

回眸过往的法律足迹——行政篇

‘2013“窗内窗外”的别样“公权”

■本报记者 陈明/文 赵春青/图

公开、透明是防止公权滥用的有效方法。

2013年,无论是滥用公权还是依法行政的案件都曾在社会引发关注。随着行政执法案件的公开程度不断提升,人们体会到透明意味着什么。

北京最牛空中别墅

媒体报道:2013年7月,北京西三环紫竹院公园旁的人济山庄小区,一幢26层楼顶的双层空中别墅赫然挺拔。

面对兴建5年的违章建筑,业委会称,由于没有执法权,只能不断地就此问题上报。城管表示,多年来业主不让进屋,执法人员上不了顶层露台测量违建面积,无法上报,无法执法。

2013年,空中别墅经过5年施工临近尾声,迎接它出世的却是广泛的质疑和网民的人肉搜索。

2013年8月12日,北京紫竹院城管分队3名城管队员来到人济山庄贴出公告,该房顶别墅被认定为违法建设,要求15日之内自行拆除,如未拆将“报经北京市海淀区人民政府批准后,予以强制拆除”。

以北京最牛空中别墅为标志,去年的某一段时间媒体报道了一批最牛违章建筑:深圳“海上皇宫”与执法部门长达10年博弈;郑州“帝湖花园”在政府部门眼皮底下开工;长春中海莱茵东郡28层楼顶加盖房屋;广东河道中间建“别墅航母”;广州二沙岛富人区集体违建……

尽管上述事件“天南海北”但“别墅”的建造者有一个共性——有权有钱;执法者似乎也有共性——网开一面。如何运用权力,法律、法规早有白纸黑字,会上、嘴上说了几十年,如今已无更多的话可说。

但沉积了多年的事情为何在



制度“倒逼”方能解决讨薪之痛

■谢静

临近岁末年关,“讨薪”再成新闻热词:1月2日,郑州百余农民工打横幅下跪讨薪;1月3日,兰州6名建筑工人跳楼讨薪;1月8日,青岛女工抱幼子爬脚手架讨薪;1月9日,昆明多名渣土司机堵住工地大门讨薪;1月15日,绥化350多名农民工按红手印联名讨薪……2014年的“讨薪潮”,依然来势汹汹。

近年来,讨薪现象特点鲜明:年前集中爆发,以农民工为主体、陷入漫长拉锯、引发群体性事件……而一再发生的欠薪现象,依然来势汹汹。

讨薪的形成有着历史和现实的多重原因。昔日,我国市场经济条件下的劳动法治建设起步晚、难度大,对劳动报酬权益在源头上的保障不足,没有对欠薪形成有力的约束和震慑。今日,大量农村劳动力的转移又加剧了劳动力市场供大于求、资强劳弱的局面,劳动报酬权益被弱化,欠薪问题的严重性被忽视,欠薪行为得不到来自劳动者、市场和社会的有效制约。同时,日趋复杂的劳动关系也助长了欠薪的发生,劳务分包、劳务派遣、非全日制用工等用工形式不断滋生欠薪;用工主体责任多元、用工行为不规范,工资发放环节多等情况又为欠薪埋下了隐患;劳动纠纷和企业经营纠纷的交织更为欠薪制造了可乘之机。此外,我国庞大的劳动用工市场与有限的行政执法力量之间形成的矛盾一直没有解决,执法部门未能做到依法查处每一起劳动违法案件,导致许多企业

2013年被揪了出来,皆缘于公众的监督与信息的公开,各种媒介将行政执法部门滥用公权或有意不行使权力的事件,从暗箱拎了出来,放在了“窗外”,于是,人济山庄小区业主反映了多年的问题一夜之间有了结果。

永城超载月票与车主服毒

2013年11月14日,河南永城市公路局流动治超执法大队,道路运输管理局运政执法大队7名执法人员,拦截处罚超载货车。车主温丽多次求情未果后服毒,经抢救脱离危险。

该案件调查组认为,永城市交通执法人员违规拦车检查,违反行政处罚执法程序;永城市路政部门存在按月份固定金额处罚问题(车主俗称“月票”);对于超载执法,只罚不卸,是一起典型公路“三乱”案件。

永城市公路局流动治超大队7名执法人员被移交司法机关追究刑事责任;永城市政府及交通系统16名领导和责任人分别被给予撤职、降级、记过处分。

超载缘何屡禁不止,官家的说法是货主和车主要挣大钱;货主和车主的说法是油贵、过路费贵、沿路盘剥多,不超载只能赔钱。

一个妇道人家,按照当地的“家规”买了“超载月票”,但执法人员仍要“鸳鸯腿”上劈腿、蚊虫肚里刮脂油,于是她便生出了“要命一条”的做法,其是在维护超载的非法利益,还是在主张买了“月票”就不该再罚的“合法权益”?

