

# “新城”为何频演“空城计”?

顾威 本报记者 刘旭

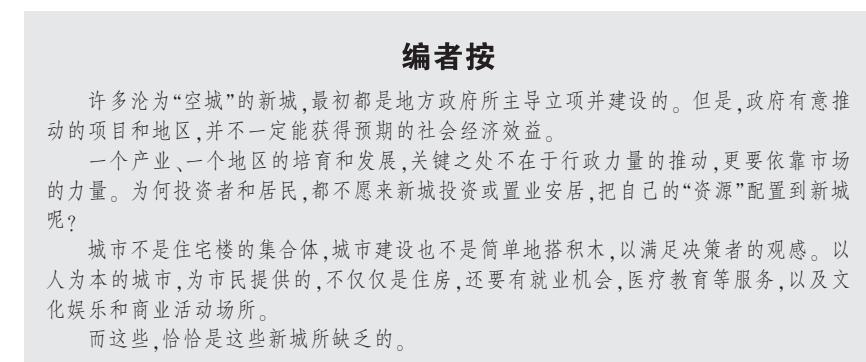
一栋栋矗立、空置的高层楼房，极少的居民，停工、半停工的工地，空荡荡的街道，这就是目前的辽宁东戴河新区。但这并不是辽宁省唯一一处“空城”，铁岭新城、营口市鲅鱼圈，也出现了建成区人气不旺的情形。

记者发现一个特点，这些“空城”初建时都叫“新城”，但“新城”怎么又变成“空城”了呢？

## “空城”建得很美丽

只要你到这些被称作“空城”的新区一看就会发现，这些“空城”多建在依山傍海(或水)、风景秀丽之处。加之过去完全是没有地上建筑的良田，“一张白纸，好写最新最美的文字，好画最新最美的图画”，因此，新城多建设得非常漂亮。

辽宁东戴河新区所属于葫芦岛市绥中县。一出山海关就是绥中，因此，绥中又被称为“关外第一城”。绥中靠海，如今，许多城市缺水，夏天干旱燥热，让人酷热难耐，因此，海水让人感到亲切。开发商最了解客户的心理，于是一无所知地打“海牌”。6月16日，17日，记者在东戴河新区采访时看到，道路两旁的各式广告，都在向你传递着一个信息：他们建的是海景房。“一步亲海，私享沙滩”、“地标建筑、观山阅海”、“在海边撒欢儿，让海时光尽情尽兴”、“早上看海享海，中午玩海闹海”，



图为东戴河新区。 苏卫忠/东方IC

## 编者按

许多沦为“空城”的新城，最初都是地方政府所主导立项并建设的。但是，政府有意推动的项目和地区，并不一定能获得预期的社会经济效益。

一个产业、一个地区的培育和发展，关键之处不在于行政力量的推动，更要依靠市场的力量。为何投资者和居民，都不愿来新城投资或置业安居，把自己的“资源”配置到新城呢？

城市不是住宅楼的集合体，城市建设也不是简单地搭积木，以满足决策者的观感。以人为本的城市，为市民提供的，不仅仅是住房，还要有就业机会、医疗教育等服务，以及文化娱乐和商业活动场所。

而这些，恰恰是这些新城所缺乏的。

晚上赶海听海……记者以买房者身份进到佳兆业东戴河的园区内，在园区四处眺望，你会由衷地赞叹：太美了！薰衣草、灌木丛围绕着楼群，清澈的湖水上架着曲径通幽的小桥，华清池泳池、秦皇汉武娱乐会所、阳光沙滩、沙鸥岛、银帆广场、林中氧吧、听涛园、迷迭香径、芝径云堤，既有园区内的人工景观，又可观海、听海。记者又走访了山海同湾、海韵馨园等多个小区发现，整洁的道路、干净的楼房，新建的设施和合理的布局，整个东戴河新区呈现出一片“美景”。

铁岭新城也很美。新城将凡河、莲花湖水引入各个小区，候鸟栖息、芦苇丛生，形成了原生态的湿地景观。湖水贯通新城区内外水系，水域面积占城市面积达27%。2009年，铁岭新城获得了联合国人居环境署宜居城市范

例奖。

营口鲅鱼圈区气候宜人，各个小区依海而建，街道干净整洁。远可观海、近可戏水，浪缓滩平，水清沙净。城区附近，有亚洲最大的植物园，还有望儿山、古烽火台、仙人岛等，还有据传能治疗多种疾病的温泉浴，因此，鲅鱼圈也有了“中国北方亚龙湾”的美誉。

