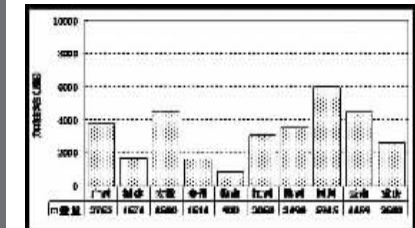
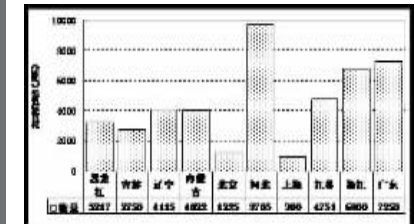


全国 10 万加油站,40 万个油品储罐。相关机构调查显示,目前储罐平均完好年限 8 年,而后开始渗漏。但许多加油站储罐使用年限都在 10 年以上,最长达二三十年。地下水污染成份中油品渗漏占 50%以上。业内呼吁依法加快推进储油罐改造进程——

加油站储油罐渗漏成地下水最大污染源

本报记者 田杰

近年来,汽车加油站因储罐渗漏引发的安全生产和环境保护事故越来越多。2005 年 3 月,浙江温州一加油站地下储油罐渗漏,导致附近下水道连续发生爆炸;2007 年 6 月,湖南长沙县一储油罐发生泄漏事故,导致一次轻度爆炸事故发生并引发大火。2008 年 11 月,陕西延安姚店镇的阳山油库内储油罐发生泄漏……2006 年,安监部门在对江苏苏南地区 29 个加油站进行地质雷达泄漏监测时发现,21 个加油站存在不同



2010 年全国部分加油站分布图

程度的渗漏。2013 年 10 月,北京西郊轨道交通某区段挖掘过程中,作业人员突然闻到一股浓烈的汽油味,经地质勘探人员对泥土进行图谱检测确定为汽油油品混合物,经检测该作业场中汽油的职业接触值为 6000mg/m³,检测结果超过标准值 300mg/m³的 21 倍,检测人员认定造成这种情况的原因为附近储油罐泄露,油气顺地层蔓延所至,工程被迫停了一个多月。

中国科学院对京津冀环境调查表明,目前我国城市地下水中石化泄漏物普遍存在,仅京津唐地区地下水中有有机物种类就达 133 种。其中对天津市部分加油站的调查显示,大部分地下水样品中被检出石油烃,检出率为 85%,超标样品占地下水样品总数的 40%。另外,强致癌物多环芳烃检出率为 79%,部分样品中还检出挥发性有机物苯、甲苯、二甲苯等。

“造成这种情况的主要原因是液体储罐技术落后,质量低劣。”参与国家质量监督检验检疫总局和国家标准化管理委员会起草关于双层罐渗漏检测系统标准制定的冷成冰先生对记者说,自 1992 年 9 月,国内成品油零售市场放开后,由于经营成品油批发、零售业务差价大,利润丰厚,国内各种所有制成份企业都往这个领域进,加油站数量急剧增加。1993 年是 38000 座,1996 年 42600 座,1998 年增加到 9 万座。相关部门统计,截至 2010 年,全国共有加油站 95740 座,其中河北省加油站最多,达到 9705 座。

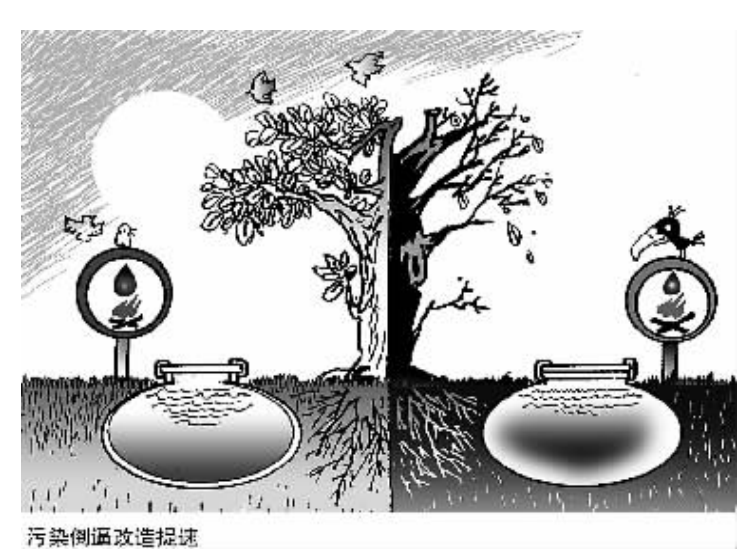
冷成冰说,每个加油站一般 4 个储油罐,虽然 2010 年后没有发布最新的统计数据,但业内估计加油站应在 10 万个左右,而

