

## 小升初,新政“药方”疗效几何?①

长春划定义务教育入学半径:小学入学半径为 2000 米左右,初中为 3000 米左右。然而,这一“美好政策”因为缺乏配套措施,落实情况不容乐观。改革没有浇灭家长的择校冲动,学生、家长负担有增无减。有家长总结道:“小升初得做三手准备:找人、整钱、备考”——

# “入学半径”为何圈不住择校冲动

本报记者 彭冰 实习生 柳姗姗

编者按

对于家有学童的家庭而言,小升初是个沉重的话题。我们关注小升初,不仅因为它是一个个小家面临的难题,更因为它是轰轰烈烈进行的中国教育改革中一块难啃的硬骨头。

在小升初推行就近免试入学制度的教育现状下,在我国绝大部分城市,小升初的竞争激烈程度却堪比中考、高考。孩子奔波在占坑、培训、苦练特长、参加各种竞赛的“战场”上;家长则在拼权力、财力、精力,托人情找关系、花钱买学位、入手学区房、陪孩子奔波……

近几年,多地小升初择校行为持续高温,暗箱操作屡禁不止。教育部以及各地教育主管部门多次下达各种规范文件,却是收效甚微。“拼爹”、“拼娘”,小升初乱象丛生,已然成为义务教育阶段的痼疾。

甲午年是教育改革力度最大的一年。教育部相继印发《关于进一步做好小学升入初中免试就近入学工作的实施意见》、《教育部办公厅关于进一步做好重点大城市义务教育免试就近入学工作的通知》,重申义务教育阶段免试就近入学原则,并且对 19 个大中城市给出具体时间表。此后,一些地方也采取了不少新动作。

今年各地小升初已经落幕,新政实施状况如何?对此,本报多地记者深入采访,探究这些政策落实与否、难度多大、探讨治理义务教育择校乱象还需要哪些配套措施。从今天起,本版将刊发《小升初,新政“药方”疗效几何?》的系列报道,敬请各方垂注。

考试、推优、择校、特长、共建……一直以来,五花八门的小升初渠道,让家长们“拼”得心力交瘁,怨声载道。长春市自 2010 年即开始实施“免试就近入学”政策,可记者近日在该市走访调查时发现,相关改革虽然“看起来很美”,落实到位却似乎很难,一些家长甚至抱怨“反而加重了负担”。

### “3000 米半径”看上去很美

今年初,教育部连发两文,要求全国 19 个重点大城市进一步推进义务教育免试就近入学工作,规范小升初各种乱象。4 年前就已推出相关政策的长春市,显然阔步走在了前面。

武汉规定优质高中一半新生由初中推荐,择校生不能享受这一优惠,但又明确民办初中的学生不是择校生,导致民办初中择校行为升温。与此同时优质公办校也依然有可以操作的空间——

# 家长扎堆拼民办只为挤进好学校

■本报记者 邹明强

武汉市今年小升初政策,与往年相比,最大的变化是:择校生三年后,将不能享受初中升高中的“分配生”资格。

武汉市教育局有关负责人在解释相关政策时说,今年武汉义务教育阶段学校招生,仍坚持“划片对口、免试就近”原则。从今年 9 月 1 日起,进入小学一年级和初中一年级的新生,如果是择校生,今后升入高中时,将不得享受优质高中的“分配生”资格。有关部门提醒家长,今年武汉市省级示范高中“分配生”比例由去年的 45% 上升到 50%,即优质高中的一半新生,由所在区的初中推荐。

然而,教育资源优势明显的学校,不屑“分配生”一说。虽然明面上的择校招生模式不见了,但是,暗地里的择校行为依然“凶猛”。而武汉虽规定择校生不得享受优质高中到校指标,但又明确到民办初中就读的学生不是择校生,依然可享受“分配生”资格,导致民办初中择校行为升温。禁令把民办初中撇开,拿公办初中开刀,难以达到预期效果。

家住武昌的何姓家长在接受记者采访时说,今年小升初,武昌好一点的初中比较多,可洪山、青山区的家长为了把小孩送到武昌

按照长春市 2010 年出台的规定:义务教育阶段,招生学校不得采取任何形式的考试(测试)录取学生,不得与奥数成绩、各类学科竞赛、各种等级考试挂钩;实行学区内就近入学,小学入学半径为 2000 米左右,初中为 3000 米左右,政府确保为每一个适龄学子提供一个公办学位;公办优质学校在接收学区学生后,如还有空余学位,则采取“自愿报名,电脑派位、随机录取”的办法在区域内招生……

