

新闻观察

对于防止“欠薪”这个顽疾而言,缴纳工资保证金是个有效的办法,但也是个不太费脑子的懒办法,应该是在“迫不得已”的情况下,才能谨慎采取的特殊办法

# 防欠薪不能用懒办法

本报记者 蒋茜

为了防止老板跑路后,保证工人能拿到工资,江苏省高邮市正在服装行业内力推工资保证金制度。据2月23日《现代快报》发表的《高邮“开工费”调查》一文报道,今年高邮市服装企业中,除了拥有自有产权厂房、有固定资产可以抵抗风险的,其他的包括租赁型企业,纳税不足10万元的自有厂房企业,要开工必须先缴存工资保证金。眼下,当地许多服装企业迟迟没有开工。

其实,工资保证金制度并不新鲜,近年来在建筑行业普遍采用。由于该行业的特殊性,施工企业和农民工不能形成长期固定的用工合同关系,导致欠薪情况时有发生。因此,不少地方出台了建筑行业要支付工资保证金的规定,比如广州就按工程造价的2%抽

取,工程结束后再由监管部门解冻。据了解,此项制度在确保建筑业农民工按时足额拿到工资方面收到了不错的效果,但将此做法复制到服装行业是否可行值得探究。

长久以来,建筑行业欠薪问题比较普遍和严重,所以有关部门开出了缴纳“工资保证金”这剂可立见影的“猛药”。近期甘肃省也表示,将逐步把农民工工资保证金制度向交通、水利、矿山等领域拓展。

但是,南京大学法学院行政法教授肖泽晟提醒,行政强制措施是需要法律法规授权才能采取的,不可滥用。通常对于该履行义务不能履行的,才采用行政强制措施,而工资保证金制度则是怀疑可能不能履行而采取的预防性措施,尤其要慎用。高邮市去年有七八个服装企业老板跑路,但这个行业的欠薪问题是否严重到要采取行政强制措施,应该仔细斟酌。

高邮要缴保证金的对象主要包括租赁型企业、纳税不足10万元的自有厂房企业,范围基本划定在实力较弱的中小企业。客观地说,这部分企业的抗风险能力较差,“欠薪”的可能性较高,其中也有不少是诚信守法经营的,由企业规模设施以及纳税额为依据来确定采取防范措施的对象是否合理?这是否会形成“别人生病吃药”的一刀切现象,引发影响企业正常运转等一系列副作用?如果用一种不合理的制度去防止另一种不合理状况的发生,这本身也是不合理的。类似的情形还有,一些企业为了“约束”员工,减少人员流动性,要求员工交保证金,而这种行为本身就是不合理甚至是违法的。

据报道,高邮市规定按招工人数缴存每人3000元的工资保证金,高邮经济开发区则要缴存每人6000元。对于现金流本来就很紧张的中小企业而言,这着实是一笔不小的资金

负担。没法儿交上保证金就没法儿招工,没法儿开工就没法儿接单,没法儿赚钱就面临倒闭……这样的恶性循环,恰恰与推行保证金制度的初衷——维护工人权益背道而驰。

还值得关注的是,当地相关部门负责人表示,缴存工资保证金也是为了抬高一点办企业的门槛。问题在于,这个思路显然与当前“放水养鱼”营造良好的企业发展环境是相悖的。近日,《注册资本登记制度改革方案》获得国务院批准,这份近5000字的改革方案中,“降门槛”、“简手续”成为两大关键词。这项降低创业成本的改革,将激发社会创业活力。人们期待,未来中国也会出现像车库创业的乔布斯、在大学宿舍创业的扎克伯格。没有生机勃勃的小企业,哪来枝繁叶茂的大企业?而上述负责人还透露,某大企业一年纳税1.5亿元,但是招工遇到困难,可以容纳3000-5000人的,今年只招到600人,“这种状况是不正常的”。市场自

