

工人日报

WORKERS' DAILY

中华全国总工会主管主办 工人日报社出版

2014

7月

31

中工网 <http://www.worker.cn>

国内统一刊号:CN11-0002 代号:1-5

日 星期四 农历甲午年 七月初五

第 18359 期 (今日八版)

内蒙古乌拉特前旗总工会和法院联手推进“诉调对接”开辟职工维权快捷通道

四年 来已有一百五十余起劳动争议案件圆满解决，最短的仅用一小时

本报讯 (记者张奎)近日，湖北宜昌工人孙甲新给内蒙古巴彦淖尔市乌拉特前旗总工会寄来一封感谢信。孙甲新在当地一家化肥厂打工，2011年12月遭受工伤，奔波近2年，补偿一直没有落实。旗总工会获悉后，通过和法院的“诉调对接”机制，20多天就解决了问题，孙甲新也顺利拿到了工伤补偿款5.8万元。

刚刚卸任该旗总工会主席的瞿永军说，“诉调对接”是旗总工会和旗法院联手开辟的职工维权快捷通道。工会劳动争议调解组织直接受理或者法院委托的相关案件，经过调解达成协议，由旗法院审查后进行司法确认，制作《调解协议裁定书》，使调解协议具备法律效力，可不经诉讼，直接申请执行。从调解到司法确认，均不收取任何费用。

瞿永军表示，“诉调对接”的最大特点是快捷，一些事实明确、双方争议较小的案件甚至几小时内就能解决，受到职工的普遍欢迎。现在当地职工权益受到侵害，第一时间想的不是打官司，而是主动找工会进行调解。

据法院统计，全旗司法确认案件的办理，期限最长4天，最短的仅1个小时，平均办案期限不超过1天，切实减轻了群众“诉累”。当事人自动履行率也大幅提高，只有极少数案件需要申请强制执行。

为推进“诉调对接”，旗总工会还建立了旗、苏木(镇)和企业三级劳动争议调解网络。目前，旗总工会有5名干部取得劳动争议仲裁员资格证，成为职工维权的“专家”，还从司法机关招募了20名职工法律援助维权志愿者。

旗总工会还建立了案件处理资金补贴制度。对基层工会调解的劳动争议案件，凡程序规范、案卷完整，给工作人员每件补贴100至200元。从2010年5月到现在4年多来，已累计兑现近3万元补贴款。

4年多来，通过“诉调对接”共有150余起劳动争议案件得到圆满解决，涉及职业病伤害、工伤索赔、煤矿事故工亡索赔、养老金领取等方面。

前不久在该旗召开的内蒙古工会劳动争议“诉调对接”现场会上，内蒙古人大常委会副主任、自治区总工会主席呼尔查表示，乌拉特前旗将工会法律援助、劳动争议调解与司法确认有机结合的“诉调对接”模式，充分发挥了工会调解在劳动争议处理中第一道防线的作用，缩短了职工维权周期，降低了维权成本，为运用法治思维和法治方式维护职工权益、创新劳动关系矛盾纠纷调解机制起到了积极的引导示范作用，值得认真学习借鉴和推广。

“天池之恋”见证边防官兵美好爱情

7月30日，沈阳军区某边防团的10位军人大夫领着新娘体验边防巡逻路。

当日，沈阳军区某边防团举行第11届“天池之恋”集体婚礼，10位年轻官兵与10位美丽新娘在图们江畔喜结连理。该团官兵常年驻守一线，由于条件艰苦、任务繁重，官兵婚

恋难题始终牵动着历届团党委的心。为给官兵一个隆重热烈的婚礼，给无私奉献的军嫂一个甜蜜浪漫的回忆，团队每年举办“天池之恋”集体婚礼，11年来已有119对新人在图们江畔留下美好的回忆。

新华社发(刘晓亮 摄)



国务院印发《关于进一步推进建立户籍制度改革的意见》

新华社北京7月30日电 近日，国务院印发《关于进一步推进建立户籍制度改革的意见》(以下简称《意见》)，部署深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和中央城镇化工作会议关于进一步推进建立户籍制度改革的要求，促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。《意见》的出台，标志着进一步推进建立户籍制度改革开始进入全面实施阶段。

《意见》明确了进一步推进建立户籍制度改革的指导思想、基本原则、发展目标、政策措施和实现路径，要求适应推进新

型城镇化需要，进一步推进建立户籍制度改革，落实放宽户口迁移政策。统筹推进建设工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展，推动大中小城市和小城镇协调发展、产业和城镇融合发展。统筹推进建立户籍制度改革和相关经济社会领域改革，合理引导农业人口有序向城镇转移，有序推进农业转移人口市民化。

