

7月22日,社会关注的“广西警察枪杀孕妇案”,经最高人民法院核准,犯罪人胡平已被执行死刑。此前,面对危害公共安全的犯罪,公安部要求警察佩枪巡逻。我国相关法规规定了警察可以和禁止开枪的情形

警察何时可以“扣动扳机”?



GFP供图

■曹作和

7月22日,社会舆论关注的“广西警察枪杀孕妇案”,经最高人民法院核准,犯罪人胡平被执行死刑。

近年,各地发生多起警察开枪事件,社会给予高度关注,与此同时,面对危害公共安全犯罪,人们又希望警察能够佩枪巡逻,必要时果断处置,保护公众生命安全。

配枪应对复杂治安形势

4月20日起,上海街头的一线巡逻警察开始佩带枪支巡逻,持枪警察被要求必须在3至5分钟内到达事发现场。5月1日起,广州警察也开始佩枪巡街。昆明火车站暴恐事件后,全国公安机关开展武器警械专项训练,警察佩枪上街巡逻成为许多城市的常态。

从全球范围来看,加强警察的武装实力,为警察配枪是各国应对复杂治安形势的一致选择。无论是在枪支泛滥的美国还是在枪支严格管制的德国,均为一线警察配发枪支。当然,根据各地区不同的治安形势,警察配枪的授权范围也有所区别。

在授权范围内警察有权开枪

为巡逻警察配枪是警察用枪权的第一步,社会民众更为关注的是什么情形下警察可以开枪,如何防止权力的滥用。

我国《人民警察使用警械和武器条例》(以下简称《条例》)对警察在何种情况下可以开枪作出了详细规定:以制止犯罪行为,

尽量减少人员伤亡、财产损失为原则。同时,《条例》详细规定,出现紧急情况,经警告无效,可以开枪的15种情形,以及不得开枪的两种情形和停止开枪的两种情形。

从《条例》规定来看,警察是否开枪,取决于四个关键要素:第一,警察是否探明了现场情况;第二,加害人是否在实施危及公众或警察的犯罪行为;第三,是否出于紧急状况;第四,事先有无警告。

有专家表示,虽然《条例》明文规定了15种警方可以使用武器的情形,但该条例对使用武器的概念规定很不明确,如对天警告性开枪和直接对人射击都属于使用武器的范畴,一些警察面对复杂情形不敢贸然直接对犯罪实施人进行射击,更多的时候宁愿以鸣枪示警的方式象征性地使用武器。同时,该《条例》在警察使用武器的程序方面没有规定。

另外,警察开枪合法性主要由公安机关进行审查,但目前还没有具体的审查评估细则。

值得注意的是,警察在与犯罪嫌疑人搏斗的时候,往往是以生命为代价。因此,警察在处置突发危险事件时,依法拥有适当的自决权。当不开枪不足以制止爆炸、枪击等暴力行为时,警察在法律规定的范围内,应该拥有开枪与否的自主判断权。

警察开枪权必须受到约束

即便警察有权持有枪支,必要时使用枪械,但如何使用枪支应有明确界定,应严格按照《条例》规定履行警告程序。当然,有些特殊情况确可例外,如前不久北京等地规定,根据公安部指令,面对正在实施暴力活

动的恐怖分子,警察无需履行警告程序,可直接开枪。这些是特殊情况,一般情况下警方使用枪械前的警告程序不可省略,因为有的犯罪嫌疑人不是暴恐分子,也未对公共安全造成迫在眉睫的重大威胁,警察不可直接将其击毙。

警察拥有开枪权后是否可以“一开了之”?答案是否定的。《条例》明确规定,警察开枪后应履行书面报告义务。对于警察使用武器造成犯罪嫌疑人或者无辜人员伤亡的,应当及时抢救受伤人员,保护现场,并立即向当地公安机关或者该警察所属机关报告。当地公安机关或者该警察所属机关接到报告后,应当及时进行勘验、调查,并及时通知当地检察院。同时,当地公安机关或者该警察所属机关应当将嫌疑人或者无辜人员的伤亡情况,及时通知其家属或者其所在单位。

对于警察超出法律限度违法开枪的将构成犯罪,依法追究刑事责任;对此因受到伤亡或者财产损失的人员,应当依照《国家赔偿法》规定给予赔偿。像“广西警察枪杀孕妇案”中的犯罪人胡平以及近年来多起违法开枪杀人案的警察,无一例外均受到法律的制裁。

