

# 农民工该怎样告别“二等公民”？

□石述思

千呼万唤之下,7月30日,一项被公安部副部长黄明称为“决心之大、力度之大、涉及面之广、措施之实是以往所没有的户籍制度改革”破茧而出。

新中国诞生以来推行了长达65年的城乡二元户口登记制度有望走进历史。其最大受益者是长期在城市居住就业的一亿农民工——他们将彻底转变身份,在城镇落户,并逐步享受当地的基本公共服务。

同一天,李克强总理在国务院常务会议上强调,对于长期居住在城市并有相对固定工作的农民工,要逐步让他们融入城市“新市民”,享受同样的基本公共服务,享有同等的权利。不能把他们视为城市的“二等公民”。

改革开放以来,面对巨大城乡收入差距,成千上万的农民工背井离乡,到城市打工,成为漂泊的候鸟。“在中国经济增长过程中,庞大的农民工群体发挥了十分巨大、同时也是不可替代的作用。”李克强说,“有研究显示,中国近几十年快速发展靠的是人口红利,这个红利很大程度上就是农民工的贡献。”

但高高的户籍壁垒和二元社会福利制度将其牢牢地阻挡在城门外之外,如今已持续36年,直接受冲击人口达到2.7亿。

即使户籍制度向着城乡公平统一迈出了决定性一步,但要使农民工彻底摆脱二等公民的尴尬地位,仍是一个艰巨的系统工程。

必须承认,随着市场经济的发展和维护职工权益法规的完善,这些年农民工经济地位有了显著提升。2013年,外出农民工月收入为2609元,远远超出去年全国城镇居民人均可支配收入2246元,更是农民人均纯收入741元的约3.5倍。这些年随着政府最低工资制度的出台,以及《劳动合同法》、《社会保险法》的实施,曾处于极端弱势地位的农民工在工资谈判中的博弈能力有了显著提升,在中西部地区发展带动下,本地农民工增长无论数量还是速度都大于外出农民工,这直接导致外出务工人员增幅下降,很多东部地区的企业陷入了结构性用工荒。

当欠薪风暴等经济问题退居二线后,伴随着新生代农民工成为外出务工主角,他们独立意识、尊严意识、权利意识更强,加上由城乡二元制度引发的人道主义问题日益凸显——我国仅因父母外出打工造成的留守儿童、流动儿童总量通

近一个亿,如果不尽快消除城乡藩篱,可能会演化成可怕的社会问题,危及稳定大局。

也就是说,当下农民工核心问题从经济转移到了社会层面,而第一责任主体变成了政府。

在五年前产生的十一届全国人大代表中有3位农民工,也是农民工首次出现在中国最高国家权力机关,他们被媒体称为“每个人身后站着近一亿人”。到了十二届全国人大时,出现了31位农民工代表。虽然比例依旧很低,但已有重大跨越。

除政治权利外,户籍壁垒成为农民工告别二等公民面对的首要难题。很多城市中的常住人口没有当地户籍,不能全面享受教育、医疗和住房等方面的服务,他们的医疗保险无法跨地区接续,导致退保风潮不断,留下未来社保隐患。

从这个角度上说,户籍破冰只是一个美好的开端,要想使名义的新市民变成真正的城市主人,则必须统筹安排,协调各部门职能,将属于农民工的权益真正还给人家。国务院新一届政府组成以来,大力推进简政放权,但在2013年6月却专门成立了农民工工作领导小组。这充分说明这项工作的艰巨性和重要性。

未来伴随着城镇化的进程,会有更多的人从土地解放出来,涌入城市,在中国城镇化如此不平衡的今天,很多人会选择进入人口严重超载、资源能源、交通环境压力巨大的北上广深等一线城市。因此,如何推动整个流动人口合理有序是摆在决策者面前一道沉甸甸的考题。

和过去简单地通过行政手段限制外来人口不同,政策向更科学人性的方向迈进——改进城区人口500万以上的城市现行落户政策,建立完善积分落户制度。相对于各类摇号,这样的政策还是先进的——至少在努力达成城市需要和人口供给之间实现了更合理的平衡。当然,根本还在于政府的基础设施、保障性住房和社会服务等方面投入巨资,引导流动人口流向中小城市。保守估计,想在2020年让两亿农民都享受到所有服务,政府至少还要额外支出20万亿元。

