

“官员独董”不甘离职，厘清政商边界任重道远



一些官员煞费苦心“曲线”谋职独董，暴露出一些地方在执行有关规定依然存在不坚决、不彻底的现象，揭示出一些地方的企业经营中，法治化、市场化力量不足，非法治化、非市场化因素依然在一定程度上干扰着市场正常运行。

公积金缴存谁在突破硬杠杠？

据新华社7月14日报道，2013年10月中组部《关于进一步规范党政领导干部在企业兼职（任职）问题的意见》下发以来，A股上市公司掀起独立董事离职潮。据记者统计，300余家上市公司已发布近260名独董的离任公告，其中“官员独董”120名左右，但也有不少上市公司的“官员独董”依然在职。记者调查发现，进协会、入高校、立名目，一些前官员仍在为担任独董煞费苦心地采用“曲线”策略。

中组部的意见下发后，一大批官员独董从上市公司退职，受到各界的广泛关注和好评。官员独董离职，是厘清政商关系的必要之举。

但我们依然发现一些官员不甘心放弃到

手的经济利益，以更为隐蔽的、“曲线”的方式继续在企业兼职，有些官员先转任行业协会、学会，然后以协会、学会成员的名义担任公司独董，有些官员离职后受聘为学校教师，然后以学者名义转任独董；有些官员以种种借口百般拖延，或者名义上不拿报酬实际领取各种补贴。

独立董事制度是规范企业内部治理，有效保护投资者，特别是中小股东利益的重要制度安排。国外的企业大多由律师、会计师等专业人员担任独董。我国在推行这一制度的过程中，一些企业聘用退休或在职官员担任独董，利用官员独董的身份跑关系、避监管，而保护中小投资者的主要目的反而被放在了一边。

现在，一些官员煞费苦心“曲线”留任独董或者变相担任独董，搞“上有政策、下有对策”，并不是企业内部治理的优化离不开这些官员独董，而是有些企业期望借用官员独董的权力、人脉、为企业争取在正常情况下争取不到的便利和好处。而一些官员热心发挥“余热”，在位时为企业提供便利，与企业搞好关系，退休后以任独董的方式将“权力变现”。这些无疑都模糊了、甚至搅乱了政商边界，干扰了正常的市场经济秩序，容易给贪腐者留下可乘之机。

一些官员煞费苦心“曲线”谋职独董，客观上暴露出一些地方在执行有关规定依然存在不坚决、不彻底的现象，反映出一些部门在监管党政官员企业兼职方面依然存在监督不到位、管理不及时的倾向，揭示出一些地方的企业经营中，法治化、市场化力量不足，非法治化、非市场化因素依然在一定程度上干扰着市场正常运行。同时，它也从另一个层面显示，一些官员不会轻易放弃“曾经期待”的报酬、待遇等，清理党政官员在企业兼职是一个长期的过程。

毕业生留给母校“一片狼藉”的现象，媒体没少报道和关注，可一年又一年，毕业生们似乎充耳不闻、年年如此。时下，不少游人旅行途中为游览地留下果皮垃圾的不文明行为屡见不鲜。在走出校门、成为真正社会人的那一刻起，就以如此“烂摊子”收尾，今后又能以怎样的素质和心态开启崭新生活呢？

闹心的维权

据《华商报》报道，7月12日上午，陕西西安西一列迎亲车队载着新郎新娘赶赴婚礼现场途中，遇到有人堵路维权，恳求堵路者让婚车通过无果，新娘下车欲乘出租到达婚礼现场，但20多分钟也没等到一辆出租车，眼看就到12点，新娘急哭了。

通过拉横幅、摆放障碍物，甚至占道静坐的方式堵路维权，无疑是期待此举的轰动效应能引起相关部门重视，从而解决问题。可一旦妨碍了正常的交通秩序，影响到他人的通行权利，维权的正义性就大打折扣。在法治社会，要合法、理性、文明维权，在不影响他人正常权利的前提下维权，是必要的原则和底线。