储油罐则不低于 40 万个。“这些加油站建设之初由于受资金、技术和观念的影响,加之管理部门的缺位,其中绝大部分的罐体为单体罐,存在技术标准低、罐体质量低劣的问题。现在这些储油罐已经成了地下水污染的最大来源。”

中国工程院曾对加油站的储油罐体进行过腐蚀调查,调查显示,目前广泛使用的这种单体罐因深埋地下易腐蚀,其平均寿命只有 8 年。罐体发生渗漏后,又因深埋地下而不易被发现。相关调查显示,因利益驱使,许多加油站的储油罐使用年限都在 10 年以上,最长的达二三十年。安监部门曾对苏南地区 29 个加油站调查显示,使用 15 年以上的储罐 60%存在油品渗漏。

“改造储油设备已经迫在眉睫,但这项工程的推进却一直步履维艰。”冷成冰说,2003 年,国内一些有识之士开始引进欧州较为完善的制作储罐技术,“就是双层罐技术”,但在国内推广困难重重。他说,德国是世界上最早使用双层罐技术的国家,也是第一个制定双层罐制作标准体系的国家。而后,欧盟国家、美国基本以德国标准立法推行双层罐标准体系,双层罐除在储油设备中使用,还在石油、化学等 3000 多种液体储运中使用,这项技术从根本上解决了液体储运过程中的渗漏难题。冷成冰说,汽油中有一种添加剂“MTBE”,是致癌物,渗入地下水后很难降解,双层罐的使用解决了这个地下水污染源。

记者了解,2007 年以前,我国基本上没有加油站建设标准,近年才陆续出台了《全国地下水污染防治规划》等法规,加油站储



法
明
图

油设备改造也才提上日程。《全国地下水污染防治规划》要求从 2012 年起,新建、改建和扩建的地下油罐应为双层油罐,或设置防渗池,比对观测井等防漏和检漏设施,要求到 2015 年底前将正在运行的加油站地下油罐更新为双层油罐或设置防渗池,并增加防渗漏自动监测设备。“但这个规划落实起来很难,”冷成冰说,从国内唯一拥有双层罐生产技术的企业——北京铸山科技有限责任公司获悉,从 2003 年至今,他们只做了 160 多个双层罐,其中 2013 年只做了两个。与此同时,相关部门的统计是,全国加油站的总量从 7.5 万座增加到近 10 万座。

记者了解,双层储罐其实在生产和使用上非常简便,它由内外两个罐体组成,工作人员通过对两个罐体间隙的实时监控,以防止罐体储液渗漏,从而避免污染地下水事件发生。2013 年 12 月 17 日,国家标准化管理委员会和国家质量监督检验检疫总局共同发布了使用双层罐与安全环保有关的分级标准《GB/T 30040.1-7》,要求 2014 年 9 月 1 日起实施,冷成冰说,目前双层储罐渗漏检测系统标准已经基本制定齐全,也就是说推动这项工程的法律、法规已基本俱备,他希望相关管理部门尽快推动这项工程,只为给子孙后代留下一个好的环境。

保密的环保处罚无异于隔靴搔痒

尹卫国

不久前,武汉市环保部门发布有史以来最大的环保罚单——“某企业”废水超标排放被罚 121.5 万元,市民王先生依据《政府信息公开条例》,要求公开“某企业”的名称。近日,王先生收到环保局回复,告知该企业生产的产品“性质敏感”,不便透露,不予公开。

这回复颇有“驴头不对马嘴”的味道,王先生要求公开企业的注册名称而不是产品名称,当地环保部门却以产品“敏感”,需要保密为由拒绝公开。《政府信息公开条例》虽然规定“行政机关不得公开涉及国家秘密、商业秘密、个人隐私的政府信息”,但需要厘清的是,某些“敏感”产品、数据等或许属于商业秘密,可企业名称并不在保密之列。法律专家认为,行政处罚不属于涉密事项,不会侵害到企业的生产内容和商业秘密,应该公开。显然,以产品保密为借口不公开违法企业名称,是在过度诠释甚至是错误理解《政府信息公开条例》。

