

城市规划“瘦身健体”须正视的问题



改变“大而全”的发展理念，分解城市功能定位；正视城市规划“瘦身”背后的利益纠葛；“瘦身”与“健体”并重。

据8月5日《新京报》报道，北京市政府已正式向国务院报送了修改北京市城市总体规划的请示。北京市委书记郭金龙要求，总体规划的修改要突出“瘦身健体”，下决心调整疏解非首都核心功能，把城市开发强度降下来，把“摊大饼”的发展遏制住。

自上世纪50年代，北京第一个城市规划

方案开始执行，北京的城市功能沿着政治、经济、文化、教育、工业等多中心齐头并进的方向发展。进入上世纪90年代，尤其是本世纪后，北京的城市发展进入了新的高速增长阶段，代表着城市扩张的环路，从上世纪90年代初的三环，扩张到六环，只用了短短十几年时间。

城市扩张的同时，是人口的高速增长。据2013年由中国社科院等单位专家完成的课题组完成的《京津冀发展报告（2013）——承载力测度与对策》，北京市2011年常住人口达208.6万人，人口密度由1999年的766人/平方公里增加到2011年的1230人/平方公里，已经超过了土地资源人口承载力。

客观来看，这一人口密度的数据与国内外其他城市相比，并不是特别突出。有数据表明：上海为3754人/平方公里、深圳为6554人/平方公里、美国纽约为6873人/平

方公里。但北京居民实际生活感受却是，大面积堵车、高峰期地铁人满为患、孩子入学难……“大城市病”的问题出在哪里？

如果不考虑统计口径，比如可能有很多流动人口游离于统计数据之外的问题，城市规划和公共管理的相对滞后，应是北京患上“大城市病”的重要原因。在我国城市化高速发展的阶段，北京这样的城市的就业机会和个人发展的空间更为广阔，必然会吸引更多的人口进入。必须承认，人口的流动是社会进步和经济发展的重要指标之一，如何应对中心城市的人口流动问题，是我国经济社会发展必须解决的现实问题。

与人口的快速增加相对应，北京核心区域的城市功能定位在近二十年来并没有显著变化，除了在缓解城市污染的背景下，进行了首钢等大型工业企业的外迁外，政治、文化、

教育等多中心功能定位并没有实质改变，部分核心区域的城市功能甚至还在不断增加和强化。每个工作日的早上，人口如潮水般向城市中心流动；下班时，则如退潮般反方向流动，北京周边形成多个仅满足居住功能的“睡城”，而市区道路交通压力极大。

此外，能否提供与城市人口发展相适应的公共产品，是衡量城市是否健康发展的另一个重要因素。必须看到，北京等特大城市人口的高速增长与城市公共资源的不足，产生了较为尖锐矛盾。比如，由于基础教育资源分布不均，导致很多家长和孩子不得不加入潮流人群，赶往传统城市核心区接受教育，而部分新增城市人口甚至因孩子教育问题，放弃在北京发展的机会。近年来，北京在地铁等城市公共交通方面的快速发展，则是增加公共产品供应的一个表现。

如上所述，类似于北京这样的特大城市，提出总体规划修改要“瘦身健体”，需要正视以下问题。

其一，改变“大而全”的发展理念，分解城市功能定位，在周边区域、城市共同参与的前提下，释放传统核心区域的城市功能，期待未来能够使更多的人就近就业。

其二，正视城市规划“瘦身”背后的利益纠葛。多年的发展，使多种资源在传统核心区域高度集中，而一旦分解其部分功能，必然会对相应群体的利益带来冲击和影响，需要合理运用市场的、行政的手段，平稳推进。

其三，“瘦身”与“健体”并重。在城市“瘦身”的同时，要结合新规划，加大城市公共产品的供给，尤其是新的城市功能区公共产品的供给。只有这样，城市“瘦身”才有现实的基础。



走盲道需“跨栏”