从上述内容来看,改革政策可谓“对症下药”,直击“小升初”问题要害,可大大减轻学生和家长的负担——从此,想上公办初中,只能坐等学区内的电脑派位,学生不用再参加重点校组织的选拔考试、无需再整日和奥数等竞赛较劲儿,家长们也不用再使尽浑身解数,去拼人脉、拼经济实力、拼体力和精力护送孩子跨区上下学——按照 3000 米的入学半径测算,这个距离,初中生单程步行时间一般不超过 45 分钟。

迄今,这一“美好政策”已实施 3 年有余,落实情况怎样?几所受访学校均表示,根据政策要求,所有小升初都是就近入学,“没什么好谈的”。一位重点校老师告诉记者,该校属于九年一贯制,本校学生可由小学直升初中,且名额基本对等,没有空余学位,也不存在择校问题。

### “考试变成了偷偷摸摸的地下行动”

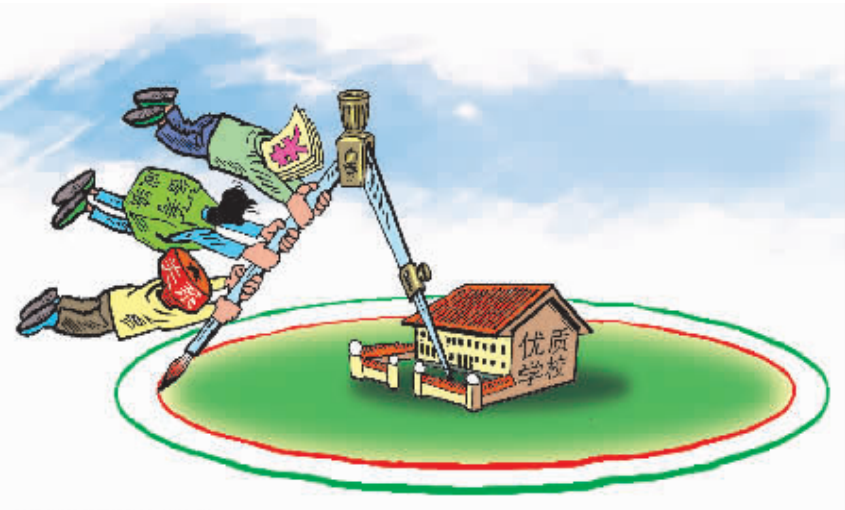
从学校反馈的情况来看,择校衍生出的种种乱象,似已被有效消除,教育改革新政给民众带来了真正实惠。不过,受访家长们的反映,却与此颇有出入。

“6 月底,刚给孩子交完首批择校费,一年 1.1 万元”,王女士告诉记者,她儿子因从小不喜奥数,虽然其它成绩优秀,却只能与市内数一数二的名校失之交臂。

“去年,孩子分别在两个课后培训班参加了两次考试,第二次考试成绩过关,得以被另一所重点校录取”,王女士告诉记者,虽然政策规定学校不得以任何形式的考试选拔录取学生,但通过考试择校依然是业内共知的潜规则,只不过,“现在的考试变成了偷偷摸摸的地下行动”。

据一些家长介绍,目前一些重点中学明面上不再组织考试,暗地里却将考场转移到了校外培训机构,而且由于培训机构不会透露是哪所学校组织的考试,“有的孩子甚至要参加十多次考试,再提多折腾人了”。

“如果不参加培训班的学习,连考试机会



虚实“半径”

李法明画

都无从得知”,按照受访者的指点,记者以家长身份来到了传说中与一所顶尖中学颇有渊源的某培训机构,在这里,工作人员介绍说:“各初中的录取考试从每年 8、9 月份陆续开始,大多集中在春节前,但具体考试时间,我们也只能提前 10 分钟左右知道,考试机会各培训学校都有,关键还是要看孩子成绩,如果你家孩子通过了哪所重点校的考试,我们到时会通知你……”

在这家火爆的培训机构,记者还看到一张醒目海报,上面写着“2014 年小升初提前录取重点校 850 人以上……再创历史新高”等,海报附近,等待孩子下课的妈妈门,正扎堆聊天。

“虽然政府部门开通了举报电话,但没有人会举报。”家长们对记者说,“这样的考试的确违规,但至少公平,只要孩子学习好,就有机会上重点校,不会单纯因为住址不在学区内,就被优质校拒之门外。”