可以优胜劣汰,大浪淘沙,假若用政府之手引导劳动力向大企业聚集,显然有失公平。

对于防止“欠薪”这个顽疾而言,一方面,各地要加快完善征信体系,并实现全国范围内的信用联动,让“欠薪”者为失信付出必要的代价;另一方面,正如晨风集团董事长尹国新所言,要求企业缴纳工资保证金这样一刀切的解决办法比较简单但未必合理,政府更应该做的是加强日常监管。“比如高邮服装业内普遍采用年薪制,这很可能给欠薪埋下隐患,有关方面应督促企业落实工资及时足额发放的规定。”

缴纳工资保证金是防止“欠薪”的一个有效办法,也是不太费脑子的懒办法,一个在“迫不得已”的情况下才能谨慎采取的特殊办法。相比之下,扎实建立完备的诚信体系,健全监管机制,更符合市场经济的要求,更能发挥关口前置的作用,才能治标又治本。

## 七旬“磨刀工”的快乐生活

“磨剪子来,铰菜刀……”山东省惠民县石庙镇70多岁的毕大爷每天骑着电动三轮车,游走在县城的大街小巷,大声吆喝着招揽生意。

毕大爷从事磨刀这行有四五十年了,农闲时,骑车到十里八乡上门服务。他磨刀时劈腿呈骑马状坐在凳子上,自嘲:“骑的是日行千里赤兔马,磨的是青龙偃月刀”。

当他把磨好的剪子与菜刀交给主人时,脸上每一条皱纹里都洋溢着笑意。毕大爷说,生意好的时候一天能挣四五十元钱,差的时候就几元钱。” (刘燕 晓剑)

## 梁山为农民工送法律“套餐”

本报讯(记者孙霞海 通讯员杨玉建)山东梁山拳铺镇东后楼杨村的杨留华在青岛打工,参加了总工会的法律培训后说:“以后找工作一定要签劳动合同。”

拥有15万农民工的山东省梁山县总工会,联合司法、人社局等部门开展“向农民工送法、学法、用法”活动,为农民工提供法律服务套餐,开展法律援助活动。

## 李长青:回乡创业种油茶

本报讯2月23日上午,细雨蒙蒙,在湖南省邵阳县陈家坊镇长江村的油茶种植基地,李长青带领40多位村民忙着种植油茶幼树。从正月十六开始,他就忙起来,1300亩油茶基地幼苗栽种要在正月底全部完成。

42岁的李长青经营服装生意多年,和善、诚信,让他走上了致富路。

2012年春节,李长青在朋友家聚餐时,听说茶籽油紧缺的信息,以前种植油茶籽没有经济效益,现在几乎没人种了。他嗅到了商机,感觉种植油茶“钱”途可观。

李长青将服装生意交给妻子打理,去年与3位村民合伙承包了村里的1300亩山地,签订承包协议40年。

“种植油茶幼苗在2月底~3月中旬最佳,雨水多,土壤湿润。”李长青收集油茶种植资料,虚心请教,订阅了相关的科技报刊。

谈到前景,李长青一脸自豪,目前投资400万元,预计后期管护需要花近200万元。他们已注册了公司,等几年后整片油茶林出产上市,收入可观。

据介绍,基地的工作人员全是该村留守村民,以前农闲时大多数在家打牌搓麻将,现在村里有了油茶种植基地,只要有事,村民们就赶来帮忙,增加收入。

“这十多天我每天都来种油茶幼苗,每天收入至少100元,只要基地需要人做事,我愿意长期干。”讲起在家门口挣钱的事,村民李翠英高兴不已。

“家乡有这么好的资源,我们要好好利用,发展油茶种植是种‘摇钱树’。自己有了稳定的收入,还能解决村民的就业问题,种植油茶还能涵养水源、保护水土,可谓一举多得!”合伙人朱爱祥说。(刘立志)

