

本周

聚焦

即便市区线路票价变为现在的 3 倍,郊区线路票价变为现在的 4~5 倍,地铁通勤开支占职工收入的比例仍与 2007 年大致相当

# 北京地铁票价上涨之辩

□本报记者 赵昂

北京市日前公布的《进一步加强轨道交通运营安全的工作方案》披露:“制定高峰时段票价差别化方案并择机出台,通过价格杠杆分散高峰时段客流压力,降低大客流风险。”这一市场化手段配置交通资源的做法,引发社会热议。地铁票价上涨真的能缓解轨道交通日益拥堵窘境吗?涨价的收入能否真正用于改善公共交通?会不会因此伤害中低收入人群的切身利益?

## 公交补贴不堪重负

目前,北京地铁全路网执行 2 元的单一票价,不仅低于沪穗等其它一线城市,事实上也低于自己的过往票价。13 年前,北京地铁票价调整为 3 元,两条郊区线路与市区线路的换乘票价为 4~5 元。

2007 年,地铁票价全路网降至 2 元,但当时其运营成本,就已超过 3 元每人次。对于地铁公司票价亏损部分,由北京市财政予以补齐。

随着地铁总里程的增加和客流量的加大,票价补贴逐年增大。2007 年时,北京地铁的日均客流量仅为 179.43 万人次,而在 2013 年,日客流量超过千万人次已经成为常态。2012 年地面公交和轨道交通补贴为 175 亿元,比上一年增加 18.1 亿元。并且在当年全部税费收入中,公交补贴已是仅次于教育之外的全市第二大开支,而这仅是补贴,尚不计算地铁新建轨道交通所需投资等其余公共开支。

另一方面,地铁低票价带来的是部分路段的地面公交闲置。据了解,北京地面公交理论上日运力为 1700 万人次,目前只有 1300 万人次使用。按照城市公共交通的分工,短程出行应由公交分担,但北京地铁中,14 公里以下的中短途出行者超过半数。

“沿途没有地铁线的,例如我每天上班坐

## 背景链接

地铁三次调价 客流均受影响。

自 1971 年第一条线路试运营开始,北京地铁票价经历多次调整,每次年客流量都会受影响。

据北京地铁公司介绍,1991 年票价涨至 0.5 元后,年客流量下降了 1000 万人次。

1995 年,北京地铁客流达到 5.58 亿人次的历史新高,当时上地铁得有人推。

1996 年 1 月 1 日,北京地铁普票从 0.5 元调至 2 元。调价后,年客流量下降至 4.44 亿人次。

2000 年,票价涨至 3 元后,年客流量又有所下降。

## □石述思

“门难进,脸难看,事难办。”长期以来,公众对一些部门政府机关留下了这样的吐词。

本来,全心全意为人民服务是公仆的宗旨,推进依法行政、权力运行公开、提供高效服务是当下体制改革的主要目标。

但机关普遍式警把守、大门紧闭、畏民如虎,平时人民想见公仆一面都难,机关竟成为横亘在干群之间一道深不可测的鸿沟,很多的不理解甚至官民对立情绪由此埋下了伏笔。

最近,辽宁阜新政府部门及沿街企事业单位向市民免费开放内部厕所,为百姓打开了“方便”之门,受到群众好评,并受到《人民日报》表扬。

虽然百姓亲密接触机关运行还有很长的路要走,但毕竟机关的厕所开始学习麦当劳、肯德基,向公众敞开大门,至少迈出了内部资源向公共资源转化的第一步,是顺应民意之举。

其实,此前广东、河南、山东等地机关单位的厕所已有开放,也没见机关秩序大乱,



2013 年 12 月 6 日,北京地铁里的密集人群。樊甲山/CFP

部分城市地铁票价	
上海:6 公里内按 3 元计费,此后每 10 公里增加 1 元。最高价 10 元。	杭州:4 公里内 2 元,4~12 公里每 1 元可乘 4 公里,12~24 公里每 1 元可乘 6 公里,24 公里以上每 1 元可乘 8 公里。最高价 8 元。
广州:4 公里内 2 元,4~12 公里每 4 公里加 1 元,12~24 公里每 6 公里加 1 元,24 公里以后每 8 公里加 1 元,不封顶。现最高价 12 元。	天津:起步价 2 元,全程 5 元,5 站内 2 元,5 站至 10 站 3 元,10 站至 16 站 4 元,16 站以上 5 元。
香港:乘搭站数越多,收费越高,一般为 3.8 港元至 14.1 港元不等。	南京:8 站内 2 元,9~12 站 3 元,超 13 站 4 元。