### “找人、整钱、备考”

“你家孩子明年小升初?那你现在就做得三手准备了:找人、整钱、备考。”采访中,记者得到部分家长的如此“忠告”。

“我儿子今年想上一所顶尖初中,我凭人脉关系找过校领导,但据说仅剩的学位名额刚被人以 20 万元高价提前买走,从而错失机会。”一位家长向记者讲起孩子升学过程时,不禁唏嘘长叹。

张女士的女儿明年升初中,目前一家人正全力备战。“改革带来的直接影响就是,路子和人情更难找了,以前好学校的学位,优秀学生能考到,从老师手里能买到,但现在连校长手里的名额都很少,关系不硬根本不行,人情费也更贵了。”张女士如是说。

“政策明令取消考试、择校,但谁不想让自己的孩子上好学校?所以改革后,‘考’的更是家长的社交能力和经济实力。”孙先生告诉记者,因为缺乏教育领域的人脉资源,他正考虑买个学区房,但目前名校周围的二手房接二连价,新房价格也高得令人望而生畏。

据了解,长春市南湖附近某紧邻名校的楼盘,价格高出该市住宅销售均价一倍还多,而且最小户型面积也在 200 平方米以上,行情紧俏。实际上,半年来,学区房新闻在各地都层出不穷;在大连,隔条马路,学区房平均贵出 5000 多元/平方米;在南京,学区房被喻为“硬通货”……



## 看台

今年教育部重申免试就近入学政策,并且针对全国 19 个重点大城市,给出了具体时间表:到 2015 年,重点大城市所有县(市、区)实行划片就近入学政策,100% 的小学划片就近入学,90% 以上的初中实现划片入学,每所划片入学的初中 90% 以上生源由就近入学方式确定。目前,19 个城市纷纷接招,推进义务教育免试就近入学方案的制订和完善。今年各地小升初尘埃落定,这些城市都是如何出招?记者进行了整理汇总。

### ——4 个直辖市

北京推广学区制和九年一贯对口入学,其中最引人瞩目的动作是取消共建,在学生升学过程中,市教委也通过入学系统、学生入学信息热力图等方式进行了全程监控。

上海坚持公办义务教育学校全部划片“免试就近入学”原则,初中招收特长生严控 5% 的比例。

### 天津从 2012 年起小升初免试就近入学。

重庆市今年全面实施小升初免试就近入学,明年不再招特长生保送生。

### ——5 个计划单列市

大连从 1986 年就开始推行就近入学,今年明确规定不得将竞赛成绩作为入学条件。

深圳自 2013 年起实行义务教育阶段公办学校积分入学,今年全面推行积分入学管理办法。

宁波 2012 年起就要求各义务教育阶段学校严格控制择校率在 5% 以内,鼓励各地实行“零择校”政策。

### 厦门从 1998 年起至今,采取划片电脑随机派位,免试就近入学办法。从今秋起不再招艺术特长生。

小升初就近免试入学政策在青岛早已施行,现有的各区片划片和整体调拨的小升初方式,则从 2007 年开始就固定了下来。

### ——10 个副省级省会城市

哈尔滨从 2010 年起要求公办初中不得招收择校生,今年还提出从明年开始小升初将禁止民办小学校通过文化课考试招生。

沈阳从 2006 年开始,义务教育阶段公办学校就全部按学区招生,一律不得招收“择校生”。

### 杭州 2012 年就宣布实行“零择校”,公

# 看 19 个被“点名”城市如何出招

办中小学招生信息全部上网;如有多余名额,一律通过摇号方式确定招生名单。

南京把全市择校比例控制在 10% 以下,试点热点公办学校空余名额电脑摇号。

武汉市实行就近入学政策至今已 10 多年,今年各区教育局负责划片向社会公示。

广州市各区基本完成小学就近入学比例达 90% 的目标。计划明年取消推荐生制度。

济南市继续实行“整体对口入学”的免试招生办法。明年实现 100% 就近入学。

成都规范小升初,部分特长生招生,今年特长生比例降至 10%,部分学校明年将不再招收特长生。

西安市实行学区制和九年一贯对口招生。长春市规定入学半径,小升初中既有九年一贯制学校的“对口直升”,也有学区内的电脑派位。(于忠宁)

工人日报 5  
WORKERS' DAILY  
科教周刊  
Science & Education  
责任编辑:于忠宁  
新闻热线:(010)84151045  
E-mail:yzn316@163.com