警察属于公共力量,没有法律授权的警察行动属于非法。为了公共安全,警察的开枪权也应该受到必要约束。使用武力是警察行动的最后手段,而且一定要遵守“最大限度使用武力”这一国际通行原则,尽一切可能减少伤亡。除公安部门建立常态化训练、监督机制,加强普通警察日常用枪规范训练外,立法部门还应加强警察使用枪支的细则立法,规范警察的枪支使用和滥用武力,捍卫公众的生命尊严,维护社会稳定。

提示:

现在很多人为了方便,喜欢将需要随身携带的证件放在一起,比如像本案中的王培,将银行卡放在机动车驾驶证夹内,表面上是降低了分开放置不慎掉落的可能,实际上却加大了一旦丢失银行卡密码被破解的风险。

③勿向熟人泄露银行卡密码

案例:

“秀恩爱”泄露密码银行卡被告友盗刷

大学女生在宿舍里总是喜欢夜谈一些感情方面的话题,大二女生许蕊及其舍友也不例外。某晚,许蕊说起自己和男友都将银行卡密码设成了对方的生日,以此显示两人感情很好,却没想到自己秀恩爱的无心之言被舍友高琳偷偷记在了心里。

那次“夜谈”之后不久的一天,高琳一个人在宿舍,看到许蕊的钱包放在桌上,一时起了邪念。高琳从许蕊钱包里翻出了银行卡,在校外的ATM机上分两次取走了六千余元。

法院经审理依法以盗窃罪判决高琳拘役5个月,缓刑6个月,并处罚金人民币1000元。

提示:

说者无意,听者有心。本案中的小许甚至都忘了其曾在宿舍里说过自己的银行卡密码。银行卡密码是非常重要的私人信息之一,持卡人应当在脑中时刻绷紧一根弦,切勿随便向他人提及;一旦不小心泄露,也要及时到银行进行更改。

延伸阅读

近年滥用枪支案件

广西警察枪杀孕妇案

2014年2月17日,广西贵港市中级法院对“广西警察枪杀孕妇案”一审公开宣判,原平南县公安局刑侦大队警察胡平因故意杀人罪,判处死刑,剥夺政治权利终身。7月22日,经最高人民法院核准,犯罪人胡平被执行死刑。

深圳警察设局杀人案

2012年7月1日,深圳警察李才坤,制造了一起假劫案,将“劫匪”击毙。2013年10月29日,深圳市中级法院以故意杀人罪判处李才坤死刑,缓期两年执行,剥夺政治权利终身。

贵州副所长枪杀两人案

2010年1月12日,贵州关岭县坡贡镇派出所副所长张磊在处警过程中,与村民郭永华、郭永志发生抓扯。张磊在抓扯中连续击发三枪,致郭永华、郭永志中弹身亡。2013年6月21日,贵州省遵义市中级人民法院以故意杀人罪,判处张磊有期徒刑8年。

警察“可以开枪”的15种情形

警察判明有下列暴力犯罪行为的紧急情形之一,可以使用武器:1.放火、决水、爆炸等严重危害公共安全的;2.劫持航空器、船舰、火车、机动车或者驾驶车、船等机动交通工具,故意危害公共安全的;3.抢夺、抢劫枪支弹药、爆炸、剧毒等危险物品,严重危害公共安全的;4.使用枪支、爆炸、剧毒等危险物品实施犯罪或者以使用枪支、爆炸、剧毒等危险物品相威胁实施犯罪的;5.破坏军事、通讯、交通、能源、防险等重要设施,足以对公共安全造成严重、紧迫危险的;6.实施凶杀、劫持人质等暴力行为,危及公民生命安全的;7.国家规定的警卫、守卫、警戒的对象和目标受到暴力袭击、破坏或者有受到暴力袭击、破坏的紧迫危险的;8.结伙抢劫或者持械抢劫公私财物的;9.聚众械斗、暴乱等严重破坏社会治安秩序,用其他方法不能制止的;10.以暴力方法抗拒或者阻碍警察依法履行职责或者暴力袭击警察,危及警察生命安全的;11.在押人犯、罪犯聚众骚乱、暴乱、行凶或者脱逃的;12.劫夺在押人犯、罪犯的;13.实施放火、决水、爆炸、凶杀、抢劫或者其他严重暴力犯罪行为后拒捕、逃跑的;14.犯罪分子携带枪支、爆炸、剧毒等危险物品拒捕、逃跑的;15.法律、行政法规规定可以使用武器的其他情形。

警察“不得开枪”的2种情形

1.发现实施犯罪的人为怀孕妇女、儿童的,但是使用枪支、爆炸、剧毒等危险物品实施暴力犯罪的除外;2.犯罪分子处于群众聚集的场所或者存放大量易燃、易爆、剧毒、放射性等危险物品的场所的,但是不使用武器予以制止,将发生更为严重危险后果的除外。