沈阳浑南新区依沈阳的“母亲河”浑河而建，丹东新城依鸭绿江而建，锦州新城临海而建……临海靠水，加之新城都是新建建筑，毫不夸张地说，那是一座座美丽的“空城”。

美中不足的是，这些美丽的新城都缺少了城市最重要的两个元素——人和产业。

## 美好初衷缘何变味

众所周知，辽宁有一条1443公里的滨海路。而东戴河新区就是“五点一线”的开端，也是连接河北、辽宁的纽带，当地政府认为这个机遇千载难逢，因此规划了东戴河新区。

记者了解到，辽宁东戴河新区规划面积160平方公里，总体架构为“一带五区”。一带指沿渤海兴建的滨海旅游观光带。五区：一是起步区，规划面积14平方公里，重点进行基础设施建设和生活居住配套服务区建设；二是高新技术产业园区，规划面积12平方公里，重点发展电子信息产业，建设“海岸中关村”；三是东戴河核心区，规划面积44平方公里，用于行政办公、商业金融、文化旅游、休闲疗养及生活居住；四是临港产业园区，规划面积70平方公里，重点发展先进装备制造业、临港工业、仓储物流和煤化工业；五是石河港区，规划面积20平方公里，重点建设码头。其中，产业方面主要集中在高新区和临港工业区，房地产项目主要集中在起步区和主城区。

东戴河新区的设计初衷是好的，但是，却没有达到他们理想的目标。在东戴河新区佳兆业已经交付使用的小区内，好不容易遇

到一对老年夫妻带着小孙子在小区广场玩耍，记者与他们攀谈，听到的是一口京腔。他们说，这小区的房价是6200元/平方米，比北京便宜多了。因为这个地方靠海，夏天凉爽，好多北京人在这买房，但都是度夏型的，想在这长期居住的没有。记者了解到，在东戴河新区买房的，多是北京、河北秦皇岛、沈阳等地的，想法与北京这对老年夫妇差不多。

记者对多个新城采访了解到，新城配套还没有达到方便生活的程度。在今年1月17日至21日召开的辽宁省十二届人民代表大会第二次会议审议辽宁省人民政府工作报告时，沈阳市人大常委会主任赵长义指出，新城建设不仅仅是住宅建设，还必须有相应的交通、商场、餐饮、医院、学校等配套设施，才能满足老百姓的日常生活需要。而之所以出现一座座“空城”，就是在新城批建过程中，缺乏认真的调研和科学的规划，多数新城建设只有住宅，没有配套设施。赵长义很动情地说，一名普通老百姓，买一套房子很可能要拿出他一生的积蓄，有的可能还要借钱或贷款，可房子买到手后却住不下了，想卖又卖不出，不仅给这些普通老百姓生活增加了负担，也浪费了国家资源。

还有，中国是个“熟人”社会，在一个地区住时间长了，这里有可互相照顾、说些家长里短的老邻居，有居住相距不远，可随时互相看望的父母儿女，还有孩子上学、上班方便等一系列问题，“金窝银窝不如自己的老窝”，因此，绝大多数人不愿意离开原住地。尽管有的人在新区买了房子，但却不一定去住，这也是造成新城“空城化”的一个原因。

没有人气，再美好的设想也是黄粱一梦。

## “有形的纪念碑”

“把浑南建成北方浦东”，这是沈阳市浑南新区豪情万丈的建设口号。上海浦东依黄浦江而建，沈阳有条浑河，地理条件相似，尽管初期声势浩大，但是浑南新区并没有吸引来大投资者，最后只好“谁愿意来谁就来，想建什么就建什么”。浑河南岸，最好的地块，没有出现预期的大型商厦，有的只是柴火盒似的民居小高层，让人无论如何也找不到“北方浦东”的影子。

现在，浑南新区已经成型，浑南中路两侧有了超市、商场、体育活动场所，也有了相当一部分居民搬来居住。然而，浑南往里走，数百栋楼晚上漆黑一片。(下转第3版)

## 新闻广角

安检设备：华为公司负责世界杯12个球场内外通讯保障和部分球场的通讯网络建设。

赛场外，由中国北车股份有限公司研制的地铁车辆和EMU电动车组，穿梭于里约热内卢中央车站和马拉卡纳球场之间运送球迷和观众。湖南南车时代电动汽车公司研制的首批油电混合新能源公交车，在巴西世界杯主办城市之一的库里蒂巴上线运营，满足世界杯期间高负荷运营的需求。

