矿业权评估、品牌管理等多个专业领域。同时，国务院决定取消各地区自行设置的各类职业资格。

这次取消职业资格的主要原则是，国务院部门设置的没有法律、法规或国务院决定作为依据的准人类职业资格一律取消，行业管理确有需要且涉及人数较多的职业，可报国务院人力资源社会保障部门批准后设置为水平评价类职业资格；国务院部门设置实

施的有法律法规依据的准人类职业资格，与国家安全、公共安全、公民人身财产安全关系并不密切或不宜采取职业资格方式进行管理的，按程序提请修订有关法律法规后予以取消；国务院行业部门和全国性行业协会，学会自行设置的水平评价类职业资格一律取消，确有必要保留的，经国务院人力资源社会保障部门批准后纳入国家统一规划管理。本次取消的职业资格涉及领域多、受益面广，有利于降低就业创业门槛，营造良好的人才发展环境，进一步激发市场创业主体的积极性。

(下转第3版)

## ■ 标题新闻

(据新华社)

□“中国西藏发展论坛”在拉萨开幕 俞正声致信祝贺

本报记者 陈昌云 黄榆

8月11日夜起雨就下个不停，帐篷外雨滴答作响。

云南会泽县纸厂乡江边村新发村民小组的村民崔世荣愁眉紧锁，虽然不缺食品和饮水，也有了临时居住的救灾帐篷。只是，“没有灶具，每天只能吃方便面等食品，已经七八天了，肚子不好受。”

崔世荣今年40岁，大多数时候都在昆明黄土坡一家建筑工地打工，“有两个儿子，大儿子今年17岁和我一起打工，家里还有老母亲和小儿子。”

盛夏，正是花椒收获的时节。地震前一个月的7月5日，崔世荣从昆明的工地回家采摘花椒，没想到遇上了地震，“当时我在摘花椒，直接从树上颠了下来。”

据驻扎在江边村参与指挥救灾的纸厂乡党委副书记敖建明介绍，江边村辖11个村民小组，总人口1603人，有耕地2331亩，经济收入主要以种植业、养殖业为主，全村种大树青花椒1751亩。

新发村民小组也是以种大树青花椒为主，但土地瘠薄狭小，不足以养活56户170人，很多村民到昆明等地打工谋生，“我家一年的花椒收入也就4000元左右，我们村出去打工的有50多人，村里就留下了老人小孩妇女。”

雨脚如麻，几位白大褂在帐篷中为村民检查开药。

会泽县第二人民医院副院长张魁地震发生次日就带着5名医生来到新发村，搭建了几顶帐篷，摆了桌子，为受灾的村民看病。该院医生韦万介绍，地震后村民拉肚子感冒的比较多，“还有就是地震后遗症，一些村民感到没精打采，心理有波动，需要给他们做疏导。”

会泽县政协副主席、刚刚卸任县总工会主席的尹正祥告诉记者，这次救援特别及时，受伤的20名村民很快被抢送到医院救治，救灾物资也迅速送达，“也就地震当晚受灾村民在野地里窝了一夜，之后就全部得到了安置，吃住饮水都无问题。”

“新发村死亡6人，集中在两户人家，其中最惨的是彭秀林家，他家5口人，就剩他一个因为摘花椒幸免。”尹正祥说起这家难免悲伤，“后来我在组织救援的时候，他通过他哥打电话给我，希望把他家老人的两口棺材从土里刨出来，在当地农村，最值钱最贵重的就是棺材了。我和武警战士协商后，调了20名战士花了两个小时才把他那两口棺材给刨出来。他家太特殊了，就剩他一个人了……”

这位干了12年县总工会主席的“老工会”心很细，也经验十足，在县城买房方面时他指示工作人员要买桶装的，不要袋装的，“袋装的要有餐具，都这时候了，上哪找餐具？”

8月4日一早，他带了200桶方便面来到新发村，“自来水没有中断，我们烧了一锅开水，凡是打那里经过的人都叫他们吃一桶热面再走。”

雨没有停下来的迹象，纸厂乡党委副书记敖建明倒并不担心。

在江边村委会不大的院子里，大米、方便面、食油、矿泉水等物资应有尽有。敖建明估计，靠这些物资，470多户、1600多村民可以毫无匮乏地生活半个来月。

“争取让受灾村民在春节前搬进新居，但就是选址还没有定下来。”一旦重建方案出来，从乡政府到新发村的20公里羊肠小道就可以进入统一规划中，一起被建设好，“我们实地察看了，现在村子往上走，有一块20来亩平地适合重建村庄。如果面积不够，可以用大型机械人再拓展出一些平地来。”

据敖建明透露，对被地震夷平住房的村民也算是一种安慰。8月8日，记者下山前往堰塞湖时途经羊粪田村，有两夫妻在自家废墟里翻刨家具，男村民告诉记者：“我这个房才建两年多，就垮了。重建要10来万元，这是天文数字啊。”

## 让村民春节前搬进新居



河南襄城

县委大楼启用5年未挂牌

8月11日，河南省襄城县县委大楼。该楼自启用以来一直未挂牌办公达5年之久。办公大楼大门口分别有两尊石狮子和保安把守，门口除了“为人民服务”几个大字之外没有任何标识。