从华侨城开出来的 41 路,第二站就挤不上去,但沿途有地铁的公交线路,例如回家时坐的 90 路,在北二环外几乎就没什么人了。”家住南磨房、上班地点在积水潭附近的孙女士告诉记者。

“2007 年以前的八通线,到市区要 4 元,虽然也不是站站有座,但起码还有很多空地方。”家住北京市通州区的杨晓逸说。

但是,如果票价上涨,旧有的补贴用于何处也引来了质疑:“如果不进行票价补贴,那么这些补贴能不能用到其它民生领域呢?”有市民问。

## 低票价并未缓解拥堵

根据北京市政协委员、北京市城市规划设计研究院院长助理、副总工程师高扬曾在今年市政协小组讨论会上公布的一组数据显示,虽然北京市从 2007 年开始试行公交票价优惠补贴,公交出行比例从 2006 年的 30.2%

提高到 2011 年的 44%,居全国各城市之首,但是,全市小汽车出行比例却从 31.6% 上升到 33%。也就是说,在这段时间里,虽然公交票价优惠,地铁线路从 180 公里左右增加到 456 公里,却不仅没有实现小汽车出行者向公共交通的转移,反而使小汽车出行者的人数增加。

低价并未吸引“有车族”选择地铁。家住大兴的胡先生告诉记者,“地铁第一天开通的时候我坐了,之后就再也不坐,太挤,而且味道难闻。我宁愿多花一些油钱堵在自己的车里,起码舒服,也不愿意坐地铁,后来只有限行时勉强强挤一次,和噩梦一样。”

“什么人都,早高峰的一号线上,去上班的只是一小部分,还有去北京站和北京西站,另外还有很多外地游客,带着老人孩子去天安门王府井的。”家住通州保险业务员崔昊告诉记者,他每天都头疼自己在四惠站“五趟车之内能否挤上去”。

“早高峰时候,十号线到了惠新西街南

口,会突然上来非常多的人,拖家带口拿着相机,吃的喝的,这些人都在北土城站下车,是去奥运村的游客。”每天从双井站到海淀黄庄站上班的廖娟对记者诉苦,“每天坐地铁上下班都像打仗,等我买到车就绝对不坐地铁,宁愿堵在自己车里。”

即便是在晚高峰,非通勤者也占相当大的比例。记者在晚上六点左右来到劲松站站厅,发现从站内出来的人,有至少三分之一以上是手持一次性车票的非通勤者。由于许多持一次性车票者不知如何将车票投入闸机,车站不得不另外打开一个通道,依靠人工回收一次性车票以加快出站速度。

“没坐过,两元钱随便坐,坐着玩玩。”在地铁十号线惠新西街南口站,一位山东籍大妈告诉记者。她从 5 号线天通苑北站出发,经过 5 号线,10 号线,9 号线三条线 28 站 37 公里去北京西站,只是为了找老乡玩。事实上,她本可以选择另一种换乘方式,经 5 号线,6 号线,9 号线只需要 22 站,两者只相差 12 分钟。“无所谓,反正都是一个价,也不去琢磨怎么走了。”

## 涨到多少才合理

北京市统计局的数据显示,在实行地铁票价 3~5 元的 2007 年,城镇单位在岗职工月平均工资为 3875.3 元。按一天往返 6~10 元计算,月平均工作 22 天计算,郊区通勤者交通开支占工资收入的 5.6%,市区通勤者交通开支占工资收入的 3.4%。但在实行地铁通票 2 元的 2012 年,城镇单位在岗职工月平均工