“请失明朋友们当心，没刘翔那两下子别上街。”据《华西都市报》报道，8月4日晚，盲人歌手周云蓬发微博调侃成都武侯区洗面桥巷的盲道，并配有图片。从照片上看，周云蓬正跨过一根高约一米的栏杆，这根栏杆正好将盲道“拦腰截断”。目前，栏杆已被拆除。

机动车停放、临街商铺摆摊……在很多城市，随意占用盲道的现象早已不新鲜。这一次，周云蓬的微博调侃多少有些名人效应，拦路的栏杆也算拆除得及时，可横在盲道上的何止这一条“拦路虎”，难道都要等着与名人“邂逅”才有望解决？

过暑假挺“烧钱”

近日，广州的李女士无奈地告诉《南方都市报》记者，尽管暑假才过半，但她为孩子的暑假已买单万元。记者走访发现，学生成为假期的消费主力军，补习、餐饮、电子产品、旅游等都是学生的消费项目，不少家长大呼钱包“告急”。

“为帮孩子完成两篇游记作业，不得不筹划‘周游列国’；假期时间不能浪费，索性给孩子多报几个补习班、兴趣班……”孩子暑期高消费背后，有家长望子成龙、不甘人后的心理。如果家庭经济状况允许，消费能换来一定收获也无可厚非，只是家长也应适当考虑一下性价比。

打“110”为解闷

据《重庆商报》报道，重庆市渝中区71岁的赵大爷独自居住，爱喝酒的他常常酒后拨打110，有时说没带钥匙，有时说摔倒了，其实是指找民警来说句话。根据报警记录，赵大爷一年来竟拨打1483次110。鉴于赵大爷年过七旬，民警对他进行了批评教育。

乱拨110属于扰乱公共秩序的行为，一定程度上还浪费了警力资源，但人们对赵大爷的同情似乎超过了对其荒唐行为的谴责。这也提醒那些独居老人的子女，常回家看看，就算人回不去，至少多打打电话，和老人聊聊天。

支持，人们纷纷留言，“大家急切的心情可以理解，但为了不让救援者成为被救援者的悲剧，请多一分克制与理性！”

勿盲目进入灾区，也是对灾区的一种帮助。学会全盘思考、换位思考，尊重抗震救灾的专业性。爱心人士在奉献自己爱心的同时，必须考虑到方法的合理得当，在帮助他人的同时尽量不麻烦别人，进而规避因自己的盲目行动而无意间将他人包括自己推向危险境地。真有爱心，不止第一时间赶赴灾区这种方式。



“亮瞎眼”的体验式处罚

在夜晚驾车的司机经常有这样的经历：迎面而来的车打着远光灯，真正“亮瞎眼”！8月1日起，广东深圳交警开展体验式执法，对违规使用远光灯的司机进行现场教育。不少乱用远光灯的司机被罚看远光灯5分钟，实际上，交警并未严格要求司机看足这个时间。

有人认为这是“体罚”，且法律法规并未允许警察采取这样的处罚方式，但也有相当一部分人对此点赞。

按照交通法规的规定，远光灯是不能随意开启的，因为会造成对方司机及行人的视觉盲区，既影响对面车辆司机的视觉，又影响前车后视镜，使司机无法准确判断交通状况，进而增加交通事故发生的概率。遗憾的是，不少司机对此并不在乎，总觉得自己车灯越亮，看得越清，怎么方便怎么来，由此引发的交通事故不少。

交警采取这种类似“同态复仇”的处罚，虽然在法律的授权方面可能有争议，但更多的还是希望广大司机能够对滥用远光灯有“切身体会”，养成良好的驾车习惯。

□CFP供图 林琳/文



勿盲目进入灾区，应成一种共识

□邓子庆

云南昭通鲁甸县8月3日发生6.5级地震。据媒体报道，地震发生后，大批来自全国各地的志愿者纷纷涌入灾区，但是不少志愿者并未受过专业训练，对灾区的需要很迷茫。有关人士建议志愿者暂缓进入震中，为专业救援留出生命通道，赢得宝贵、高效时间。