赛场上，新亚胜光电公司生产的LED比分屏在多个球场随处可见。公司产品供应过伦敦奥运会、索契冬奥会等重大国际赛事。此次巴西世界杯主舞台的LED产品是“魔幻舞台”MG5系列，也出自该公司。(下转第3版)



# 万事俱备，只差球队

## ——世界杯之“中国元素”篇

新华社记者 刘旸

随着中国球童亮相荷兰对阿根廷半决赛的入场仪式，人们在世界杯舞台上再次嗅到了来自东方古老国度的一丝气息，尽管微弱，但洋溢着希望。

从热销的纪念品，到场馆建设，再到城市交通，中国以资本模式高度介入世界杯。然而，成为赛事“幕后推手”仍难掩大国失落——中国在世界杯上不缺人气，不缺赞助，只缺一支成为“台前英雄”的球队。

世界杯和中国发生千丝万缕的联系，但

似乎都与足球无关。中国商人的智慧让他们无法忍受和国足同样的步伐。当国足还在努力追求和世界杯谈一场精神恋爱时，中国商人早已通过不菲的彩礼和世界杯实现联姻。

8年前的德国世界杯，有“世界超市”之称的义乌输出了数以百万计的球迷假发、呐喊旗帜；4年前的南非世界杯，产自中国的官方用球“普天同庆”和加油神器“呜呜祖拉”风靡赛场。本届巴西世界杯，全球共有60家企业参与国际足联授权商品的各个环节，而官方用球“桑巴荣耀”、新一代加油神器“卡西罗拉”，以及吉祥物“弗莱吉”都贴上了“中国制造”的标签。

如果说中国企业过去只满足于贴牌代工等低端制造，那么现在则寻求更多渠道在世界杯利益体中分一杯羹。

中联重科的汽车起重机和混凝土机械参与了多个场馆的建设；同方威视技术股份有限公司为本届世界杯的9个球场提供近600台

会各界有不同声音。赞成者称，作为全国最南方的省份，学校应该为学生提供基本的服务，安空调抗高温不过分，而且许多高校已经做了；反对者认为，昂贵的电费该由谁埋单呢？另外，现在的孩子太娇贵了，吃点苦不算什么。

记者就此问题进行了走访。

7月11日上午11时许，海口温度高达38摄氏度，整个城市热浪翻涌。海南大学文学院一间教室里，虽然天花板上的电风扇在高速地旋转，门窗也都敞开着，但学生们额头上仍不停地渗出汗珠，许多同学的衬衫已被汗水浸透。

“一到夏天，电风扇吹来的风都是热的，

教室里又闷又热，坐着不动都能出一身汗。”

一位正在复习的学生告诉记者，每年夏天教室都是热气腾腾，坐在里面让人燥热不安、无法听课，满耳都是同学们拿课本扇风的“呼呼”声。

相对闷热的教室，仅靠一个小风扇来驱热的宿舍则被学生比喻成蒸笼。

# 上海启动司法改革试点

新华社上海7月12日电 (记者姜微 杨金志) 上海12日召开全市司法改革先行试点部署会，全面贯彻落实中央和上海市委关于司法改革的决策部署，对先行试点工作进行安排部署。上海的改革试点工作主要包括司法人员分类管理、职业保障、司法责任制和省以下法院、检察院财物统一管理等内容。

此前，6月6日，中央全面深化改革领导小组第三次会议审议通过了《上海市司法改革试点工作方案》。7月9日，中共上海市委全面深化改革领导小组第二次会议举行，研究和部署上海司法改革试点推进工作，审议并原则通过《〈上海市司法改革试点工作方案〉实施意见》。

据了解，上海试点方案的总体内容主要包括五个方面：

一是完善司法人员分类管理制度。划分人员类别，核定法官、检察官名额。突出法官、检察官在司法工作中的主体地位，把法院、检察院工作人员分为法官、检察官、司法辅助人员、行政管理人员三类，分别占队伍总数33%、52%、15%的员额比例。实行法官、检察官单独职务序列管理。设3-5年的过渡期，逐步推行严格的分类管理制度。建立以法官、检察官为核心的人员分类管

理体系，不断优化人员结构，促进队伍的专业化、职业化发展。

二是健全法官、检察官及司法辅助人员职业保障制度。建立以专业等级为基础的法官、检察官工资待遇保障机制；建立分级管理的司法辅助人员薪酬制度；细化法官、检察官延迟申领养老金办法，建立符合法官、检察官及司法辅助人员职业特点，有别于一般公务员的司法人员职业保障体系，增强法官、检察官的职业荣誉感和使命感，为依法公正履责提供必要的职业保障。

