■焦点关注

2012年末，失业保险基金累计结存2929亿元，相当于当年支出额的6.5倍，就是说即使停收失业保险费，其结余也够发放6年的失业金……

失业保险金为何花不出去？

征缴人群和享受待遇人群错位，且手续繁琐所得不多，致使大家对失业保险“只闻到政策的香，吃不到政策的肉”

□本报记者 罗娟

作为强制缴纳的“三险”之一，失业保险可谓最“低调”、“默默无闻”，每月扣款仅有十元左右，大多数人并不在意。而和缴纳失业保险的庞大人群相比，享受失业保险待遇的人数仅仅是极少数。

日前记者前往北京朝阳、东城等区社保所了解到，失业保险金鲜有人领取，并且领取人群主要是为了享受困难补助的中年户籍人口。

据《2012年度人力资源社会保障事业发展统计公报》显示，截至2012年末，失业保险基金累计结存2929亿元。相当于当年支出额的6.5倍，就是说即使停收失业保险费，当前结余也够发放6年失业金。结余系数最高的为青海省，其征收的失业保险金足够发放30年。

失业保险政策初衷是为了保障失业者的生活，然而，当前却陷入两难困境：一边是失业者“只闻到政策香，吃不到政策的肉”，而另一边是相关部门“有钱不知道怎么花”。

很少申领的“保险金”

几乎所有的基层社保办事大厅，都可以看到失业保险的政策资料册子，记者研究发现，想要成功申领失业保险待遇，关键有几条——“在离职公司缴满一年失业保险”、“必须由公司辞退”、“户籍人口”、“必须参加职业培训，接受职业指导”。

即便个人努力满足了这些申领条件，失业保险对企业的要求也某种程度上限制失业人员成功领取保险金。因为政策要求用人单位在限定时间内向主管部门报备员工就业失业情况，以确定失业者的申领资格。

记者询问工作人员得知，一般中小企业除非社保人员上门服务，或者需要在社保所发布招聘信息，否则根本无法强制其向社保所汇报人员的变动情况。

“制度再好，到最基层这块执行不起来，”不止一位社保办事人员称，一般社保所负责失业保险的就一个人，要面对上千家的企业，根本无精力督促企业汇报人员变动，劳动监察也无暇顾及。

手续繁琐，所得不多，是失业者不愿意主动“问津”失业保险的重要原因。

即便符合所有政策，失业两年多的大学生黄雅也不愿意去领取“失业金”，记者和她一起来到她的户籍所在地——北京市东城区和平里街道社保所，在失业保险的办事台边，记者看到一张被固定在柜台上的白底黑字申领表，目测超过40个空格要填，要带齐“户口本”等几乎一切材料。工作人员还告诉黄雅，失业保险缴费每满1年，只可享受两个月的失业保险金，领取失业保险金的期限最长为24个月。“为几百元，一千多元，不够费劲的。”黄雅几分钟后就没有耐心扭头走出了社保所。

征缴和享受待遇人群错位

“外地户口不管，只管户籍人口，农民工是外地户口不应该在输入地申领”、“档案不在这不管，大学生把户口挂靠人才代扣‘三险’了，他不算失业人员，他就算是户籍失业人口，档案不在这，也不管”。

记者在多家社保所采访都得到这样的答复。

有研究人士认为，造成失业保险基金滚动结存大幅增加的，主要原因在于征缴人群和享受待遇人群的错位。

一方面，农民工和大学生、自由职业者正是劳动关系和就业岗位都不固定的非正规就业群体，也就是失业保险金应该保障的主体人群。以2012年为例，根据财政部公布的的社保保险金决算数显示，2012年失业保险收入1139亿元，比上年增长23%，2012年失业保险支出450亿元，比上年增长4%。连年的收大于支。当年参加失业保险的农民工人数为2702万人，而2012年全国农民工总量达到26261万人，参保比例只占总量的10.2%。大量农民工、自由职业者被排除在失业金之外。