## 济南通报 24 所违规办学培训机构

本报讯(记者丛民)7 月 28 日,山东济南市教育局对 24 所培训教育机构的违规违法办学进行了通报。其中 13 所培训机构违规在考点周边开展招生宣传,11 处“培训机构”不具备招生资格,属违法办学,近期有关部门将对这些行为展开专项治理。

据济南市教育部门相关负责人介绍,在中考期间,有 13 所培训教育机构无视教育部门的禁令,违规在考点周边开展招生宣传活动,扰乱了考场周边的秩序。另外,经核查,还有 11 处“培训机构”未在济南市或有关县(市)区教育行政部门办理办学许可证,不具备面向社会招生的资格,属违法办学。

该负责人表示,对违规招生的培训机构,除了通报批评外,在以后的评选、评优中将按照最严格的标准扣分,甚至取消评优资格。对于违法办学的教育培训机构,济南市教育局目前已经与民政部门完成了会签工作,将于近期开展专项整治行动。

## 陕西中职校将培养新型职业农民

据新华社电(记者许祖华)陕西省教育厅、农业厅日前出台中等职业学校新型职业农民培养实施方案,将重点培养具有较强农业生产经营和社会化服务能力,适应现代农业发展和新农村建设要求的新型职业农民。

据了解,陕西新型职业农民中等职业教育将招收年龄在 50 岁以下,初中毕业及以上学历,主要从事农业生产、经营、服务和农村社会事业发展等领域工作的务农农民。招生重点是专业大户、家庭农场经营者、农民专业合作社负责人、农村经纪人、农业企业经营管理人、农业社会化服务人员和农村基层干部等。

陕西新型职业农民中等职业教育实行弹性学制,有效学习年限为 2 至 6 年,允许学生采用半农半读、农学交替等方式,分阶段完成学业。

## 青岛学生溺水校长是第一责任人

本报讯(记者杨明清)近日,青岛市教育局要求各级学校、幼儿园要通知到每一位家长和学生,确保安全第一。据了解,每年 6 至 9 月是学生溺水事故高发期,校长是防止学生溺水的第一责任人,全市将建立预防学生溺水事故责任追究制度。

青岛市教育局要求各区市教体局、各级各类学校幼儿园务必联系到每一位家长和学生,做好提醒和管控,关注学生动态,确保安全无事故。预防学生发生溺水事故,青岛市此前下发了预防学生溺水的通知并向学生家长发放公开信。要求校长作为防止学生溺水的第一责任人,与老师签订责任书,教育、宣传、安监、公安、卫生、建设、水利、国土资源、旅游、红十字会等部门也明确职责,全市将建立预防学生溺水事故责任追究制度。青岛市下发的通知要求在节假日等重点时期和水深 0.5 米以上的重点水域,督促安全监督管埋员落实看护责任,积极创造条件,增设适合少年儿童活动的场所,丰富学生放学后和节假日的生活。

## 青海高等职业技术学院开工建设

本报讯(特约记者 邢生祥)近日,新规划建设的青海高等职业技术学院在海东市乐都区开工建设,该校占地 600 亩,总建筑面积达 18.6 万平方米,将建成以学历教育为主、社会培训为辅,以普通高等职业教育为主、成人教育为辅的综合型专科层次全日制普通高等职业技术学院。

据悉,该学院计划在建院初期设机械制造、电子电工、经济管理、教育 4 个院系,下设机械制造与自动化、材料成型与控制技术、商务管理、物流管理、绿色食品生产与检测、景区开发与管理、学前教育等 12 个专业。到 2018 年,在校学生将达到 5000 名,年计划承担社会技能培训 8000 人次以上。

## 多元化职教强化宛西制药“造血”功能

本报讯 宛西制药是我国中药制药 50 强企业,上世纪 90 年代以来,通过采取与高校、科研院所、医院和中药生产基地联合,以及与多所高等院校的合作,进行多元化的职业教育,培养了 700 余名专业技术人才,强化了企业的“造血”功能。

在这一背景下,该企业定期组织力量一对一地对高校毕业的人员职工进行技能辅导、中药制药传统工艺和宛西制药企业文化的传帮带,帮助入职员工尽快进入角色挑大梁;组织从专业院校招录的技术人员到企业建立的 6 大中药材生产基地,指导药农规范化种植和科学化管理,促使 6 大中药材基地先后通过国家 GAP 认证。(胡永俊 郑传海)



资料图片