肉串的鉴定

夏日傍晚到大排档、路边摊，烤上几串羊肉串，再来瓶啤酒，想必是不少人喜欢的解暑休闲方式。然而来自《新商报》的报道称，安徽大学生专业学生薛萍，通过DNA检测的方式，对合肥66个摊点的羊肉串进行了肉类成分检测，结果出乎意料，在采集的66个样品中，羊肉只占大约两成。

如此结果令人瞠目，那八成都是啥？在偶然的民间实验里，公众有幸得知了可怕的真相，可现实中又有多少人能像薛同学一样较这份真？在缺乏便捷监测渠道和识别能力的情况下，百姓又如何吃上放心肉？大学生的怀疑和探究精神自当点赞，对制假造假行为的常态监管和惩戒，是不是也该抓紧？

200个赛组，按照省级比赛前三名可申报的规定，意味着可产生600个“二级运动员”的条件。按照规定，体育加分需要得到省级体育主管部门的认可，显然如此多的考生得到了加分，当地体育主管部门是批准了的。

“比赛定制”让公平碎落一地，高考公平、竞赛公平、社会公平，都匍匐在金钱的铁蹄之下。体育加分本是鼓励青少年体育锻炼、体质选拔人才的机制之一，却被当成了某些部门及人员牟利的工具。在此如赤裸裸“定制”比赛中，谁应该负有责任？相关部门应该给公众一个交代。



“该你们了……”

据《大连晚报》报道，“新马桶，敲了扔掉，新盥洗盆，拆了扔掉，新瓷砖，铲掉不要……”记者近日在多地调查发现，由于装修质量、风格喜好等问题，不少业主购买精装房、精装修房后，又将开发商新装的瓷砖、马桶、盥洗盆等敲掉，“砸新换新”现象普遍。据住建部的数据，“二次装修”造成的浪费惊人，仅“敲敲打打”这一块，每年损失在300亿元以上，相当于“敲掉”6万所希望小学。

新房“二次装修”带来的巨大浪费，相关数据让人咋舌，其原因，我们可以列举很多，风格不喜欢、质量不过关、安全没保证等等。虽然装修花的是业主的钱，但如此造成的能源浪费、资金无效使用、环境污染，谁来承担责任？对此，希望建筑商能够遵守相关的规章制度，提高住房质量和标准，希望购房者改变奢华观念，提倡家庭装修适度化、节约化。

□赵春青/画 小郭/文

“比赛定制”让公平碎落一地

□木须虫

据央广报道，河南省高考录取工作正在进行，但体育特长生加分事件余波未平，记者调查发现，该省今年获高考加分的738名考生中，有445名出自同一场比赛——河南省2013年青少年传统武术锦标赛。这一赛事被指“批发”国家二级运动员。

对高考体育加分中产生的舞弊现象诟病已久，一是可加分的项目过多过滥；二是监督缺失。针对这些问题，近些年有相应的治理。

比如，一些地方对体育加分做了瘦身。如2010年公布并于今年正式实施的“加分”新政，体育特长生加分项目严格限定为中学普及范围广、锻炼效果好的运动项目，其中国家限定8项，各省（区、市）因地制宜确定不超过2项。此外，申请体育特长生加分的考生均须参加省级统测。政策“打补丁”，为何没能根治种种乱象，反而愈演愈烈？

其实，在个别地方，高考体育加分已演变成一个庞大的利益链条，催生出培训、比赛等所谓的“体育经济”，最终演变成一场

花钱买证的游戏。抛开武术项目可以多分项的规则漏洞不言，单从武校敢与中学和家长签订协议，“交费1.2万元包过”就很能说明问题。而根据专家介绍，武术项目想达到二级运动员的水平，不花三五年的功夫是不可能的。

武术项目多是打分的项目，没有定量的标准，这给靠比赛名次确定申报二级运动员提供了做手脚的空间。在这一场游戏中，“定制比赛”成了关键环节。于是，只有800名运动员参加的比赛，被人为划分成

四川：每年一定比例公租房定向供应农民工

新华社成都7月15日电（记者陈健）记者15日从四川省住建厅了解到，为促进新型城镇化，四川对城镇稳定就业并居住一定年限的农民工，将按城镇本地户籍居民同等准入条件、同等审核流程、同等保障标准申请享受公共租赁住房保障，每年将竣工公租房的一定比例定向供应农民工，形成长效机制。

