

清除深化改革路途中的“雾霾”

□本报评论员 刘文文

改革进程不够公开透明这一“雾霾”，已成当务之急。

为规范减刑、假释、暂予监外执行，严惩以权花钱“赎身”，中央政法委近日出台指导意见，明确“三个一律”，即“拟提请减刑、假释的，一律提前予以公示；减刑、假释裁定书及暂予监外执行决定书，一律上网公开；对职务犯罪、金融类犯罪以及涉黑犯罪三类罪犯因重大立功而提请减刑、假释的案件等，一律开庭审理”。意见指向明确，以公开透明的全程监管，逼退某些有权有钱、想通过贿赂监狱管理人员、伪造立功材料等手段，腾挪变幻，为自己“赎身”，逃避牢狱之苦者。

之前，民间对以权花钱“赎身”、“捞人”现象多有不满，而更加公开透明的监管流程有望堵住这类人的“越狱”通道。

一项改革的推进往往要打组合拳，信息

公开仅是招数之一，而它所带来的撬动力、与其他举措形成的合力，会大大提升改革的成功几率。就连各地官员极为头疼的信访，在两办刚刚印发的《关于创新群众工作方法解决信访突出问题的意见》中，“健全公开透明的诉求表达和办理方式”，“大力推行阳光信访”，“增强透明度”等要求，也在强化信息及管理的公开透明。“阳光是最好的防腐剂”正在被吸纳入更多的改革举措中。而既往经验告诉我们，这是提高国家治理能力、趟过改革“深水区”的明智路径。

以公务员待遇高低争论为例，如果改革进程“雾霾”重重，容易引发无谓的猜忌、指责、争吵，一些改革也可能迟滞不前，或走走停停。信息公开所带来的撬动力，与其他举措形成的合力，会大大提升改革的成功几率。

公务员待遇差异不小，混在一起说，只能吵来吵去，吵不出个所以然。再加上公众对这一群体性福利的不满，还有公务员队伍当中“喝汤”者对“吃肉”者的不甘，叠加在一起，争论越发热闹。

而让人看到希望的，还是改革的公开透明，广州就带了个好头。(广州市人民代表大会审查批准监督预算办法)要求，今后各部门决算草案按经济分类编报支出，细化至款级科目，公众可以通过部门决算查知各单位公务员工资、津贴、补贴等，会议费、差旅费、培训费等公共开支也将一目了然。这样的举措如果推广开来，上述猜测与争执应该会平息，公众也可以腾出更多精力关注其他国计民生大事。

最令人担心的是，因信息“雾霾”重重，一些改革迟滞不前，或走走停停。公车改革

一直被公众寄予厚望，“党政机关取消一般公车”、公车“双18”限令、“挂公牌+GPS”等一道道“紧箍咒”，让公众看到了治理公车浪费、车轮腐败的希望。但是，个别地方车补标准的制定自说自话、公车拍卖暗箱操作，似有“公车照坐、补贴照拿”的改革回潮迹象。

清除改革进程的“雾霾”，注定不会很轻松。中国社科院两部门联合发布的2014年《法治蓝皮书》显示，根据对55家国务院部门、31家省级政府的政府信息公开的评估，去年一年不少部门及地方的信息公开做得并不好。来自学界的评估能否倒逼政府信息公开的提速，公众也在拭目以待。

改革要啃硬骨头。清除重重“雾霾”，畅通监督通道，调动公众的监督热情，将越来越显示出其正向的能量与效力。

—中国新闻名专栏—

社评

如果改革进程“雾霾”重重，容易引发无谓的猜忌、指责、争吵，一些改革也可能迟滞不前，或走走停停。信息公开所带来的撬动力，与其他举措形成的合力，会大大提升改革的成功几率。

近来的几项改革举措不约而同提及公开透明于推进改革的效力问题。在深化改革进程中，一个趋势越来越明显，即如何清除

关于推进志愿服务制度化的意见

各省、自治区、直辖市精神文明建设委员会，中央精神文明建设指导委员会各成员单位：

为深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，建立健全志愿服务制度，进一步壮大志愿者队伍，完善社会志愿服务体系，推动志愿服务活动经常化制度化，促进社会文明进步，现提出如下意见。