法律没有视超载不能罚,永城依法罚了,而且按月罚,“何错之有”?但罚款并没有减少超载,反倒使其“合法化”。

一位违法者“死”法的曝光,揭示了那个地方公权力的滥用。该案同样是通过各种手段,将事件从暗箱拿到了“窗外”,违法者方受到制裁。

延安城管踩人

2013年6月3日,网上一条延安城管5月31日下午“暴力执法”的视频引起关注,视频中一群着城管制服的人将一男子殴打倒地,一名城管并未罢休,双腿跳起重重地踩向男子的头部……一辆警车经过,但并未下车察看。

2013年6月5日,延安市政府在新闻发布会上公布了调查结果:延安“暴踩商户”视频中,涉事城管隶属延安城管监察支队凤凰队,对所有相关人员,一律停职调查。延安城管局表示,视频中双脚跳起踩踏男子者为无正式编制的临时工。

一位行政执法者,在全国人民面前(视频)将力量凝聚双脚,跳起后重重地踏向他人的头颅。对此,每个人都有了自己的看法,笔者无话可说!

此前,媒体曝光数起城管暴力执法事件,有关部门均称施暴者为“临时工”,何意?这样的执法行为不代表执法部门?临时工越权执法?事后城管不承担赔偿责任?

事发后,也许“摊上事儿”的临时工面对追究也在自问:“我是谁,从哪里来,到哪里去”,是谁给了俺如此胆魄去毫无顾忌地“践踏”身边的父老乡亲?

一段一两分钟的公开视频,将案件过程、性质锁定,较之其他说不清道不明的城管暴力执法案而言,公开事实让调查显得多余,解释更是多余。

四川娃娃扶老太案

2013年6月15日,四川达州城区正南花园附近,江家娃娃和另外两位孩子搀扶摔



倒的蒋老太,老人因大腿摔成粉碎性骨折,共花医疗费等两万余元。蒋老太坚称是娃娃们将自己撞倒,为讨要赔偿,蒋老太由家人背着住到了江家。

去年11月22日,四川达州警方查明,伤者蒋某系自己摔倒,蒋某及亲属属于敲诈勒索,给予行政拘留7日的处罚,因蒋某年满70周岁,依法决定不予执行,对蒋某亲属龚某给予行政拘留10日、并处罚款500元。

蒋某不服,提出行政复议。

“扶不起”成了近两年的热词,3个字道出了社会公众的诸多困惑,甚至追溯到“人之初”。

对此,一些站在道德高地的“清流”痛心疾首,叹世风日下,其实问题未必那么不堪。面对此类事件,人们总是希冀双方以高尚的道德令事件得以平息,但往往事与愿违。

当道德无法化解纠纷时,人们想到了法律。其实法律与道德并无太大区别,法律是将道德进行科学梳理,将最低的道德底线列出条款,形成法典,一旦颁布

公开曝光、法律援助等形式,以及银行代发工资、信息化监管、诚信评价等手段,多措并举对欠薪予以制约、对讨薪给予支援。

应该看到,讨薪现象近来已有所改观,讨薪极端行为已经减少,以法律和舆论为武器、依法理性讨薪正逐步成为常态。这一转变,既反映出讨薪者依法维权意识的提升,更彰显了政府部门、相关机构和社会各界加大欠薪治理的共识和决心。从全国各级劳动保障监察机构和法律援助机构为劳动者追发劳动报酬金额的逐年增长,到人社部、住建部、公安部、国资委和全国总工会等部门连续数年开展的全国性农民工工资支付检查行动,再到拒不支付劳动报酬罪的设立以及相关政策意见和司法解释的陆续出台,这些有力举措已为讨薪困局“破冰”。

十八届三中全会《决定》明确指出,“保障农民工同工同酬”、“着重保护劳动所得”和“完善最低工资和工资支付保障制度”将是今后的改革重点。习近平总书记在中央政法工作会议上强调,维权是维稳的基础,维稳的实质是维权;对涉及维权的维稳问题,首先要让群众合理合法的利益诉求解决好。有理由相信,在新一届中央领导集体的带领下,只要继续沿着保障和改善民生、促进社会公平正义的改革路径,把劳动经济权益保障放到更加优先的位置,把治理欠薪和救助讨薪的攻坚进行到底,讨薪的寒冬阴霾必能驱散,尊重劳动、造福劳动者“新年新气象”必将回归。