四川省住建厅住房改革和保障处处长代弋戈介绍，四川省自2013年启动“农民工住房保障行动”，首次尝试对有稳定职业、在城镇居住一定年限的农民工提供公租房，全年共向农民工供给公租房3.2万套。前不久，四川省出台《健全住房保障和供应体系专项改革方案》，明确提出每年继续将竣工公租房的一定比例定向供应农民工，形成长效机制。

对改革方案，四川将对在城镇稳定就业

并居住一定年限的农民工，消除户籍差别，按城镇本地户籍居民同等准入条件、同等审核流程、同等保障标准申请享受公租房保障，逐步实现农民工住房保障常态化。2014年底前，将全年竣工公租房的30%定向分配给农民工。2015年底前，各市（州）、县（市、区）全面消除户籍限制，在城镇稳定就业并居住一定年限的农民工与户籍居民享受同等公租房保障。

据介绍，四川将重点做好政府投资建设的成套型公租房向农民工分配供应，严格执行层级审核公示的公开分配程序和信息公开制度，确保分配公平。同时，结合公租房和廉租住房并轨运行，根据农民工经济条件和支付能力，分档实行差别化租金。

（上接第1版）

习近平表示，中印作为两个最大发展中国家和新兴市场国家，都处在实现民族复兴的伟大历史进程中，最珍惜的就是和平与发展，两国的理想和目标息息相通。印中都是世界重要一极，拥有许多战略契合点，印中用一个声音说话，全世界都会倾听。印中携手合作，全世界都会关注。无论从双边、地区还是全球层面看，印中都是长久战略合作伙伴，而非竞争对手。携手实现和平发展、合作发展、包容发展，让两国25亿人民过上更好的生活，为地区乃至世界增加和平与发展的力量，是我们最大共同利益所在。我愿意同莫迪总理一道，将中印战略合作伙伴关系不断提高到更高水平，共同维护我们的战略机遇期，维护亚洲乃至世界和平稳定。

莫迪表示，我就任总理后，习近平主席即派王毅外长作为特使访问印度，体现了中方对发展两国关系的高度重视。前不久，印度、中国、缅甸共同举办和平共处五项原则发表60周年纪念活动，习近平主席发表的重要讲话给我留下深刻印象。我任古吉拉特邦首席部长期间多次访华，我亲身感受到中国人民对印度人民的友好感情。我领导的印度新政府愿深化印中友好合作关系，这对印度非常重要。我愿意同习近平主席保持密切良好的工作联系，欢迎习近平主席在不久的将来对印度进行国事访问，我愿意在方便的时候访华。印中都是文明古国，两国文化交流源远流长，我们两个民族是一种精神、两个身体，我

9时46分，广州市海珠区繁华路段广州大道南敦和路口一公交车着火。截至22时30分，起火的301路公交车已造成2人死亡、32人受伤。目前，所有伤者已全部送往医院进行救治。广州警方正全力抓紧开展事件的调查工作。车辆起火原因仍在调查中。

记者在现场了解到，警方在现场发现2具烧焦的尸体，另有多名伤者分别在广东省第二人民医院、新海医院、解放军第四二一医院就医。有目击者称，公交车到敦和二站停站时，突然起火，5分钟后整辆公交车就被大火吞噬，在站台等候的一些乘客也被灼伤。

事件发生后，省市有关领导第一时间赶到现场指挥、部署事件处置工作，要求在全力以赴救治伤员的同时尽快查清事实。

工程腐败·“一把手”涉案·“小官巨腐”

（上接第1版）

“一把手”涉案呈上升趋势

从天津、山东等被巡视地区和单位干部群众反映的情况看，“一把手”违纪违法案件不仅数量多、危害大，而且呈现上升趋势。

“从巡视情况看，我们监管领导干部的‘制度之笼’还不够紧密。”北京大学教授姜明安认为，“一把手”频频涉案背后，是民主决策机制不健全，权力运行机制不透明，对“一把手”的监督机制还存在缺陷。