灾难来袭，支持和帮助不仅表现为伸手去拉他人一把，还表现为“不给别人添乱”。例如“台风天不叫外卖”，因为在台风天里让他人送外卖，可能无形中将送餐人员置于危难中。

时下，正值地震后救援的黄金时期，必须集中最大的力量，以最专业的方式去实现“救人第一”。如果大家不讲秩序地一哄而上，很可能好心办成坏事，造成不必要的损失。当下，抢险救援工作的重中之重，便是保持生命之线的畅通。据媒体报道，鲁甸医院救护车驶入震中龙头山镇，一个多小时只行进了9公里，因为生命通道十分拥堵。在此背景下，大批志愿者盲目涌入灾区，不但帮不了什么忙，反而可能“添堵”。更何况，这次震区地理环境险要，在余震频发之下，非专业的救援者可能不但救不了被困同胞，还会置自己于险境，给专业抢险队伍增加负担。

记得四川芦山地震后，部分明星前往灾区做志愿者，结果因为自身安危反成累赘。针对这种现象，参与过汶川地震民间救灾的韩寒在微博上建议，震后黄金72小时内，名人明星暂不要前往。韩寒的倡议也得到广大网友

可能好心办成坏事，造成不必要的损失。当下，抢险救援工作的重中之重，便是保持生命之线的畅通。据媒体报道，鲁甸医院救护车驶入震中龙头山镇，一个多小时只行进了9公里，因为生命通道十分拥堵。在此背景下，大批志愿者盲目涌入灾区，不但帮不了什么忙，反而可能“添堵”。更何况，这次震区地理环境险要，在余震频发之下，非专业的救援者可能不但救不了被困同胞，还会置自己于险境，给专业抢险队伍增加负担。

勿盲目进入灾区，也是对灾区的一种帮助。学会全盘思考、换位思考，尊重抗震救灾的专业性。爱心人士在奉献自己爱心的同时，必须考虑到方法的合理得当，在帮助他人的同时尽量不麻烦别人，进而规避因自己的盲目行动而无意间将他人包括自己推向危险境地。真有爱心，不止第一时间赶赴灾区这种方式。

记得四川芦山地震后，部分明星前往灾区做志愿者，结果因为自身安危反成累赘。针对这种现象，参与过汶川地震民间救灾的韩寒在微博上建议，震后黄金72小时内，名人明星暂不要前往。韩寒的倡议也得到广大网友

最“狠”安全标语不应仅说给工人听

□沂蒙客

“亲爱的工友们：在外打工，注意安全，一旦发生事故：别人睡你媳妇，打你孩子，花你的抚养金！打工安全，为你自己。”据8月5日《南方都市报》报道，近日，这段颇具个性的安全教育标语引发了微博网友热转，被大家称为史上最“狠”安全教育标语。记者调查发现，这块标语告示牌位于深圳地铁九号线一工地门口。

客观而言，这则标语言辞虽糙，但理不糙，句句实情。打工，为的是一家人过好日子。

生命没有了，一切等于零。所以，对这种直击人心窝子的安全教育标语，有网友给予了超高评价：“秒杀一切安全口号！”

加强安全教育，一线工人是不可或缺的一环，而不少工人的安全意识确实比较淡薄。相较于那些干巴巴的安全教育，这种幽默、诙谐的标语，或许更能深入人心。

但众所周知，诸多安全生产事故的发生，譬如一些矿难、工程倒塌、工厂爆炸，“罪魁祸首”并不是一线工人安全意识差，而在于两个方面：一是企业为谋取利益最大化，在安全投入方面能省则省。比如，一些工程项目偷工减料严重，工人施工如同在“豆腐渣上跳舞”；一些生产企业、车间，安全隐患重重，工人与“死神”同在。譬如刚发生的昆山“8·2”特大爆炸事故，爆炸的车间连起码的通风设备和预警设施都没安装，粉尘爆炸看似偶然，实属必然。