一、推进志愿服务制度化的重要意义和指导思想

1、充分认识推进志愿服务制度化的重要意义。开展志愿服务，是创新社会治理的有效途径，是加强新形势下精神文明建设的有力抓手。近年来，广大志愿者围绕扶危济困、应急救援、大型活动、广泛开展形式多样的志愿服务活动，志愿服务日益深入人心，志愿者队伍不断发展壮大，志愿服务的热潮在城乡基层蓬勃兴起。但总体而言，我国的志愿服务还处在初始阶段，活动开展不够经常、体制机制不够完善、服务水平不够高等问题，在一些地方不同程度地存在。解决这些问题，关键在于健全志愿服务制度。推进志愿服务制度化，对于推动志愿服务持续健康发展、促进学雷锋活动常态化，对于培育和践行社会主义核心价值观，在全社会形成向上向善的力量，具有十分重要的意义。

2、推进志愿服务制度化的指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，贯彻落实习近平总书记系列讲话精神，坚持把开展志愿服务与创新社会治理结合起来，与学雷锋活动结合起来，大力弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，建立完善长效工作机制和活动运行机制，积极构建中国特色志愿服务制度，推动志愿服务活动广泛深入开展，营造我为人人、人人为我的良好社会风尚。

二、建立健全志愿服务制度

3、规范志愿者招募注册。志愿者的招募和注册，是组织引导人们参加志愿服务的重要环节。要坚持以需求为导向，根据群众的实际需要，由城乡社区、志愿服务组织、公益慈善类组织、社会服务机构等，及时发布志愿者招募信息，根据标准和条件吸纳社区居民参加志愿服务活动。依托全国志愿者队伍建设信息系统志愿服务信息平台，为有意愿、能胜任的社区居民进行登记注册。

4、加强志愿者培训管理。做好志愿者的教育培训和日常管理，是提高志愿者素质和志愿服务水平的前提和基础。要坚持培训与服务并重的原则，由城乡社区、志愿服务组织、公益慈善类组织、社会服务机构等，根据志愿服务

项目的要求，通过集中辅导、座谈交流、案例分析等方式，对志愿者进行相关知识和技能培训，提高服务意识、服务能力和服务水平。要加强志愿者骨干的培养，使他们成为志愿服务的中坚力量。

5、建立志愿服务记录制度。志愿服务活动结束后，由城乡社区、志愿服务组织、公益慈善类组织、社会服务机构等，根据统一的内容、格式和记录方式，对志愿者的服务进行及时、完整、准确记录，为表彰激励提供依据。要实行服务记录的异地转移和接续，使志愿者的服务记录不因工作岗位和居住地的变动而失效，把志愿者的积极性保护好、发挥好。

6、健全志愿服务激励机制。城乡社区、志愿服务组织、公益慈善类组织、社会服务机构等，要按照有关规定建立志愿者星级认定制度，根据志愿者的服务时间和服务质量，对志愿者给予相应的星级认定。建立志愿者嘉许制度，褒扬和嘉奖优秀志愿者，授予荣誉称号，建立志愿服务回馈制度，志愿者利用参加志愿服务的工时，换取一定的社区服务，同时在就业、就医等方面享受优惠或优待。各有关部门要发挥自身优势，制定相关政策措施，各负其责，密切配合，形成共同推进志愿服务制度化良好局面。要支持和发展各类志愿服务组织，推动企业、机关、学校、医院等成立志愿服务队进社区服务，引导公益慈善类、城乡社区服务类社会组织到社区开展志愿服务。

7、完善政策和法律保障。将志愿服务的要求融入各项经济、社会政策之中，体现到市民公约、村规民约、学生守则、行业规范之中，

提倡和鼓励志愿服务的行为，维护志愿者的正当权益，形成崇尚志愿服务的社会氛围，把志愿服务纳入学校教育，研究制定学生志愿服务管理办法，鼓励在校学生人人参加志愿服务，可将大学生志愿服务活动折算成社会实践学分。根据志愿服务活动的需要，为志愿者购买必要保险、提供基本保障。认真总结推广志愿服务地方性立法的经验，加快全国志愿服务立法进程。

