

欧盟修订玩具安全新指令,技术标准不断升级

玩具出口企业面临洗牌

焦点

■本报记者 徐 潇

国内玩具生产企业又将迎来新一轮的挑战。欧盟委员会近期连续发布新修订的玩具安全指令,新增多项限定内容,涉及物理机械特性、化学特性等多方面,使其实施最严格的《欧盟玩具安全新指令》再次升级。

有业内人士指出,不断升级的技术安全标准将使我国越来越多的玩具出口企业遭受到贸易壁垒,同时造成玩具生产企业的检验检测费用上涨,通关成本上升,生产成本也同时加大。中国玩具行业将面临加速洗牌。

出口遭遇苛刻要求

我国是玩具产品生产大国,美国进口玩具的1/3,欧盟进口玩具的2/3均来自中国,全球市场上(中国大陸除外)超过70%以上的玩具产品来自中国。国内有超过10000家玩具企业和300万名相关员工,每年生产总值超过1800亿元人民币。

然而,中国绝非玩具强国,作为劳动密集型产业,玩具业在国内所依赖的人口红利已经越来越少。

“由于数量巨大且质量和品牌有待提高,中国遭遇的贸易摩擦及产品召回的数量也不断增多。”一位玩具业内分析人士告诉记者,随着欧盟、美国等我国玩具出口主要市场国的技术性贸易措施不断出台,国内玩具“召回”事件频繁发生,某些玩具被警告、退货、换货、追还货款等现象也越来越多。

据统计,2014年1~4月份,欧盟共通报我国出口玩具产品161起,同比增长87.21%,占通报总数的40.35%。

作为与儿童频繁接触的产品,玩具一直是欧盟等发达国家设置技术壁垒的主要对象,物理和机械性能、燃烧、电性能、化学安全要求等方面都是这些苛刻的技术标准和法规关注的焦点。

今年6月底,一位负责消费者政策的欧盟委员在访华期间召开的新闻发布会上称,中国出口欧盟的商品中,玩具类产品的安全隐患最多,比如玩具的着色剂不安全,材料选择不当,设计不安全,部件大小易被儿童吞食等。欧盟依靠快速预警系统,一旦发现产品安全问题将会立即通报中国,同时也会告知生



江苏省赣榆县塔山镇一家玩具企业员工赶制出口欧美市场的玩具。

司伟 摄/东方IC 供图

产商,使生产商提高安全意识。

这也使得欧盟针对中国玩具出口的要求近乎苛刻。除了要求所有进入欧盟市场的玩具必须贴附CE标识,制造商在取得该标识前必须开展“安全和符合性评估”,并提供“技术资料指导性文件”,以帮助欧盟本地及进口玩具的制造商和进口商提交综合性技术资料来证明其每种玩具都符合欧盟玩具安全指令。

成本压力加大

业内人士认为,要提交符合欧盟要求的技术档案,企业必须实实在在提高自身的质量控制能力,随之而来的必将是生产成本的提高,这对企业来说是个很大的考验。

福建泉州的一家玩具企业厂商告诉记

者,要达到欧盟标准,必须购买国外的原材料,包括材料费、运费、改造成本等在内,预计一个产品生产成本将提高15%~20%。

“除了进口符合新法规要求的原材料外,我们还需要引进更加精密的检测仪器设备,同时承担高昂的认证费用。”浙江一家玩具出口企业的王经理介绍说。

事实上,我国玩具出口的主要市场仍是欧盟和美国,欧盟苛刻的制造标准和高昂的检测费用,已经令中国玩具出口企业特别是中小企业倍感压力。

据统计,2013年《欧盟玩具安全新指令》实施后,出口玩具的部分重金属检测项目增至19项,导致企业的检测成本增加将近2成。以电动玩具为例,仅测试费用就高达上万元,大大压缩企业利润空间。而从玩具进出口的单价来看,2014年1~4月份我国进口玩具平均单价为1.29美元,出口玩具平均单价为0.31美元,仅为进口玩具的1/4。

更为严重的是,欧盟作为全球最大的玩具消费市场之一,其颁布的新规可能引发其他国家效仿,间接影响我国向其他国家的玩具输送。

相关资料显示,自去年7月“史上最严”的欧盟玩具安全指令实施后,韩国化学品注册与评估法案(K-REACH)要求玩具、纺织、轮胎等相关企业也需履行备案、登记及风险评估等义务,该法案将于2015年初实施;智利政府今年5月公布儿童用品安全法规草案,规定玩具及儿童保育用品和学校用品必须遵守安全要求,法规管制此类产品的化学、物理、机械和磁性特征及标签。

行业面临洗牌

记者调查发现,我国玩具行业经过多年

的发展虽拥有完整的生产链和熟练的劳动竞争力,出口量位居世界第一,但大多玩具企业处于低端竞争或是贴牌生产阶段,在内容设计、品牌塑造等高附加值环节竞争力较弱,未形成自身品牌优势,缺乏自主知识产权和核心技术,利润不高。

此外,我国玩具出口产品的种类比较单一,主要是以填充玩具和塑料玩具等缺乏创新性的传统玩具为主,这种传统玩具已经不能够满足国外市场的需求,面临新型电子玩具产品的冲击越来越大。