二是安全检查走形式，行政监管严重缺位。很多时候，行政监管部门强调安全，就是一轮轮地下通知；安全检查，甚至会变成权钱交易的“公关”。于是，大检查之后却爆发安全事故的案例层出不穷。

但是，每一起安全事故的发生，或死或伤

生命定格在扶贫路上

——追记贵州省丹寨县四位基层扶贫干部职工

最美基层干部

本报记者 李丰

4月2日，是一个令贵州省黔东南苗族侗族自治州丹寨县群众悲痛的日子。

丹寨县四位年轻干部职工深入雷公山麓的排调镇雄虎村，开展精准扶贫摸底调查，凌晨3时许，他们乘坐的汽车翻下150多米的深谷。由于事故现场极为偏僻，无人知晓和施救，四人不幸全部遇难。一天后，人们才从深谷找到他们的遗体。

他们长眠于雷公山，亘古大山铭记下了

四个英名：杨林，24岁，丹寨县排调镇水利站驻雄虎村干部；梁进冬，30岁，排调镇镇长助理；马定毅，40岁，丹寨县林业局检疫站副站长；龙文，39岁，丹寨县林业局职工。他们走得匆忙，来不及留下一句话。

4月1日中午，杨林一行从排调镇出发，前往雄虎村指导党的群众路线教育实践活动，开展精准扶贫摸底调查。那天恰逢下雨，通往雄虎村的道路泥泞不堪，跋涉3个小时，杨林一行才到达离县城50多公里外的目的地。一路颠簸，他们早已筋疲力尽。但他们无暇休息，立即组织村民座谈，了解他们的发展愿望，并挨家挨户调查摸底。

“希望解决村里一台电脑和一台打印

机”，“村里的提灌站水管老化，饮水供应不正常，上级能不能支持更新下”，“长娃村和雄虎村之间路很难走，能不能修条公路方便群众……”村民们脸上写满了殷切的希望，4名干部职工认真记录着。一份7个大项、50多个小项的调查表，他们不厌其烦地给老乡反复做解释、答疑解惑。

下午5时许，龙文接到了二姐的电话，草草说上几句，龙文便打断了二姐的“唠叨”。晚上11点，梁进冬还叮嘱杨林：“你们一定要抓紧落实村里的事情啊。”

漆黑雨夜中，杨林一行的车子驶进大山。

4月2日凌晨3时许，在排调镇宿宿村至老冬村间的铜鼓坡，汽车跌下了150米山崖……

如今，四位英雄在雷公山麓停下了匆忙的脚步，四个把工作当信仰的忠魂，将在贵州精准扶贫、同步小康的路途上永生。排调镇党委副书记康忠俊哽咽着告诉记者，杨林等人只是普普通通的职工，但他们工作严谨，作风过硬，在同步小康驻村工作中用生命参与精准扶贫工作。现在他们走了，但他们会永远激励着大伙儿艰苦奋斗，更好地完成工作任务。

今年4月22日，贵州省总决定正式追授杨林、梁进冬、马定毅、龙文等4人贵州省五一劳动奖章。

杨林一行访遍雄虎村，已是晚上12点。在村支书杨昌永家，他们将每一张表手抄汇总到全村工作台账后，已经是凌晨1点。但他们没法在村里停留，几十个村2万余亩退耕还林的任务亟待完成，几个汇报材料要赶着起草，给村民承诺的几件事情要回县里落实……

“已经是凌晨1点过了，我很担心路上不安全，要让他们留下来。”杨昌永说，但他们坚持要走。临走时，梁进冬还叮嘱杨林：“你们一定要抓紧落实村里的事情啊。”

漆黑雨夜中，杨林一行的车子驶进大山。