资为 7086.4 元,一个月通勤开支只需 88 元,占工资收入的 1.2%。

也就是说,即便市区线路票价变为现在的 3 倍即 8~10 元,其对职工的经济压力方与 2007 年降价前相当。

但还有很多市民则纠结于现行票价不按里程计费的“不公平”。“不管坐多远都是一个价,明明进出站都刷卡是能测算里程的。”有市民说。

到底地铁票价涨到多少才能弥补地铁公司的“亏空”,目前并无权威数据。曾有北京市政协委员测算,在 2011 年时地铁每人次亏 5 元,但这—数字并未得到相关部门的回应。在今年 6 月份,北京市交通委曾启动“北京交通运输业经济统计专项调查”,以摸清包括地铁、公交、停车场、出租车等在内的运营“账本”,按计划,统计调查结果应当在 12 月份公布。

“如果政府能够把地铁亏损多少,涨价多少能够维持收支平衡详细地公布出来,老百姓还是能够理解的,毕竟,现在的收入也比 2007 年的时候多了。关键是涨价事先要听取各方意见,而不能像购车摇号一样,说出台就出台了。”有市民向记者表示。

但也有城市规划设计专家向记者坦言,地铁涨价,只是缓解地铁拥挤的“缓兵之策”,要真正解决问题,还是要尽快将中心城区的产业向郊区新城疏解,并通过棚户区改造加大中心城区住宅区域的容积率,改变因职住分离而造成的潮汐交通现象。(本文背景资料由卢越编辑整理)

## 民意

网友 @老幼病残孕专座:我肯定是支持北京地铁涨价的,分流客流嘛,只不过涨个三元五元的,对于那些上下班要坐地铁上班族的分流效果似乎不大。

网友 @CSA-Frank\_jia:不支持涨价。涨价之后,会引起市区房租上涨,郊区租房没有优势,公交运力加大,价格若过高,开车的人就更多了,更拥挤了。

网友 @爱手心的桃夭:票价低也低不过公交,要是同一个目标有地铁又有公交车,我肯定愿意坐 4 毛钱的公交,当然这必须是在路面不堵的情况下。

网友 @小院槐花香:我比较支持涨价,但不要涨得太离谱,既要照顾到地铁运营的财政压力,又要起到鼓励绿色出行的作用,还要考虑普通乘客的承受能力。我想还是通票制比较好操作,既然每张 2 元后面有 1.7 元的补贴,那就涨到 4 元通票制如何?

# 机关开放厕所为何引追捧?

是著名景点,我甚至在布拉格参观捷克总统府时,与其领导人隔着一个不大的广场相望,令人印象深刻。一个人民政府,面对人民,应该比西方国家有更充分的自信和宽广的胸怀。

在中国,当一些久闭大门的政府大院作为休闲广场对外开放后,吃罢晚饭,踮弯儿的、竞走的、带小孩的、跳广场舞的……官民擦肩而过,相互点头示意,颇有和谐社会、平等共享发展成果的意味。只可惜,这样的场景目前还不多见。比如北京乃至中央国家机关看门大爷依旧是百姓面前威严的官爷,令人望而却步。

更重要的是,政府开放厕所等公共设施只是扮演这轮行政体制改革的序曲。在公民意识逐步觉醒、参与公共事务热情高涨的今天,政府机构更关键的开放在于决策能更民主公开,权力运行更充分接受社会监督,官员选拔任命及政绩考核更多倾听民意,尤其是每年的预算账本能真正经得起公众拷问,否则,建立现代高效的服务型政府、重建官民信任、凝聚改革共识都无异于纸上谈兵。

因此,机关开放厕所只是一个政府直面公众良好的开始。而实现官员选拔任用、权力透明运行、社会监督顺畅,则需要通过深化改革,将权力装到法治的笼子里,使人民公仆真正回归本位,这则有赖于通过全面深化改革,彻底完善国家治理结构。

