



索契冬奥会今晨圆满落幕

索契冬奥会今晨圆满落幕，中国代表团3金4银2铜，奖牌榜排名第12位，获历史第二好成绩。

当日，第22届冬奥会闭幕式在菲施特奥林匹克体育场举行。图为芭蕾舞演员在闭幕式上表演。

新华社记者 王昊飞 摄 (详细报道见今日第8版)

“五证全无”诈骗超3亿，监管竟成“睁眼瞎”

新华社“新华视点”记者 傅勇涛 马超

150套商品房被开发商一房多卖，涉及资金1.4亿元；1200余户购房者2亿多元的团购预订金也被挪作他用；开发商“五证全无”，相关部门三年熟视无睹……这桩发生在海南房地产市场的咄咄怪事，发人深省。商品房预售制度缘何变成“一纸空文”？诸多监管部门为啥变为“睁眼瞎”？

低劣圈钱屡屡得逞，“一房多卖”曝出黑洞

高息借款购买土地、拿土地作抵押换取银行贷款、一房多卖偿还贷款和借款……这是开发商聂仲根在资金链吃紧的情况下，拆东补西圈钱的“连环计”。海南澄迈县“阳光花苑”小区150名业主惊呼：“用大半辈子积蓄买来的房子户主却是别人？”

此案目前已被警方侦查终结。据知情人士透露，聂仲根在2008年成立两家公司，经营房地产项目时，注册资金仅1000万元，他买地款绝大部分是高息借款筹集。“按照4%的月息计算，一个月需要支付的利息多达900多万元。”

在银行贷款收紧、楼盘销售不畅的情况下，部分房企往往利用一些担保公司、投资公司来进行融资。在明知资金回笼乏力的情况下，聂仲根是如何利用两家资质偏差、实收资本为零的公司一步步圈地，开发房地产项目呢？

虚报注册资本提高公司“身价”，高息揽金购置土地，以土地为抵押向银行贷款。据办案民警王侦侦介绍，聂仲根在2011年通过中介公司虚报注册资本4000万元，故意夸大公司履行合同的能力。

“占地99亩的阳光花苑小区，土地出让金7000多万元，其中5000多万元是通过各种途径获得的高息借款。购置土地后，又以土地和地上建筑为抵押物，向银行贷款1.1亿元。”王侦侦说。

一房多卖，回笼资金用于偿还债务和银行贷款。记者采访了解到，“阳光花苑”的商品房售价每平方米9000元，聂仲根要求售楼人员将已经出售的房屋，以每平米4000元左右的团购价再次出售，每平米至少净赚8000元。

开发商“五证”不全，多重诈骗“畅行无阻”

一些澄迈县的干部也为聂仲根的违法行为大开方便之门。记者调查发现，聂仲根在未办理工程规划许可证、人防建设审批、招投标手续，建筑工程施工许可证和房屋预售许可证，也未取得图纸审查合格证的情况下，就擅自开工建设，预售房屋，而国土、城建、税务等众多监管部门竟成了“睁眼瞎”。

前几年，随着海南地价一涨再涨，房地产开发成为“香饽饽”。聂仲根的公司在设立之初，就存在法人机构不健全、运营机制和规范管理制度不成熟等情况，导致公司在后期经营时资金和人员管理混乱。“员工挪用公司资金动辄近百万元，多名员工利用公司融资平台诈骗钱财。”王侦侦说。

事实上，海南实施购房“网签”，其主要目的是为了防止开发商捂盘惜售，避免一房二卖。然而，记者调查发现，绝大部分房企在对房屋的实际销售过程中，普遍采取的办法就是集中网签，前期先跟购房者签订纸质合同，不及时网签、诱导欺骗消费者等系列不规范的市场行为存在已久。一些购房者对记者说，对于购房网签“一头雾水”，开发商为何推迟网签和不进行房屋预售登记也毫不知情。

抓紧监管之笼，别让消费者“雾里看花”

尽管已有较为完备的商品房合同备案制度，但市场上在售商品房多为期房，从合同备案完毕到最终交房，一般需要1至2年时间。因此，类似海南这样“一房二卖、一房多押”的房产纠纷案例，近年来在广东、河南、山东等地时有发生。

一些业内人士表示，虽说为防范房地产开发商一房多卖，规定了商品房预售合同备案制度，但是对开发商不按规定进行商品房预售合同备案登记的，现行的政策、法规却没有任何规定如何处罚。

那么，如何加强商品房预售合同备案登记管理，避免多部门的监管职能成为一纸空文？

“加强房地产预售商品房的管理监督力度是根治‘一房多卖’的首要措施。”海南大学法学院教授童伟华表示，住建部门要提高商品房预售许可证门槛，严格审批房屋预售许可证和严格监督房屋预售、抵押登记，切实将资质偏差、借钱圈地的房地产企业挡在门外。