另一方面，缴纳失业保险的主体——国有企事业单位员工，他们作为就业和收入相对稳定的群体，几乎没有机会享受失业保险待遇。一位有400多名职工的中直机关失业单位的人事部门的办事员小王称，做了12年社保工作，“就在2008年辞退几名保洁人员时咨询过相关政策，其中有一个是北京人。”

失业保险“有钱花不出去”

失业保险的初衷是保障失业者基本生活，并促进其再就业。按照《失业保险条例》规定，城镇企业事业单位应按照本单位工资总额的百分之二缴纳失业保险费，单位职工按照本人工资的百分之一缴纳失业保险费，一共缴纳工资3%的失业保险。

始料不及的是，庞大的职工基数让这不起眼的3%累积成一笔巨额资金。仅以北京一地为例，截至2012年底，北京市失业保险参保人数共计1024万人，基金年收入46亿元，累计结余超过131亿元。

“有钱了却不知道怎么花”，2012年末，全国领取失业保险金人数仅有204万人。失业保险金成了花不出去的“头疼钱”。

正是认识到这一问题，2006年，人社部等有关部门选择北京、上海等7省、市试点失业保险扩大支出范围试点。在确保失业保险待遇按时足额发放和留足一定储备额的前提下，将超出储备额结余部分的一定比例用于促进就业，主要表现在支出项目和对象的扩大。在试点的6年间，失业保险的受益对象不断增加，根据社科院世界社保研究中心项目评估组的评估报告，2006~2012年，东部7省、市扩大失业保险基金累计支出682亿元，惠及30多万困难企业和1400余万职工。但是，评估报告认为，目前仍存在各地扩大支出具体范围不统一、失业保险基金与就业专项资金之间存在重叠交叉等问题，一些被取消的扩支项目出现促进就业工作停滞甚至倒退现象。

“失业保险基金过度积累”目前没有清晰的解决路线图，有关部门“有钱花不出去”，可是，另一方面，社保费用缴存过多加大中小企业负担，已经成为地方中小企业发展的“拦路虎”之一，失业保险正是强制征缴的“三险”之一，因此，不少地方开始尝试下调失业保险缴费比例。

根据《扩大失业保险基金支出范围试点有关问题的通知》，江苏、辽宁等地均下发文件，为减轻企业负担，促进企业发展，从2014年开始的两年内，下调失业保险缴费比例。其中江苏统一从3%下降为2%，辽宁减半征收全省所有参保、缴纳失业保险费的企业缴纳的企业失业保险费，个人缴费比例不变。

此外，山东各市也纷纷调整了失业保险缴费比例。还有些地区制定了浮动费率制度。

但事实上，业界本身对政策改革走向存在争议，一方认为始终坚持失业保险“保障生活”的基本功能，通过调整待遇发放等方式来“促进就业”，反对继续扩大失业保险基金支出项目，因为该项目与就业专项资金高度重叠；一方认为应当发挥失业保险“促进就业”的功能，将扩大失业保险基金支出范围政策向全国推开。

失业保险政策问答

问：辞职了能享受失业保险吗？

答：单位缴纳失业保险费必须按规定缴满一年；非本人原因终止劳动关系；有求职意愿，要在各级人力资源市场办理登记。

员工主动辞职的，不能享受失业保险待遇。但是，单位除名的员工可以享受失业保险待遇。

此外，失业人员在求职机构登记后，求职机构将为其免费提供3次求职信息，如果失业人员不去的话，那么也不能享受失业保险待遇。

问：申领失业保险金在时间上有什么规定？

答：据了解，市民申领失业保险金的手续必须在失业60日内办理，否则便无法享受失业保险待遇。这60日是从失业人员与原单位终止或解除劳动关系之日算起。

问：失业保险待遇的内容包括哪些？

答：根据缴费年限核定的期限按月支付失业保险金；在领取失业金期间给予缴纳医疗保险费；为领取失业保险金期间符合国家政策生育的女性失业人员一次性加发4个月当月失业金标准70%的生育补助费；为领取失业保险金期间死亡(不含因参与犯罪导致死亡）的失业人员的直系亲属或法定继承人发放丧葬补助金和抚恤金；为领取失业保险金期间接受就业培训和求职的失业人员减免职业技能培训费和职业介绍服务费。

