

优惠：

挂号、诊疗、检查、住院若干项目，
从免费到4折、半价、8折、9折不等

现状：

首家农民工定点医院3年来仅10余农民工主动就医；
第二家医院挂牌10余日，半数农民工是“被组织来的”

优惠再多仍觉贵

主动就医农民工寥寥无几

——探访沈阳两家农民工定点医院

本报讯（记者刘旭）2月14日，沈阳市胸科医院挂上了农民工定点医院的牌匾，加上3年前挂牌的大众医院，沈阳市已有两家农民工定点医院。2月22日至24日，记者分别到两家医院采访，医护人员均告知记者，主动前来就医的农民工寥寥无几。

沈阳市第一家农民工定点医院——大众医院于2011年6月1日挂牌。医院工会主席杨莉莉说，3年内，除了团体组织，主动来医院领取优惠卡看病的农民工仅有10余人。沈阳市胸科医院挂牌后，则推行了30项

优惠政策，然而活动开展10余日，只有50余人来医院体检就诊，其中半数是“被组织来的”。

据悉，两家医院优惠政策不少。大众医院3年来为700名农民工及其子女免费体检，为100名农民工发放了“农民工大众医疗卡”，享受检查费按物价收费标准4折和自制药费9折优惠，还为4000余名环卫工免费体检，举行送健康下工地活动，全家福健康体检农民工享5折优惠。

沈阳市胸科医院挂牌后，则推行农民

工看病挂号费、门诊病历工本费、门诊诊疗费、门诊注射费、住院注射费、住院陪护费全免，健康体检、头颅CT、胸部CT、彩超等检查项目减免20%费用，急诊观察床位费、住院床位费、住院护理费减半等30项优惠政策。

“优惠再多，看病还是太贵，并且报销不了多少，舍不得花那份钱”，“看病耽误干活，不仅要花钱，还要少挣钱”，“身子没那么金贵，小病不用治，大病也治不好”……2月23日，记者在沈阳市鲁园劳动力市场采访时，多

位农民工向记者解释说。由于没有医保，农合报销需要提前垫款，大部分农民工不舍得花钱看病，有头疼脑热、肠胃疼痛都是买药吃、硬挺着，只有挺不住了才会去医院。

沈阳市胸科医院的一位医务人员说，1月28日，18岁的农民工宋阳晕倒被送至医院，他在一家餐馆做门童，长时间感觉浑身没劲、腿疼，因舍不得花钱看病，只买些止疼片应付，后被查出肺结核。

2月22日，记者在该医院遇到一位附近工地前来就诊的农民工，因操作不当，右眼皮

被划出一道2厘米长的口子。在医生消炎的过程中，他反复强调不要手术缝合，因为他是挣日薪，缝合后几天上不了工，少挣1000多元。医生告诉他缝合会留下很深的疤痕，他说没事，工地刚开工，停工怕丢了工作。

杨莉莉说，她多次到工地发放健康手册，发现很多农民工健康意识很差，仅靠一些症状自己判断病因，胃疼就是消化不良，头痛就是伤风感冒、劳累过度。她劝过很多体检中查出问题的农民工接受复查，但大多也没了下文。

【一图大小事】

农民工不同经历发人深思 频换岗，不如钻一行

同是农民工，心情大不同。据2月25日《浙江日报》报道，在位于临安的天杰实业有限公司，农民工王吴剑干得很欢；“踏实工作，学好技术，未来就不愁。”但在杭海路劳动市场，来自湖北荆州的农民工赵江用一再感叹，到杭州打工20年，做过十几种行业，却始终拿着最低的工资……

【点评】一时的“钱景”，和未来的前景相比，哪个更重要？新年过后，对于很多求职者来说，这是一个重要的选择。遗憾的是，不少农民工只看重快速落袋的现金，而忽视了学习技术、积累经验后，“身价”会大幅提高。招聘市场上，不少企业主渴求技工，出高价却招不到人，更说明了技工的稀缺。做好职业规划，扎实学好技术，不轻易跳槽，对农民工来说同样重要，一技之长在手，何愁不成“香饽饽”？（点评：程莉莉）