保密的环保处罚能有多大震慑力、杀伤力?在我看来无异于隔靴搔痒。大量事实说明,许多环境违法企业并不在乎环保部门的罚款,害怕的是被公开曝光。曝光意味着违法企业声名狼藉,失去社会公信力,这比经济处罚更有杀伤力。在公众环境意识越来越强烈的今天,那些逃避社会环境责任,无视

环保法律的企业,很可能被消费者用“脚”投票,拒绝购买其产品,这意味着违法企业可能面临灭顶之灾。

其次,公开曝光非常有利于社会及公众监督。对违法企业的监督需要公众千万双眼睛一刻不停地死死盯住,靠环保部门一双眼睛的监督不仅会力不从心,而且会产生腐败,只有把公众发动起来,违法企业才会有所顾忌。为违法排污企业保密,社会监督岂不就成了无靶之箭。

第三,废水超标排放直接污染水源,侵害公众利益和身体健康,更需要公开曝光,让公众知情。据报道,这家企业连续多年被环保部列入国家重点监控名单,却屡查屡犯,屡教不改,2012 年七八月间,该企业就因总排污口出现废水超标受过处罚,2013 年 3 月,该企业再度超标排放废水。可见,环保部门为其“保密身份”,并未让他们改弦易辙,反而是变本加厉。

给违法排污企业“保密身份”让人联想多多。有网友质疑,会不会是“重罚轻打”的猫腻?有的地方,环保局罚款是可以商量或讨价还价的,而当地一位环保工作人员说,不公布这家企业的信息是为了让企业更好地整改,这是惯例。给违法企业“隐性埋名”怎能成惯例?令人匪夷所思。在环境问题越来越紧迫、环境执法越来越困难的情况下,这个“惯例”也应该关进笼子里。

内蒙扎兰屯:农村合作医疗惠及服刑人员

本报讯 近日,内蒙古扎兰屯监狱与扎兰屯市卫生局农合办签署协议,将 1385 名符合条件服刑人员正式纳入新型农村合作医疗保险体系,服刑人员将享受医疗保险为他们带来的实惠。这是继 2011 年该狱在内蒙古自治区首次将部分服刑人员纳入城镇居民医疗保险后的又一次务实之举。此举将为提高服刑人员改造积极性和将来刑

释后回归社会奠定良好基础。扎兰屯监狱服刑人员每年只需缴纳 70 元钱,就可享受医疗保险。

扎兰屯监狱是内蒙古一所以羁押少数民族罪犯为主的监狱。今年以来,该监狱努力提高管理质量。狱内多数服刑人员来自农村和贫困地区,家庭经济状况较差。由于财政拨款有限,服刑者看病就医压力

山东宁津:社区矫正人员纳入“一本通”

本报讯 山东宁津县张庆生在外地判处缓刑后未主动到宁津司法局报到,该县检察院根据掌握信息及时找到了他。2 月 21 日,其居住地柴胡店镇司法所为其建立了社区矫正执行档案,并录入《社区矫正一本通》。

今年以来,宁津检察院围绕社区矫正“人、管、变、解”四大关口,创新推行社区矫正“一本通”机制,有效减少了矫正对象

脱管、漏管现象的发生。该院“一本通”是参照国家惠农资金发放模式建立的,每名社区矫正人员都有一本社区矫正小册子。“一本通”小册子上印制了规范的矫正表格,将检察院、法院、公安局、司法局、社区等各部门负责的监督、管理、变更、执行各环节的工作事项、要求、责任人员全部详细登记。

相关负责人介绍,自社区矫正“一本通”

西宁一法院成全国法官培训基地

本报讯 (特约记者邢生祥 通讯员马学花)近日,西宁市城西区人民法院被最高人民法院确立为第二批全国法院法官培训现场教学基地,成为青海省法院系统中唯一一家获此殊荣的法院。