## 八成农民工返乡搞养殖 湖北谷城冷集镇新增两千“土”老板

本报讯(通讯员尚燕 刘艳玲 记者邹明强)出门在外创金,不如在家滚爬。日前,湖北谷城县冷集镇花梅扒村的杨虎对记者说,老乡吴德成去年在家养殖土羊70多只,净收入3.5万元,加上其它收入,全年净赚约5万元,比他在外打工多赚3万多元,还照顾了一家老小。

今年,吴德成打算增养土羊,另投入300只土鸡,扩大养殖规模。记者在冷集镇看到,到处都是新垒的猪场、鸡场、渔场,细打听,都是外出返乡创业者开辟的。这规模、劲头,真有大干快上的架势。仅李洲村就有80%的返乡创业者,今年做起了“土”养殖的新老板。

据介绍,谷城县冷集镇是一个地形较为复杂的乡镇,河套、洲地、沟壑、山坡随处可见,发展养殖“土”产业有着得天独厚的优势。前些年,受市场滞销的影响,许多“养殖大户”放弃本业,外出打工,只能从事简单的体力劳动,结果种了别人的田,荒了自己的地,收入不理想,投入产出得不偿失。

近年,谷城县政府经过多次调查,调整思路,因地制宜,在冷集镇扶持养殖业,政府免费提供实用技术培训,出台创业小额代款扶持政策,开展传帮带等形式鼓励返乡创业者,政府利用与十堰、襄阳、丹江口等毗邻的地域优势,分别与种苗供应商、饲料供应商、成品销售商签订产销一体化合同,大大化解了养殖从业者的风险,吸引了传统养殖户主回归。

政策优惠、地域优势,让返乡创业者很容易就能算出赢利规模,具有冷集镇本地特色的专业养殖,因返乡创业者的积极参与迅速发展起来。

2013年,冷集镇专业养殖户由2010年的878户发展到1700余户,尝到了在家“土”养殖甜头的返乡创业者,今年不再外出打工,纷纷经营起自己的“一亩三分地”。据统计,冷集镇有民营业主3850家,其中返乡创业的“老板”就有2000多家。



### 向雾霾中 坚守岗位的 劳动者 致敬!

连日来,我国中东部地区出现大范围雾霾天气。在雾霾笼罩的日子里,许多需要户外作业的工作者坚守岗位,为社会的正常运转默默地奉献。  
新华社发(刘德斌 摄)



## 农民工走到哪里都能有援助

# 河南:法律援助理顺农民工维权“绿色通道”

本报讯(记者余嘉熙 通讯员冯国鑫)今年开始,河南省将采用多种方式向农民工提供务工目的地法律援助电话和机构地址,使农民工无论走到哪里,身在何方,都能及时、就近获得法律援助服务。

近日召开的河南省法律援助工作会议,明确要求加大对包括农民工在内的困难群众维护合法权益的法律援助。按照部署,该省一律以农村上年度人均纯收入和城市最低工资标准为经济困难认定标准,力争实现受援助群众由覆盖低保人群向覆盖包括农民工在内的低收入人群转变。

河南提出法律援助“应援尽援”目标,为农民工申请法律援助开通“绿色通道”。

在开封务工的福建人阿承是河南开展法律援助的受益者。因为乘坐开封一家运输公

司的大型客车在途中发生交通事故,造成阿承创伤性脾破裂,经司法鉴定,构成八级伤残。在开封市法律援助中心律师赵峰的帮助下,历经数轮诉讼和审判,去年6月,阿承拿到了运输公司及保险公司赔偿的医疗费、残疾赔偿金等经济损失共计11万元。

据统计显示,2013年,河南省法律援助办理农民工案件2.3万件,受援农民工12万人次,为农民工取得人身损害赔偿和追回劳动报酬2.9亿元。

“全省法律援助受理窗口近5000个,哪里有农民工,哪里就有法律援助工作站(点)。”河南省司法厅法律援助工作处负责人介绍说,今年,该省财政将安排1800万元专款用于县区法律援助工作,预计全省法律援助经费投入总额会突破1亿元。