本报实习生 杨召奎

2月21日，陈经伟等12名尘肺病职工诉广州造船厂医院侵犯健康权、健康知情权一案在广州市荔湾区人民法院开庭。庭审中，针对被告是否已经履行告知义务以及被告是否存在隐瞒原告病情的行为，原被告双方进行了近3个小时的庭审辩论，但法院未当庭宣判。

原告陈经伟告诉笔者，他经广州广船人力资源服务有限公司派遣到广州中船龙穴造船有限公司（以下简称造船厂）从事电焊工作。“从入职到2012年7月，我们每年都会去广州造船厂医院进行在职体检，医院都说没有问题。但2012年12月，我在广州市职业病防治院（以下简称职防院）检查，却被检查出肺部异常。”（详见本报2013年12月26日5版）

陈经伟和工友们认为，被告应当检查出原告肺部异常而未检查出异常，且未将检查结果书面告知原告、隐瞒体检结果的行为，侵犯了自己的健康权、健康知情权。

焦点一：
被告是否已经履行告知义务

庭审中，被告出庭代理人首先否认了2012年以前被告曾对原告进行职业健康体检的情况。他辩称，2012年以前，被告与造船厂签订了年度《健康体检服务委托协议》，针对船厂员工和协力工进行的体检项目是健康检查，而健康检查不同于职业健康体检，不包括高千伏胸片等项目。他还向法院递交了职防院出具的《2010年度职业健康体检评价报告书》等证据以证明

被告2012年以前未对原告进行职业健康体检。

随后，被告代理人表示，根据造船厂出具的《关于2012年在岗期间职业健康检查处理情况的告知》和原告递交给法庭的证据材料《2012年度在岗期间职业体检报告》，可以说明，2012年被告不存在不告知原告体检结果的行为。

对此，原告谭贵秋指出，他们的体检报告是从用人单位处获取的，并非医院主动告知的。而原告援助律师王胜利则指出，被告在2012年5月25日取得广东省职业健康检查机构批准，之前没有权利开展职业健康体检是事实，但原告谭贵秋2012年度职业健康体检是在2012年5月23日进行，也就是说被告在未取得职业健康体检机构批准的情况下就已经开展职业健康体检，属于违法经营。

焦点二：
被告是否存在隐瞒原告病情的行为

庭审现场，被告代理人否认了被告存在

隐瞒患者病情的行为。他辩称，谭贵秋等12名原告2012年5月至7月之间在被告处体检，2013年5月后被职防院诊断为“尘肺一期”，时间跨度达一年，且李军伟等3名原告在被告处实施体检半年至一年后，分别在职防院检查，结果都是“未见小结状小阴影”。据此，他认为，在半年至一年前，被告未发现上述3名原告尘肺病的表现特征符合医学诊疗规律。

被告代理人还称，陈经伟等其余9名原告分别在2012年10月至2013年6月期间在职防院检查，检查结果均显示“双下肺隐约似见散在小阴影”，说明肺部小阴影并不明显，而被告在此之前对原告进行体检，因此会更加不明显，加之被告使用的是传统的高千伏胸片，而职防院使用的是清晰度更高的DR胸片，因此被告在早期未能做出判定符合医学诊疗规律与逻辑，故不存在隐瞒原告病情的行为。

针对被告代理人的说法，王胜利律师指出，12名原告于2012年12月在职防院检查时，均被检查出肺部纹理明显增多、增粗及紊

《被“隐瞒”的病情》追踪报道——

尘肺病职工诉医院侵犯健康知情权案开庭

被告是否存在隐瞒原告病情的行为成庭辩最大焦点

乱。既然《职业病健康监护技术规范》规定高千伏胸片符合技术规范要求，那么，职工肺部出现异常的话，被告就应该能够将这些问题检查出来。

王律师还指出，被告提供的《2010年度职业健康检查评价报告书》的证据表明，原告韦体友和唐秀在2010年就已经被检查出肺部异常。然而，上述2人时隔两年后在被告处进行职业健康体检，检查结果却是肺部未见异常。

此外，王律师还向法院提交了三份证据材料。该证据材料显示，谭贵秋2013年5月24日被职防院诊断为尘肺一期，2013年11月5日他在职防院进行洗肺治疗后出院。2013年12月13日他到被告处进行胸片检查，结果是心肺隔未见异常。

