

新农保制度自2009年启动以来,财政收入和居民收入不断增长,但基础养老金标准并未调整

城乡居民养老金最低每月仅55元

即便按最高档次参保新农保,每月养老金总额也不过144元,养老金待遇调整机制缺失问题凸显

本报讯 (记者罗娟)12月26日,在全国人力资源和社会保障工作会议上,人力资源和社会保障部部长尹蔚民说,中国城乡居民基本养老金月人均达到81元。

81元是一个平均数据,记者在查阅资料后了解到,按照相关政策,城乡居民养老保险参保者连续缴费15年,60岁后每月最低只能领取55元养老金,即便按照最高标准参保新农保,最多也只能获得每月100多元的养老金……而民政部的数据显示,截至2013年8月,中国平均城市、农村低保标准分别为每人每月352元、189元。新农保的养老金水平甚至不足低保水平的三分之一。

另一个数据是,城乡居民养老保险制度自2009年试点至今,实施4年,基础养老金水平从未变动。与之相对的是,2013年,我国已连续第9年上调了企业退休人员基本养老金,每次调整的幅度约为10%,目前月人均水平近1900元;而这一数字在2005年仅为700元。

城乡居民养老保险保障水平过低、待遇调整机制缺失的问题逐步凸显。

《中华人民共和国社会保险法》2011年7月1日实施以来,按照规定,我国逐步建立和完善了城乡居民养老保险制度,并实现了政策全覆盖。根据人力资源和社会保障部预计到

2013年底,城乡居民社会养老保险参保人数达到49513万人,比去年增加1143万人。已有超过1.33亿城乡老年居民按月领取养老金。

现行的城乡居民养老保险制度由新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险组成,两者参保和待遇计发规则基本一致。具体而言,待遇由基础养老金和个人账户养老金组成,基础养老金标准为每人每月55元。个人账户由个人缴费、集体补助及其他经济组织、社会公益组织、个人对参保人缴费的资助,地方政府对参保人的缴费补贴构成,储存余额每年参考一年期存款利率计息。各地方政府根据自己的实际情况,给予一定的补贴。

记者在内蒙古、湖北、浙江等地人社部门采访时了解到,一些财力相对较差的地方,城乡居民社会养老保险最低档就只能拿到55元/月。内蒙古部分地区为60多元到80多元不等。浙江人社部门的相关人员曾表示,温州新农保的参保人即便按每年500元国家最高档次缴费,15年后每月能够领取的养老金也仅有144元,对于发达地区的农民来说,不过是“毛毛雨”、“零花钱”。

事实上,2009年新农保制度启动后,对于提高部分老年人的生活水平起到了一定促进作用,但近年来在国家经济不断发展、财政收入不断增加以及居民人均收入不断增长的

客观环境下,基础养老金标准并未调整,由此造成了当前养老保险制度下的尴尬。

而在这替代率上体现得尤其明显,2008年至2011年间,农民年收入逐年增加,分别达到4761元、5153元、5919元、6977元。有专家测算,新农保的养老金替代率(劳动者退休时的养老金领取水平与退休前工资收入水平之间的比率)区间维持在14.11%至30.84%之间。而2011年城镇企业职工养老保险目标替代率达到了50%。

中山大学政管学院彭宇文博士认为,破解这一难题,关键在于建立健全居民养老金待遇调整机制。

抚顺

明年城镇居民大病保险政府买单

本报讯 (记者郑耀辉)记者从辽宁抚顺市人力资源和社会保障局了解到,从2014年1月1日起,抚顺城镇居民医疗保险参保居民个人不再缴纳每年48元的大病保险费用,城镇居民大病保险费改由医疗保险基金统一为参保居民缴纳。

日前,抚顺市出台了《抚顺市城镇居民大病保险工作实施方案》,方案规定,从2014年1月1日起,抚顺市城镇居民大病保险资金从城镇居民医保基金中划拨,参保个人不另缴费。

城镇居民大病保险对象为城镇居民基本医疗保险的参保并缴费人员,参保缴费人员年度内在本地定点医疗机构或经批准在外地定点医疗机构就医、因急诊在本地或外地非定点医疗机构就医累计发生的住院及门诊慢性病(特殊病)医药费用,经城镇居民医保按规定结算后,对参保人超过当年大病保险起付标准以上,符合基本医疗保险政策规定自负的医疗费用按比例给予补偿。