最终的落脚点是钱字,现阶段超出财政的负荷,那就必须保证经济健康平稳发展,其关键前提是保证未来的城镇化是实体化、产业化、集聚化的——宛如农民工的户籍,在未来不是一个美丽的泡沫,而真正实至名归。

民生  
视点

近日,北京市发改委向社会征求公共交通票价改革意见结束,大部分市民支持涨价。

# 北京公交地铁票价涨多少？

□本报记者 赵昂

7月20日,北京市发改委向社会征求公共交通票价改革意见结束,根据发改委的通报显示,全市共有24079人提出了40222条意见。与以往有些地方政府征求意见时经常出现“逢涨必反”的情况不同,这次北京公共交通价格改革,大部分市民给出的意见是支持涨价,主要讨论方向集中于“到底该涨多少”。

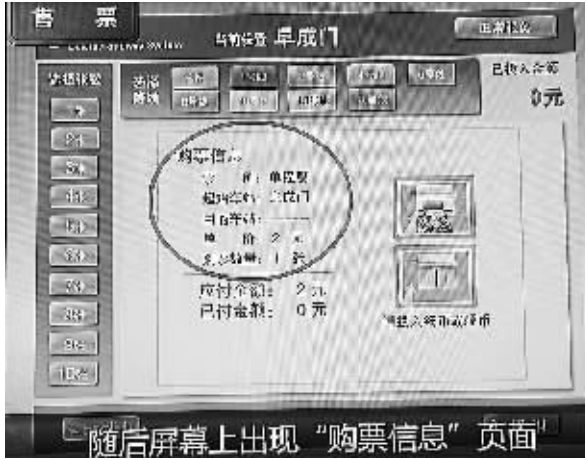
涨到多少才合适

针对北京市公交票价应当上涨到多少,不少市民给出的意见是不一样的。有的市民建议将目前地面公交刷卡四折变成六折或八折,有的市民则建议适度调高票价。

根据北京市统计局公布的数据,在北京地铁2元单一票价制实行的2007年,城镇单位在岗职工月平均工资为3875.3元,降价之前地铁票价为3至5元,按照一天往返花费6至10元票价,月平均工作22天计算,郊区通勤者地铁出行支出占工资收入的5.6%,市区通勤者地铁出行支出占工资收入的3.4%;而在2013年,北京市城镇非私营单位就业人员年平均月工资为7750元,收入已比6年前翻番,但一个月地铁通勤只需88元,占工资收入的1.1%。

换言之,即便市区线路票价变为现在的3倍即6元,郊区线路票价变为现在的5倍即10元,其对职工的经济压力方与2007年降价前相当。

北京交通发展中心发布的报告则显示,依据国际经验,交通成本应当占



2014年8月1日,北京地铁2号线鼓楼大街站内的购票指引机

上显示,地铁单程单价为2元。

本报记者 吴凡摄

到居民人均可支配收入的5%~10%之间。但是北京市2013年城镇居民月人均可支配收入为3360元,如果按每月88元的地铁通勤费用,交通成本只占人均可支配收入的2.6%,如果通勤只坐短途公交,则最低可到0.5%。

在业内人士看来,不管涨价到多少,首先要终结单一票价制,实现按里程定价机制。今年北京市两会上,农民工民主党北京市委员会提出的意见就认为,“对北京较长里程的地铁而言,按里程重新定价是必然的,也是符合市场经济规律的。”北京交通发展研究中心副主任李先曾对媒体建议,针对里程计费应当采取“递远递减”的方式,即乘坐距离越长,对乘客来说每公里的花费就减少一些。

早在2010年,北京市交通委就推出“3510”出行理念,即3公里通过自行车或步行,5公里为公交车出行,10公里以上采用地铁出行。但由于不管坐几公里地铁都是单一票价,使得公交使用结构不尽合理,北京市交通委运输管理局副局长马伯

