

产经新闻

INDUSTRY & BUSINESS NEWS

欧盟修订玩具安全新指令，技术标准不断升级

玩具出口企业面临洗牌

焦点

■本报记者 徐 潘

国内玩具生产企业又将迎来新一轮的挑战。欧盟委员会近期连续发布新修订的玩具安全指令，新增多项限定内容，涉及物理机械特性、化学特性等多方面，使其实施最严格的《欧盟玩具安全新指令》再次升级。

有业内人士指出，不断升级的技术安全标准将使我国越来越多的玩具出口企业遭到贸易壁垒，同时造成玩具生产企业的检验检测费用上涨，通关成本上升，生产成本也同时加大。中国玩具行业将面临加洗牌。

出口遭遇苛刻要求

我国是玩具产品生产大国，美国进口玩具的1/3、欧盟进口玩具的2/3均来自中国，全球市场上(中国大陆除外)超过70%以上的玩具产品来自中国。国内有超过10000家玩具企业和300万名相关员工，每年生产总值超过1800亿元人民币。

然而，中国绝非玩具强国，作为劳动密集型产业，玩具业在国内所依赖的人口红利已经越来越少。

由于数量巨大且质量和品牌有待提高，中国遭遇的贸易摩擦及产品召回的数量也不断增多。”一位玩具业内分析人士告诉记者，随着欧盟、美国等我国玩具出口主要市场的技术性贸易措施不断出台，国内玩具“召回”事件频繁发生，某些玩具被警告、退货、换货、追还货款等现象也越来越多。

据统计，2014年1-4月份，欧盟共通报我国出口玩具产品161起，同比增长87.21%，占通报总数的40.35%。

作为与儿童频繁接触的产品，玩具一直是欧盟等发达国家设置技术壁垒的主要对象，物理和机械性能、燃烧、电性能、化学安全要求等方面都是这些苛刻的技术标准和法规关注的焦点。

今年6月底，一位负责消费者政策的欧盟委员在访华期间召开的新闻发布会上称，中国出口欧盟的商品中，玩具类产品的安全隐患最多，比如玩具的着色剂不安全，材料选择不当，设计不安全，部件太小易被儿童吞食等。欧盟依靠快速预警系统，一旦发现产品安全问题将会立即通报中国，同时也会告知生



江苏省赣榆县塔山镇一家玩具企业员工赶制出口欧美市场的玩具。 司伟 摄/东方IC供图

产商，使生产商提高安全意识。

这也使得欧盟针对中国玩具出口的要求近乎苛刻。除了要求所有进入欧盟市场的玩具必须贴附CE标识，制造商在取得该标准前必须开展“安全和符合性评估”，并提供“技术资料指导性文件”，以帮助欧盟本地及进口玩具的制造商和进口商提交综合性技术资料来证明其每种玩具都符合欧盟玩具安全指令。

事实上，我国玩具出口的主要市场仍是欧盟和美国，欧盟苛刻的制造标准和高昂的检测费用，已经令中国玩具出口企业特别是中小企业倍感压力。

据统计，2013年《欧盟玩具安全新指令》实施后，出口玩具的部分重金属检测项目增至19项，导致企业的检测成本增加将近2成。以电动玩具为例，仅测试费用就高达上万元，大大压缩企业利润空间。而从玩具进出口的单价来看，2014年1-4月份我国进口玩具平均单价为1.29美元，出口玩具平均单价为0.31美元，仅为进口玩具的1/4。

更为严重的是，欧盟成为全球最大的玩具消费市场之一，其颁布的新规可能引发其他国家效仿，间接影响我国向其他国家的玩具输送。

相关资料显示，自去年7月“史上最严”的欧盟玩具安全指令实施后，韩国化学品注册与评估法案(K-REACH)要求玩具、纺织、轮胎等相关企业也需履行备案、登记及风险评估等义务，该法案将于2015年初实施；智利政府今年5月公布儿童用品安全法草案，规定玩具及儿童保育用品和学校用品必须遵守安全要求，法规管制此类产品的化学、物理、机械和磁性特征及标签。

行业面临洗牌

记者调查发现，我国玩具行业经过多年

■本报记者 孙喜保

部分行业的产能过剩问题再次成为我国经济结构调整的热点。日前，工业和信息化部出台产能置换办法，直指钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃四大行业，旨在通过等量或减量置换控制过剩行业产能总量。这被认为是解决这些行业多年来产能过剩顽疾的新办法。