城镇居民大病保险补偿起付标准2014年为1万元。大病医疗费用实行分段补偿,补偿比例分段递增,补偿额度实行累计计算,上不封顶。参保人年度内发生的医疗费用超过起付线标准1万元以内(含1万元)补偿50%;1万元以上至5万元(含5万元)之间,大病医疗费每增加1万元,补偿比例增加2个百分点;5万元以上,补偿比例为60%。

参保人在本地定点医疗机构住院就医发生的大病医疗费用,实行即时结算。参保人转往异地就医或在异地急诊就医发生的大病医疗费用,由参保人垫付医疗费,在基本医疗保险按规定报销后到所属商业保险公司报销。

南郑县总工会

职工互助保险效能突显

本报讯 (通讯员冯贵华 记者毛浓曦)近日,陕西南郑县总工会将推进职工互助保障,作为拓宽帮扶渠道、服务广大职工、维护职工权益、打造工会品牌的工程来抓。一是实行工会主席亲自抓,分管领导重点抓,班子成员共同抓,业务干部专门抓,县、镇上下联合抓,一级抓一级,一级对一级负责的工作机制,对未完成任务的工会,实行“一票否决”。二是将职工互助保障年度任务具体分解,落实到县直各机关、系统(部门)和镇、基层工会,三是多方位、多形式、多渠道宣传,做到了工会干部到哪里、职工互助保险就宣传到哪里,并坚持在县电视台宣传,印制宣传材料3000份,宣传手册6000册。四是将参加了职工互助保险遇到意外伤害和特种重病的职工主动联系,当职工发生伤亡、重大疾病等事件时,上门探望,把工会组织的温暖和关爱在第一时间传递到他们的心里。

枣庄市峄城区

构建多元就业格局

本报讯 (记者丛民 通讯员张大东)近日,山东省枣庄市峄城区首个零工劳务市场启用,实现了全区灵活就业人员由自发性、不规范的马路市场向有组织、规范化劳务市场的转变,这也标志着该区多元化就业格局的日益完善。

主动服务,实现全民充分就业。以创业带动就业,鼓励自主创业。该区根据市场需求和企业用工缺口,开展订单式培训促进就业,并且不断创新工作模式,帮助特殊群体实现就业。

富阳市供电公司

“正能量”大讲堂助青年成才

本报讯 12月14日,突然的冷空气压的天阴沉沉的,很多人都选择宅在家里悠然度过一个周末,但国网富阳市供电公司客服中心的大会议室里却热闹非凡,每月的“正能量”大讲堂如期举行,导师和学员都是公司的员工,大伙一边听一边不断发问、讨论。

从2012年10月到今天,该公司的“正能量”大讲堂已开设一年多,发起部门为该公司的客服中心。这一天该公司以授课和交流相结合的方式,邀请各班组、各工作岗位的业务骨干向广大客服中心员工进行相关营销知识的介绍,并交流营销工作上遇到各类问题的解决方法。参加人员为客服中心的所有员工,同时要求工作五年以下的青年员工或新近岗位交流过的员工必须参加。一年下来,每个月的第二个周末成为大家固定的聚会学习日,讲堂开设至今进行了14期,800余人次参加。

(胡宇芬)

■焦点关注

因为养老保险转移接续难,造成大量农民工无奈中断社保,不仅个人账户的钱无法使用,未来养老金的领取也成问题。如此,养老保险不仅无法成为农民工的“安全网”,反对农民工群体造成剥夺——

“流动”断保问题必须正视并解决了

□李贤

湖南籍农民工杨芳2000年到东莞打工,10年间换过7家厂子。她也曾和老乡一起去过养老金。“过年多拿点钱回家,社保下一个厂子还不一定交了,先把自己的钱取了拿在手上放心”。当笔者问这位80后的女孩,取现可能对她未来领取养老金有影响时,她回答说:“当时也看不到未来,没办法了,以后的事儿只能到时候看。”

杨芳所说的,正是2009年,媒体曾集中报道过的珠三角农民工“退保潮”,每到春节返乡时,珠三角的东莞、佛山等地总有不少外来务工人员涌到社保办事大厅,提取积攒在自己养老保险个人账户的部分资金。