问：什么情况下停止领取失业保险金？

答：失业人员在领取失业保险金期间，出现下列任何一种情形的，停止领取失业保险金，并同时停止享受其他失业保险待遇：

重新就业的；应征服兵役的；移居境外的；享受基本养老保险待遇的；被判劳动教养的；无正当理由，拒不接受当地人民政府指定的部门或者机构介绍的工作的；有法律、行政法规规定的其他情形的。

建设单位应发挥防欠薪作用

只要建设单位切实肩负起监管和服务责任，哪个施工方也不会冒着丢“饭碗”的危险去跺拖欠农民工资的这个“红线”。

□郑传海

前不久《工人日报》刊发的《河南省三淅项目公司农民工工资发放“零梗阻”》，这家公司为了确保农民工资不拖欠，不被“冒领”和“无渗漏”，从建立健全保障机制、服务机制、协调机制和监管机制做起，确保全线20多个项目部按时兑现农民工工资到本人手上不落空。从去年8月全线开工到现在，无一起拖欠农民工资现象发生。仔细品味他们的做法，使人眼睛为之一亮，同时，也给人以诸多启示。

根据建筑市场使用农民工和工资发放的运行规律，拖欠农民工工资的责任主体在施工方。因为使用农民工的主体是施工方。但是，从建筑市场工程发包、验工计价、拨付工程款和对工程款使用监管责任和监管效果看，建设单位对监督和防止施工方拖欠农民工工资，则起着其它任何组织难以起到的效果，发挥任何组织难以替代的监管责任。

一是建设单位掌控着施工方按时兑现包括农民工工资在内的员工工资发放权力。建设单位是建筑工程的责任主体，掌管着施工方的验工计价权，施工方能否按时兑现工资，取决于建设单位是否及时验工计价和拨款。能否采取灵活措施，确保施工方的银行账户有钱发放农民工资，同样是建设单位说了算。

二是建设单位掌控着施工方的工程款使用监管权力。施工方的开户行每进一笔工程款和支出款项，都逃不脱建设单位和银行的“天眼”，只要建设单位与开户行紧密配合，认真对待这项工作，纵使施工方有天大的能耐，也无法拖欠和挪用农民工工资。

三是监督施工方是否真正做到“农民工一人一卡”的有效主体是建设单位。施工方在任何一家银行申请开户，都需要建设单位审核批准，否则，建设单位拨付的工程款就无法进入施工方的开户行。只要建设单位督导施工方把“农民工一人一卡”和农民工工资是否真正打入本人的银行卡，农民工工资就不会出现“渗漏”和“冒领”现象。

四是把兑现农民工工资与施工方信誉“黑名单”一起考核的责任主体是建设单位。为了防止拖欠农民工工资现象发生，各地都建立了拖欠农民工工资“黑名单”制度和信誉评价制度。只要建设单位切实肩负起监管和服务责任，哪个施工方也不会冒着丢“饭碗”的危险去跺拖欠农民工资的这个“红线”。

由此可见，发挥建设单位在防薪中的作用效果会更好，建立与之相对应的防止拖欠农民工工资机制是广大农民工之福，更迫在眉睫。

■劳动话题

曾在某银行就职的靳永莲是山东邹平县人，2009年初，她看到农村因青壮年外出打工、经商出现大量空巢老人无人照顾的现象，筹措300万元回老家办起了昶胜老年公寓。5年间先后有百名老人入住。且大部分是80岁以上的老人，许多生活不能自理。