《意见》指出，改革要坚持积极稳妥、规范有序，坚持以人为本、尊重群众意愿，坚持因地制宜、区别对待，坚持统筹配套、提供基本保障。到2020年，基本建立与全面建成小康社会相适应，有效支撑社会管理和公共服务

务，依法保障公民权利，以人为本、科学高效、规范有序的新型户籍制度，努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。

《意见》就进一步推进建立户籍制度改革提出3方面11条具体政策措施。一是进一步调整户口迁移政策。全面放开建制镇和小城市落户限制，有序放开中等城市落户限制，合理确定大城市落户条件，严格控制特大城市人口规模，有效解决户口迁移中的重点问题。二是创新人口管理。建立城乡统一的户口登记制度，建立居住证制度，健全人口信息管理制度。三是切实保障农业转移人口及其他常住人口合法

权益。完善农村产权制度，扩大义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、住房保障等城镇基本公共服务覆盖面，加强基本公共服务财力保障。

《意见》强调，进一步推进建立户籍制度改革，是涉及亿万农业转移人口的一项重大举措。各地区、各有关部门要深刻把握城镇化进程的客观规律，切实落实户籍制度改革的各项政策措施，防止急于求成、运动式推进。各省、自治区、直辖市人民政府要抓紧出台具体改革措施并向社会公布，各有关部门要按照职能分工，抓紧制定相关配套政策。

新闻链接

第一部分 户口管理条例出台

1951年7月16日，公安部公布《城市户口管理暂行条例》，规定了对人口出生、死亡、迁入、迁出、“社会变动”(社会身份)等事项的管理制度办法。这是新中国成立后第一部人口管理条例，基本统一了全国城市的户口登记制度。

“农”与“非农”二元格局确立

1958年1月全国人大常委会通过《中华人民共和国户口登记条例》，第一次明确规定将城乡居民区分为“农业户口”和“非农业户口”两种不同户籍，奠定了我国现行户籍管理制度的基本格局。(下转第2版)

我国建立城乡统一户口登记制度

“农”与“非农”将成为历史

新华社北京7月30日电 (记者邹伟)“建立城乡统一的户口登记制度。取消农业户口与非农业户口性质区分和由此衍生的蓝印户口等户口类型，统一登记为居民户口。”30日公布的国务院《关于进一步推进建立户籍制度改革的意见》明确了上述改革举措。这标志着我国实行了半个多世纪的“农业”和“非农业”二元户籍管理模式将退出历史舞台。

“这次户籍制度改革决心之大、力度之大、涉及面之广，措施之实是前所未有的。”公安部副部长黄明在同日举行的新闻发布会上表示，《意见》是当前和今后一个时期

指导全国户籍制度改革的纲领性文件，这一重大改革开始进入全面实施阶段。

不再以“农业”和“非农业”区分户口性质之后，如何逐渐剥离与户籍相挂钩的诸多社会福利，将是改革的焦点和难点所在。《意见》对此进行了阐释：进一步调整户口迁移政策，统一城乡户口登记制度，全面实施居住证制度，加快建设共享国家人口基础信息库，稳步推进义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、住房保障等城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。

根据《意见》所明确的发展目标，到2020年，将基本建立与全面建成小康社会相适应，有效支撑社会管理和公共服务，依法保障公

民权利，以人为本、科学高效、规范有序的新型户籍制度，努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。

自上世纪50年代以来，我国以供应城镇居民定量粮为依据，来划分“农业户口”和“非农业户口”，并实行二元管理制度。这一制度在特定历史条件下基本适应了国家对劳动力、消费品等实行计划分配的需要，在促进城乡经济和社会发展等方面发挥了一定作用。

但随着社会主义市场经济的确立，农村剩余劳动力进城务工经商，从事非农产业人员数量大大增加，“二元制”户籍管理模式已逐渐不适应当前经济社会发展的客观要求。

李克强主持召开国务院常务会议 部署做好为农民工服务工作 有序推进农业转移人口市民化

新华社北京7月30日电 国务院总理李克强7月30日主持召开国务院常务会议，部署做好为农民工服务工作，有序推进农业转移人口市民化；讨论《不动产登记暂行条例(征求意见稿)》，决定向社会公开征求意见；确定适时发布大城市城镇调查失业率数据，更好服务经济社会发展。

