

细节见变化

——地方“两会”细节之变彰显清新政风

新华社记者 谭剑 明星

没有鲜花彩旗，不设专用车道；少了繁文缛节，多些求真务实。已经陆续闭幕的2014年地方“两会”，各种细节彰显出节俭、务实、高效的新会风，得到代表委员和社会各界普遍好评。地方“两会”刮起的阵阵清风，既是对一年多来贯彻落实中央“八项规定”成果的最好检验，更凝聚了人们对即将召开的全国“两会”的憧憬与期盼。

会的憧憬与期盼。

“从早上八点半出发，赶到长沙时已经下午五点了。”来自湘西土家族苗族自治州的湖南省人大代表彭子璇告诉记者，今年湖南省各市州代表团都没有安排专车接送，她和另外两位代表一起“拼车”赶到长沙参会。

“我觉得这样挺好。”彭子璇说，“人大代表就应该和普通老百姓进城一样，没有什么特别的地方。”

类似代表“拼车”参会之类的新鲜事在今年地方“两会”上比比皆是。贵州省政协委员童泽说，往年每到省里开“两会”，贵阳市的几条主干道就要实施交通管制，一到上下班时间，“两会”专用车道上车辆寥寥，而普通车道上则挤成“一锅粥”，市民对此十分反感，代表委员也觉得心里过意不去。(下转第2版)

全面深化改革进行时

为有源头活水来

——十八届三中全会以来我国经济体制改革述评

新华社记者 齐中熙

十八届三中全会以来，我国立足于长期处于社会主义初级阶段这个最大实际，坚持社会主义市场经济改革方向，经济体制改革措施频出，内容不断深化，好似源头活水，为经济社会发展注入强大动力与活力。

从中央到地方，行动迅速改革出实招

据初步统计，截至今年1月，党中央、国务院、中央和国家机关有关部门已出台改革性文件100余份。省区市党委和政府已出台200余份改革性文件。

2月15日，国务院印发《国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定》，再次取消和下放64项行政审批事项和18个子项。至此，新一届政府成立以来，取消和下放的行政审批事项达到约400项。

不仅如此，为更加清晰地划定政府的“权力边界”，明确“权力家底”，国务院日前决定，向社会公开国务院各部门目前保留的全部行政审批事项清单，促进规范管理，接受社会监督。

“改革进入深水期后，容易改的已经改了，剩下的都是难啃的‘硬骨头’，在这个阶段，就要集合各方智慧，精简出真正需要审批的项目，向社会亮出‘权力家底’就是开门搞改革，是对改革的深化。”中国农业大学公共管理学院院长董克用表示。

经济体制改革，中央和各部委自动“割肉”出实招，地方也全力跟进。

今年1月底，宁夏回族自治区政府常务会原则通过了《关于取消和调整一批行政审批事项的决定》，取消和调整294项行政审批事项。截至目前，宁夏已先后9次清理行政审批事项，重点涉及投资、企业生产经营、资质资格许可认定等群众反映强烈的领域。

2月初召开的海南省五届人大二次会议透露，2014年，海南将深化投融资体制改革，制定“负面清单”，允许各类市场主体依法平等进入清单之外领域，最大限度缩小企业投资核准范围，促进贸易投资便利化。

此外，浙江省宣布今年起将全面推行政府权力清单制度；安徽省政府实施省级政府机关行政职权清理试点改革，要求试点单位晒出“权力运行图”。

“在上海自贸区试验的基础上，在今后的三到五年内，全国可能将逐步走向‘负面清单’管理。这是政府转变职能，向市场放权，使市场在资源配置中起决定性作用的关键一招。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林表示。

发挥市场决定性作用，改革让经济活力充分迸发

今年1月13日，民营企业盈济实业发展(上海)有限公司在上海工商局自由贸易试验区分局注册成功。

“自贸区放宽市场主体准入，准入门槛低了，办事效率高了。以前注册一般要一个月左右，现在从交齐材料到办成企业只用了两天时间。”公司副总经理周丽娟告诉记者。

虽然目前还仅限于广东深圳、东莞、上海自贸区等工商登记制度改革试点地区，但不到一周之后，这一“特殊待遇”将推广至全国。近日，国务院正式发布《国务院关于印发注册资本登记制度改革方案的通知》，部署在全国范围内实施注册资本登记制度改革。按照这一部署，注册资本登记制度改革将于今年3月1日全面实施，工商登记制度改革其他改革也将逐步展开。

放宽注册资本登记条件，实行认缴登记制，大大降低了开办公司的“门槛”，激发了社会创业积极性。事实证明，改革试点地区市场主体均呈现“井喷式增长”。如在深圳，新登记市场主体同比增长130%，其中私营企业增长势头最猛。

改革不仅激发了社会创业积极性，还“倒逼”行政主管部门一改“审而不批、批而不管”的作风，使市场更具活力、更加规范。如东莞市工商登记制度改革试点后，审批事项从188个压缩到109个，并大多改为前置审批。

“工商登记制度改革降低门槛，在试点地区取得了良好的经济和社会效果，方便了个人创业，活跃了地方经济。可以预见，这一改革措施全面推开后，市场环境将进一步优化，经济活力将充分迸发。”中国农业大学公共管理学院副院长许光建说。

(下转第3版)

2013年我国城镇新增就业1310万人

务工人员在宁夏回族自治区银川市南门劳务市场内等待雇主(2013年2月24日摄)。

国家统计局2月24日发布的《中华人民共和国2013年国民经济和社会发展统计公报》显示，2013年我国就业持续增加，年末全国就业人员76977万人，其中城镇就业人员38240万人。全年城镇新增就业1310万人。年末城镇登记失业率为4.05%，略低于上年末的4.09%。全国农民工总量为26894万人，比上年增长2.4%。其中，外出农民工16610万人，增长1.7%；本地农民工10284万人，增长3.6%。

新华社记者 彭昭 摄

2000年以来，海南省先后7次取消、调整行政审批事项600多项，省级行政审批事项从1300多项精简到711项

审批权下放了，企业为何还不满意

本报记者 吴雪君

一份长达5页的A3纸上的行政审批“长征图”，让刚刚结束的海南“两会”成为全国关注的焦点。海南省人大代表邢诒川“晒”出他制作的“行政审批长征图”，详细记录了一个投资项目从前期策划

到办完手续，需经过30多项审批，盖上百个章，全程最少需要272个工作日。

“事实上，‘办事难’、‘盖章难’的现象在各地都不同程度地存在。”近日，中国(海南)改革发展研究院院长迟福林接受本报记者采访时表示，目前一些行政审批改革“砍掉”的审批事项中，存在

着含金量不高、核心部分尚未触及的现象。

记者在随后的走访中也发现，尽管中央推进行政审批改革的力度空前，但仍有个别地方和部门审批下放权力“无关痛痒”，有行业依然面临着一个项目需要多家部门审批、过程如走“长征路”的现象。

掌权者“向自己开刀”的难度

2000年以来，海南省先后7次取消、调整行政审批事项600多项，省级行政审批事项从1300多项精简到711项。2008年，海南省政府设立政务服务中心，通过行政审批“三集中”改革将审批推向窗口化。(下转第3版)

2013年国内游客达32.6亿人次

游客在广西桂林游玩(2013年10月2日摄)。

国家统计局2月24日发布的《中华人民共和国2013年国民经济和社会发展统计公报》显示，2013年我国国内游客达32.6亿人次，比上年增长10.3%；国内旅游收入26276亿元，增长15.7%。

新华社发