近年来,该法院始终坚持“为大局服务,为人民司法”主题,坚守执法办案第一要务,忠实履行宪法和法律赋予的职责,勇于创新,开拓进取,通过抓审判管理,提升案件质效,抓便民诉讼服务,建设优质高效窗口,打造出了一种“小而精、精而专”的基层法院发展模式。先后获得“全国模范法院”,“全国人民满意的法院”,“全国三八红旗集体”,“全国法院文化建设特色项目”等荣誉称号,涌现出以全国模范法官牛晓林等一批先进模范人物。

鹤岗未成年入刑庭与社区对接

本报讯 (通讯员 张风雷 王玥丹 记者 张世光)黑龙江鹤岗市工农区法院对被判缓刑的未成年人做好后续跟踪帮教工作,有效杜绝了社区矫正脱管、漏管现象的发生,去年,该庭审理的 9 名被判缓刑的被告人均已完成对接。

该院规定,对被判缓刑的未成年犯必须在判决生效后十日内向其所在社区矫正机构送达罪犯执行材料,同时要求社区矫正人员在规定时间内到矫正机构报到,并通过公函、电话等形式对该人员跟踪督查。

目前,该院法官每月到社区矫正机构进行一次“回访”,及时了解矫正对象的工作、学习、生活和现实表现,与社区矫正部门合力做好帮教转化工作。

苏家电站筑起多重防腐防线

本报讯 近年来沈阳铁路局苏家电站坚持自律与监督并重,筑起多重防腐防线,树立党员干部廉政亲民形象。

这个站出台了《领导班子廉政建设十项规定》,规定对迎来送往、婚丧嫁娶、公车使用等行为作出廉洁自律十项承诺。出台了《党员干部廉洁自律“十不准”》,对职工提职、奖金分配、小工程建设及物资采购等提出明确要求。该站还自制了《用勤廉诠释爱的真谛》宣传教育片和公益短片,通过在办公电脑桌面安装廉政警示屏保,播放廉政教育视频,举办廉政作品展,撰写苏廉思廉读后感、排查廉政风险点、开辟廉政教育专栏、在重大节日及敏感时期发送廉政提示短信等多种形式,引导党员干部牢固树立廉政思想,时刻提醒党员干部廉洁自律。

(刘芳宜)

沾化组织志愿者助阵消防宣传

本报讯 为进一步扎实开展家庭社区“五自查四应会三提示”活动,山东沾化消防依托社区发动消防志愿者参与消防宣传工作,现在已成为辖区防火宣传工作的主力军。

消防志愿者身披彩条,手持消防宣传资料,经常深入人流密度较大的场所,为群众讲解消防知识,解答群众的提问。

为使消防知识宣传深入人心,消防大队为志愿者们精心准备了种类多,知识全的消防宣传资料,这些资料有单项、有手册,内容实在,贴近生活、语言也是通俗易懂、诙谐幽默,极大地方便了群众对日常防火灭火及火灾发生后逃生自救等消防安全知识的理解。

(杨昌禄)

开化中小学开学先上消防课

本报讯 为深入推进校园消防安全工作,浙江开化消防大队联合县教育局在辖区中小学开学时,为 14500 余名师生上消防安全课。

2 月 20 日,消防官兵走进有 1600 余名师生的实验小学,他们讲消防知识,发消防资料,并结合学校的实际,重点为师生教授火灾预防、扑救、报警、逃生自救等基本知识,解答学生提出的相关问题。通过开展消防安全知识讲座和灭火实战演练,增强了师生的消防安全意识。消防官兵还鼓励学生回家后向家人、亲戚、朋友宣传消防安全知识,力争从学生抓起,做到“教育一个孩子,带动一个家庭,影响整个社会”。

(宋雄伟)

打开微信,污言秽语“扑面而来”

上海一女子沟通无效后报警,法院判赔 3000 元精神损害抚慰金

本报通讯员 王治国

打开微信,“朋友圈”里“扑面而来”的不再是朋友们温馨生活片段、感悟的展示,也不是朋友间热情的问候,而是一段段不堪入目的文字和不堪入耳的语音。从 2013 年 9 月以来,上海市民夏女士平静的生活被这个原本爱不释手的社交媒体打乱,朋友罗先生在圈子里不断对她和丈夫进行辱骂。在报警调解无果之后,夏女士只好向浦东新区法院起诉。

近日,这起案件有了结果。

无端挨骂沟通无果报警处理

夏女士说,自己家原来是开宠物店的,罗先生养了条杜宾犬,因此 3 年前就成了宠物店的常客。后来,罗先生常常带客户来买狗,夏女士也会给他一定的介绍费。2012 年 5 月,宠物店歇业,夏女士之后也没做过别的生意。