三、加强对志愿服务制度化的组织推动

8、切实加强志愿服务领导。各级党委和政府要把志愿服务融入城乡社区治理，作为加强精神文明建设的重要任务，摆上重要议事日程，切实抓紧抓好。各级文明委要加强总体规划、协调指导、督促检查，文明办要发挥好牵头作用，推动志愿服务制度化发展。各有关部门要发挥自身优势，制定相关政策措施，各负其责，密切配合，形成共同推进志愿服务制度化良好局面。要支持和发展各类志愿服务组织，推动企业、机关、学校、医院等成立志愿服务队进社区服务，引导公益慈善类、城乡社区服务类社会组织到社区开展志愿服务。

9、大力弘扬志愿服务文化。志愿服务是美好的道德行为和重要的道德实践。要大力

福建晋江：企业招工“粥多僧少”

在福建省晋江市陈埭镇街头招工市场，招工人员在等待求职者前来应聘(2月25日摄)。

元宵节已过去多日，福建沿海企业新春招工本应接近尾声，但记者在福建省民营企业发达地区的晋江市陈埭镇街头招工市场看

到，企业招工队伍依然排起长龙，众多企业求工若渴，而前来寻找工作的务工人员却寥寥无几，出现“粥多僧少”的情形。据了解，目前当地企业普遍缺工，部分企业缺工数达30%以上。

新华社记者 张国俊 摄

我们的生活有了更大的保障

(上接第1版)说到已经领取了两年的“养老金”，62岁的罗四维连说了两个“可以”。

罗四维家住重庆市云阳县合龙村，三峡水库蓄水后，耕地被淹没，一家人就地后靠。儿子和儿媳常年在浙江打工，他和老伴儿开辟出三四亩山坡地，靠种植柑橘和蔬菜过日子。虽然每年有几千块钱收入，但老两口生活开销也不小，吃穿用度、人情往来，还要照顾两个孙儿读书，每月至少花销四五百元。

2012年，儿子和儿媳按照每年100元的标准为老人缴保费后，年满60岁的罗四维开始享受不缴费领取养老金的待遇。“儿子偶尔会寄些钱回来，但他们在外打工挣钱也不容易，不可能总指望他们。现在凭着身子骨硬朗，我还可以在地里找些活，等哪天干不动了，就得靠国家的这些‘养老金’了。”罗四维告诉记者，老伴儿下半年就满60岁，也可以领“养老金”了，“两人加起来一个月就有160元，可以！”

农民工罗百虎：希望城乡养老保险转移接续手续不要太复杂

来自湖南农村的罗百虎来广州打工已近20年，从20出头的毛头小伙子到了带班大工，工资从刚开始的两三百升到了如今到手七八千。虽然他一家子南下打工12口人当中，数他挣得最多，可是也唯独他最没有“安全感”。

“因为我以前没有买社保，吃的是青春饭，干的体力活，将来老了干不动，又一身病痛怎么办？”原来，罗百虎从打工以来多在建筑工地揽工程，人随工程走，因此都以务工为主。他说自己的工作就像下跳棋一样，时间不定，地点不定，工种不定，在以前的制度下他很难买社保。

“以前我只能够回家买新农保，可是待遇实在太低了，所以钱还不如握在手里实在。好在新农保和城居保合并了，我可以按城镇灵活就业人员的标准参保，十几个档次，丰俭由人。我挣得多，可以交得多，村里和政府的补贴相应也多，今后领的也多，至少能保障我的基本生活。所以新农保和城居保合并的时候我及时参保了。”罗百虎说。

罗百虎的一双儿女，作为二代农民工，两

人都在高中毕业后进厂务工，虽然他们挣的没有父亲多，每个月到手的钱有时候连父亲的一半都不到，但兄妹俩对父亲那种灵活打工的方式却不认同。妹妹罗素娟说：“我们的工钱有三分之一存在将来，老爸的却是‘门前请’，每年国家上调养老金的时候，我们就笑话他不沾福利的边。”