希望三中全会以后的中国,机关开放的不仅仅是厕所,而是权力本身。

## 民生视点

## 户籍制度改革

【看点】12 月 14 日闭幕的中央城镇化工作会议,再次明确了各类城市的城镇化路径,全面放开建制镇和小城市落户限制,有序开放中等城市落户限制,合理确定大城市落户条件,严格控制特大城市人口规模。有分析指出,这意味着中小城市户籍有望很快放开,而北、上、广、深等一线城市的落户政策可能将进一步收紧。

【声音】公安部副部长黄明:“加快户籍制度改革确实是一块硬骨头。一是户籍上附着的利益较多,需要逐步剥离。二是城乡之间、地区之间、城市之间的差别较大,需要合理引导。三是各类群体的诉求不同,需要统筹兼顾。”

国家发改委城市和小城镇改革发展中心战略策划部副主任郑明娟:“现在北、上、广等特大城市无法再集聚和承载更多的人口,‘城市病’也越来越突出,譬如日趋严重的雾霾问题等,因此,在放开中小城市落户限制的同时,严格控制特大城市人口规模也是非常有必要的。”

全国人大财经委副主任委员彭森:“从近期看,要推动公共服务由户籍人口向常住人口扩展。从较长时期看,要逐步实现城乡基本公共服务的统一和服务水平的基本均衡。”

## 模仿《喜羊羊》烧伤案

【看点】今年 4 月,江苏一男孩模仿《喜羊羊与灰太狼》中的情节,将 2 个小伙伴绑在树上烧成重伤。受害儿童之后起诉了点火同伴及动画制作公司。日前,该案宣判,动画公司担责 15%,赔 3.9 万元,受害儿童监护人担责 25%,作案儿童监护人担 60%。法院认为涉案影像制品存在暴力情节和画面,误导未成年人模仿。

【声音】广电总局发展研究中心动漫产业研究员袁磊:“(国)动画行业以前的发展太注重商业性,却没有注重商业背后的社会效益和动画的安全性。扶持动画产业,从根本上来说是要给未成年人健康成长提供内容产品,扶持了半天,许多动画不断产生负面新闻,这不符合总局的初衷。”

北京市青少年法律援助与研究中心主任、未成年人保护专业委员会主任佟丽华:“任何企业都应该担负起社会责任,这个判例出来以后,企业应该更多地思考,怎么让自己的产品有利于社会。”

资深动画制片人、前央视动画有限公司总经理王英:“审查机构一旦点头放行,就很容易为动画片的制作、发行方大肆传播创造借口与理由,而很少有人会去对动画片中不良镜头所引发的后果负责。”

## 天津汽车限购

【看点】12 月 15 日晚,天津市政府召开新闻发布会,宣布实行小客车总量调控管理以及实施机动车限行交通管理措施,也就是“限购+限行”。至此,我国已经有北京、上海、天津三个城市对汽车增量实施了限制措施。但对于此次突然在周末晚上宣布的限号措施,不同人群反应各异。

【声音】黑龙江省社科院研究员赵瑞政:“不去认真研究造成交通拥堵的深层原因,就试图通过收费来治堵,这不是一种典型的‘懒政思维’,还会加剧社会不公,很可能将城市公共资源变成高收入者和公车的特区。”

重庆交通大学教授黄承锋:“有关部门要摒弃‘懒政思维’,首先对城市道路的常见‘堵点’进行认真调研,并出实招对其进行改造、疏通,如修建过街天桥、地下通道等人行设施、拓宽道路等;此外,还应大力打造便捷畅通的公共交通系统。缓堵的关键是改善出行结构,国外成功经验已多次证明,完善的公共交通是治堵政策的有力支点。”

## 又见“人肉搜索”

【看点】12 月 2 日,因为服装店店主蔡某怀疑一女孩是小偷,将截图发布到了网络上,让网友对其发起“人肉搜索”。很快,广东省陆丰市高中女生琪琪的个人信息,包括姓名、所在学校、家庭住址和个人照片均遭曝光。次日晚,琪琪投河自杀。蔡某随后被警方刑拘。