“标准提高后,有实力的企业会继续发展,做得更好;但小企业如果跟不上,难免有被淘汰的可能。”广东汕头市合兴塑胶玩具实业有限公司的负责人说,标准的不断提升意味着符合其要求的材料、原配件等也要相应升级,“原料一涨价,人工一涨,利润点大大缩小。质量要求又那么严,投入的费用会更大,中小企业就很难做出出口这方面的业务。”

据介绍,传统玩具代工生产的门槛很低,对于员工的要求比较低,只要掌握熟练的生产技术即可,但是品牌研发需要高素质员工,这样人工成本也就高了起来,许多小型玩具企业无法承受。而为了避免经营损失,许多玩具出口企业只能抬高产品的定价,或者压低自身的利润,国内玩具产品出口时的低价优势明显下降,行业洗牌在所难免。

有业内人士专家认为,为了突破玩具出口的重重困难,玩具出口企业应做好对国外法规的收集和技术储备工作,通过改进生产方法和制造工艺,提升核心技术水平,塑造自主品牌,提高玩具产品的附加值和市场认可度,同时加大对东盟、俄罗斯等新兴市场的开拓。

导 读



6版:国产电影争巨幕 IMAX 顺势扩张中国市场



7版:“铁老大”携手快递巨头开通电商专线



8版:赞助 APEC,北汽集团打造自主品牌风景线

热 点

■新华社记者 陈芳 王立彬 凌军辉

吉林龙潭征地1名执法队长死亡10人受伤,江苏泗洪7名拆迁人集体喝农药,山东平度守地农民1死3伤……征地矛盾,多年来伴随发展的一个老问题,近段时间冲突频频升级。

一面是农民坚称土地征收存在不公正,一面是基层政府不断重申征地的合法性;一面是拆迁户死守土地,一面是执法人员强行突进……这一轮征迁矛盾的症结究竟在哪?暴力拆迁暴露了什么?

土地矛盾高发

一个地级市的违法占地有多严重?平均每天3起!8月1日,河北省邢台市市长被国家土地督察北京局公开约谈。仅2013年一年,邢台市就被督察发现有960宗违法违规占地。未报即用,违规抵押,土地出让金收支管理问题重重……这样违法占地,在全国有着相当的典型性。

全国的征地拆迁问题有多严峻?截至今年6月底,国土资源违法举报电话“12336”开通5年,受理违法线索57万余件。国家信访局统计表明,征地拆迁问题始终占全部上访案件之大半。

“黄河百害,唯富一套”,古老的黄河到绵长的贺兰山之间的肥美原野,自古号称塞上江南。土地督察发现,就是在这里,贺兰县所谓“宁夏生态纺织产业示范园”违反土地利用总体规划,违法违规征收集体土地3.44万亩,其中基本农田5380亩,违法的恶劣性可见一斑。

记者在调查中了解到,这两年,随着东部地区的结构调整和产业转移,中西部的一些地方,唯恐赶不上圈占土地的末班车,把目光聚焦在各种经济产业园区上,一些工业园、物流园来路非法,去向不正。

河南省永城市违法占地1200余亩,拖欠征地补偿安置费用近1.3亿元、社保费用2900万元;湖北省鄂州市华容区近两年30个批次征收土地,上千万元被征地农民的社保资金不落实……

“部分地区忽视甚至侵害农民的土地权益,相当于给未来‘埋雷’。”中央党校研究员曾业松说。

新一轮征迁矛盾的焦点问题,是早期征而未用,现在收地引发村民要求增加补偿;征地后改变土地使用性质,村民要求分享土地增值收益等。专家表示,以广东乌坎等事件为例,土地出让五至十年后,矛盾积压、爆发,再倒逼政府纠错,“代价就太大了。”

“因公违法”问责乏力

暴力拆迁频发的背后,凸显的是拆迁的暴利。国务院发展研究中心研究员刘守英表示,几万元征收农民的土地,转手就是上百万,农民对土地的话语权得不到尊重,吃亏的就永远是农民。

2013年5月,国土资源部下发禁止“暴力征迁”的紧急通知,然而,一些地方无视禁令,屡闯红线,黑保安、社会闲杂人员等参与暴力征迁激化矛盾。

山东平度事件中,当地村民反映,曾有近两百名不明身份者凌晨闯入涉事的金钩子村,将居民的房屋用挖掘机强拆,熟睡中的村民被强行抬出。在东关村,也有上百名村民因反对征地遭殴打。

今年5月,广西柳州“暴力逼迁”案宣判,12名涉黑犯罪嫌疑人最高获刑15年。自2012年2月份以来,该组织实施暴力动迁,引发殴打等95次,搞得人心惶惶。

地方政府特别是县乡政府滥用权力干预经济活动,侵犯农民财产权利,几乎是所有征迁冲突的根源,由此导致的征地拆迁“权大于法”问题重演;一些党政负责同志挂帅“项目办”,滥发红头文件推动征地拆迁……