会议指出，农民工是产业工人的重要组成部分，为我国经济社会发展作出了巨大贡献。适应“新四化”同步发展要求，以人为本、改革创新，进一步做好为农民工服务工作，有利于造就支撑产业转型升级的较高素质劳动大军，促进扩大消费的新群体，参与城市发展、共享发展成果的新市民，推进社会公平正义和经济持续健康发展。一要促进农民工创业。实施职业技能提升计划，鼓励各地改扩建面向农村招生的职业、技工院校，努力让未升入普通高中、普通高校的农村应届初高中毕业生都能接受职业教育。发展服务业和中小微企业，开发适合农民工的就业岗位。运用财政支持、创投引导、小额担保贷款和贴息、生产经营场地等扶持政策，促进农民工创业。二要维护农民工劳动保障权益。在建设领域和其他容易发生欠薪的行业推行工资保证金制度，探索建立欠薪应急周转金制度，落实工程总承包企业对农民工工资支付全面负责制度、劳动保障监察执法与刑事司法联动治理恶意欠薪和解决欠薪问题地方政府负总责制度。落实农民工与城镇职工同工同酬。畅通农民工劳动争议仲裁“绿色通道”，提高仲裁效率。三要深化基本公共服务供给制度改革，促进有条件有意愿的农民工及家属在城镇有序落户并享受基本公共服务。公办义务教育学校要对农民工随迁子女开放。将农民工纳入社区卫生计生服务范围，逐步将有意愿的农民工纳入城镇职工基本养老和基本医疗保险，将住房保障和公积金制度实施范围逐步扩大到农民工。四要加强对农民工的公共文化服务，推动体育、文化等设施向农民工同等免费开放。会议强调，做好农民工服务工作，事关全局。要重点推进长期在城市居住、有相对固定工作的农民工有序融入城市，并关心和帮助灵活就业农民工，使亿万农民工工作有着落、生活有保障、精神有家园。

(下转第3版)

刘云山在中央党的群众路线教育实践活动领导小组会议上强调 说到做到 兑现承诺 取信于民 把教育实践活动成效落实到基层

新华社北京7月30日电 (记者华春雨)中共中央政治局常委、中央党的群众路线教育实践活动领导小组组长刘云山30日在京主持召开中央党的群众路线教育实践活动领导小组会议，学习贯彻习近平总书记重要指示精神，研究部署第二批教育实践活动整改落实、建章立制工作。

刘云山指出，市、县党委领导班子专题民主生活会已大体开完，第二批教育实践活动陆续进入整改落实、建章立制环节，这是活动作出成果、见实效的关键所在。整改承诺作出

了，就要言而有信、说到做到，如果光说不练，就是不讲诚信，就会失信于民。要坚持即知即改、立行立改，认真回应征求到的群众意见，回应对照检查材料查摆的突出问题，回应专题民主生活会和专题组织生活会上提出的批评意见，回应上级党组织和督导组点明的问题，一项一项列出整改清单，建立台账，明确整改的目标和责任，明确整改的措施和时限。

刘云山指出，整改落实、解决问题关键是具体化，坚持从具体事情抓起，要把握第二批活动在基层开展的特点，认真整治群众办事

难的问题，整治乱收费乱罚款乱摊派的问题，整治落实惠民政策缩水走样的问题，整治拖欠群众钱款扣群众财物的问题，坚决纠正发生在群众身边的不正之风。对第一批活动中部署的专项整治重点任务要继续抓紧不放，深入推进；对在活动中群众反映强烈的突出问题，如会所中的歪风、培训中心的腐败、裸官问题、奢华浪费建设，以及干部走读、吃空饷、收红包及购物卡，党员干部参赌涉赌，领导干部参加天价培训等，要纳入整改范围，认真整治。

(下转第3版)

刘奇葆在推进诚信建设制度化工作座谈会上强调

推动诚信建设制度化规范化长效化

新华社北京7月30日电 7月30日，中共中央政治局委员、中宣部部长、中央文明委副主任刘奇葆出席推进诚信建设制度化工作座谈会，强调诚信是道德之基，要立足培育和践行社会主义核心价值观这个根本，以建立健全社会信用体系为重点，坚持教育引导与依法监管相结合，坚持集中整治与建立长效机制相结合，推动诚信建设制度化、规范化、长效化，提高全社会的诚信意识和信用水平，为经济社会持续健康发展提供有力道德支撑。

刘奇葆指出，国以诚信立心，人以诚信立身。加强诚信建设是培育和践行社会主义核心价值观的重要内容，是完善社会主义市场经济体制

的重要基础，是加强和创新社会治理的重要举措。要大力弘扬重信践诺的传统美德，积极倡导诚实守信的价值准则，广泛开展主题宣传教育活动，加大正反两方面典型宣传和曝光力度，营造守信光荣、失信可耻的良好风尚。