在一家人不同的参保模式下，罗百虎的账算得很清，“虽然新农保和城居保合并已经是一个大跨越，现在城镇职工养老保险和城居保能互通那就更让人高兴了，我之前打工的那些‘糊涂账’终于可以清理一下，不用白干活。更重要的是，今后参保不用再顾忌工种地点，我可以更灵活就业。我最大的希望就是，转移接续的手续不要太复杂，我们读书不多，复杂了搞不来。”

城市居民全晓蓉：希望养老金标准不断提高

47岁的全晓蓉是重庆市巴南区新民街社区居民，2012年在重庆城乡居民养老保险扩面推进过程中，她和丈夫主动找到社区居委会要求参保，并选择了每人每年200元的缴费档次。全晓蓉一家三口人，丈夫因为患上脑梗塞长期无法工作，她过去在餐馆、社区打零工，也未能参加城镇职工养老保险，儿子大专毕业后在药店工作每月也只有1000多元工资，拮据的家境让夫妇俩一直为“老无所养”感到担忧。

“总算赶上了政府的养老好政策。”全晓蓉说，“像我们这种家庭，城镇职工养老保险费用太高，缴不起。城居保每年缴100元以上就行，还可以享受。参保后，自己心里有了底，将来也能给儿子减轻一些负担。”

对于未来的养老期盼，全晓蓉说：“希望城乡居民的养老金标准不能不断提高，待遇慢慢提上来，保障才让人越来越安心。”她给记者算了一笔账，按目前每月80元的养老金待遇，只够应付一下家里的水、电、气费用，吃饭还成问题。“不过我相信以后养老金不止这些。如果将来家里条件好一点，还会选择更高的缴费档次，一直缴到60岁。”

(新华社北京2月26日电)



(上接第1版)

有关专家指出，把中国特色选举民主同社会主义协商民主相结合，将有利于健全民主制度、丰富民主形式，扩大社会主义民主，发展社会主义政治文明，为实现最广泛的人民主民确立正确方向。

解决突出问题，回应人民关切——新一轮司法体制改革拉开序幕

在去年底召开的十二届全国人大常委会第六次会议上，全国人大常委会表决通过了关于废止有关劳动教养法律规定的决定，延续半个多世纪的劳教制度退出历史舞台。

从十八届三中全会提出废止劳动教养制度，到全国人大常委会正式废止劳教制度，短短一个多月时间，党的意志依法上升为国家意志，反映了立说立行的改革魄力，体现了对社会民意的尊重，彰显了我国人权司法保障制度的进步。

十八届三中全会《决定》明确提出“让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”的目标，并从维护宪法法律权威、深化行政司法体制改革、确保依法独立公正行使审判权检察权、健全司法权力运行机制和完善人权司法保障制度等多个方面推动司法体制改革。

深化改革需要非凡的勇气，也需要审慎的智慧。围绕全面深化改革目标，中央政法机关坚持稳中求进、改革创新，对当前和今后一个时期工作做出新部署，着力提升人民群众安全感、满意度，深入推进法治中国建设。

中央政法委强调，畅通信访渠道，探索动员社会力量参与信访工作，建立依法有序表达诉求、及时就地解决群众合法合理诉求的机制。

最高人民法院要求，深化司法改革，推进司法公开，加强队伍建设，最高人民法院强调，围绕全面深化改革的重点领域，在依法惩治和预防国有资产监管等领域职务犯罪和渎职侵权犯罪方面有针对性地加大工作力度。公安部要求，积极稳妥推进户籍制度改革，深入推进执法规范化建设，不断提升公安机关执法水平和执法公信力。司法部要求，制定完善关于减刑、假释、暂予监外执行有关规定并抓好落实。