【声音】国家互联网信息办公室网络新闻协调局局长刘正荣:“‘人肉搜索’是一种网络暴力行为,是不道德的,也是违法的。对发起‘人肉搜索’,造成有害影响的,损害他人合法权益的,将依法追究。”

华南理工大学新闻学院教授李幸:“‘人肉搜索’具有放大效应,对于生活在一个小镇上的女孩子来说,更是感觉草木皆兵,人言可畏。面对网民居高临下的道德审判,对未来自生活产生了极端恐惧。”

广州律师协会名誉会长陈舒:“即使是犯罪分子也享有名誉权和隐私权,在网络上曝光个人隐私信息,无疑是‘网络示众’,这与‘文革’时的集中宣判,古时候的游街示众没有实质区别。”

## 路灯不亮称“瞎子”存歧视

【看点】12 月 14 日,中国社科院新闻与传播研究院等机构发布《中国印刷媒介障碍报道监测报告》。报告显示,媒体关注残障人士较片面,主要集中在残障人残疾本身及其健康或康复方面,忽略了报道残障群体与社会发展的关系等重要方面。还有部分媒体仍采用歧视性词汇形容残障人士。

【声音】中国社科院新闻与传播研究所教授卞卫:“对残障人群的误解、偏见和社会歧视是残障人群就业和融入及参与公共生活的最大障碍。媒体对残障人群的报道可以更平衡、多元、具有权利视角。还应该增加残障人群对社会发展贡献以及残障人群积极参与社会、政治、文化活动的报道,通过这类报道逐渐消除公众对残障人群的刻板印象。同时以残障人群权利为准则,检查并彻底摒弃歧视的词语及其报道,避免以残疾为基础对人群进行分类,如‘正常的’和‘不正常的’。”

(卢越根据媒体公开报道编辑)

## “中华好时光”钟中全国巡演启动

本报讯 由青年歌唱家钟中倡议、作曲家、音乐评论家沈尊光等文化艺术界资深人士共同策划发起的“中华好时光”钟中全国巡演首演仪式将于 2014 年元旦期间在海南正式启动,2014 年计划在全国部分城市的院校、社区、工矿企业、街道、村镇、部队举办约

## 新乡做好秋冬交通管理

本报讯 为有效预防道路交通事故的发生,营造良好的秋冬季节道路交通环境,新乡县交警大队结合辖区道路实际情况,着重加强“三类车”的安全管理工作,确保道路交通安全、有序、畅通。

## 中国旅游媒体联盟创立

本报讯 日前,中国旅游媒体联盟在京成立。发布仪式上,2013 中国旅游媒体联盟常务理事大会同时举行,中国旅游媒体联盟共同签署了《中国旅游媒体自律公约》。由德安杰环境顾问集团和中国城市旅游

50 场的公益演出。

全国巡演将在“中国梦”的总体思想指导下,根据不同的城市特色与观众需求,设计符合地方文化特征的项目内容,为城市的发展打造特色的宣传名片。

(王琨)

## 新乡做好秋冬交通管理

他们一是加强客运车辆管理;二是加强校车管理;三是加强运输危险化学品车辆管理,严查化学品运输各类交通违法行,遏制危险品运输车辆道路交通事故的发生;及时做好宣传教育工作,实地进行宣讲教育。

(王瑛)

杂志社创办的中国旅游媒体联盟,联合多家知名旅游媒体,倡导和促进我国旅游媒体规范化发展,树立旅游媒体的社会责任意识,推动我国旅游媒体行业职业道德建设,营造健康、有序、和谐旅游信息传播环境。(荣颖)



## “婴儿安全岛”

2013 年 12 月 11 日,工作人员在调试南京首个“婴儿安全岛”的门锁。

2013 年 12 月 10 日下午起,江苏省南京市首个“婴儿安全岛”投入使用,为弃婴提供临时庇护场所。

据悉,“婴儿安全岛”的设立重在保护弃婴生存权和健康权,倡导生命至上。

也有不少人对其产生质疑,认为它在一定程度上鼓励了遗弃婴儿的行为。

东方 IC 供图

## 新闻图说

## 舆情民意