## 泉州外来工春节后返岗率高

本报讯 春节过后,泉州出现节后返岗高潮,截至2月19日,规模以上企业职工的回岗率88.9%,企业节后开工早。

据泉州市劳动和社会保障局就业中心主任王新雨介绍,截至2月19日,泉州市企业返岗率86.05%,规模以上企业返岗率88.9%,规模以上企业返岗率83.2%,用工缺口9万人左右。

泉州开发区宏远公司正月初九开工,员工返岗率90%。晋江市龙兴隆染织实业有限公司表彰33名2013年度公司优秀员工,每名员工奖励1000元。据该公司工会工作人员周星铭介绍,公司共有员工600多人,截至13日返岗率85%。

据南安市总工会调查,该市规模企业700多家,开工率90%,员工返岗率90%,石材企业开工率90%以上,多数石材企业于正

月初九正式开工;陶瓷企业开工率达93%以上,铭盛陶瓷、荣达陶瓷等企业春节期间未停工,水暖厨卫规模企业开工率达92%以上,九牧厨卫、中宇卫浴等水暖龙头企业实现90%左右的生产负荷;机械装备业企业集中于正月初十开工,开工率90%以上;光电信息业企业开工率达95%。

据王新雨说,企业缺工的主要原因,一是中西部发展较快,同样出现用工紧张,当地政府加大力度留住本地工人。泉州一些企业为减少劳动力成本,把工厂办在外地,就近招工,导致来泉务工人员减少。另一方面,企业用工主体正发生变化,据调查,有60%以上的职工是“80后、90后”新生代,他们对工作环境、时间以及宿舍、文化娱乐等生活配套设施的要求提高,流动性较大,使部分企业出现缺工。(傅乔成 李亮)

## 全国总工会劳动保护部

### 预防尘肺病的“八字方针”

目前,尘肺病尚无有效的根治方法,但可以预防。我国的防尘经验可归纳为“宣、革、水、密、风、护、管、查”八字方针:

- (1)宣,做好宣传教育,使防尘工作成为职工的自觉行动。
- (2)革,革新生产工艺技术是消除尘肺的根本措施,包括改干式作业为湿式作业,尽量使用不含游离二氧化硅或游离二氧化硅含量的生产原料。
- (3)湿,湿式作业。如湿式碾磨石英和耐火材料,矿山湿式凿岩、井下运输喷雾洒水等。
- (4)密,通过生产过程机械化、密闭化、自动化,将粉尘发生源密闭起来。
- (5)风,通风除尘。加强工作场所通风或在粉尘发生源局部采取强力抽风措施排出粉尘。
- (6)护,加强个人呼吸防护措施。佩戴符合国家标准防尘口罩,防尘安全帽、送风头盔、送风口罩等呼吸防护用品。
- (7)管,建立并严格执行防尘工作管理制度。
- (8)查,依法对工作场所的粉尘浓度定期进行检测,对接尘职工进行定期职业健康检查。

### 国家对粉尘作业场所的卫生学要求

- (1)工作场所生产布局合理;
- (2)有配套的通风除尘措施,尽量采取湿式作业和湿式清扫,防止二次扬尘;
- (3)定期监测作业场所的粉尘浓度是否符合国家职业卫生标准;
- (4)如果作业场所粉尘浓度超过国家职业卫生标准,应当为从事粉尘作业职工配备适宜的呼吸防护用品;
- (5)特殊粉尘作业场所,如石棉、石英

# 尘肺病的预防

含量较高的粉尘作业场所,应有配套的更衣间、洗浴间等卫生设施。

### 如何看待作业场所粉尘浓度

国家对作业场所粉尘浓度制定了卫生标准,作业场所粉尘浓度低于国家标准,对于每日工作8小时或每周工作40小时的绝大多数职工来说,发生尘肺病的可能性小;作业场所粉尘浓度高于国家标准,用人单位应采取综合措施降低作业场所粉尘浓度,并为职工配备符合国家标准的个人呼吸防护用品。职工可以通过作业场所粉尘浓度告知牌,了解粉尘浓度是否达到国家标准的要求。