(据新华社海口2月23日电)

强震无情人有情 昆仑山下有大爱

——新疆于田地震灾区抗震救灾工作综述

新华社记者 曹志恒

2月12日，新疆于田县发生7.3级地震，举国关注。地震发生后，党中央高度重视，新疆维吾尔自治区统一指挥，各种应急救援力量星夜赶赴灾区，当地各族干部群众奋起抗灾。在国家有关部门的大力支持下，目前灾区应急救援工作已经结束，没有人员在地震中伤亡，灾后重建也将在开春后全面展开。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对新疆于田县7.3级地震抗震救灾

工作作出重要指示。习近平指出：“于田强震发生后，在自治区党委、政府领导和有关方面支援帮助下，救灾工作有序开展。此次地震造成损失虽不太大，但由于震区属高海拔地区，自然条件相对较差，各类基础设施薄弱，农牧民住房、吃水、冬季取暖等生活方面困难不小，抗灾救灾和恢复重建有一定难度。这里又是少数民族居住地区，加快这一地区的重建和发展对于改善民族地区生产生活条件、提高少数民族同胞生活水平意义重大。对此，中央和自治区要高度重视，着眼当前和长远，科

学制定恢复重建和发展规划，切实加大支持力度，加快建设步伐，确保这一地区各族同胞特别是受灾群众能够看到变化，感受到温暖。”

灾情就是命令 各方紧急驰援

2月12日17时19分，和田地区于田县发生7.3级地震。地震涉及新疆于田县、民丰县、策勒县、洛浦县、和田县、和田市、墨玉县等6县1市的44个乡镇(街办)和牧场，受灾群众达5万余人，造成大量老旧房屋和畜圈倒塌。

(下转第3版)

村里建起了工会组织，工会能干什么、如何干，会不会就是只挂个牌子了事？本报记者走进陕西省华阴市孟塬镇小寨村实地探访……

一个西部村庄里的工会

本报记者 毛浓曦

2月14日，农历正月十五，农村俗话里的“年”尾巴。陕西华阴市孟塬镇小寨村支书、村长、工会主席延建华已经忙了好几天了——代表村工会与要出门打工人员签《外出务工协议书》。

“签了180多人，得抓点紧儿。过完十五，人就走光了。”他告诉记者，协议主要是提醒外出的人们安顿好老人和孩子，不参与违法活动、不搞违法经营，有困难找工会。

小寨村工会2009年在华阴市总工会直接指导下成立。延建华说，当时有人调侃“有吃有喝不靠你，有钱有地不用你，安排事情不听你，有了事情就找你，解决不了就骂你。”大家对一个村工会多是观望：是不是就只挂个牌子了事？

村级工会能干什么？如何干？这些都是问题。对农村社会颇有研究的延建华思考的结果是，用服务来凝聚群众、推动工作：“只要能提供服务，我不相信石头捂不热、群众不欢迎。”

“家里的事有村工会呢”

华县的葱，孟塬的风。说的是这个旱塬地高招风，自然条件差。小



小寨村工会工作人员与要出门打工人员签《外出务工协议书》。
(本报资料图片)

寨村青壮年几乎全部外出打工，老人、妇女、儿童“三留守”成了主力。谁家都有急事、难事，老人生病，孩子没人带，重体力活没人干，这时就显得格外突出。

延建华有了主意。

很快，村庄每家门口多了一个提示牌：“有急事找工会”。上面是延建华的电话，落款是“孟塬镇小寨村工会”。

有天凌晨2点，电话响了，是村民周映梅打来的：“建华，儿媳马上要生了，找不到车……”

“别急，我马上过来。”周家4个儿子都出去打工了，当夜儿媳临产，好不容易叫了出租车，听说送产妇，又扭头就走。延建华立即开着私家车将人送到市医院。

事后，延建华干脆在自家车上贴上“应急救援车”。几年来，村里留守人员应急，没少用它。

小寨村发展猕猴桃种植业，卧病8年的李世民也想建园子，妻子准备把外出打工的儿子叫回来。村工会知道了，全体上门热火朝天干了一天，完工。

从那时起，春种秋收，农忙急需劳力的，工会都会搭把手。

每次帮完忙，在外打工的都来电话千恩万谢。(下转第3版)

北京：重度污染下的72小时

2月20日12时，北京市发布空气重污染黄色预警，预计未来三天将持续“重度污染”状态。这是继去年《北京市空气重污染应急预案》出台后，发布的首个空气重污染黄色预警。21日中午，预警级别上调至橙色预警。