有了微信以后,夏女士就加了罗先生为好友。记忆中,夏女士觉得双方没有什么矛盾或冲突。

可是不知怎么的,2013 年 9 月 8 日,夏女士突然发现罗先生在“朋友圈”发表了几段文字。其中,罗先生用极其难听的语言辱骂自己和丈夫盛先生。

无端无故,罗先生为什么如此痛恨地在微信上骂自己呢?夏女士丈二金刚摸不着头脑。她觉得非常郁闷,经多方打探后了解到,原来罗先生以为自己在背后讲了他坏话。夏女士尝试着找一个双方共同的朋友去沟通解释,但没有任何效果。

丈夫盛先生气不过,9 月 9 日下午,他找到罗先生理论,其间双方还发生了肢体冲

突。在派出所里,夏女士告诉罗先生,自己从未说过他坏话,并要求罗先生当面保证不再骂人。经过警方调解,双方签署了调解协议,互不追究对方的责任,今后不再相互干扰。

调解无效“朋友圈”里变本加厉

夏女士以为,当面把事情讲清楚了,又签署了调解书,这问题应该解决了。当天晚上,夫妻倆踏踏实实睡了个好觉。

谁知第二天一早,夏女士打开微信就收到好多信息,其中,有罗先生单独发给她的文件和文字,还有许多发布在“朋友圈”的大段文字,全是骂夏女士夫妻俩的。接下来的日子,罗先生骂得比原来更起劲了。

如此不堪的文字每天暴露在所有朋友面前,这让夏女士觉得难以抬头。为此,她请公证机构,对这个电话号码下从 2013 年 9 月 8 日至 9 月 22 日发布的诽谤文字和语音作了公证。

夏女士认为,罗先生恶意辱骂已经诋毁了自己的名誉,使生活圈的亲朋好友对自己的社会评价极度低下,生活受到严重干扰,因此一纸诉状将罗先生告到法院,请求法院判令其立即停止侵权,双方签署了微信朋友圈内的诋毁内容;在微信朋友圈内发布道歉书,消除影响,恢复名誉;赔偿精神损害抚慰金 2 万元,律师费 5000 元。

构成自认法院判决道歉并赔偿

在法定的答辩期内,罗先生没有答辩,开庭前,法官再次跟他联系,罗先生说,自己突发疾病在医院就诊,无法参加庭审。法官要求他提供就诊的病历卡,如无法提供,法院

将缺席判决。最终,罗先生并未按照要求提供相关材料。

庭上,夏女士则出示了双方在派出所签署的调解书、公证书等证据,并当庭在微信中搜索被告罗先生以 135 开头的手机号,搜索出的结果,正是在“朋友圈”内辱骂夏女士的那个号码。

法官认为,根据罗先生与盛先生在派出所签署的调解书,以及在开庭前法官与其联系的具体情况,罗先生已经对微信“朋友圈”持续辱骂夏女士的侵权事实构成自认,法院据此认定,罗先生是“朋友圈”辱骂夏女士号码的所有者。

法律规定,公民、法人享有名誉权,公民的人格尊严受法律保护,禁止用侮辱、诽谤等方式损害公民、法人的名誉。以书面、口头等形式宣扬他人的隐私,或者捏造事实公然丑化他人人格,以及用侮辱、诽谤等方式损害他人名誉,造成一定影响的,应当认定为侵害公民名誉权的行为。

“微信作为社交网络交友平台,用户在上面发布信息以及与朋友交流时,应当遵守一定的道德规范,不得突破法律的底线。”主审法官陈皓告诉记者,“被告罗先生在‘朋友圈’内对原告及其丈夫肆意谩骂,显然已经侵犯了原告及其家人的名誉权,原告要求被告停止侵权、删除侵权内容、赔礼道歉,符合法律规定,法院予以支持。”

法院因此判决,罗先生删除相关侮辱性语言,并在“朋友圈”内发表公开道歉信,对于精神损害抚慰金,法院酌定为 3000 元,律师费酌定为 3000 元。罗先生经法院合法传唤拒不到庭,应当视为放弃答辩的权利,应当承担相应的法律后果。

(文中当事人均系化名)