图为1月9日，山东邹平县昶胜老年公寓工作人员给一位坐轮椅的老人盖棉被。 新华社发(董乃德 摄)

安吉县总工会开辟工伤救治“绿色通道”

“先救治后付费”确保工伤职工得到及时救治，全县已有600余家企业协议加入“绿色通道”

本报讯（记者邹倜然）进一步保障职工尤其是外来务工人员合法权益，关心关爱职工群众，浙江安吉县总工会实行“先救治后缴费”快速救援办法，在全县企业开辟职工工伤事故救治“绿色通道”，努力降低工伤职工因延误救治致残和丧失生命的风险，保证企业正常生产秩序，促进劳动关系和谐稳定。

安吉有大量国内知名的竹制品加工业。但是，竹制品加工过程中需要大量的切割工序，出现工伤则肢体残断较多。在过去，由于繁琐的急诊流程，不少发生了工伤的职工错过了最佳医治时间，成为残疾人。

为此，安吉县总工会经过广泛调研，制定了“先救治后付费”的工伤救治“绿色通道”。根据该项目规定，由工会出面担保，院方接到工伤事故救助电话后，应立即派救护车赶到事故现场，伤者可享受优先治疗待遇。同时，企业在护送患者前往医院时，凭单位的入院介绍信和患者身份证，可直接办理住院手续，然后在48小时内视患者病情缴费。对于在紧急情况下患者未带入院介绍信的，企业必须立即与医院联系说明，并在办理住院手续时视病情预交1000~3000元。企业在工伤职工出院时，应及时与医院结清所有治疗款项。

与此同时，为确保工伤职工都能够得到及时、快效救治，减少因延误救治造成不良后果，县总工会要求各签约医院建立健全内部管理制度，指定专门部门或人员负责工伤救治的具体联络，及时向各级工会提供工伤职工的相关信息，同时还进一步扩大“绿色通道”覆盖面，重点组织规模以上的企业和高危作业企业加入“工伤职工救治绿色通道”。在具体实施过程中，工会组织也积极主动做好后续工作，一方面协调医院与签约企业工伤职工之间发生的医患纠纷，督促医院按协议提供服务；另一方面督促企业，按协议及时支付医药费，真正发挥好“绿色通道”的作用。

自2009年以来，安吉县企业与医院签订职工工伤救治“绿色通道”协议610家，发放企业“急救箱”500个，深入企业举办工伤急救知识培训讲课82场。至目前仅濮氏骨科医院实行先救治后付费的工伤职工达1000人以上。

平湖“五必谈五必访”制度让工会工作落地

本报讯 在浙江平湖民营企业中，很多企业职工都知道工会有一项“五必谈五必访”制度。

所谓“五必谈五必访”即：与新进员工谈、与离厂员工谈、与思想出现波动员工谈、与岗位变动员工谈、与犯错误员工谈；员工生病住院时必访、女员工生育时必访、员工家庭有红白喜事时必访、员工家庭生活困难时必访、员工家庭不和睦时必访。

“过去总觉得民营企业工会好像是个空架子，没事可做，也走不到职工心里去，”嘉兴广越服装有限公司工会主席钱志强说，经常性地了解外来务工人员的工作和生活情况，给予关心和帮助，做点实质性的工作帮助企业工会“落地”。

据统计，自“五必谈五必访”制度建立以来，平湖各级工会找员工谈心谈话7100多人次，走访生活困难员工家庭1600多户，发放慰问补助金150多万元，建立困难职工档案154户，帮助员工排忧解难办实事1300多余件，为企业与员工之间架起和谐安定的沟通桥梁创建了条件。 （徐志良）

欢迎刊登广告
刊登热线：010-84151388
工人日报社广告经营中心竭诚为广大工商企业、社会团体、各级工会组织、广大职工服务

本报公告专栏

公 告

(2009)温瓯破管告字第1号

苍南县水产联合公司债权人：

《苍南县水产联合公司破产财产分配方案》已于2013年8月12日第四次债权人会议表决通过，并于2013年9月30日经苍南县人民法院(2009)苍商破字第1-5号民事裁定书裁定认可，现根据《中华人民共和国企业破产法》第一百一十六条之规定，由本管理人执行。