当前，我国部分行业供过于求矛盾日益凸显，传统制造业产能普遍过剩，特别是钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃等高消耗、高排放行业尤为突出，产能利用率均在75%以下，明显低于正常水平。

即使如此，近年来这些行业产能盲目扩张势头依然强劲，新增产能速度远大于淘汰产能速度，直接加剧了产能过剩矛盾。

以钢铁行业为例，公开数据显示，2011年至2012年全国新投产炼钢产能约1.25亿吨。而同期淘汰炼钢产能约3700万吨，新增产能近9000万吨。为了达到节能减排的

2014年8月6日 星期三
农历甲午年 七月十一
http://www.workercn.cn

导读



6版：国产电影争巨幕 IMAX顺势扩张中国市场



7版：“铁老大”携手巨头开通电商专列



8版：赞助APEC,北汽集团打造自主品牌风景线

热 点

■新华社记者 陈芳 王立彬 凌军辉

吉林龙潭征地1名执法队长死亡10人受伤，江苏泗洪7名拆迁人集体喝农药，山东平度守地农民1死3伤……征地矛盾，多年来伴随发展的一个老问题，近段时间冲突频频升级。

一面是农民坚称土地征收存在不公正，一面是基层政府不断重申征地的合法性；一面是拆迁户死守土地，一面是执法人员强行突进……这一轮征迁矛盾的症结究竟在哪？暴力拆迁暴露了什么？

土地矛盾高发

一个地级市的违法占地有多严重？平均每天3起！8月1日，河北省邢台市市长被国家土地督察北京局公开约谈。仅2013年一年，邢台市就被督察发现有960宗违法违规占地。未报即用，违规抵押，土地出让金收支管理问题重重……这样违法占地，在全国有着相当的典型性。

全国的征地拆迁问题有多严峻？截至今年6月底，国土资源违法举报电话“12336”开通5年，受理违法线索57万余件。国家信访局统计表明，征地拆迁问题始终占全部上访案件之大半。

“黄河百害，唯富一套”，古老的黄河到绵长的贺兰山之间的肥美原野，自古号称塞上江南。土地督察发现，就是在这里，贺兰县所谓“宁夏生态纺织产业示范园”违反土地利用总体规划，违法违规征收集体土地3.44万亩，其中基本农田5380亩，违法的恶劣性可见一斑。

记者在调查中了解到，这两年，随着东部地区的结构调整和产业转移，中西部的一些地方，唯恐赶不上圈占土地的末班车，把目光聚焦在各种经济产业园区上，一些工业园、物流园来路非法、去向不正。

河南省永城市违法占地1200余亩，拖欠征地补偿安置费用近1.3亿元、社保费用2900万元；湖北省鄂州市华容区近两年30个批次征收土地，上千万元被征地农民的社保资金不落实……

“部分地区忽视甚至侵害农民的土地权益，相当于给未来‘埋雷’。”中央党校研究员曾业松说。

新一轮征迁矛盾的焦点问题，是早期征而未用，现在收地引发村民要求增加补偿；征地后改变土地使用性质，村民要求分享土地增值收益等。专家表示，以广东乌坎等事件为例，土地出让五至十年后，矛盾积压、爆发，再倒逼政府纠错，“代价就太大了。”

“因公违法”问责乏力

暴力拆迁频发的背后，凸显的是拆迁的暴利。国务院发展研究中心研究员刘守英表示，几万元征收农民的土地，转手就是上百万元。农民对土地的话语权得不到尊重，吃亏的就是永远是农民。

2013年5月，国土资源部下发禁止“暴力征迁”的紧急通知，然而，一些地方无视禁令，屡闯红线，黑保安、社会闲杂人员等参与暴力征迁激化矛盾。

山东平度事件中，当地村民反映，曾有近两百名不明身份者凌晨闯入涉事的金钩子村，将居民的房屋用挖掘机强拆，熟睡中的村民被强行抬出。在东关村，也有上百名村民因反对征地遭殴打。

今年5月，广西柳州“暴力逼迁”案宣判，12名涉黑犯罪嫌疑人最高获刑15年。自2012年2月份以来，该组织实施暴力劫迁，引发报警95次，搞得人心惶惶。

地方政府特别是县乡政府滥用权力干预经济活动，侵犯农民财产权利，几乎是所有征迁冲突的根源，由此导致的征地拆迁“权大责大”问题严重：一些党政负责同志挂帅“项目办”，滥发红头文件推动征地拆迁……