如同“全民公约”,众人皆应该共同遵守。当社会无法达到“夜不闭户、路不拾遗”的美妙道德境界时,我们不妨遵从“道德公约”,看看法律怎么说。《民法》第46条规定:“当事人对自己提出的主张,有责任提供证据”,即“谁提出谁举证”,否则承担败诉责任。

本案,老人陈词三个娃娃将其撞到,但未提出证据并索要钱财。反之,多个路人反证孩子们确属无辜。于是,公安机关依法对老人作出了行政处罚。

其实,“扶不起”是道德问题,也是法律问题。

名人交通违法

媒体报道,2013年8月3日,歌手韩红在北京东城区因涉嫌挪用军牌车辆被警方查获。据多家媒体报道,7月以来,这位歌手已有3次涉嫌交通违法的事实。先是7月中旬,韩红驾驶一辆没有牌照的奥迪A8行驶到复兴门外大街时走公交车道,发生了小事故;再有,韩红在驾驶一辆未悬挂牌照的法拉利时打电话;这次是驾驶路虎“挪用车牌”。

韩红曾有其如何看待交通违法行为的言论。她发布了一条微博说,“你只看到我的军装却没看到我的爹娘;你只看到狂飙的军牌豪车却没看到我挺进震区命丧山岗……”后又作了删除处理,并称“作为公众人物我更应该遵守交通法规。对此次的行为深感无颜与惭愧,我错了!真诚地道歉,恳请得到原谅!”

2013年11月3日,浙江杭州市发生一起汽车与公交车相刮擦事故,驾车者是奥运冠军孙杨。据交警部门查实,孙杨系无证驾驶,相关部门依法对孙杨罚款2000元,拘留7天。

“王子犯法与庶民同罪”,其虽属封建“法条”,但因具有极形象的“平等思想”流传千世。如今“王子”外延不断延伸,于是生出诸多故事。

公民打飞机要带身份证、过日子要有户口本、摆个小摊得有摊位证,买东西要拿卡才能刷,但有好嗓子和金牌的人开车上路却靠“刷脸”,好生威风。

名人,不在于别人怎样看你,而是你如何评价自己。

辽宁首开“雾霾罚单”

2013年12月10日,按照《辽宁省环境空气质量考核暂行办法》辽宁省首次给8个城市开出“雾霾罚单”,罚缴总计5420万元。

其中沈阳3460万元,大连160万元、鞍山780万元、抚顺160万元、本溪20万元、营口40万元、辽阳500万元、葫芦岛300万元。



罚缴资金将全部用于蓝天工程治理环境空气质量。

我们终于为环境真金白银地买单了。多年前有人疾呼,破坏环境老天会开出罚单的,当年没人听或不愿听。

二百年前,西方工业革命,伴生着大量污染,那时的我们没度过这种日子。到了奋起直追的年代,蓝天白云不值钱,GDP才是财富。如今,国力终于排到了第二,但也到了该为破坏环境付代价的时候了。

“环境罚单”,公开的处罚总比暗地里许可强百倍,如果像治理酒驾那样,喝一个抓一个,喝一对抓一双,一切会慢慢好起来。

北京地铁票涨价

2013年底媒体报道:无论何时,无论多远距离,花两元就可以坐遍北京地铁,这种局面未来将会改变。日前,市政府办公厅印发《进一步加强轨道交通运营安全的工作方案》,提出将制定高峰时段票价差别化方案,并择机出台。

去年底,“涨价”的理由两条:高峰时段客流量大,通过调价缓解运输压力;地铁长期亏损。

今年1月18日,北京有关方面表示,目前地铁票价调整的具体方案虽还在调研,但票价将遵循“公益性”和“公平性”的原则。在“公益性”方面,地铁票价不会完全市场化,公共交通仍会坚持公益性。财政补贴不能不补,也不能过度补。不是社会上传说的“完全放开”。

地铁作为公共交通,是否该盈利?面对公众的刚性需求涨价能否缓解“压力”,面对价格的挤压,一部分人成本核算后会重新回到“地面”。

人口的数字决定了“地上”“地下”都不好过,采取措施解决总比听之任之强。但数年来,涨价、“接轨”等成为城市管理的常用词,是无奈之举还是过于简单。本次牵扯到公共利益的改革效果如何,还要等价钱上去了到“地上”、“地下”走上几道,那时才有发言权。