### 从事粉尘作业职工应遵循的基本卫生防护要求

- (1)从事粉尘作业职工应学习、掌握和遵守岗位操作规程,了解作业场所存在的粉尘危害因素和可能造成的健康损害;
- (2)定期对通风除尘设备、设施进行检查,保证其处于良好状态,如果设备、设施发生故障,要及时报告,进行维护。
- (3)按要求佩戴个人防护用品;
- (4)参加用人单位安排的职业健康检查。

### 防尘口罩的选择

防尘口罩是一种通过净化过滤阻止粉尘吸入人体的呼吸防护用品。需要注意的是,防尘口罩是利用防尘技术设备将粉尘浓度降到可容许浓度以下之后的辅助个人防护用具,不能把单纯使用防尘口罩作为预防尘肺病的主要措施。

防尘口罩被国家列为特种劳动防护用品,实行工业产品生产许可证制度和国家安全标志认证制度。企业提供的防尘口罩必须是符合标准的国家认可产品,要能有效阻止粉

尘,尤其是5微米以下的粉尘进入呼吸道。防尘口罩要符合重量轻、佩戴舒适、卫生、保养方便,既能有效阻止粉尘又能保证工作时呼吸顺畅的要求。纱布口罩不能阻挡对人体危害最大的细微粉尘,国家明文规定纱布口罩不能作为防尘口罩使用。

职工在接尘作业中必须坚持佩戴防尘口罩,注意选取与脸型相适应的型号,最大限度防止空气从缝隙不经过滤进入呼吸道。要按照使用说明正确佩戴防尘口罩,否则起不到防尘作用,要经常对防尘口罩进行检查,发现失效及时更换。

### 哪些人不适合从事粉尘作业

- 具有下列情况者不能从事粉尘作业:
- (1)不满18周岁;
- (2)患活动性肺结核;
- (3)患严重的慢性呼吸疾病,如萎缩性鼻炎、鼻腔肿瘤、支气管哮喘、支气管扩张、慢性支气管炎等;
- (4)严重影响肺功能的胸部疾病,如弥漫性肺纤维化、肺气肿、严重胸膜肥厚与粘连、胸廓畸形等;
- (5)严重的心血管系统疾病。

### 从事粉尘作业职工要进行职业健康体检

职业健康体检是指对从事接触粉尘危害作业职工进行的特定身体检查,包括上岗前、在岗期间、离岗时检查以及离岗后的医学随访。其目

的是早期发现和及时治疗尘肺病或由生产性粉尘引起的健康损害,保护职工的身体健康。

从事粉尘作业职工的职业健康检查项目应包括拍摄符合质量要求的X线胸片;接触棉、麻等有机粉尘者,应进行肺功能测定等。

### 职业健康检查与一般检查的不同之处

一般检查是用人单位对非接触职业病危害作业的职工进行的身体检查,属常规体检,以查五官科、心、肝、肾、肺、泌尿科、妇科等为主,以发现常见病,早期治疗,其目的是保护职工的健康。

职业健康检查与一般检查不同之处:

- (1)职业健康检查具有针对性。如就业前的职业健康检查,是针对即将从事有害作业工种的职业禁忌进行的。
- (2)职业健康检查具有特异性。不同的职业病因素造成的健康损害不同。如粉尘作业,主要是引起呼吸系统损伤,因此,要拍X线胸片、肺功能检查等。
- (3)职业健康检查具有强制性。为保护职工的职业健康,用人单位对从事粉尘作业职工进行上岗前、在岗期间和离岗时的职业健康检查是强制性的,对此国家法律有明确规定。
- (4)职业健康检查不是所有医院都能进行。应由取得省级以上人民政府卫生行政部门批准的医疗卫生机构进行,否则检查结果无效。