“改革的最佳时机”从来不是“等”来的。专家表示，土地改革的重要一点，就是保障好农民的土地财产权，杜绝“替民做主”，“地利”则得“人和”。必须加快推进集体土地征收制度改革，让土地“红利”更多惠及于农。

土地矛盾高发 当防权力侵蚀权利

经济过程，激化干群矛盾，影响社会稳定，且为腐败滋生提供土壤。

问责“走过场”、处罚“一阵风”……中国社会科学院研究员杨重光等专家认为，问题拆迁的背后，暴露的是一些地方干部在“为谁发展”的理念上昏了头，发展地方经济饥不择食，罔顾农民利益，对暴力行为姑息纵容，甚至是保驾护航。

需让“红利”更多惠及于农

曾业松表示，坚决遏止农村暴力征地拆迁，要给一些党政部门和相关干部戴上“紧箍咒”，不能纵容任何理由的强拆，更不能成为事端制造者和保护伞。

国家发改委宏观经济研究院副院长马晓河表示，现行立法未对“公共利益”进一步明确其内涵，这一现状亟待改变。要探索农民集体建设用地直接参与土地市场交易的办法，“土地卖不卖、卖谁都应该由农民说了算，卖什么价格由市场决定”。

杨重光告诉记者，要加快相关法律修改，改变重行政管理、轻民事权利的土地管理方式，尊重农民的选择权。

“改革的最佳时机”从来不是“等”来的。专家表示，土地改革的重要一点，就是保障好农民的土地财产权，杜绝“替民做主”，“地利”则得“人和”。必须加快推进集体土地征收制度改革，让土地“红利”更多惠及于农。

(据新华社电)

如何打破“越淘汰越过剩”怪圈？

交易规模增长七倍，便捷性和安全性如何兼得

移动支付爆发式增长面临安全考验

■本报记者 赵 昂

日前，中国互联网协会发布《2014中国互联网金融发展报告》，去年，我国移动支付交易规模增长率高达70%，远高于同期银行卡收单、互联网支付等支付方式的增速。一时间，通过手机进行移动互联支付成了当下时尚。

《2014中国互联网金融发展报告》显示，去年我国手机支付用户规模达1.25亿，同比增长126%，手机支付、网络银行、金融证券等相关各类移动应用累计下载量超过4亿次，移动支付进入了爆发期。

移动支付爆发式增长，其影响意义绝不局限于金融行业和电商行业，而是对所有服务业都会产生影响。因为，当消费者们不再习惯使用现金和信用卡，而是更愿意用手机支付账单时，不论你开的是餐馆还是书店，也不论你卖的是飞机票还是地铁票，都需要为消费者提供可以进行移动支付交易的平台。而能够为移动支付者提供更便捷甚至优惠的企业，将在行业竞争中占得先机，这也是之前两家打车软件公司不惜巨资倒贴消费者的原因所在——背后是两家移动支付企业在争抢客户。

目前，移动支付交易领域呈现“三足鼎立”的态势。先是各类互联网企业利用各自平台开发移动支付，并有大举进军金融之势，而银行、保险等传统金融机构纷纷上马手机客户端，利用已有的金融实力和体制内的政策优势，后来居上。与此同时，电信运营商也不甘落后，利用自身技术优势和既有的产业链也参与进来。

三方各有各的优势，也各有各的劣势。但总体看来，互联网企业一方发展得最好，在各类移动支付软件中，由互联网企业开发的软件占据下载量的大头，其中仅支付宝钱包下载量就占比高达58%。相比之下，具有国资背景的

■本报记者 孙喜保

景，公司规模庞大的传统金融机构和电信运营商，对于移动支付瞬息变化的市场，并不甚敏感，错过许多时机。

但是，飞速发展的移动支付市场背后，却是种种安全隐患。在第三方支付平台上沉淀的，不只是消费者们积少成多、集腋成裘的大笔资金，还有海量的客户个人信息。不过，就当下的相关法律法规而言，对这些资金和个人信息的监管，依旧存在诸多盲区，而移动支付所依赖的信用体系，也尚未建立起来。