据此，王律师表示，被告对已经确诊为尘肺一期的患者仍然出具肺部无异常的检查报告，对曾经已经查出肺部异常的患者在两年后检查仍然出具肺部无异常的报告，因此不排除被告隐瞒患者病情的可能。

本地城镇人口也并不充裕，短期之内第三产业难以对第二产业起到替代作用。一旦招不来工企业撤走，第二产业被中西部省份吸走，第三产业被其身边的一线城市吸走，那么这些曾经的强县难免会出现经济“空心化”。

我们试想这样一个问题，如果这些东南沿海地区，能够在人口红利拐点到来之前，就吸纳一部分外来农民工进入当地城镇。那么即便当地产业升级，“腾笼换鸟”之后，这些新市民不再从事工厂工作，也可以作为未来发展服务业的人力资源储备，并培养为城市经济的新消费群体。

也就是说，现在正在找工作易而沾沾自喜的中西部省份城市，也应当尽可能实现返乡农民工在原籍的“城镇化”，吸纳进城市并培

原告律师：
被告拒不提供病历资料应推定有过错

庭审后，王胜利律师接受笔者采访时称，职业病健康检查的目的是及时发现职工是否患职业病，从而做出应对，从源头上预防和减少职业病的发生。“如果医院发现职工身体出现问

题并及时告知，患病职工就可以早点调离岗位，从而安排脱离职业危害的作业，就可以避免身体进一步受到伤害。”

针对庭审情况，王律师表示，由于本案的关键证据——12名原告2012年在该院体检所拍的胸片以及向书章（《被“隐瞒”的病情》一文中化名“老王”）2012年11月27日在该院体检所拍的胸片及病历资料被告拒不提供，因此很难认定其是否故意隐瞒。

但他同时表示，根据《侵权责任法》第五十八条规定，被告拒不提供原告病历资料应推定被告有过错。况且，从法庭已经查清的事实来看，被告在未经批准之前就开展职业健康体检的行为已严重违法。

养其消费能力。因为，随着经济发展，总有一天，这些客户遍布全球的劳动密集型工厂，会搬到人力成本更低的地方去，那个

人力成本更低的地方，甚至可能不在中国。到那时，这些根就在此地的“电瓶车农民工”，如果不能融入城市从事第三产业，又将去往何方？

不要总等到招工难时，才念起农民工的好，不要总等到工人离去，工厂搬走之时，才想起来，当年为什么没有把他们彻底融入城市，而是像防川一样筑起层层藩篱？

（打



人社部回应城乡居民
基础养老金只是“零花钱”，
下一步要建立正常调整机制——

农民工是统一 城乡养老保险 最大收益群体

本报北京2月26日电（记者罗娟）人力资源和社会保障部副部长胡晓义今天指出，截至2013年底，全国新农保、城居保参保人数已达4.98亿人，城乡居民基本养老保险制度统一，最大的收益群体是在城乡之间流动、转移的群体，当然也包括农民工及其家属。

农民工不仅流动性大，而且在城镇化过程中很多人变为城镇居民，在农村缴纳新农保的权益如何累计问题备受关注，上午，国新办举行新闻发布会，胡晓义指出，把城乡居民的基本养老保险制度统一起来，权益累计有了明确的规定。

胡晓义表示，“原来新农保和城镇居民社会养老保险交费标准是分别设置的，两个制度合并后维持原来每年100元~1000元的标准，同时又增加了两档，1500元和2000元的标准。”无论是城镇居民还是农村居民，只要有意愿也有能力，可以在12档标准里自主选择，有经济能力可以按更高的标准交费，以后可以获得更多的养老金。

针对已经参加新农保的农民工，在务工时想要参加城镇职工养老保险，过去交费如何累计的问题，胡晓义介绍，《城乡养老保险制度衔接暂行办法》明确规定，以前所交费用可以进入到城镇职工养老保险个人账户当中，包括个人交费、政府补助，也包括集体经济的补助。如果在城镇交费满15年，可以享受职工养老保险待遇，这些费用全都打到个人账户一并计算。