新一轮司法体制改革已经拉开序幕，已经部署的司法体制改革事项正在稳步推进：

——废止劳教制度改革任务在法律层面已经完成。

——涉法涉诉信访改革工作目前已经在全国推开，涉法涉诉信访依法终结制度逐步形成。

——建立完善司法救助制度，设立司法救助专项资金，出台关于建立完善司法救助制度的意见。

——大力推进司法公开，深化审务、警务、警务公开。

——建立防止和纠正冤假错案机制，出台关于切实防止冤假错案的指导意见，推进各级政法机关依法纠正了一批冤假错案。

——制定了关于严格规范减刑、假释、暂

(上接第1版)集体补助方面，在原有政策基础上增加了公益慈善组织的资助，以利于进一步拓宽筹资渠道，提高参保人员的待遇水平。政府补贴方面，《意见》强调对选择较高档次标准缴费的人员适当增加补贴金额，并明确规定对选择500元及以上缴费档次的补贴标准不低于每人每年60元，进一步强化了多缴多补的激励机制。

国家为每个参保人员建立终身记录的养老保险个人账户，无论在哪缴费，也无论是否间断性缴费，个人账户都累计记录参保人权益。个人缴费、地方政府对参保人的缴费补贴、集体补助及其他社会经济组织、公益慈善组织、个人对参保人的缴费资助，全部记入个人账户。个人账户储存额按国家规定计息。

城乡居民养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金组成，并支付终身。基础养老金由中央确定最低标准，并将建立正常调整机制。地方政府可根据实际情况提高当地基础养老金标准，对长期缴费的，可适当加发基础养老金，以鼓励长缴多得。城乡居民养老保险待遇领取人死亡的，从次月起停止支付其养老金。有条件的地方政府可以结合本地实际探索建立丧葬补助金制度。

参加城乡居民养老保险的人员，在缴费期间户籍迁移，可跨地区转移城乡居民养老保险关系，一次性转移个人账户全部储存额，继续参保缴费的，缴费年限累计计算。

《意见》要求省级人民政府切实加强城乡居民养老保险能力建设，科学整合现有公共服务资源和社会保险能力建设资源，充分加强基层能力建设，做到精确管理、便捷服务。各地要加强信息化建设，大力推行全国统一的社会保障卡，方便参保居民持卡缴费、领取待遇和查询本人参保信息。

新农保和城居保合并

予监外执行，切实防止司法腐败的意见，严格规范减刑假释保外就医程序，切实防范司法腐败行为。

中央财经政法大学法治发展与司法改革研究中心主任徐汉明指出，政法机关坚持以推动社会主义司法制度自我完善和发展为导向，以解决群众反映强烈的执法司法问题为重点，深化司法体制改革，正在努力建设公正高效权威的司法制度，朝着提升执法司法公信力、维护司法中国建设的目标不断迈进。

依法执政，依法行政——用法治方式履行行政职能推动改革发展

国务院日前决定，向社会公开国务院各部门目前保留的行政审批事项清单，以锁定各部门行政审批项目“底数”，接受社会监督。

“对于私权利，是无法禁止即可行；对于公权力，则是无法授权即禁止。”国家行政学院教授汪玉凯认为，要在三中全会精神的指引下，进一步厘清“权力清单”，通过科学立法最大限度减少权力的自由裁量，通过“制度的笼子”依法治权、秉公执法。

一切违反宪法法律的行为都必须予以追究；完善规范性文件，重大决策合法性审查机制；着力解决权责交叉、多头执法问题；完善行政执法程序，规范执法自由裁量权……十八届三中全会关于法治中国建设的“改革清单”中明确提出维护宪法法律权威、深化行政司法体制改革。

建设法治中国，必须坚持依法治国、依法

执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，用法治方式履行政府职能、推动改革发展。

为依法推进行政审批制度改革和政府职能转变，全国人大常委会审议通过了文物保护法等12部法律的修正案和海洋环境保护法等7部法律的修正案。国务院对取消和下放行政审批项目涉及的法律、行政法规进行了清理。

围绕建设法治中国目标，国务院各部门积极践行法治精神，主动维护宪法和法律权威，贯彻依法行政，努力建设法治政府。

工业和信息化部表示，将继续清理现有行政审批事项，到2014年底前，行政审批项目要减少三分之一以上，并加快重点领域立法进程，加强执法监督。

交通运输部表示要继续坚持依法行政，保持对公路上“三乱”的高压态势，加快完善公路执法体制机制，推进公路执法专项整治