夷曾透露,北京地铁乘客一次出行乘坐距离6至14公里的比例约为35.9%。

因此,如何在涨价过程中,平衡地面和地下的运力也是待解问题。按照北京市质监局公布的《城市轨道交通工程设计规范》,其中规定,北京地铁车厢内每平方米最多站5个人。而北京地铁个别线路高峰时间满载率高达144%,相当于每平方米挤了10个人,但地面公交则出现闲置,全市地面公交目前的运力是1700万人,实际客流量只有1300万人。

老人学生该怎么优惠

涨价之后,票价优惠应当向哪一群体倾斜也成为争论的焦点。目前,北京市对全市65岁以上老年人乘坐地面公交免费,学生乘坐则是两折。但是,北京的这两类人群占人口比重高于其它城市。

北京市老龄人口中,只有超过65岁的才能免费。根据该市统计局的数据,在2012年时,全市常住人口中超过

65岁的老年人总计190.4万人。但是,老人免费政策不仅涵盖本市居民,也对外地户籍老人一视同仁,而后者数据则难以统计。

北京全市有179所高等教育机构,学生占人口比例高于其它城市。根据该市教委的数据显示,在2013至2014学年度,全市可享受票价两折的学生总数高达230多万人。

北京市有400多万人乘坐地面公交是享受免费或刷卡两折的优惠待遇,但他们都不是上班通勤族。而在发达国家城市,给予长期通勤者更多票价优惠已是惯例。

在去年的北京市两会上,农民工民主党北京市委员会就提出了高峰时段老年人不免票;非高峰时段适当提高票价,老年人凭老年证免票的建议。

涨价或可促绿色出行

在此次征求意见中,一些市民担心,如果票价提高,是否会导致更多人选择机动车出行呢?

事实上,有数据表明,旧有的低票价措施,本身就导致了机动车出行者不愿意选择公共交通,自2007年实施公交票价优惠政策以来,北京的公交出行比例确实由2006年的30.2%提高到2013年的47%,高居全国之首,同期地铁线路从180公里左右增加到465公里。但是小汽车出行比例大体不变,由31.6%变成了32.7%,自行车出行比例由27.7%下降到12.1%,公交出行比例增加值,恰好与自行车出行比例下降值相同。这就意味着低票价政策不仅没让有车族放弃开车,反而把旧有的用自行车绿色出行的人群转移到了地铁,加剧了地铁拥挤。

“涨价了我反而会选择坐地铁,低价不坐,还是开车。”家住丰台区方庄的高先生告诉记者,他平时是开车上下班,因为“蒲黄榆地铁站实在挤不上去”、“低票价,人那么多,车厢里都是味儿,也没座位,当然不坐了。但如果涨价,人少有座,多花几块钱换个座,出行时间还有保障,自然去坐地铁,能开得起车,交得起停车费的人不在意涨的那几块钱,而更在意是否有座,时间是否有保证。”

而对于目前有车,但选择坐地铁出行的人来说,涨价并不意味着自己会去开车,毕竟开车的成本也不小。家住昌平的刘晓颖告诉记者,自己之所以不开车,是因为油钱和停车费都是不小的开支,而且还要考虑能不能找到停车位。“如果涨价的成本不超过开车成本,我还会坐地铁,要是以后开车再收拥堵费,就更没人开了。”

家住昌平的周鹏每天在地铁昌平线生命科学园站进站时,都感觉自己像经历一场煎熬,因为进站口经常能排队几百米甚至一公里远,冬天在寒风中,夏天在烈日下等待半个小时是常事。如果不是因为距离单位太远,油钱太贵,爱人摇到指标的 he“宁愿选择开车”。“如果票价涨了,能不能扩建一下人站口,多配一些安检员和安检机呢?”他如是说,“现在坐地铁,感觉特别没尊严。”

有交通业专家告诉记者,相关方面应当把涨价部分用于公共交通设施建设和能力扩充,提高公共交通服务水平 and 乘坐舒适度,使市民的基本出行可以并愿意依赖公共交通完成。而在此次征求意见中,不少市民也就公共交通的舒适性和方便性提出建议,例如老线路增加电梯扶梯方便老年人出行、加装屏蔽门、增加残障人士服务设施等。