三是完善司法责任制度。推行主审法官、主任检察官办案责任制，凸显主审法官、主任检察官在办案中的主体地位。建立健全司法机关办案组织，实现办案组织专业化、扁平化；建立办案人员权力清单制度，加强对司法权力的制约监督，形成权责明晰、权责统一、管理有序的司法权力运行机制和监督机制。

四是探索建立省以下法院、检察院经费省级统一管理体制。

据悉，上海已经确定市第二中级人民法院、市检察院二分院及徐汇、闵行、宝山区法院、检察院等8家单位先行开展为期半年的改革试点，在试点基础上明年在全市推开。



图为上海市人民检察院第二分院(7月11日摄)。

新华社记者 丁汀 摄

# 公安部对“户口本腐败”亮剑

据新华社北京7月12日电 (记者白阳 王研 胡国) 公安部日前召开电视电话会议，要求各地公安机关下大力气彻底解决户口登记管理“错、重、假”问题，彻底解决公安队伍中极少数滥用职权、违法乱纪问题，引发舆论广泛关注。

这是继今年2月提出用3年时间全面实现户口和公民身份号码准确性、唯一性、权威性的目标后，公安部半年来第二次就户口登记管理清理整顿工作作出部署。

近年来，一些“特权人士”利用户籍漏洞享受超国民待遇的案件频频刺激着公众的神经，而这些案件背后，都不难发现公安机关内部人员“里应外合”的身影。

一方面，一些民警为了利益大开制度闸门，违规为他人办理假户口；另一方面，户口迁转、登记、身份证制作等过程中的监管漏洞，能够让人轻易绕开正常程序。据此前报道，在“房姐”龚爱爱案件中，为其办户口的户籍民警先后办过20余个假户口都没有被发现。

公安部数据显示，今年上半年全国共清理注销重复户口27.1万个，查办伪造买卖户口证件案件149起，查处责任民警和辅警46人。公安部有关负责人表示，虽然“害群之马”只是极少数，但危害极为严重。

在案件侦办上，公安部要求要进一步加大案件侦办力度，坚决斩断买卖户口利益链，全面公开举报方式，主动接受媒体监督，

尽管公安部此次整顿力度空前，但专家认为，要真正根除假户口的生存土壤，还有赖于户籍制度的全面改革。

据悉，我国现行的户口管理制度形成于计划经济时期，带有强烈的二元经济结构色彩，捆绑在户口上的教育、医疗、买房、拆迁等一系列福利，促成了假户口的市场需求。

云南省社科院研究员李进参指出，随着社会不断发展和群众维权意识的增强，如果不革除附着在户口上的种种福利，户口管理制度的漏洞很难完全堵上。他介绍说，目前许多发达国家采用专业分工明确的相关制度进行社会管理，如社会保险卡、公民资格卡、驾照等，分散了单一身份证件的“含金量”，这对我们的户籍制度改革将是一个有益的借鉴方向。

## 北京颁布多项地方标准促空气质量改善

据新华社北京7月12日电 (记者关桂峰) 记者从北京市质监局了解到，今年8月1日起，北京市将强制使用低硫煤，此举将有助于改善北京空气质量。

按照北京市即将实施的《低硫煤及制品》地方标准，北京市将强制使用低硫煤。北京市质监局产品质量监督处副处长黄光明介绍，该标准对煤炭质量特别是关系环境污染的硫、挥发性有机物等指标，进行严格控制，部分指标高于国家标准。

北京市还出台了汽油车、柴油车、摩托车相关污染物排放限值及测量方法的标准，已

底该不该装空调说法不一，但眼下，正值学生填报志愿之际，有没有空调也成了不少学生选择的参考，甚至有学子喊出了“填志愿先看有没有空调”、“有空调胜过211”等口号。

对此，海南师范大学郭敏老师认为，现在全球气候变暖，多座城市酷暑难耐，空调也成了人们生活中必不可少的。学校为学生宿舍安装空调，是改善学生的学习、生活条件的一种方式，与学生能不能吃苦无关，对学生艰苦朴素的锻炼可以通过别的教育方式开展。“关于空调费用问题，如果学校实在投入太多资金，可以适当收取少量费用，国家或地方政府应给予一定补助。”

## 热点观察

# 海南高校学生呼吁装空调引发口水战

支持者:全国最南省份的高校理应装空调 反对者:孩子太娇贵，电费该谁出？

海南高校学子们呼吁给教室、宿舍安装空调的声音此起彼伏，一浪高过一浪。对此，社