这一“退保潮”被禁止是在2009年12月《城镇职工基本养老保险转移接续暂行办法》实施后,在此之前,农民工异地打工时转移接续不成还可以退保。

此后,2011年7月1日《社会保险法》正式实施,法律规定,参保者不论是否继续缴纳养老保险,在达到法定退休年龄前,都无法提取养老保险个人账户中的资金,只能转移接续。

但是,法律禁止“退保”却防不住“断保”。

笔者在采访中发现,在各种各样的“断保”的原因中,有相当一部分人中断社保是转移接续不畅导致的。自己不想断保,老单位缴纳了社保,新单位可以提供社保,但劳动者异地流动时,却因为全国统一的平台没有建立起

来,养老保险接续手续十分复杂,很多人仅仅因为无法忍受这种麻烦,无法顺利实现转移,就宁可断保了。

断保主要因“转移接续不畅”

《社会保险法》从法律层面明确了跨地区就业劳动者基本养老保险权益及关系接转的原则,即“个人跨统筹地区就业的,其基本养老保险关系随本人转移,缴费年限累计计算”。个人达到法定退休年龄时,基本养老金分段计算,统一支付”。

但实际运转中,参保者却发现转移接续难上加难。

农民工陈宇曾经在葛洲坝集团下属的建筑公司担任测绘方面的工作,然而,他准备跳槽到中铁下属的企业时发现社保转移接续对他是个难题。虽然都是在北京工作,但是葛洲坝集团是地方企业,一直是在湖北宜昌缴纳的社会保险,而中铁是在京企业,他必须把社会保险从湖北转到北京,这个年限互认的对接目前没有足够的政策,他只好作罢。他曾经想把山西老家参加的新农保转到北京,只缴纳一种养老保险,但是目前也毫无进展。

实际上,媒体报道,人力资源和社会保障部社保中心数据显示,2011年全国开具基本养老保险参保缴费凭证已转移接续的人中,成功转移的仅占20%,约八成的人流动后,要么没有就业,要么就业后没去办理或没

办理成功。

因为各地社会保险统筹层次太低,造成了利益冲突,不少地方实行了保护政策。有的大城市不允许非户籍人口以灵活就业人员身份办理养老保险,有的大城市以种种借口拒绝承接大龄劳动者的养老保险关系,此外,操作环节上缺少统一规定,也影响着转移接续。

笔者采访了北京市东城区和平里街道社保中心的工作人员,由于年限互认等政策没有明确方案,导致他们无法操作办理养老保险的转移接续,因此,对于这种诉求,他们一般不予办理。“有些知青是北京户口,还有些随子女上北京户口的,都想和北京对接养老保险,可是,北京和河北的差别怎么折算,和浙江、天津的差别怎么折算,都没有明确办法,就算是和省级对上了,和市一级怎么对接?这个工作量太大了,差出来的钱由谁补?”

“如果随便都能转到社保待遇较高的省会城市,上海北京深圳大城市,那这些城市就会不堪重负,”该工作人员如是说。

中断社保,农民工未来损失很大

近年来我国养老保险覆盖面不断扩大,在2012年实现了制度“全覆盖”。但“3800万人断保”这一数字,说明社保制度还很不完善。断保不仅加大了养老保险个人账户的空账压力,也会给断保者个人造成享受养老保

险待遇上的差别。

郑秉文在给本报撰文中曾说,断保更会导致参保者因为缴费年限不足15年而最终无法按月领取养老金。未来即便是达到缴费年限可以享受养老保险待遇,中断社保一次,养老金也要减少一个百分点。

如此看来,影响最大的还是农民工群体,他们多在中小企业工作,或者从事建筑等季节性较强工作,流动性无论是在企业之间还是跨区域都很大,因为转移接续难等原因易断保,个人缴纳的钱长时间不能用,养老保险待遇享受不到。社会保险不仅不能成为农民工的“安全网”,反而成为对农民工群体的剥夺。媒体报道说,农民工本身的参保率只有10%~20%之间,还有断保。他们本身就是低收入者,失去了社会保障这个安全保障,生活稳定性更加岌岌可危。

十八届三中全会公报指出“建立更加公平可可持续的社会保障制度”,有社会保障研究人员接受记者采访时说,要想实现“公平可可持续”的目标,降低断保率,首先要现有的社会保障体系跟上社保覆盖面急剧扩大的需求,继续完善社会保障制度设计,加大征缴力度,让更多的困难群体进入社会保障体系,最重要的是要迅速提高统筹层次,尽快消除激励不够、透明度不高、便携性不够等诸多缺陷。