警察“停止开枪”的2种情形

1.犯罪分子停止实施犯罪,服从警察命令的。
2.犯罪分子失去继续实施犯罪能力的。

各国警察枪支使用规定

美国——按照美国法律规定,警察依法可“随时开枪”,但应当遵守以下规定:一是开枪是为了保护民众或自己的生命安全或者是为了防止更大的罪恶发生;二是除开枪以外,别无其他方法来解除威胁;三是警察开枪后,要在规定时间内递交开枪报告;四是违法开枪的警员,会受到纪律处分,甚至会被追究刑事责任。
德国——德国警察开枪要遵循“最小动用武力原则”,尽量使用非致命武器,警察开枪前要遵守以下规定:一是开枪前必须表明身份;二是在犯罪嫌疑人拒捕或者警察生命受到威胁时,才可以开枪,警察开枪只能瞄准犯罪嫌疑人的非致命部位;三是在对方没有武器、已缴械投降,或者歹徒手里有人质等情况下,警察不得开枪;四是警察开枪后,有专门人员对警察的口头警告、开枪理由、目标距离等方面的事实进行认定与分析,形成书面报告。
巴西——巴西的法律允许公民持有枪支。巴西的联邦警察和州警察一般都佩枪执勤,城镇警察一般不携带武器。《巴西警察条例》规定,只要嫌疑人携带武器进行犯罪活动、拒捕或者必须自卫时,警察可以开枪。

抚顺:

136人被纳入失信被执行人名单

本报讯(记者郑耀辉)近日,记者从抚顺市法院获悉,自2013年10月,该市法院将失信被执行人名单信息正式公布在最高人民法院官方网站上,到目前,已有136人被纳入失信被执行人名单,法院还采取系列措施打击有能力而拒不履行法律义务的被执行人,并取得了阶段性成果。

例如,一家建设集团涉及两起人身损害赔偿纠纷,虽有履行能力但都没有按期履行义务。2013年10月,抚顺市顺城法院将该建设集团信息录入最高人民法院失信被执行人名单库,并通过该名单库向社会公布。不久之后,该建设集团主动找到法院,请求解决所执行案件。目前,执行案件已得到解决。

在采取强制措施的同时,抚顺市法院也大力倡导和谐执行,将调解渗透到执行的每一个环节。对邻里之间、亲属之间、朋友之间因人身损害赔偿、民间借贷等纠纷而导致的执行案件,不放弃每一次调解机会,努力实现执行和解,全力维护当事人合法权益。

山东:

举报暴恐犯罪奖励超过50万元

本报讯(记者丛民)山东省公安厅近日出台了公安机关公民举报暴力恐怖犯罪活动线索奖励办法,对群众举报暴力恐怖犯罪线索的,分别给予5000元至50万元以上的现金奖励,上不封顶。

办法列举了组织、策划、实施暴力恐怖活动的、煽动实施暴力恐怖活动等线索的6种情形。群众可向执勤民警举报、到公安机关举报,或通过“110”报警电话、12110短信报警平台、山东民生警务平台以及信件、电子邮件等方式举报,特殊情况下也可异地举报。公安机关将根据查证情况和其对防止暴力恐怖事件发生、侦破暴力恐怖犯罪案件、抓获暴力恐怖犯罪嫌疑人发挥的实际作用和效果给予奖励。

公安机关鼓励群众实名举报,对不愿实名举报的可请举报人自行设置验证身份的代码,以便日后核实身份,兑现奖励。

福建:

推进立体化校园治安防控建设

本报讯(记者吴泽思)福建省教育厅日前制定的创新社会治理体制改革工作方案提出,加强安保人员配备,探索“弹性离校”办法,以强化“护校安园”,推进立体化校园治安防控体系建设。

方案提出,每所学校,幼儿园按要求设立治安保卫机构,配备配强治安保卫人员和保安员,师生200人以下的学校,幼儿园,专、兼职治安保卫人员分别不少于1名,200人以上的,每增加200人,专、兼职治安保卫人员各增加1名;100人以下的,配备专业保安人员不少于1名;100-500人的,配备专业保安人员不少于2名;500人以上的,每增加500人增配1名保安人员。

方案还强调,午托应坚持公益性服务和自愿有偿的原则,由学校接受学生家长或其他法定监护人的委托,通过食堂统一配餐或由具有资质的快餐公司配送午餐,并安排学生在教室休息并实施有效管理。鼓励学校试行“弹性离校”做法,组织学生进行完成作业、课外阅读、体艺科技等自主学习活动,不得组织学生集中上课、补课,不得向学生收取费用。