刘奇葆强调，加强诚信建设，关键在于制度化。要大力加强制度建设，建立健全覆盖全社会的征信系统，不断完善政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信管理制度，完善守信激励和失信惩戒机制，建立诚信“红黑榜”发布制度，推动形成有利于诚信建设的法治环境和政策导向，积极构建不愿失信、不能失信、不敢失信的体制机制，建设诚信社会、诚信中国。

南昌“透绿”工程拆违涉及9区4县，小超市、小水果店、小电器店、小食杂店、小药店仿佛一夜间从百姓的生活圈消失得无影无踪，数以千计的商户关门停业——

消失了的“围墙经济”

本报记者 赵翔

展览路女人服饰一条街拆了，北京西路电动车一条街拆了，福州路渔具一条街拆了，二七北路汽车装潢一条街拆了……南昌市从去年开始的“拆违”工程，正在当地引发热议：有人叫好，有人反对，其中反对声最多的是被“砸掉饭碗”的数以千计的个体经营户。

走在南昌，街头巷尾的“违建临建”被拆除得七零八落，小超市、小水果店、小电器店、小食杂店、小药店仿佛一夜间从百姓的生活圈消失得无影无踪。

政府强推大面积“拆违”

据悉，南昌“拆违”始于去年9月。最初，南昌市对城乡接合部的乱搭乱建进行大规模整治。去年底开始，“拆违”形成“农村包围城市”之势，从周边向市中心挺进。

在省委、省政府做出表率拆除围墙店面后，去年12月底，南昌市主城区进入了强制性拆违阶段。一夜之间，满街都是身穿制服的城管人员，开着铲车，扛着工具的拆迁队。

与此同时，不少所谓的“钉子户”在街边打出维权横幅，一些个体经营户开始感受到由此带来的巨大经济损失。

据当地媒体报道，通过“拆违拆临、建绿透绿”，截至7月15日，南昌市“拆违”的面积已高达20多万平方米，耗资近6000万元。

南昌市一位相关工作人员告诉记者，整个工程涉及全市9区4县，动用了数千人的拆迁队伍。拆迁后的一些条件较好的地段，将通过改造成为城市的景观绿地，市民的休闲广场和社区的健身场所，其余的则责成相关部门或企事业单位“建绿透绿”。南昌的城市面貌和生活环境将得到大大改变。

数以千计的商户关门停业

南昌“拆违”，首当其冲的是沿街大批的商铺店面。这其中绝大部分是政府部门、企事业单位为响应“就业创业”号召于上世纪末建立的店面。

7月20日，下岗职工章根华夫妇守在福州路上被拆除的小渔具店不肯离去。“我们俩下岗20多年了，就靠这个小店养活全家，孩子

读书、还房贷全靠它了！现在，一拆拆回10年前啊！”

一对刚从大学毕业不久的年轻人借钱在北京东路开了一家乐器行。店被拆除，投入的十几万元打了水漂。店主张磊告诉记者：“从接到通知到被拆只有10天时间，没有任何商量，也没有任何补偿。我们是签订了租赁合同的啊，损失谁来管？”

“一拆回10年前”不是个别人的印象和感受。南昌经济欠发达，从上世纪90年代末以来，大力发展的“围墙经济”，解决了一大批下岗职工和大学生的就业和创业，也成为当时政府首倡的民生工程。

据介绍，“围墙经济”不但解决了就业和创业，而且搞活了第三产业，拉动了城市经济，同时为当地创造了不少的税收。20年来，逐渐形成了诸如广场北路、省政府长廊、八一大道、二七北路、洪都大道、福州路、象山路等著名的商业一条街，养活了数以万计的困难家庭和市民。

记者在采访中了解到，南昌市沿街的“围墙经济”经过长达20年的发展和整改，已经颇具规模，且很上档次，不少沿街店面整齐划一，店牌灯箱也做了统一规划，店门一律改为玻璃卷闸门。

“拆违透绿”背后的民生考量

根据去年南昌市出台的有关“拆违”政策及对“违章搭建”的界定，“占压城市道路红线、园林绿线、水域蓝线、历史文化紫线、市政基础设施黄线等‘五线’的五层以下(含五层)建筑”是“拆违”的重中之重。

“围墙经济”被视为“违建临建”给拆了，却没人回答这样的问题：被拆后的经营者如何生活？他们今后的收入在哪？

此前，政府曾在面对市民“此次拆违拆临对涉及的承租经营户有什么补偿政策”的质询时曾表示，“拆违拆临、建绿透绿”主要是针对市区各部门及所属单位的违法建筑，临时建筑，原则上不涉及对承租经营户的补偿、赔偿的问题。针对拆除的违法建筑，临时建筑可能涉及的租赁问题，由房主单位按照相关法律规定和租赁合同约定妥善处理到位，防止引发不稳定因素。

(下转第3版)