根据襄城县机关事务管理局网站显示：大楼于2006年12月1日开工建设，占地60多亩，总建筑面积3.5万平方米。目前已正式投入使用，现有30多个单位，有900多人入驻办公。

小小 摄/东方IC



工人日报  
微信二维码

扫一扫，加关注

精彩内容天天到

“新华视点”记者 刘金辉 甘泉

河南新郑市龙湖镇一对夫妇近日，在睡梦中被多名陌生人撬门掳走，并被带到墓地控制近4个小时。待夫妻俩回家后发现，四层小楼已经连夜被拆成废墟。

据了解，当地把难拆的这一户委托给村组进行拆迁，结果导致这起野蛮拆迁事件。

为强拆夫妻半夜被拖至墓地

记者在现场看到，被拆成废墟的瓦砾下有被压扁的煤气灶、电动自行车、枕头、烟花炮竹碎屑散落一地。“房子里面的物品都是辛辛苦苦攒下的，东西都没来得及救出来。”40岁的张红伟抹着眼泪说。在废墟的中心，他用塑料布搭起了临时帐篷。

被强拆的小楼原有四层，一层门面房和

机也已经伸到四楼。

据称，夫妻俩被塞进车里。大约一刻钟后，他们被拉进小乔村公墓。在被控制近4个小时后，这群人才离开墓地。此时，天已微亮，张红伟与家人取得联系，等他们送来衣服后，才离开墓地。

新郑市龙湖镇政府11日晚通报信息承认，媒体所报道情况基本属实。但具体是施工单位所为还是村民小组所为，拆除过程中有

无违法、违纪行为，目前还正在进一步调查。新郑市表示，待事件查明后，将依法、依纪对拆除过程违法、违纪行为和当事人进行严肃查处。

双方对补偿标准各执一词

记者采访了解到，张家的四层小楼已是第二次面临拆迁，且两次都是“独户”。

(下转第3版)

合肥2009年选聘的首批百名大学生城管，迄今已有22人选择离职

## 除去体制，城管拿什么吸引大学生？

引力之外，还有什么能留住大学生？当地城管局内部人士接受采访时表示，眼下并无有效的解决办法。

“对城管并不十分认同”

2009年2月，合肥市城管局顺应城市快速发展的需求，面向社会公开选聘大学毕业生城管。公示一出，3000多人应考，此事在当时引起了社会的普遍关注。经过层层选拔，包括11名硕士毕业生在内的100名高校毕业生成为该市城管队伍中的一员。

招聘大学生城管一直在争议中进行。在一片混合着赞成与反对的声音中，合肥市的大学生城管现在又面临着新的尴尬——人才流失不断增加。一项最新统计显示，合肥市首批招聘的100名大学生城管已有22人选择离职。

从开始的“吸引者众”到如今的“流失率高”，缘何会有如此波动？除了“体制”这一吸

引力之外，还有什么能留住大学生？当地城管局内部人士接受采访时表示，眼下并无有效的解决办法。

进入工作状态以后，盛剑逐渐发现，城管队员并不是天生的“武士”，他们其实也很“可爱”。

在城管队员内部，为了提高文明执法的能力大家想尽了办法，知道盛剑是个大学生，所学专业也算是半个科班生，特地请他举办了一场“城管大讲堂”，让他给大家补充理论知识，转变传统的执法思维。

有的老队员听了他的课后感叹，这小家伙是有“两把刷子”，甚至把他所讲的理论当作实际执法中的“秘密宝典”。单位里的一些

老同志称赞他是个“能文能武”的全才。

尽管在单位内部有着科班毕业的自豪感，但是一走出单位大门，来到具体执法对象面前，盛剑就得不得不面对现场各种带有成见的目光，不得不在暴力抗法和文明执法之间承受着各种“法与情”的裹挟带来的尴尬。

“其实每个城管队员并不是习惯暴力执法、强制执法。谁也不想和那些违规者打架，我们都会尊重执法对象，常常是站在他们的立场来考虑问题。”盛剑说。

有一次查处违章建筑的执法过程，盛剑至今仍觉得自豪。他们发现了一处临时早餐店，依据法律应该取缔，但是了解到该商户的家庭经济拮据，如果取缔早餐店会让这个家庭面临“生活危机”。(下转第3版)

云南鲁甸震中首所板房小学建成

8月12日，云南鲁甸地震灾区首所抗震板房小学在震中龙头山镇建成。在永久性校舍落成前，该镇中心小学的503名学生将在此开始新学期。驻滇某集团军工兵团的官兵用3天时间建起这所抗震、防火的板房小学。20间校舍包括教室、食堂、电脑房和多媒体教室等。

刘冉阳 摄

## 人情往来是该降降温了

苏湛

前些天，江苏连云港某企业一职工，花一万元就操办了20桌婚宴，比原计划节省了两万多元。自己开销少了，宾客也轻松了。

这位职工说，得感谢自己的公司，因为“厂规”有要求，红白事宴请有限额。

据了解，这家公司规模较大，职工间人情往来不少。最近，公司工会征求职工意见，出台了一个职工红白事管理办法，不仅规定宴请要“报批”，还限定了酒菜标准，意在引导职工文明节俭办红白事。

按说，婚丧嫁娶，本属于职工家里的事，大家按约定俗成的规矩办即可。但是，

(欢迎投稿。邮箱：[grrbzgzs@worker.cn](mailto:grrbzgzs@worker.cn))

职工之声