失法必然无度。我国法律明确规定,政府为公共利益才能征地。滥征乱迁事件中,往往是行政权力直接介入土地征用、项目施工等

土地矛盾高发 当防权力侵蚀权利

经济过程,激化干群矛盾,影响社会稳定,而且为腐败滋生提供土壤。

问责“走过场”、处罚“一阵风”……中国社会科学院研究员杨重光等专家认为,问题拆迁的背后,暴露的是一些地方干部在“为谁发展”的理念上昏了头,发展地方经济饥不择食,罔顾农民利益,对暴力行为姑息纵容,甚至是保驾护航。

需让“红利”更多惠及于农

曾业松表示,坚决遏止农村暴力征地拆迁,要给一些党政部门和相关干部戴上“紧箍咒”,不能纵容任何理由的强拆,更不能成为事端制造者和保护伞。

国家发改委宏观经济研究院副院长马晓河表示,现行立法未对“公共利益”进一步明确其内涵,这一现状亟待改变。要探索农民集体建设用地直接参与土地市场交易的办法,“土地卖不卖、卖给谁都应该由农民说了算,卖什么价格由市场决定”。

杨重光告诉记者,要加快相关法律修改,改变重行政管理、轻民事权利的土地管理方式,尊重农民的选择权。

“改革的最佳时机”从来不是“等”来的。专家表示,土地改革的重要一点,就是保障好农民的土地财产权,杜绝“替民做主”,“地利”则得“人和”。必须加快推进集体土地征收制度改革,让土地“红利”更多惠及于农。

(据新华社电)

如何打破“越淘汰越过剩”怪圈？

■本报记者 孙喜保

部分行业的产能过剩问题再次成为我国经济结构调整的热点。日前,工业和信息化部出台产能置换办法,直指钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃四大行业,旨在通过等量或减量置换控制过剩行业产能总量。这被认为是解决这些行业多年来产能过剩顽疾的新办法。

当前,我国部分行业供过于求矛盾日益凸显,传统制造业产能普遍过剩,特别是钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃等高消耗、高排放行业尤为突出,产能利用率均在75%以下,明显低于正常水平。

即便如此,近年来这些行业产能盲目扩张势头依然强劲,新增产能速度远大于淘汰产能速度,直接加剧了产能过剩矛盾。

以钢铁行业为例,公开数据显示,2011年至2012年全国新投产炼钢产能约1.25亿吨。而同期淘汰炼钢产能约3700万吨,新增产能近9000万吨。为了达到节能减排的

要求,企业往往在淘汰落后产能之后需要上马更大规模的新项目,造成产能“越淘汰越过剩”。

产能盲目扩张,不仅造成了社会资源的严重浪费,还导致能源、资源消耗大幅增加,污染物排放增长过快,引发不少地区雾霾频发等环境问题。

事实上,在2010年国务院印发的《关于进一步加强淘汰落后产能工作的通知》中,就已提出产能等量或减量置换。但由于没有明确要求和可操作的路径,各地在执行中标准不一,程序不够规范,甚至存在多次置换的问题,没有达到控制产能总量、遏制盲目扩张的目的。

根据工信部日前发布的《部分产能严重过剩行业产能置换实施办法》,将对钢铁(炼钢、炼铁)、电解铝、水泥(熟料)、平板玻璃行业项目建设实行产能置换,在京津冀、长三角、珠三角等环境敏感区域,实施减量置换。

对于这种行政手段,政府自然下了不少

力气,但是究竟能够起到多大作用,还很难预测。

因为在实际的操作过程中,各地政府出于GDP和当地就业的考虑,往往会优先保护一些大型企业的利益,不管其亏损与否。有专家认为,政府限制产能通常以生产规模、技术指标为标准,这就造成了一些企业因为规模小而被淘汰出局,一些真正有活力的企业遭到排挤,而一些投资较大、成本较高,效率并不一定很高的企业从中得利。

记者日前在河北一些地市采访发现,一些地方的炼钢和采矿企业虽然经营困难,但因为其规模大,就业人数多,GDP贡献大,被当地政府指定为“必保”企业,在政策、资源等方面优先倾斜。企业负责人也很苦恼,即便想降低产能,但也不敢得罪当地政府。

其实,中国的产能过剩是长期积累的结果,是经济管理体制形成的一大顽症,其背后是政府职能转变不够彻底在作怪。长期以来,政府坚持计划经济思维,由政府行政主

管部门来配置资源审批资金和项目。这样就抵触和淡化了市场在配置资源中的作用,与市场机制背道而驰,这是体制上的顽症导致的。由于政府官员拍脑袋来决策,许多违背市场法则、背离实际情况造成的重复建设和产能浪费长久不绝,所以产能过剩要在体制上找原因,在政府改变职能上下功夫,才能标本兼治。

另外我国垄断产业过多也是产能过剩的又一个诱因。企业垄断是政府垄断权力、资源带来的,垄断不除产能过剩就难以根治。因此,应该进一步利用市场的手段解决产能过剩,让不适合市场生存的企业自动消亡。唯有如此才能推动产业升级和进步。

归根结底,解决“越淘汰越过剩”的顽疾,要依靠政府和市场双管齐下共同努力。

产经周刊观察