胡晓义认为，打通城乡居民和城镇职工养老保险两个制度之间的渠道，对农民工来讲也是一种新的福音。

胡晓义介绍，这一套政策安排有助于部分农民工，特别是青年农民工参保意愿不强烈，觉得自己还很年轻，养老是很遥远的事情，不愿意参保，或者认为长期在城市打工，参加新农保，会不会权益得不到累计，有这样的疑虑，这一套政策出来之后这些疑虑就可以逐步消除。

此外，胡晓义还回应了城乡居民基础养老金只是零花钱的质疑，他说，政府为农民发放养老金创造了历史。农民最主要的收入来源是靠土地的收益和家庭收入，也包括家庭成员打工工资性的收入。基本养老金可以说只是补充性的收入。

他说，现在全国新农保和城居保个人账户总计只有不到2800亿元，每个人还不到800元钱。“这些年当中真正进入到60岁以后的人更少，有些人只有一两年个人账户的积累，计算下来，个人账户养老金就比较少。因此，这一部分在整个基本养老金支付里占的比重也比较小，加起来全国平均支付标准每月只有80多元。”

他表示，下一步要努力建立城乡居民基本养老金的正常调整机制。

相关链接

新农保和城居保待遇组成

新农保和城居保由基础养老金和个人账户养老金两部分组成。目前基础养老金部分提高主要依靠财政力量，个人账户以后可以多交多得。

基础养老金：按月领取，最低标准是中央统一规定的，每人每月55元，地方政府可以在这个基础上提高待遇标准。试点几年来很多地区都在这个基础上提高了标准，有的地方达到了每月200多元，这一部分全部由国家财政支付。

个人账户养老金：指个人在60岁以前缴纳的养老保险费，再加上政府的补贴和其他方面，比如村集体经济的补助，都进入到个人账户。60岁以后，所有储存额累计起来，除以一个系数作为每个月发放的标准。交得越多，时间越长，未来享受的待遇越高。

（罗娟）

“招工局长”与“电瓶车农民工”博弈背后

赵昂

从2010年开始，江苏省苏州市吴江区人社局的领导们，都要分别赴中西部省份招工。今年也不例外，局长千里迢迢赴宁夏银川招工，在年前的摸底中，该区用工缺口达4万人。

紧靠上海的苏州市吴江区，前身是县级吴江市，在其作为吴江市的最后一年即2011年，该市位列全国百强县第二位，其下辖的吴江经济开发区是全球最大的电源供应器、网络数据机生产基地。IT产品生产，是一种劳动与技术双密集型产业，其对劳动力的需求量不仅旺盛，并且因其需要一定的技术操作，进而更要求工人离职率较低。

与“招工局长”相对应的，是中西部省份正在出现“电瓶车农民工”。随着产业经济的梯度转移，许多工厂搬迁至中西部省份，返乡农民工变身“电瓶车农民工”，因为离家工厂近，住在家里，每天骑着电瓶车到工厂上下班。不仅省却了他乡漂泊之苦和异地谋生成本，还能挣到与东南沿海省份工厂不相上下的工资。

“招工局长”与“电瓶车农民工”的“拉锯”，是产业经济梯度转移过程中，农民工在市场中自发选择形成的。招工板上逐日上升的薪水，恰恰是这次产业升级和人口拐点最敏感的“末梢神经”。农民工不了解产业经济学，但他们知道，自己要去综合收益最佳的地方打工，工资减去生活成本才是所

得，而且自己要“站着挣钱”，更在意劳动的尊严。毕竟，现在的局面是企业求农民工，而不是农民工求企业给份工作。中西部省份一些紧靠省会或紧靠铁路干线，劳动力资源较为丰富的地县，将成为下一批劳动密集型产业发展基地。

曾经的工业强县招不来工的原因从表面上看是农民工数量不足，对工资报酬或是管理模式不满，但如果企业再度加薪，成本高企之下便无利润可言。“强扭的瓜不甜”，招不到工说明这些劳动密集型产业已经不适合东南沿海地区。

然而，招工局长们之所以明知产业转移在所难免，依旧不远万里四处求工，是因为这些东南沿海的工业强县，本身并无多少高校，