青海:

成立青少年警示教育基地

本报讯(特约记者那生祥)经过一年多的探索和实践,近日,青海省综治办、省综治委预防办、省教育厅、省司法厅、省政府法制办五部门联合在省未成年犯管教所(建新监狱)挂牌成立青海省青少年法制警示教育基地。

该基地的建立是青少年警示教育常态化工作机制的大胆尝试,将有效破解“青少年法制宣传教育方式方法相对单一、覆盖面不够广、运用典型案例推动普法力度不大,宣传效果不够理想”等难题。

今后,基地将通过省未管所“心声”艺术团,采取“请进来”和“走出去”的模式,在省内外大中专院校、中学、行政机关、企事业单位及社会团体广大青少年中,通过经常性开展法制文艺、现身说法等法制教育活动,让青少年零距离接触失足同龄人,亲身感受他们发自内心的悔悟和对自由生活的向往,从而引以自戒。同时,青少年与未成年入服刑人员将定期交流,开展帮教活动。

银行卡“防盗刷”五大习惯须养成

■于晓君

当今社会,几乎人人都离不开银行卡,“刷卡”已经成为现代人的生活方式之一。虽然与现金相比,银行卡在安全保障性方面有了一定程度的提高,但依然有较大的被盗刷风险。为防范银行卡被盗,卡主应养成良好的安全用卡习惯,摒弃那些容易让自己银行卡被盗的习惯。

①勿用生日做密码

案例:

司机刷老板银行卡只因密码太简单

胡星是付华的司机。胡星在为付华工作期间,得知付华惯用自己生日作为密码,而付华的生日对经常在他身边的工作人员来说不算什么秘密。一天,胡星送付华回家后,发现付华有张银行卡掉在了车内。胡星猜这张银行卡密码也很可能是付华的生日。



④信用卡未激活也要保管好

案例:

未激活信用卡随手放被顺走盗刷

为了帮在银行工作的朋友完成工作任务,小龚先后办理了三张信用卡。因为没有激活,小龚觉得这三张卡没什么用,就随手放在卧室抽屉里。

后来,小龚的男友肖某在找东西时发现了这三张卡,因为肖某知道小龚的身份证号码,又知道用小龚的手机就可以激活信用卡,遂提出要跟小龚换手机用。毫无戒心的小龚答应了。肖某用小龚的手机激活了两张信用卡,随后到ATM提款机分别取现5000元。发现信用卡不见了的小龚联想到肖某换手机的行为,上网查了一下信用卡的使用情况,发现被取现,于是到派出所报案。

法院经审理认为,肖某行为已构成盗窃罪,而且其之前曾因盗窃罪服刑,系累犯,故依法判处肖某有期徒刑一年三个月,并处罚金两千元。

提示:

有些人会有“信用卡不激活就是废卡一张”的错误认识,其实未激活的信用卡和废卡是有很大的区别的。只要申办的信用卡还在有效期内,将其激活就并不是什么太复杂的事情。

⑤发现问题应及时告诉银行

案例:

发现问题不“报告”卡主自担责任

老张因为要出国一个月,就将自己的一

张银行卡交给同事,并委托其帮忙查询款项到账情况。老张出国后,该同事在自动取款机上查询时发现无法登录,立即电话通知老张,老张表示回国后处理。一个月后,老张回国,其同事归还银行卡,并再次告知无法查询的情况。

由于刚回国事情较多,老张一直未及时处理。又过了一个月,老张通过自动取款机取款,系统提示密码错误,后老张经柜台查询,发现卡上原有的金额及在这两个月内又陆续入账的金额共四十万元,均通过四十多笔交易陆续被异地取出。后经调查,是犯罪分子通过复制的伪卡在异地ATM机上盗取了老张卡内的全部金额。老张后将银行告上法院,要求银行赔偿损失。

法院审理认为,银行作为专业机构,在履行双方合同过程未能尽到谨慎审查义务,已构成违约。同时,老张作为持卡人也应当妥善保管银行卡及其密码,本案中,老张在他人告知密码错误的情况下,仍然怠于保护自己的利益,致使在涉诉账户被多次盗取存款后仍有大笔款项进入,老张未合理期限内采取措施防止损失产生或损失扩大,亦存在过错。最后判决银行向老张赔付20万元。

提示:

持卡人对银行卡及其密码有妥善保管的义务,发现银行卡密码被篡改或者卡内金额不对,应当立即联系银行,防止损失进一步扩大,否则,对于扩大的损失持卡人需要承担一定的责任。

(作者单位:北京市房山区法院)