苍南县水产联合公司破产财产共实施两次分配，本次分配为第一次分配，确定于2014年2月17日实施分配，本次分配总额为人民币100万元(第一顺序历史欠税债权本次偿付金额137283.38元已经清偿)。

其中，1、苍南县财政局：757853.95元；2、杭州洛克投资管理有限公司：237347.55元；3、苍南县海洋与渔业局1318.6元；4、宁波远洋运输有限公司：614.32元；5、苍南县中浙对外经济贸易有限公司：1318.6元；6、上海申伟国际货运有限公司1546.98元；

剩余分配额先予以提存，在办理完全部产权变更手续、衍生诉讼全部结案后，管理人扣除后续工作支付的破产费用和共益债务后，按照各债权人的债权比例进行第二次分配。**特此公告！**

苍南县水产联合公司破产管理人
2014年1月14日

公 告

宝鸡市全宇金属材料加工有限公司：

我司与贵司于2011年11月1日签订了关于采购61500KgTA2光肽锭材料的《采购合同》，合同约定贵司应于2012年1月15日前交付货物。合同签订并生效后，我司按约支付人民币200万元预付款，但贵司至今拒不履行交货义务。贵司迟延履行合同债务的行为致使我司不能实现合同目的，现我司依法解除双方签订的《采购合同》，请贵司即日起三十日内返还200万元货款，并按照合同约定及法律规定承担违约责任。

南京宝泰特种材料股份有限公司

公 告

任锋同志（身份证号：610523197405073679），因你擅自离岗未归，请你在此公告发布之日起15日内到公司报到，逾期不归，我公司将根据《劳动合同法》和相关管理制度规定，解除与你单位的劳动合同关系。**特此公告。**

吐哈油田井下技术作业公司
2014年1月14日

重庆沣驿建筑装饰工程有限责任公司

清算公告

重庆沣驿建筑装饰工程有限责任公司，注册号500104000038911，该公司股东贺图惠向重庆市大渡口区人民法院申请清算，大渡口区人民法院于2013年11月1日由作出了受理清算的民事裁定，并指定重庆天亿律师事务所为该公司的清算组对重庆沣驿建筑装饰工程有限责任公司依法进行清算。根据法律规定，请公司债权人程自毅及其他债权人于本清算公告见报之日起45日内到公司清算组申报债权及办理债权登记手续，清算组定于2014年3月28日14:00在重庆市大渡口区人民法院召开第一次债权人会议。**联系人**：黄中秀，**联系电话**13896731968；王黎，**联系电话**13996732826。**联系地址**：重庆市涪陵区太极大道74号附16号，**联系电话**：023-72882719

重庆沣驿建筑装饰工程有限责任公司清算组

2014年1月8日

■信息

昆明西山区

社区居家养老服务造福10万老人

本报讯（记者陈昌云 通讯员王利娟）截至2013年年底，云南昆明市西山区7年共投资660余万元，先后在海口、永昌、棕树营、西苑街道开展居家养老服务项目试点工作。与此同时，该区广泛动员驻区单位、福利机构、医疗卫生机构、家政服务，及社区老年组织参与社区居家养老服务工作，居家养老服务。

西山区辖10个街道98个社区，60岁以上老年人10.7万人，占总人口76万人的14.1%。如今，棕树营街道的昆明市暨西山区居家养老服务中心成为全市首家居家养老服务专业服务机构。且2013年当年，全区又续建8个社区居家养老服务中心，为社会化养老工作的开展奠定基础。

枣庄市峄城区

“一条短信搞定一份工作”