本周  
聚焦

编读e时代

本报法人微博  
网友留言摘编  
(7月19日~7月25日)

【世界上竟有两个麦当劳】1990年,中国内地第一家麦当劳在深圳开业,20多年高速扩张的背后,麦当劳逐渐裂变成两个麦当劳:一个叫麦当劳,一个叫中国麦当劳。前者秉承良知,恪守法规,而后者却是另外一个嘴脸。福喜丑闻,再次剥去了在华跨国企业身上的道德、责任、诚信标签。

(2014年7月27日《工人日报》报道)

◎雨中幸友:无数事实已证明,没有完善制度支持的觉悟和品牌,都是不靠谱的。

◎十年冷落人:本质上还是监管的缺席以及消费者的纵容!当下,必须加强监管,将食品安全事故扼杀在源头;提高违法成本,让以身试法者得不偿失。此外,消费者也应主动对问题产品说“不”。

【高温津贴,岂能看老板心情发放】一位工人说,“高温津贴,听说过,但不能有,那得看老板心情”。他的班长更正说:“我们工地很正规,太阳最大的时候停工,每天还给人送绿豆汤,这难道不算津贴?”高温津贴,劳动者依法应得,且不能用实物替代,为何成了老板的“恩赐”?

(2014年7月29日《工人日报》报道)

◎爱嘘乖的二师兄:这些老板们可都是“揣着明白装糊涂”。相关部门应进行持续、有效的监管,而不是将压力间接转嫁给劳动者。要不然,以后还能不能和老板一起愉快地工作了?

◎外来的star:现今找工作不容易,维权之路时间太长,成本太大。希望相关政策能真正得到落实,让高温津贴成为员工的应得之物。

【中国能否建立食品“吹哨人制度”?】“福喜变质肉”事件影响深远,国家行政院副教授胡颖廉建议引入英美国家的“吹哨人制度”,即企业内部人士作为知情人能够尽早发现问题,吹哨鸣

## 富阳供电“微课堂”走进“假日爱心学校”

□马国泉 胡宇芬

7月11日上午是浙江省富阳市后亭子社区“假日爱心学校”开班的第一堂课,社区的会议室变成了临时课堂,30多名孩子坐在临时摆放的课桌前,认真地听着来自浙江富阳供电公司的叔叔们讲述安全故事和安全知识。原来这也是富阳市供电公司共产党员服务队为全市民工子弟、留守儿童开设的暑期“微课堂”。

趣味课堂助安全

暑假期间,孩子们放假家长却在上班,独自在家孩子大多数对安全用电懵懵懂懂,加之夏天气温高,用电设备多,安全隐患

大,使得原本快快乐乐的暑假成了“触电高发期”。为提高儿童自我安全保护意识,富阳供电公司共产党员服务队出动党员80人次走进30个社区、乡镇的“假日爱心学校”开设“微党课”,讲授安全用电知识。

服务队队员们认真总结过去典型的事故案例,编辑PPT教材,制定授课计划。为了让课件生动有趣,服务队队员们还绞尽脑汁地将各种用电注意事项串成故事,夹杂“悬疑”情节,授课过程中,强化互动,并配之以实物演示,孩子们听得亦乐乎。

5年坚持万人受益

后亭子社区的党委书记徐峰在全程观看“微课堂”后说道:“假日爱心学校已经开

设5年了,供电公司的党员们是学校的骨干讲师,他们肯花工夫研究怎样讲,讲得好,讲得生动,孩子们听得懂也爱听。他们用专业特长帮助了孩子们,同时加强了和社区之间的公益互动,现在社区里用电不愁,连那些独居的老人、孩子的家庭用电也有了帮手。”

据悉,2009年“假日爱心学校”首次开班,富阳供电公司是首批赞助单位并参与授课。截至目前,该公司累计向1万余人次的学生传播了安全用电知识,使大家了解如何正确使用家用电器,学会紧急触电情况的处理要领。“假日爱心学校”已然成为该公司共产党员服务队的一项“公益品牌”。