南京铁警加强防盗防骗宣传

“旅客朋友们,只需两秒钟,您放在裤兜的手机不见了。”1月20日上午,南京火车站候车大厅内,一名民警戴着耳麦、拿着喇叭对近期破获的盗窃案例进行详细讲解,而另两名便衣民警正在演示旅客睡觉时手机被盗的情景。

为确保春运期间旅客安全出行,南京铁路公安处专门抽调民警组成法治宣传分队,在南京、常州、镇江、扬州等15个客站,进行防盗防骗宣传活动。活动中,警方详细介绍了近年出现的新型诈骗和盗窃犯罪案件特点,并由便衣民警现场演示8种防骗技巧和6种防盗招数。

甘肃今年起 农民工可当人民陪审员

本报讯(记者康劭)今年起甘肃省内的农民工经过基层推荐选拔后,将有望成为各级法院的人民陪审员。

根据甘肃省高级人民法院和省司法厅联合发布的《关于人民陪审员管理暂行规定》,为保障人民群众对审判工作的知情权、参与权、表达权和监督权,今后选拔人民陪审员将覆盖到社会各个阶层,提高基层群众特别是工人、农民、进城务工人员、退伍军人、社区居民等群体的比例,使基层群众所占比例不低于人民陪审员的三分之一。

《规定》中指出,人民陪审员经选拔任命后,依法参加审判活动前将接受统一培训。参审案件中参加合议庭审判案件,可查阅案卷材料,参加案件的调查、调解、庭审、评议和判决等各项审判活动,对事实认定、法律适用独立行使表决权。

甘肃省还同时规定,人民陪审员每参审一起案件法院给予补助不得低于100元。

呼铁警方 抓获倒票人员61名

本报讯(记者张玺 通讯员高博 何珊)2014年春运伊始,呼和浩特铁路公安局重拳打击倒票行为,截至1月20日,已查获倒票案件55起,抓获倒票人员61名,涉票13632张,价值95万余元。

从2013年12月10日至2014年2月28日,该局开展为期70天的打击倒票“猎鹰-2014”战役,采取“网上追、网下剿、面上控、点上打”等全方位、立体化举措,对票贩子合力围剿,努力为旅客创造公平安全的购票环境。

“青海政法”入选年度十大最具影响力政务微博

本报讯(特约记者邢生祥 通讯员李富茂)近日,2013年度十大最具影响力政务微博揭晓,“青海政法”官方微博成为全国唯一入选的政法委系统官方微博。

据了解,2013年4月开通的“青海政法”官方微博充分利用微博信息瞬间传递的优势,着力搭建政务公开新平台,确保政法工作让公众知晓,受人民监督。

截至目前,“青海政法”官方微博共发布各类信息3658条,网民粉丝达到76552人,影响力正逐步覆盖全省、辐射全国。在人民微博政务通出炉的《2013人民微博政务影响力报告》中,“青海政法”官方微博以90.97分的综合得分位列微博排行第五名,成为唯一入选2013人民微博政务影响力五大榜单的全国省级政法委官方微博。

湖北移动 协助打击“伪基站”

本报讯(记者邹明强 通讯员余磊)1月15日,全国首例伪基站犯罪公诉案件刑事判决正式生效,两被告人以“破坏公用电信设施罪”分别判处有期徒刑一年六个月和一年二个月。据介绍:截至2014年1月中旬,仅中国移动湖北公司就在全省范围内协助破获伪基站案34起,抓获涉案人员64人。

一个专用信号发射器、一台笔记本电脑、一部手机、一根天线,如此简单构成的基站,一个小时内就能发送5万余条垃圾短信。这是近日记者在湖北孝感看到的一台最近缴获的“伪基站”设备。

犯罪人以中国工商银行(95588)的名义,发送了数十万条电子密码器失效的诈骗短信,诱使用户登录伪造成工商银行网址的钓鱼网站,骗取钱财。据统计,仅2013年上半年,诈骗短信就给全国手机用户造成超过3000万元的损失。

湖北移动相关负责人表示,后期将继续以技术手段支持全省开展伪基站排查整治工作。

小小列车警务点 解决旅客大问题

本报讯(通讯员陈明 记者彭冰)在今年春运工作中,长春乘警支队为更好地服务旅客,在管内执乘列车的补票席处设置了便民警务点。便民警务点设立一周来,已为群众找到离家出走的孩子8名,找回笔记本电脑、手机、钱包等物品合计价值人民币7万余元,收到锦旗15面,感谢信33封。如今,该便民警务点的服务范围已扩展到宣传、教育、救助、解困等各个层面。