本报讯（记者丛民 通讯员张大东）“足不出户就可以知道咱区的企业招聘岗位和人社局的培训项目，我就是通过短信才知道招聘信息的。”最近，刚与山东天柱实业有限公司签订完就业协议的大学毕业生王阳田高兴地说。

王阳田指的是山东省枣庄市峄城区人力资源和社会保障局依托劳动力市场管理信息系统和高校毕业生实名制管理系统数据库，利用手机短信群发平台，及时向登记的失业人员、求职人员、离校未就业高校毕业生提供招聘、招考、培训、政策、咨询电话等信息发送服务。

据峄城区人力资源和社会保障局副局长顿星芳介绍，他们将根据反馈回来的信息，有针对性地向有就业服务需求的城乡各类劳动者提供就业服务、落实就业政策。目前，已初步形成了服务范围广、服务效率高、信息反馈及时的一体化、一条龙的就业服务对接平台。

湖北沙洋县

工会大病救助活动“雪中送炭”

本报讯（记者张翀 通讯员高培 彭军超）“感谢县总工会对我的关怀，有工会这个娘家真好！”日前，在湖北省荆门市第二人民医院，身患胃癌的沙洋秦江人造板有限公司女工杨艳芳，从沙洋县总工会工作人员手中接过5000元大病救助资金。

据统计，2013年沙洋县总工会共筹集大病救助资金9.3万元，救助23名身患重病的困难职工。其中，救助一线职工20人，救助资金7.6万元，救助基层工会干部3人，救助资金1.7万元。

在开展大病救助活动中，沙洋县总工会始终做到三个坚持，确保将救助资金用在“刀刃上”，真正为困难职工“雪中送炭”，成为他们治病救人的“一剂良药”。

大同公安处工会

启动“双进双千”送温暖活动

本报讯 2014年春运安保战役即将打响，山西大同公安处工会启动了以“进1000个一线民警伙食团，进1000个困难民警家庭”为主要内容的“双进双千”送温暖活动。

该处到正规厂家、商场，集中、足额采购肉、蛋、米、面、油等慰问品，安排各级干部深入春运一线、艰苦岗位、困难家庭，对春节期间坚守一线的民警以及劳模先进、困难民警、患病民警进行走访慰问、扶贫助困，进一步为民警做实生活保障，提升凝聚力和向心力，促使广大民警积极投入到春运工作，确保旅客安全、方便、温馨出行，圆满完成春运任务。 （李晓东）

国网井陉县供电公司

“小药箱”撑起健康保护伞

本报讯 国网井陉县供电公司小药箱已成为每位员工的随身必带品。

小药箱里面的药品因季节而异，除了一年四季常备创可贴、酒精棉片、纱布等创伤用药品外，夏天还增加了防暑、防晒、防蚊虫叮咬药品，冬天则换成防寒、防冬药品。此外，这家公司还为每名员工定期体检，建立健康档案，根据每个人身体状况为小药箱配备附加药品。

为确保小药箱制度能落到实处，这家公司每年都列出专项经费，并通过严控办公经费等措施节约的资金用于“小药箱”，同时还把“小药箱”落实情况作为安全生产考核的一项重要科目，要求每名员工必须随身携带。 （高焕科）

山东能源淄矿唐口煤业

“点餐式”培训受职工青睐

本报讯 日前，山东能源淄矿唐口煤业公司推行“点餐式”培训，对维修电钳工、液压支架工等30多个岗位工种进行梳理，按照不同工种分别制作调查表，并根据调查结果为职工量身定制技能学习“菜谱”，各区队根据班次安排业务技能骨干一对一进行授课。

据悉，该公司还要求授课人对其学员的学习情况按照百分制进行考核，3次不合格者取消学习资格。授课结束后，各区队对学员的知识掌握情况进行综合测试，依据成绩高低进行“买单”，分别给予授课人100~300工分奖励。该公司已有287名职工报名参加了“点餐式”培训。目前已安排授课89人次，有54人经测试合格。 （米浩东）