今年以来,舟山供电公司变电运检室紧紧围绕安全生产大局,“学用结合”大力践行党的群众路线教育实践活动,不断改进工作作风,以更贴心、人性化方式服务生产一线。

教育前移克服工学矛盾

针对变电运维工作的特殊性,点多面广,人员涉及多个海岛,多数员工又是倒班制工作,集中大规模学习是个难题,该公司变电运检室以“教育前移”来克服环境不便和工学矛盾,把群众观念“牢”牢。学习规定动作高质量,变电运检室化整为零,以班组为阵地的各党小组集中学习和党员职工自学“唱了主角”,做到理论学习和安全生产互为协调,学习上级文件材料,下发学习笔记,党员干部人手一册,边学边记。学习自选动作出实招,变电运检室通过

□陈泽云 黄世建 李彦

声,推动问题整改。“吹哨人制度”比之政府动用大量公帑加强监管,代价和成本要低得多。

(2014年7月30日《工人日报》报道)

◎LX控 蔡熙:主要问题还是“吹哨人”不敢吹哨,有没有制度保障。此外,要防止吹哨完全成为揽财的工具。

◎巋舞独秀:如果畅通举报渠道,提高奖励额度,必有勇夫挺身而出,埋藏得再深的“李鬼”也会遁形。还应加大惩罚力度,惩其心惊,罚之肉痛,以儆效尤!

(赵琛摘自工人日报微博)

欢迎读者到新浪、腾讯、人民网平台与工人日报微博互动

## 舟山供电“学用结合”走好群众路线教育活动

新闻报道宣传先进人物,制作学习短信方便一线职工随时观看,同时制作群众路线教育实践活动宣传栏和公司劳模宣传栏,用身边的先进典型和优秀事迹教育激励干部职工,努力形成贯彻群众路线良好氛围。

用心服务助力基层一线

今年以来变电站投运工作量大,设备检修安排多,舟山五端柔性直流工程任务重,所有一线员工压力很大,变电运检室以一线职工利益为出发点,多措并举服务基层,做细、做好群众工作。从管理方面,积极提升本部职能科室服务职能,密切联系基层班组,加强沟通、多指导、多帮助。针对今年以来操作任务多,操作值班员起早摸黑的实际情况,职能科室安排送菜送餐到场,做好后勤保障工作。特别针对智能变电站维护、柔直配套工程建设等,职能科室专职勤进一线多指导,帮助班组

制定方案,做好安全管理工作。从培训方面,不断提升培训“福利”含金量。今年以来,围绕220千伏变电站运维仿真取证复证、安全技术等级和技师考评等开展培训,参加人数共计300余人次,有效提升员工综合素质和操作技能。首创“差异化”培训考试提质增效,今年开始的年度安规考试和月度调考开始采用人员安排和考试内容差别化,根据不同岗位不同年龄进行考核,贴近职工实际,减少职工不必要的负担。生活方面,为刚搬入新操作站的运维班规划图书室和健身室,添置书架、书桌、运动器材等硬件设施,解决一线职工海岛生活枯燥的问题。

“走群众路线就是要全心全意为群众考虑,实实在任在服务群众,我们领导班子要时刻把职工关注的问题放在心上,还要尽力去解决,踏踏实实把群众路线走到位。”变电运检室负责人说。

划定死亡率

据《新京报》28日报道,近日,国家卫计委下发的“二、三级综合医院医疗服务能力标准”征求意见稿中指出,拟在医院“服务质量”一节规定:三级医院住院患者死亡率≤0.8%,住院手术死亡率≤1.4%;二级医院住院患者死亡率≤4.0%;住院手术死亡率≤0.28%。

有网友担忧,以往医院曾因为控制医保总额而限制医保病人数量,此番会不会导致医院拒收重症病人;此外,更有医学界的相关医疗工作者“吐槽”,认为此规定会导致医院赶走病危病人。

对此,卫计委于27日回应称,此标准只是客观情况,行业平均水平 的实际表述,并不会导致医院因此拒收重症病人。卫计委还称,网上的热讨论论都是因为先前有媒体做了不实报道,与文件本意相差甚远。