受此影响，在过去的72小时里，市民戴口罩出行，活泼好动的中小学生暂停户外活动，各大医院的呼吸健康患者增加……与此同时，政府部门在积极行动，全市工业系统一批企业停产、减产；施工工地停止土石方和建筑拆除施工，停驶渣土车、砂石车等易扬尘车辆；环卫工人加班加点进行降尘作业；执法人员穿梭于厂矿、工地，对应急措施的执行情况进行监督检查……

新华社记者 公磊 摄

河北：一日化解钢铁过剩产能800余万吨

新华社石家庄2月23日电 (记者王民)23日上午，河北省政府统一部署，在唐山、邯郸、秦皇岛、邢台、张家口5个设区市，集中拆除15家钢铁企业高炉16座、转炉3座，压减炼铁产能671万吨、炼钢产能149万吨，打响河北化解钢铁过剩产能第二枪。

河北省钢铁产量已连续12年位居全国之首，钢铁产能最高时达2亿吨，钢铁行业是河北化解过剩产能和污染治理的重点。国务院提出五年内压缩8000万吨钢铁产能，其中6000万吨落在钢铁第一大省河北。

“十二五”以来至去年10月，河北已淘汰高炉30余座、转炉40余座。去年11月24日，河北集中拆除8家钢铁企业高炉10座、转炉16座，共减少炼铁产能456万吨、炼钢产能680万吨，打响了化解过剩产能第一枪。加上此次行动拆除的设备，累计拆除高炉60座、转炉、电炉60座，压减炼铁产能2056万吨、炼钢产能2325万吨，年可减少煤炭消耗1243万吨，减少二氧化硫排放3.35万吨、粉尘排放2.42万吨。

此次集中行动前，河北省钢铁落后产能淘汰任务已基本完成。此次压减的钢铁产能中，不属于落后产能的400立方米以上高炉7座、炼铁产能357万吨，占53.2%，3座转炉炼钢产能149万吨。

据介绍，此次集中行动，进一步向全省钢铁企业释放了化解过剩产能的强烈信号，为确保今年压减粗钢1500万吨的目标任务奠定了基础。下一步，河北省将进一步细化方案，落实责任，严格执行能耗限额、污染物特别排放限值和差别电价水价政策，统筹研究制定配套措施，做好结构调整、职工安置、债务化解等各项工作，确保按期完成国家下达的化解钢铁过剩产能目标任务，加快推进钢铁产业转型升级和环境质量改善。



2月21日，执法人员在一处工地内对露天堆放的沙土进行遮盖处理。



2月21日，北京市回民学校的学生不得不在室内上体育课。

“戴市场的帽子，拿政府的鞭子，坐行业的轿子，收企业的票子，供官员兼职的位子”

行业协会“去行政化”之路缘何收效甚微

本报记者 陈俊宇

2014年1月2日，民政部宣称，为推动行业协会商会与行政机关注脱钩试点，并已会同有关部门制定《行业协会商会与行政机关注脱钩试点方案》(简称《总体方案》)。

2月17日，河南省民政厅发布消息表示，年内将按照民政部的部署，启动脱钩试点。此外，郑州、新乡、平顶山、濮阳、安阳5市的行业协会商会已先行试点。

截至目前，湖北已经确定40个全省性行业协会商会作为脱钩试点。

……

政府部门简政放权大背景下，行业协会商会与行政机关注脱钩试点高调开启。

社会学者认为，“非民间化”的行业协会商会遭受诟病由来已久，“去行政化”是必由之路，但由于“利益”和“习惯”的掣肘，收效甚微。对于本次行业协会商会“去行政化”试点的成效，社会学者持怀疑态度，而“断奶”之后的行业协会商会需要转变观念、自谋生路。

“二政府”身份

2013年年底，北京工商部门发布“餐饮业6条不平等格式条款”，不料引来中国烹饪协会和中国旅游饭店业协会的“反弹”。两家行业协会联合召开新闻发布会，“上书”全国人大要求就这一问题做出释法的公开信。

餐饮业的“霸王条款”是行业“潜规则”，行业协会视而不见积极“护犊”，让人不禁疑问：行业协会到底怎么了？

疑问背后，直指行业协会商会的“尴尬”身份。

根据1998年修订后的《社会团体登记管理条例》，包括行业协会商会等在内的社会团体采用双重管理体制——民政部门为登记管理机关，相关政府部门为业务主管单位。行业协会的成立与生存，除了有各级民政部门负责其登记、年审等事务外，还需要有一个政府机关作为其业务主管单位，对行业协会的日常行为实施监管。业务主管单位被戏称为“婆婆”。

由此一来，某些行业协会商会因为与行政部门有千丝万缕的关系，本是“第三部门”却被称为“二政府”。(下转第3版)