青海建立城乡低保经办人员备案制度

本报讯 (特约记者邢生祥)12月12日,青海省民政厅制定下发了《关于对城乡低保经办人员和村(居)民委员会成员近亲属享受最低生活保障情况实行备案的通知》,在全省建立城乡低保备案制度,从源头上预防和治理“人情保”、“关系保”及优亲厚友等问题,确保社会救助工作廉洁高效、公正透明。

《通知》明确,“近亲属”包括低保经办人员

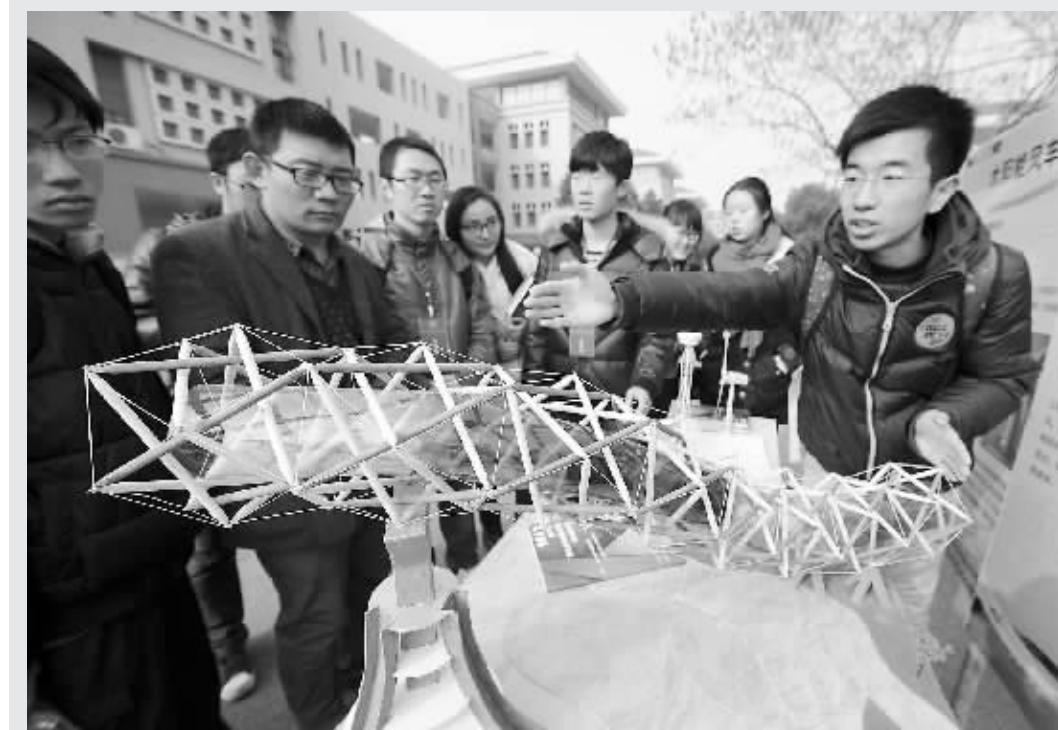
静海县工会依托高等学府创新服务模式

阶梯式培训工程助推企业发展

政管理、工商管理和财务管理,针对新技术、新设备对操作人员的技能要求,工会还依托天津30所高等职业院校,根据企业实际需要制定菜单式选课培训模式,迄今已有1400多位操作人员完成培训。

在加强实训的同时,静海工会努力丰富培训形式,增强培训活力。他们先后邀请樊纲、韩延春等专家学者登门授课,帮助企业研判经济形势。同时,工会还会校企对接搭建平台,建立了6个培训基地,全县386家企业先后举办580个班次的学习培训活动,参训职工达到68797人。

(李富龙)



12月20日,东南大学举行2013年大学生创新创业成果展示会。400多件学生科技作品及项目成果参展。图为土木工程学院几名学生制作的游乐场娱乐设施模型“海之龙”吸引了参观者。

新华社记者孙参摄

工人日报广告中心竭诚为广大工商企业、社会团体、各级工会组织、广大职工服务

欢迎刊登广告

广告经营中心

值班电话:010-84151388

传真电话:010-84139874

广告经营中心

广告经营中心