针对这些问题，既要坚持加大问责力度，更要通过深化改革堵塞体制缺陷和管理漏洞，真正将权力关进“制度之笼”。姜明安建议，尽快制定党内重大问题决策程序条例，规范权力运行的程序，公开“一把手”权力清单，接受广大党员群众监督。

“苍蝇腐败”问题凸显

苍蝇胃口大，官轻贪腐重，这是本轮巡视

过程中干部群众反映的另一个突出问题。北京市干部群众反映，乡村干部腐败问题凸显，“小官巨腐”问题严重。宁夏回族自治区干部群众反映，涉农资金违纪违法案件多发。海南省干部群众反映，基层反腐败斗争形势较严峻。

“这个问题必须引起我们的高度关注，基层干部与群众利益息息相关，他们的腐败行为是为百姓身边的腐败，往往危害更大，影响更坏，对社会的冲击力更大。而且，‘苍蝇’不打有可能变成‘大老虎’。”辛鸣说。

“苍蝇腐败”问题凸显，曝露出基层反腐败制度建设相对薄弱。

高波认为，“小官巨腐”的背后不是官大官小的问题，而是权力是否受到制约的问题。基层干部官不大，但权力不一定小，他们也会寻租、也会腐败。必须尽快加强基层的反腐败制度建设，老虎要打，苍蝇也要拍，对一切腐败问题“零容忍”。（据新华社北京7月15日电）

（上接第1版）

大部分时间在注意城管来了没，很少的时间是做生意。”提起过去在夜市练摊儿被驱赶的经历，王大姐颇有感触，“就像猫和老鼠一样。听说有这样一个‘合法化’的规定要出台，我们看好它！”

界也看好这个条例。华南理工大学思想政治学院吴国林教授表示，广东通过立法允许摆地摊，法律“含金量”大，预计会较为有效地调和政府、城管、商贩、百姓四方的利益，这也是对政府公共服务管理智慧和能力的考验。

目前广东全省共有食品小作坊2万多家，各类食品摊贩近30万家。二者从业人员共计80多万人。这个新规不仅直接涉及80万人的生活，还影响着更大的消费群体。

几位接受采访的市民也对此表达了自己的看法，在市容的干净整洁和小贩的“养家糊口”之间，部分执法人员没有平衡好，常出现“该作为的不作为，不该作为的乱作为”。

受访市民张先生说，“不公开规范管理，就会潜规则横行。赶了这么多年，也没把小贩赶走，我看他们配合得很默契。经常送点东西就开始模糊执法，现在一公开透明管理，也减少了城管人员的利益寻租空间。”

对于这个被普遍看好的新条例，也有人担忧，家住越秀区淘金路附近的市民邹妙说：“就算有这样好的规定出台，但实际上落实的可能性有多大？摊贩小而杂，达不到核发食品生产经营许可证的条件怎么办？摊点选择了，摊贩不愿意去怎么办？”

面对“城管”困局，各地出招各异。广东直接通过立法试水“地摊合法化”，备受瞩目。

“颁布”“施行”不同步为哪般

关系才开始在法制化的护航下真正走向市场化。

劳动合同制的推行“故事”，只是《劳动法》落实之难的一个缩影。

事实上，当时无论立法机关还是执法部门，都基于《劳动法》影响面广泛而对法律的施行有所准备。时任劳动部副部长张左己便撰文指出，“如果《劳动法》的制定顺利是一场攻坚战，那么贯彻的任务就更艰巨”，并明确宣传、学习、研究《劳动法》。

如果以实行劳动合同制作为开放劳动力市场的标志，可以说，我国到1996年以后劳动

发出“关于印发《关于贯彻执行〈中华人民共和国劳动法〉若干问题的意见》的通知”；1995年7月3日，纪念《劳动法》颁布一周年座谈会在北京召开……

可见，无论是对《劳动法》颁布后社会影响的评估，还是对法律实施中的障碍和需要的配套条件的预测，都称得上比较及时、充分。但即便如此，《劳动法》的贯彻落实依然艰难。

在《劳动法》颁布20周年的今天，重提其“颁布”“施行”不同步的话题，是寄希望在今后的日子里，《劳动法》的纸上规定与实际执行能够同步！

几位接受采访的市民也对此表达了自己的