目前，我国虽然已经有了一定的移动支付的监管措施，不过在已出台的监管措施中，多数是针对电子支付或支付服务整体的，对开办移动支付业务的监管仍不健全。并且，由于移动支付产业链上涉及信息、金融等诸多管理部门，在制订措施和执行监管时如何兼顾平衡就成了待解问题。例如，当央行出台对移动支付的限制性措施时，就有舆论认为此举不利于民营经济的发展，有对国资银行“护短”之嫌。

安全性是客户对支付方式的重要选择依据，而移动支付的安全性尚待时间检验。这也导致了移动支付虽然使用者众多，但是总金额并不高的现状。

事实上，对于包括互联网企业在内

的移动支付相关企业而言，移动支付带来的好处绝不仅是巨额的资金沉淀，和资金沉淀可带来的利息和投资收入，还有通过移动支付过程，可以掌握海量的客户信息和支付数据。在大数据时代，这些准确详尽的客户信息和支付数据对于企业而言弥足珍贵，许多产品都可依此来分析市场。不过，如何保护这些客户信息的安全性，目前仍是一片空白。

移动支付作为一种新兴的支付模式，其便捷性和安全性，本身就已经成了一把双刃剑。但是，绝不能为了提高便捷性而牺牲了安全性，因为金融交易是建立在安全这一前提之下的，移动支付亦然。

根据工信部日前发布的《部分产能严重过剩行业产能置换实施办法》，将对钢铁(炼钢、炼铁)、电解铝、水泥、平板玻璃等行业项目建设实行产能置换，在京津冀、长三角、珠三角等环境敏感区域，实施减量置换。

对于这种行政手段，政府自然下了不少

要求，企业往往在淘汰落后产能之后需要上马更大规模的新项目，造成产能“越淘汰越过剩”。

产能盲目扩张，不仅造成了社会资源的严重浪费，还导致能源、资源消耗大幅增加，污染物排放增长过快，引发不少地区雾霾频发等环境问题。

事实上，在2010年国务院印发的《关于进一步加强淘汰落后产能工作的通知》中，就已提出产能等量或减量置换。但由于没有明确要求和可操作的路径，各地在执行中标准不一，程序不够规范，甚至存在多次置换的问题，没有达到控制产能总量、遏制盲目扩张的目的。

根据工信部日前发布的《部分产能严重过剩行业产能置换实施办法》，将对钢铁(炼钢、炼铁)、电解铝、水泥(熟料)、平板玻璃等行业项目建设实行产能置换，在京津冀、长三角、珠三角等环境敏感区域，实施减量置换。

对于这种行政手段，政府自然下了不少

力气，但是究竟能够起到多大作用，还很难预测。

因为在实际的操作过程中，各地政府出于GDP和当地就业的考虑，往往会优先保护一些大型企业的利益，不管其亏损与否。有专家认为，政府限制产能通常以生产规模、技术指标为标准，这就造成了一些企业因为规模小而被淘汰出局，一些投资较大、成本较高、效率并不一定很高的企业从中得利。

记者日前在河北一些地市采访发现，一些地方的炼钢和采矿企业虽然经营困难，但因为其规模大，就业人数多，GDP贡献大，被当地政府指定为“必保”企业，在政策、资源等方面优先倾斜。企业负责人也很苦恼，即使想降低产能，但也不敢得罪当地政府。

其实，中国的产能过剩是长期积累的结果，是经济管理体制形成的一大顽症，其背后是政府职能转变不够彻底在作怪。长期以来，政府坚持计划经济思维，由政府行政主

管部门来配置资源审批资金和项目。这样就抵触和淡化了市场竞争资源中的作用，与市场机制背道而驰，这是体制上的顽症导致的。因为政府官员拍脑袋来决策，许多违背市场法则、背离实际情况造成的重复建设和产能浪费长久不绝。所以产能过剩要在体制上找原因，在政府改变职能上下工夫，才能标本兼治。

另外我国垄断产业过多也是产能过剩的又一个诱因。企业垄断是政府垄断权力、资源带来的，垄断不除产能过剩就难以根治。因此，应该进一步利用市场的手段解决产能过剩，让不适合市场生存的企业自动消亡。唯有如此才能推动产业升级和进步。

归根到底，解决“越淘汰越过剩”的顽疾，要依靠政府和市场双管齐下共同协力。

产经观察