对此,相关专家指出,应将死亡率作为参考性标准,各医院在衡量某个科室、某个手术团队的医疗服务能力和水平时,可以有一个平均水平的客观参考,而不应该成为强制性标准。

“冒死拦火车”

据《京华时报》29日报道,7月15日,倾盆大雨导致的巨大泥石流湮没了京源铁路王安镇段,村民卢伟看到远处一列火车驶来,立即冲到铁路中央,打出紧急制动的手势。司机见状后紧急停车,避免了一场重大事故。28日下午,卢伟被省市县各级政府赋予“道德模范”“保定好人”等荣誉称号,以及25万元奖金。

该报道在网上引发广泛关注,网友纷纷称赞卢伟为平民英雄。与此同时,该事件也引发网友对见义勇为报酬请求权和奖励规定的热议,国家是否应该有奖励范围的划定,奖励的多少主要依据什么来判定等等。专家认为,首先,对见义勇为的奖励和对见义勇为者个人损失的补偿不能混为一谈。其次,政府也应出台相应的法律法规,可依受益人的受益多少原则等,切实划定报酬请求权的范围,包括对见义勇为者为受到的损害的补偿及一定的报酬,以此来鼓励更多见义勇为者的行为。

此外,面对自然灾害易发严重影响铁路运输安全,是否存在铁路部门的安全监管漏洞,以及安全防范措施是否全面,巡查机制是否健全等,更值得反思。

“不从医”

据《中国青年报》31日报道,医务专业网站“丁香园”发起了一项针对3860名医务工作者的问卷调查,调查显示,有58.0%的受访者会劝阻自己或亲友子女报考医学院校,仅3.0%的受访者建议自己或亲友的子女学医,其余36.2%持中立态度,尊重子女意愿。调查显示,如果重来一次,仅有10%的人仍会选择从医。

在劝阻子女学医的原因调查显示,“医疗环境不安全”排在第一位,据中华医院管理学会统计,中国医疗纠纷的发生率平均每年上升22.9%,医生压力越来越大。除此之外,“医疗人员不为患者所尊重”“工作强度大”“收入较低”等因素也被排在前列。

网友纷纷对中国现阶段的医疗行业前景表示担忧,并呼吁政府在医疗事业上有作为,找到医患矛盾缓解的切入点,提高医务工作者的社会地位。对此,专家表示,要实现医生的社会价值,改善医生的执业状况,最关键的还是要加大对医疗行业的投入力度,使医生能享有与其人力资本投入和所付出劳动相称的薪酬待遇,这是整个行业健康发展的基础。

“猫腻”招聘

据中国新闻网8月1日报道,江西省肿瘤医院日前被当地媒体曝出,自2013年至2014年5月在招聘编外人员过程中存在“猫腻”一事。医院共招聘39人,其中,招聘病案资料科、护理人员职务时,有相关的年龄、学历要求,但今年录用的人员有不少人员实际年龄、学历和要求不符。

7月31日下午,肿瘤医院人事科科长郭勇接受媒体采访时,否认该院领导在招聘过程中存在打招呼等“猫腻”一事。他表示,在招聘过程中的确存在失误,目前已经让涉事人员停职,院方已决定将其辞退。院方的处理意见已上报到江西省卫计委。

该报道引发网友热议。网友表示,医院应对医疗人员的专业素养、技术水平负责,才能对病患负责。如果出现“猫腻”招聘,如何能让患者安心?对此,郭勇坦言,失误造成的原因是招聘过程中缺乏监督,对报考人员的审查工作由人事科和纪检部门共同进行,堵住漏洞。

(徐倩雯据媒体公开报道编辑)

一周  
舆情



## 抗议“份子钱”上涨

2014年7月28日,北京市房山区不少市民反映,该区100多辆电动出租车“一夜间消失了”,而40余辆电动出租车全部“卡推”在政通路两侧,车内均无人。司机们不满“份子钱”涨价而拒绝工作。车辆所属公司表示,此举系个别司机所为,经测算此次调整合理。 CFP供图

新闻  
图说